

Aan
Presidium
Kopie aan

Uw contactpersoon
Dhr. J. Loggen
AD/STG

Telefoonnummer +31 651572643
loggenj@noord-holland.nl

Betreft: Verantwoording reisdeclaraties PS

Memo

21 februari 2019

1|3

In dit memo wordt voorgesteld in de nieuwe Statenperiode fractievoorzitters een rol te geven in de verantwoording van de reisdeclaraties van hun fractieleden. Dit vergroot de zorgvuldigheid.

Voorstel:

Het presidium wordt voorgesteld:

- te besluiten dat, teneinde de zorgvuldigheid te vergroten, fractievoorzitters een rol krijgen in de verantwoording van de reisdeclaraties van hun fractieleden, door elk kwartaal de reisoverzichten van hun fractieleden te ondertekenen.

Toelichting

Statenleden hebben recht op vergoeding van reiskosten met de auto en met het openbaar vervoer voor de uitoefening van hun Statenlidmaatschap. Statenleden moeten hiervoor het zakelijke belang van hun reizen kunnen aantonen. Zij verantwoorden hun reizen door per reisbeweging in het digitale systeem Reisbalans de code 'fractie-gerelateerd' of 'PS/commissie-gerelateerd' in te vullen. Met het presidium is afgesproken dat deze duiding voldoende is. Mocht er twijfel bestaan over een reis, dan is immers zichtbaar waar de reis naar toe ging; OV-reizen worden geregistreerd op basis van in- en uitchecken, kilometers worden ingevoerd op basis van het invoeren van de vertrek- en eindlocatie.

Per eind maart 2019 gaat het nieuwe Rechtspositiebesluit in. Vanaf dat moment heeft de wetgever het alleen nog over 'functie-gerelateerde' reizen en wordt door de wetgever geen onderscheid meer gemaakt tussen reizen voor de provincie ('PS/commissie-gerelateerd') of reizen ten behoeve van de fractie ('fractie-gerelateerd'). De vraag is of ook het presidium dit onderscheid wil loslaten in de verantwoording van de reizen, of de twee categorieën reizen zichtbaar wil laten blijven.

Met het oog op het voorkomen van fouten en de representatie naar de buitenwereld - de reisgegevens van Statenleden zijn opvraagbaar via de

Wob - wordt voorgesteld in ieder geval een extra borging van een correcte verantwoording van deze 'functie-gerelateerde' reizen in te bouwen, door de fractievoorzitters hier een rol in te geven. De fractievoorzitters kunnen per kwartaal uitdraaien van alle reisverantwoordingen van hun fractieleden ondertekenen. Hiermee bevestigen de fractievoorzitters dat alle reizen 'functie-gerelateerd' zijn. Een Statenlid legt dan verantwoording af aan zijn of haar fractievoorzitter en er vindt een check plaats, die nu niet plaatsvindt. Voor een éénpersoonsfractie dient een andere oplossing te worden gevonden.

Verandering in de werkwijze

- **Tot medio 2014**

Tot medio 2014 betaalde de provincie alléén de reiskosten ten behoeve van PS/commissie activiteiten (het bijwonen van een Statenvergadering, een commissievergadering, een werkbezoek van een commissie etc.). Kilometerdeclaraties werden door de griffie gecontroleerd aan de hand van presentielijsten van bijeenkomsten van de provincie. En het aantal ingediende kilometers werd door de griffie nagerekend met een routeplanner.

Kilometerkosten voor fractie-gerelateerde activiteiten betaalden fracties zélf, uit hun fractiebudget. Controle op deze kilometers vond plaats door de accountant van PS, met een voorcontrole door de griffie; deze controle richtte zich overigens alleen op de berekening van het aantal vergoede kilometers.

Statenleden reisden met het openbaar vervoer met de OV-Jaarkaart van de NS, waarmee voor een vast bedrag het aantal reisbewegingen werd afgekocht en waarmee (daardoor) onbeperkt gereisd kon worden. Deze reisbewegingen, voor zowel 'PS/commissie-' als fractie-gerelateerde bijeenkomsten, konden niet worden verantwoord of gecontroleerd.

- **Sinds medio 2014**

Fractiereiskosten niet meer uit fractiebudget

Sinds medio 2014 (vanaf aanpassing van de Verordening op de rechtspositie) betaalt de provincie óók de reizen die Statenleden ten behoeve van hun fractie maken. Uit een arrest van de Hoge Raad en de reactie daarop van de Minister van BZK van eind 2013 bleek namelijk dat reis- en verblijfskosten die individuele Staten- en commissieleden voor hun fractiewerkzaamheden maken, niet ten laste mogen komen van het fractiebudget; dat budget is alleen bedoeld voor 'het functioneren van de fracties als geheel'. De reiskosten konden voortaan wel worden vergoed op basis van de rechtspositieverordening.

Overstap in 2015 naar check-in/check-out

Bij de Statenwissel in 2015 stapten PS over naar de zakelijke mobiliteitskaart van Reisbalans. Deze kaart werkt volgens het check-in, check-out principe. Hierbij worden alleen de daadwerkelijk gemaakte kosten in rekening gebracht¹.

Bij deze zakelijke mobiliteitskaart behoort een persoonlijke Reisbalans-omgeving op internet waarin de kaarthouders hun ritten kunnen verantwoorden. Hier vinden ze de door hen gemaakte reizen terug. Deze ritten worden door de kaarthouders op correctheid gecontroleerd. De afrekening vindt achteraf per factuur plaats (tussen de provincie en de reisorganisatie welteverstaan). Reisbalans attendeert kaarthouders op het vergeten in- of uitchecken en faciliteert kaarthouders met het terugvorderen van boetes (bijvoorbeeld wanneer is vergeten uit te checken). Een Statenlid vraagt zelf een reiskaart aan bij Reisbalans en heeft rechtstreeks contact met Reisbalans; de griffie speelt hier geen rol meer in.

Ook kilometerdeclaraties worden in Reisbalans gedeclareerd en verantwoord; gebruikers voeren die handmatig in. Het aantal kilometers wordt automatisch berekend op basis van de snelste route van A naar B.

Naar een andere verantwoording

Met het presidium is medio 2014 afgesproken dat de griffie de reiskosten ten behoeve van de fractiewerkzaamheden, die vanaf dat moment direct door de provincie werden betaald, niet hoefde te toetsen aan de regels (beschreven in de verordening op de rechtspositie). De griffie heeft immers (vrijwel) geen zicht op fractievergaderingen en bijeenkomsten ten behoeve van de fractie. Voor een goed evenwicht tussen enerzijds het (provinciale) belang van de fractiewerkzaamheden en anderzijds het belang van een verantwoorde besteding van publieke middelen zijn de criteria voor vergoeding van reiskosten voor fractiewerkzaamheden zo scherp mogelijk geformuleerd in de verordening.

Daarnaast hoefde de griffie met de invoering van Reisbalans ook het aantal kilometers voor PS/commissieactiviteiten niet meer na te rekenen, omdat het digitale systeem dat automatisch doet.

Statenleden zijn dus zelf verantwoordelijk voor een correcte duiding² en het verantwoorden van elke reis met een code.

¹ Door over te stappen van een kaart waarmee het aantal reisbewegingen werd afgekocht (de Jaarkaart) naar een kaart waarmee per reisbeweging wordt betaald (Reisbalanskaart), kon het presidium in 2016 € 86.000 euro aframen op de begroting voor de post 'OV-reiskosten Statenleden'.

² De griffie spreekt Statenleden er wel op aan als de reizen niet met een van de twee projectcodes worden ingevuld.