

## Advies aan Provinciale Staten

Uw contactpersoon

S. Neeskens

AD/STG

Doorkiesnummer +31235145282

neeskenss@noord-holland.nl

Tbv Statenvergadering d.d 04-03-2019

Commissie

Datum commissievergadering 11-02-2019

26 februari 2019

1|5

Onderwerp: Voordracht Multimodaal bereikbaarheidspakket corridor  
Amsterdam-Hoorn

Advies commissie M&F:

De *Voordracht Multimodaal bereikbaarheidspakket corridor Amsterdam-Hoorn* als bespreekstuk wordt doorgeleid naar PS van 4 maart 2019

Uittreksel van het concept-verslag M&F 11-02-2019:

### 7c. Multimodaal bereikbaarheidspakket corridor Amsterdam-Hoorn

De heer **Tijssens** (D66) is tevreden dat er voordracht voorligt, waarbij zeer integraal is gekeken naar multimodaliteit en locaties in het betrokken gebied. D66 is zeer blij dat de fiets een mooie plek krijgt. D66 is positief. Er valt nog veel te doen, maar voor nu adviseert D66 om vooral zo door te gaan.

De heer **Papineau Salm** (PvdA) sluit aan bij de complimenten. De gebiedsgerichte benadering is uitstekend. De PvdA is blij dat de twee snelfietsroutes zijn meegenomen. Wat is de ambitie die hoort bij het verbeteren van de natuurverbindingen?

Ten aanzien van het OV knooppunt Zandijk adviseert de PvdA om nadrukkelijk te kijken naar de bereikbaarheid van de Zaanse Schans. Purmerend wil wat met afslagen. Betreft het dit project?

Mevrouw **Kaamer van Hoegee** (VVD) is niet alleen blij met de aandacht voor de fiets, maar ook met OV, het wegennet en het mobiliteitsmanagement dat hiermee geregeld gaat worden. Het is een mooie brede aanpak van alle modaliteiten. De VVD geeft mee om het plan snel te gaan uitvoeren.

De heer **De Graaf** (CDA) verwijst naar krantenartikelen waarin wordt gesteld dat provincies kunnen worden opgeheven. Hij zou dat wellicht kunnen ondersteunen, mits wordt aangegeven hoe taken en doelstellingen als in dit multimodaal bereikbaarheidspakket zijn opgenomen en hoe die door andere zouden worden opgepakt. Met de presentatie van dit multimodaal bereikbaarheidspakket bewijst de provincie haar dienende rol als verbinder van infrastructuur, inclusief multimodaliteit en natuur. Juist daarin kan de provincie faciliteren. Dat geldt ook voor de OV knooppunten en woningbouw. Een integraal stuk als dit geeft aan dat de provincie een goede taak kan worden toebedeeld.

Ten aanzien van het verplaatsen van een tankstation en de onzekerheden rond de fietsinfrastructuur bij Hoorn Koggerland zijn de kosten nog onduidelijk. Op de veronderstelde investering van 561 miljoen euro is voor 61 miljoen euro nog geen dekking. Hoe denken Gedeputeerde Staten, in samenwerking met partners, hierin te voorzien? Het CDA mist een eventuele link met de Noord/Zuidlijn.

De heer **Haijen** (SP) begint positief. De SP vindt aantal doelen zeer goed, zoals het stimuleren en ontwikkelen van OV knooppunten in Zaanstad, het versnellen van woningbouw, het versterken van natuurverbindingen en de zorg voor Unesco Werelderfgoed. De SP vindt dat er meer gedaan moet worden om de natuur en inwoners

beter te beschermen tegen de toename van uitstoot, die onvermijdelijk is, als de A7 wordt verbreed en provinciale wegen worden aangepakt.

Onder meekoppelkansen worden veel maatregelen genoemd. Zijn Gedeputeerde Staten bereid alle maatregelen uit te voeren? De SP maakt zich zorg over maatregelen die gemeenten moeten nemen ter bescherming van polders. Bij de N516 moeten maatregelen worden genomen om het Vijfhoekpark te beschermen. Bij de aanleg van de nieuwe afslag richting Alkmaar bij Zaanwijk moeten maatregelen worden getroffen om polder Westzaan te beschermen tegen een verhoogde uitstoot van stikstof. Zal deze nieuwe afslag de Coenbrug niet nog meer belasten? Hoe zit het met de PAS? Voordat de SP akkoord kan gaan met deze voordracht wil de fractie antwoord op haar vragen.

