



POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
Door tussenkomst van de statengriffier mevr. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr R. Verkaik
BEL/MOB

Telefoonnummer +31235144991

verkaikr@noord-holland.nl

1 | 5

Betreft: Ontwerp Programma van Eisen openbaar vervoer concessie Gooi en Vechtstreek

Geachte leden,

Ter uitvoering van artikel 167, lid 2 van de Provinciewet (inzake de actieve informatieplicht), informeren wij u over het volgende besluit.

Het college van Gedeputeerde Staten heeft besloten:

1. Het ontwerp Programma van Eisen met bijlagen ten behoeve van de aanbesteding van de openbaar vervoer ("OV") concessie Gooi en Vechtstreek vast te stellen;
2. Over het ontwerp Programma van Eisen advies te vragen aan het Regionaal Overleg Consumentenbelangen OV ("ROCOV") Gooi en Vechtstreek, conform artikel 44 lid 3 Wp2000;
3. Het ontwerp Programma van Eisen ter reactie toe te sturen aan de gemeenten in het concessiegebied Gooi en Vechtstreek, de Regio Gooi en Vechtstreek en de aangrenzende OV-autoriteiten;
4. Bewoners en belanghebbenden gelegenheid te geven om schriftelijk te reageren op het ontwerp Programma van Eisen;
5. De ambities voor ketenmobiliteit en de combinatie OV/fiets in Gooi en Vechtstreek verder uit te werken, in samenspraak met de regio en gemeenten.

De Nota van Uitgangspunten ("NvU") voor de nieuwe concessie is op 18 december 2018 door ons vastgesteld. In de NvU zijn de keuzes voor de nieuwe concessie op hoofdlijnen vastgelegd (zie brief van 18 december met kenmerk 1147317/1147324).

Als uitwerking van de NvU is een ontwerp Programma van Eisen ("ontwerp PvE") opgesteld. Het ontwerp PvE omschrijft de provinciale doelen en ambities voor deze concessie en omvat de minimale eisen die wij stellen aan de nieuwe concessie. Met het definitieve PvE en het gunningsmodel in het bestek, dat wij naar verwachting in juli 2019 vaststellen, worden inschrijvende vervoerders uitgedaagd om een inschrijving te doen die in lijn is met de provinciale ambitie. In deze brief gaan wij in op de hoofdlijnen van het ontwerp PvE.

Verzenddatum

22 MAART 2019

Kenmerk

1185737 / 1187196

Uw kenmerk

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk nummer 34362354
Btw nummer NL.0010.03.124.B.08

De ambitie voor deze concessieperiode

De keuzes in de NvU zijn in het ontwerp PvE vertaald naar de volgende ambitie:

In 2030 beschikken inwoners en bezoekers van Gooi en Vechtstreek over schoon en goed OV als een van de manieren om zich te verplaatsen binnen en van en naar de regio. De combinatie fiets en OV is aantrekkelijk door goede centraal gelegen haltes met goede fietsvoorzieningen. Het systeem is waar nodig aangevuld met lokale passende mobiliteitsoplossingen voor het voor- en natransport voor diegenen die anders geen gelegenheid hebben om gebruik te maken het OV.

Het OV in de regio heeft twee belangrijke dragers: de spoorlijn en R-netlijn 320. De haltes op deze lijnen bieden de verbinding van en naar de regio. Zoveel mogelijk mensen gaan op de fiets (of lopend) naar een van de haltes van NS of R-net en worden daarin gefaciliteerd. Voor wie dat niet kan of wil, of voor wie de afstand te lang is, is er een netwerk van buslijnen in de regio. Deze buslijnen verbinden de wijken en kernen zo rechtstreeks mogelijk met een halte op de spoorlijn of het R-net of leggen de verbinding naar grotere voorzieningen in de regio.

In de regio benoemen we – aanvullend op haltes van NS en R-net – knooppunten waar we streven naar een prettige vormgeving en aanwezigheid van aanvullende voorzieningen zoals goede fietsenstallingen en bijvoorbeeld een deelfiets om als bezoeker de regio in te kunnen gaan. Juist ook voor de toeristische bezoekers zijn deze knooppunten van belang. Met deze ambitie streeft de provincie naar meer en tevreden reizigers waardoor we meer en beter OV kunnen bieden.

Een stapsgewijze verandering

Het ontwerp PvE biedt ruimte om het OV-netwerk in de Gooi en Vechtstreek gaande de concessieperiode stapsgewijs te veranderen en in overeenstemming te brengen met de provinciale ambitie. Voor een stapsgewijze aanpak is gekozen omdat er geen draagvlak is om een 'big bang' door te voeren. Om de veranderingen geleidelijk in te voeren is de concessie opgedeeld in drie fasen:

Fase 1: de periode dat de busbaan HOV in 't Gooi nog niet gereed is;

Fase 2: de periode dat de busbaan HOV in 't Gooi in gebruik is genomen tot circa halverwege de Concessie;

Fase 3: vanaf halverwege de concessie tot einde concessie.