De SP hecht eraan om te vermelden dat, hoewel die al in ingetekend op de kaart, de verbindingsweg A8/A9 geen optie is voor de SP.

Mevrouw **De Meij** (50PLUS) leest dat een geldbedrag wordt vrijgemaakt voor projecten. In het stationsgebied Zaanwijk zouden aan de westzijde van het spoor versneld 1200 woningen worden gebouwd. Zijn dit harde plannen? Is er geld vrijgemaakt voor het oplossen van het knelpunt Guisweg? Gaat het geld terug naar de Algemene middelen wanneer projecten zijn vertraagd of niet doorgaan?

De heer **Deen** (PVV) zegt dat de provincie voorstelt om de provinciale bijdrage te koppelen aan het realiseren van provinciale doelen. Dat is een prima plan. De PVV kan zich grotendeels vinden in de financiële paragraaf. Wat de fractie zorgen baart, is dat er nog geen zicht is op welke partijen het tekort van 24 miljoen euro zullen gaan invullen. Als die partijen niet bereid zijn om het tekort te dekken, kan dan alsnog worden gekeken naar de kostenkant? Is dat vooraf voldoende gebeurd, of waren de ambities mogelijk te hoog?

Op pagina 5 van de voordracht staat dat Vervoerregio Amsterdam bereid is om 100 miljoen euro bij te dragen. Welke bijdragen kunnen worden verwacht van Zaanstad en Hoorn?

Gezien de cijfers van fietseraantallen op het traject Purmerend-Zaanstad is het de vraag of het bedrag van 6,5 miljoen euro gerechtvaardigd is. Dit betrof de cijfers van 2016. Zijn er verbeteringen zichtbaar in actuele cijfers?

Mevrouw **Pels** (GL) vindt het jammer dat over een dergelijk groot project besluiten moeten worden genomen in de laatste Statenvergadering. Is het een optie om te knippen? Enerzijds kan de bereidheid worden uitgesproken om een maximaal bedrag beschikbaar te stellen, zonder dat nu al bedragen moeten worden gereserveerd voor specifieke maatregelen. De nieuwe Staten hebben dan meer invloed op de uiteindelijke uitwerking.

GL mist soms de nodige onderbouwing, zoals voor het project N516. Er wordt 13 miljoen euro vrijgemaakt.

Mevrouw **Kaamer van Hoegee** (VVD) vraagt of mevrouw Pels met haar van mening is dat bestuur continu is.

Mevrouw **Pels** (GL) deed geen uitspraak over de kwaliteit van de Staten nu. Het lijkt GL verstandig om de nieuwe Staten ook richting te laten geven aan dit project. Dit kan door de reservering voor bepaalde maatregelen aan de nieuwe Staten over te laten.

De heer **Tijssens** (D66) leest in de voordracht over fietsmaatregelen, reeds geormerkte middelen en versterken natuurverbindingen. Is GL van kleur aan het verschieten? Dit zijn toch de zaken waarmee GL blij moet zijn vanuit GL perspectief?

Mevrouw **Pels** (GL) antwoordt dat GL het zo belangrijk vindt om de nieuwe Staten een rol te geven. GL vindt de projecten heel belangrijk en ziet deze graag uitgevoerd. Er moet nu niet even snel over worden beslist.

De heer **De Graaf** (CDA) zegt dat dit al zo lang in de planning staat. Het is toch fijn om het nu in deze Statenperiode af te ronden? Opknippen is toch een stap achteruit?

Mevrouw **Pels** (GL) zegt dat het CDA zich niet hoeft af te vragen waarom GL dit niet per se deze periode zou willen afkorten. Er zitten onderdelen in het plan waarin GL zich niet kan vinden.

Het lijkt alsof al is besloten om de A8 naar tweemaal vijf rijbanen te verbreden (pakket 4 en 5). Klopt dat? Is gekeken naar de impact van het verlagen van de snelheid van 100 naar 80 km? Is meegewogen, vanuit het Klimaatakkoord wat daarvan de invloed is op die verbreding en andere maatregelen? GL vindt het jammer dat vooral voor de auto extra asfalt wordt aangelegd. Die tijd is nu toch wel voorbij?