Voor Fase 1 vragen we de inschrijvers een aanbod te doen dat dicht bij het huidige vervoersaanbod en OV-netwerk ligt. Voor Fase 2 doen we dat niet. We vragen die fase functioneel uit. Dat wil zeggen dat we beschrijven wat we willen bereiken en de inschrijver kan, binnen kaders, bepalen hoe hij dat gaat invullen. De beoordeling van zijn aanbieding is zowel op kwaliteit van het vervoerplan als op kwantiteit van het aanbod.

We verwachten dat in Fase 2 het netwerk anders zal zijn dan in Fase 1. Bussen zullen daarbij meer rechtstreekse routes rijden naar haltes van NS of R-net, waardoor reistijden korten worden. Frequenties zullen naar verwachting veranderen: op trajecten met meer reizigers zal de bus vaker rijden en op trajecten met minder reizigers rijden bussen minder vaak. Op sommige plaatsen kan de bushalte ook verder weg komen te

liggen dan nu het geval is. Hoe groot de wijzigingen uiteindelijk zijn is afhankelijk van het vervoerplan van de winnende vervoerder. Daarbij gelden de eisen in het PvE altijd als minimum.

Fase 3 is gericht op evaluatie en verdere ontwikkeling van het vervoerplan. Aan het begin van deze periode kijken provincie en vervoerder of er aanleiding is om het netwerk aan te passen. Bijvoorbeeld vanwege nieuwe ontwikkelingen. Als dit het geval is, dan worden de aanpassingen in deze periode doorgevoerd binnen de kaders van de concessie.

Ruimte voor aanvullende mobiliteitsoplossingen

De wijzigingen in de concessie moeten leiden tot een verdere verbetering van het aangeboden OV. Het kan gelijktijdig betekenen dat er op sommige plaatsen behoefte ontstaat aan aanvullende mobiliteitsoplossingen. Bijvoorbeeld omdat de halte verder weg is, de frequentie lager is of er in sommige perioden minder bussen rijden dan nu het geval is. Om het (financieel) mogelijk te maken om aanvullende mobiliteitsoplossingen te ontwikkelen reserveren we in Fase 2 en Fase 3 van de concessieperiode 3% van de jaarlijkse bijdrage (3% van circa € 10 mln.) voor dergelijke oplossingen.

In het ontwerp PvE vragen we de vervoerder een analyse op te stellen van zijn aangeboden vervoerplan. Op basis van deze analyse schetst de vervoerder hoe hij de 3% bijdrage zou willen omzetten in opties voor vormen van aanvullende (openbare) mobiliteit. De provincie is niet verplicht de opties af te nemen en kan dit deel van de bijdrage ook buiten de concessie inzetten. Bijvoorbeeld omdat blijkt dat een lokaal initiatief vanuit de samenleving of een lokale combinatie met doelgroepenvervoer een betere oplossing biedt voor de opgave. Voor dergelijke initiatieven geven wij ruimte binnen deze concessie.

Na gunning (voorjaar 2020) krijgen de gemeenten/regio en ROCOV de gelegenheid hun visie en aanbevelingen te doen over de opties. Omdat de opties pas voor Fase 2 relevant zijn is er na gunning voldoende tijd om dit proces goed te doorlopen.

Ontwikkelingen buiten de concessie

De OV-concessie is niet het enige instrument om de ambities voor OV-netwerk en een sterke combinatie van OV en fiets mogelijk te maken. Met het reguliere mobiliteitsbeleid van provincie en gemeenten wordt al gewerkt aan o.a. betere fietsvoorzieningen, ketenmobiliteit, OV-knooppunten, en beter OV-infrastructuur.

Wij hebben besloten om parallel aan de aanbesteding van de OV-concessie de ambities voor ketenmobiliteit en de combinatie OV/fiets in Gooi en Vechtstreek verder uit te werken in samenspraak met de regio en gemeenten.

Inbreng gemeenten

De regio is het afgelopen jaar nauw betrokken bij de voorbereiding van het ontwerp PvE en de verkenning die daaraan is voorafgegaan. De Regio Gooi en Vechtstreek heeft op verzoek van de gemeenten in de regio raadsconsultaties gehouden om zodoende een gezamenlijk standpunt te vormen.

De gemeenten hebben aangegeven de grote lijn van de NvU te ondersteunen. Ze maken zich wel zorgen over de beschikbaarheid van OV voor mensen die op grotere afstand van een halte of knooppunt wonen. De gemeenten geven aan dat in de dorpen en buitengebieden minimaal het behoud van bestaande lijnen en frequentie voorop moet staan, tenzij er een goed OV-alternatief is.