Mevrouw **Visser** (PvdD) sluit zich aan bij de vraag van GL over de combipakketkeuze. Krijgen Provinciale Staten de gelegenheid om hun voorkeur voor een combipakket aan te geven, of worden ze straks voor een voldongen feit gesteld? Kennelijk is al een principe besluit genomen? Daarin wordt slechts gerept over pakket 4 en 5. Is pakket 3 uit beeld?

Gedeputeerde Staten reserveerden 12 miljoen euro voor het verlenen van subsidie voor de ontwikkeling van de knooppunten Zaandijk, Zaanse Schans, Zaandam Kogerveld en het versnellen van de woningbouw rond station Zaandam. Besluiten Provinciale Staten daar nu niet over? Waarover besluiten Provinciale Staten nu wel? Gaat het over de voorgestelde verdeling van 12 miljoen euro? Er is nog een tekort van 24 miljoen euro. Daarbij is nog geen zicht op welke partijen dit tekort voor hun rekening willen nemen. Wat kan de provincie daarvan nog verwachten?

Mevrouw **Terlouw** (CU-SGP) vertelt dat de fractie van CU-SGP zich op hoofdlijnen prima in de voorliggende voordracht kan vinden. Het is goed om te zien dat OV en fiets volwaardige onderdelen zijn. Waarom is in het plan de verbinding Purmerend – Hoorn nog geen snelfietsroute? In Perspectief Fiets staat deze verbinding wel opgenomen als snelfietsroute.

Hoe groot is de kans dat fietsroutes niet gerealiseerd worden doordat gemeenten wellicht niet meewerken? Hoe kan dit worden voorkomen? De fractie sluit zich aan bij de vraag van GL over de verbreding van de A8.

Gedeputeerde **Post** hoopte dat een opmerking zou worden gemaakt over de integraliteit. Zij bedankt de heer Tijssens daarvoor.

Aan de ambities voor natuurverbindingen ligt een ambitiedocument ten grondslag. Indien gewenst kan dat document worden toegezonden. Er moet nog een nadere afweging worden gemaakt. De gedeputeerde Natuur heeft aangegeven het belangrijk te vinden en is bereid vanuit zijn portefeuille een bijdrage te leveren.

Het vervoer van station Zaanse Schans tot aan de Zaanse Schans is aan de Vervoerregio. De provincie is daar geen concessieverlener. De gemeenteraad is inmiddels akkoord gegaan met de afslag Purmerend.

Over de financiële losse eindjes, zoals bij het verplaatsen van een tankstation zegt de gedeputeerde het volgende. Op twee plekken liggen tankstations, waarvan één op het provinciaal deel van de N516 ligt en de ander bij Ambachtsweg. Laatstgenoemd tankstation krijgt veel minder verkeer, omdat het dan langs een doodlopende weg ligt. De gedeputeerde heeft aangegeven bereid te zijn om dat deel van de kruising af te sluiten, maar dat het vooral de wens is van de regio. De provincie draagt bij aan de maatregelen die echt nodig zijn voor provinciale wegen. De consequentie van de wens van de regio mag niet voor rekening van de provincie komen. Mochten Provinciale Staten hiermee akkoord gaan, dan zitten er voor wat betreft het bedrag van 13 miljoen euro geen losse eindjes aan. Dit staat los van het tekort. De gedeputeerde komt daar dadelijk op terug. Het tracé tussen de Ambachtsweg en de aansluiting op de A8 omvat provinciale infrastructuur, maar er liggen ook wegen van de gemeente en het hoogheemraadschap in. De provincie is wegbeheerder, dus lijkt het logisch dat de provincie daaraan bijdraagt. Vooralsnog zit dat niet in het bedrag van 13 miljoen. Voor die aanpassing is een bedrag geraamd van 8 tot 9 miljoen euro. Als Provinciale Staten het belangrijk vinden om dit probleem op te lossen dan kan worden overwogen om als provincie een deel bij te dragen. De gedeputeerde gaat ervan uit dat, als partijen het zo belangrijk vinden, zij allemaal bereid zijn om bij te dragen.

Noord/Zuidlijn is van deze agenda. Dat was met nog teveel onzekerheid omgeven. Deze plannen waren al in een verder stadium van uitwerking.

De meekoppelkansen worden niet alle uitgevoerd. Er is een ambitiedocument en er zijn maatregelen mogelijk, maar er zal nader bekeken moeten worden waarop het geld het beste kan worden ingezet. Vanuit de portefeuille Natuur is 2 miljoen euro ingezet. Gezamenlijk wordt bekeken waarop dat geld wordt ingezet. Voor een deel liggen de noodzakelijke mitigerende maatregelen op het bordje van het Rijk. Op het bedrag van ruim 500 miljoen euro gaat het om maatregelen, die de provincie regarderend van 13 miljoen euro. Het zou wat wonderlijk zijn als door de provincie alle mitigerende maatregelen ter hand genomen zouden worden.

Als Provinciale Staten het belangrijk vinden, kunnen zij aangeven dat er additionele middelen beschikbaar moeten worden gesteld. Dat vraagt om een amendement op het voorstel, inclusief een dekkingsvoorstel.

De vraag of de aansluiting de Coenbrug teveel belast, is uitgezocht. Het Rijk is van oordeel dat het mogelijk is. Het is de verantwoordelijkheid van het Rijk. De provincie gaat daar niet over.

Aan de geplande 1200:woningen ligt een geen bestemmingsplan ten grondslag, maar de gemeente is voornemens een daarvoor een bestemmingsplan te maken. Dat staat en valt met de mogelijkheid om het verkeer vanaf de A8 fatsoenlijk af te wikkelen via de Guisweg. Dit is op dit moment een bottleneck. De gemeente Zaanstad wilde de weg onder de grond aanleggen, maar dat was te duur. De raad heeft nog niet ingestemd. Formeel is de bestemmingsplanprocedure nog niet in gang gezet.

De heer **Tijssens** (D66) vraagt of er geen regionaal akkoord moet zijn, om ervoor te zorgen dat als de provincie investeert er later geen zaken veranderen.

Gedeputeerde **Post** zegt het volgende over de situatie waarin gemeenten niet zouden willen meewerken. Als hier de besluitvorming rond is, dan wordt een bestuursakkoord getekend. Daarin wordt vastgelegd welke maatregelen getroffen gaan worden en wie wat betaalt. Voor de Vervoerregio is een bedrag opgenomen. De gemeente Hoorn draagt 10 miljoen euro bij, gemeente Zaanstad 20 miljoen euro, vanuit de portefeuille Mobiliteit wordt 13 miljoen euro bijgedragen en voor de drie OV knooppunten 12 miljoen euro en voor de natuurmaatregelen 2 miljoen euro. Totaal wordt 27 miljoen euro vanuit provincie Noord-Holland bijgedragen.

Op het totaal is er nog een tekort van circa 24 miljoen euro. De ambitie is om dat financiële gat in de komende weken dicht te krijgen.

Als er vertraging optreedt dan gaat het in de regel meer kosten. Met zijn allen moet er voor worden gezorgd dat er geen vertraging optreedt. Alle gemeenten in de Vervoerregio Amsterdam, het Rijk en mogelijk ook de provincie Noord-Holland willen dit brede pakket aan maatregelen graag. De gedeputeerde heeft goede hoop dat het op korte termijn tot een akkoord kan worden gebracht.

Mevrouw **De Meij** (50PLUS) vraagt wat er met de reservering gebeurt als één project niet doorgaat. Hoelang blijft het geld gereserveerd voor dat project?

Gedeputeerde **Post** gaat alleen over de provinciale bijdrage. Als Provinciale Staten ermee instemmen dan is het bedrag van 13 miljoen euro vanuit Mobiliteit is gekoppeld aan de maatregelen die moeten worden getroffen aan de N516. Het bedrag van 12 miljoen euro is nadrukkelijk gekoppeld aan de drie OV knooppunten. Het is uiteindelijk aan de provincie om te bepalen waarvoor ze de 'natuurgelden' van 2 miljoen euro wil inzetten. Als een project niet doorgaat dan kan met de partijen worden bekeken of het binnen het project elders kan worden ingezet, zodat het toch het doel dient, waarvoor het was bedacht. Of het geld wordt niet besteed aan het vooraf bepaalde doel. Dan valt het geld terug aan de provincie. Op dat moment wordt bepaald waaraan het geld wordt besteed. Of er een termijn aanhangt, is afhankelijk van wat daarover is afgesproken in de bestuursovereenkomst.