Tevens zien de gemeenten graag een koppeling tussen het nieuwe OV-netwerk en toekomstige ontwikkelingen in woningbouw en bedrijfsterreinen. Deze ontwikkelingen worden meegegeven in de aanbesteding, zodat inschrijvende vervoerders hier rekening mee kunnen houden in hun netwerk.

Gemeenten zien een opgave voor zichzelf in het realiseren van een toekomstvast doelgroepenvervoer. Mogelijk dat dit op sommige plekken of tijden een combinatie met OV kan zijn. Het ontwerp PvE biedt ruimte om dergelijke combinaties te onderzoeken.

Concessieduur

We streven naar een concessie die voor vervoerders aantrekkelijk is om op in te schrijven. Een van de keuzes daarin is de concessieduur. De wettelijke maximale concessieduur is 10 jaar. In de NvU is opgenomen dat de concessieduur 8,5 jaar bedraagt, met mogelijkheid tot verlenging met 1,5 jaar. Wij hebben besloten om de concessieduur alsnog op 9,5 jaar te stellen (met mogelijkheid tot verlenging met een half jaar), om daarmee de businesscase voor inschrijvende vervoerders aantrekkelijker te maken.

Zero Emissie

In deze concessie willen we uitvoering geven aan het Bestuursakkoord Zero Emissie Regionaal Openbaar Vervoer Per Bus ("ZE"), waarin o.a. is vastgelegd dat al het materieel in 2030 ZE moet zijn. In de NvU is aangekondigd dat de transformatie naar ZE naar verwachting niet volledig kan worden gefinancierd uit de opbrengsten die een vervoerder genereert gedurende de concessieduur. Deze verwachting wordt bevestigd bij de uitwerking van het ontwerp PvE.

In het ontwerp PvE is voorlopig de eis opgenomen dat de volledige concessie uiterlijk aan het einde van de concessieduur wordt uitgevoerd met ZE-materieel. De uiteindelijke ZE ambitie wordt opgenomen in het definitieve PvE. Deze wordt bepaald op basis van de financieringsmogelijkheden, de technische mogelijkheden voor R-netlijn 320 en de uitkomst van de tweede marktconsultatie, waarin bij vervoerders zal worden verkend wat zij wel/niet mogelijk achten binnen deze concessie.

Betrokkenheid Provinciale Staten

De inspraakperiode eindigt op 3 mei 2019. Normaliter is er tijdens de inspraakperiode gelegenheid om het ontwerp PvE in de commissie Mobiliteit & Financiën met u te bespreken. Die gelegenheid is er nu niet als gevolg van de aanstaande Provinciale Statenverkiezingen. De eerste vergaderdatum van de Statencommissie in nieuwe samenstelling is op 17 juni 2019 gepland.

Vaststelling van het definitieve PvE en de bijbehorende Nota van Zienswijzen is door ons voorzien op uiterlijk 2 juli 2019. Wij hanteren deze strakke tijdsplanning om te voorkomen dat de inschrijfperiode voor de vervoerders voor deze concessie te veel samenvalt met de inschrijfperiode van de concessie Zaanstreek Waterland van de Vervoerregio Amsterdam. Dit betekent dat er feitelijk geen tijd is om de inbreng uit de Statencommissie te betrekken bij het PvE. Het is daarom zeer wenselijk om het ontwerp PvE uiterlijk medio mei 2019 met u te kunnen bespreken in een commissievergadering, zodat wij uw reacties volwaardig kunnen meenemen bij de afronding van het PvE.

Daarnaast bieden wij u als algemene introductie graag een technische briefing aan over de OV-concessies in Noord-Holland.

Wij verwachten in het eerste kwartaal van 2020 de gunning van de nieuwe concessie aan u te kunnen berichten.

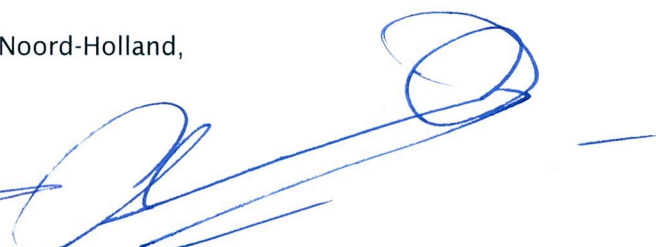
Wij hopen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben,

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris



Voorzitter

R.M. Bergkamp **A.Th.H. van Dijk**

1 bijlage:

Ontwerp Programma van Eisen OV-concessie Gooi en Vechtstreek (start 11 juli 2021)