Het is altijd mogelijk dat bij een tekort alsnog een beroep wordt gedaan op de provincie. De vraag is alleen wat de provincie dan gaat antwoorden.

Als geen dekking wordt gevonden dan zal moeten worden gekeken naar een versoering. De vraag is hoe belangrijk alle partijen het vinden dat de maatregelen worden getroffen. Dat zal helpen om het tekort op te lossen.

De fietsverbinding Hoorn:- Purmerend kent een lager ambitieniveau dan het stuk Purmerend – Amsterdam. De verbinding staat niet als fietssnelroute in Perspectief Fiets. Daarin staat dat onderzocht gaat worden of het mogelijk is en hoe.

Het opknippen wordt ten zeerste ontraden door het college van Gedeputeerde Staten. De provincie zou dan 18 miljoen euro aan AROV-gelden kwijtraken, omdat de planning niet wordt gehaald.

De provincie springt er goed uit voor wat betreft de maatregelen aan provinciale infrastructuur. Dus het erg onverstandig om de maatregelen nu niet te nemen. Als de provincie 'nee' zegt dan wordt de N516 uit het pakket van maatregelen gegooid. De rest van het traject gaat door, omdat daar de rest van de regio verantwoordelijk voor is. Het project kost de provincie nu 13 miljoen euro. Het zal straks aanzienlijk meer gaan kosten. Aan het totaalbedrag van 75 miljoen draagt de provincie 13 miljoen euro bij. Geeft de provincie nu geen 13 miljoen euro mee, dan staat ze straks voor het volledige bedrag aan de lat.

De impact van het verlagen van de snelheid van 100 naar 80 km is een vraag aan de GL-collega's van mevrouw Pels in de Tweede Kamer. Deze gedeputeerde gaat er niet over.

Pakket 3 is uit beeld.

Ten aanzien van het bedrag van 12 miljoen euro voor knooppunten is in formele zin nog geen verdeling aangebracht door het college. De gedachte is dat voor dit knooppunt circa 5 miljoen euro beschikbaar is. Het bedrag van 13 miljoen euro is onderbouwd. Met alle onzekerheden erbij is gekeken naar de exacte maatregelen die aan het provinciale deel plaatsvinden. De planschade van het tankstation wil de provincie niet voor haar rekening nemen. Met het bedrag van 13 miljoen euro worden de risico's als het ware afgekocht.

Provinciale Staten beslissen over 13 miljoen euro aan provinciale bijdrage, 12 miljoen euro voor de knooppunten en 2 miljoen euro voor natuur en daarmee over de ruimte die de gedeputeerde heeft om, namens het college, tot een akkoord te komen met het Rijk.

Als gemeenten niet willen meewerken en de zaak is nog niet planologisch geregeld, dan kan de provincie zelf een PIP maken en moet ze de volle mep betalen. De gedeputeerde zou het graag met zijn allen organiseren. De bereidheid is er bij alle betrokken gemeenten om mee te werken.

*Tweede termijn:*

De heer **Papineau Salm** (PvdA) zegt dat de voordracht door kan worden geleid naar Provinciale Staten.

De heer **De Graaf** (CDA) spreekt zijn dank uit voor het beantwoorden van vragen.

Mevrouw **Terlouw** (CU-SGP) las in Perspectief Fiets dat de verbinding Purmerend-Hoorn wel degelijk een te realiseren snelfietsroute is en geen onderzoek.

Gedeputeerde **Post** meent dat een aantal gemeenten is genoemd waartussen doorfietsroutes van belang zijn. Daarbij is gezegd dat wel wordt gekeken naar nut en noodzaak. Onderzocht wordt hoeveel gebruik er van de route zal worden gemaakt en of het een logische plek is voor de aanleg van een snelfiets- doorfiets- of een gewone fietsroute. Per geval wordt afgewogen wat nut en noodzaak zijn. De uitvoering wordt waar mogelijk opgepakt in combinatie met een trajectbenadering en in overleg met alle participanten die erbij betrokken zijn.

De gedeputeerde vraagt of de commissie het stuk tussen de N516- A8 aangepakt wil zien.

De commissie Mobiliteit en Financiën verzoekt Gedeputeerde Staten de mogelijkheden te bekijken en onderzoeken.

De **voorzitter** constateert dat de voordracht als bespreekstuk naar Provinciale Staten kan worden doorgeleid.