

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

mw. C.C.M. Kolster
BEL/RO

Telefoonnummer +31235144656

kolsterc@noord-holland.nl

1 | 7

**Betreft: Dijkversterking Marken: gecoördineerde terinzagelegging
ontwerp-projectplan Waterwet, MER en ontwerp-vergunning Wet
natuurbescherming**

Verzenddatum

15 APR. 2019

Kenmerk

1169003/1171807

Geachte leden,

Uw kenmerk

Ter uitvoering van art. 167, tweede lid, van de Provinciewet (inzake de actieve informatieplicht) brengen wij u het volgende besluit van ons college ter kennis.

Wij hebben in onze vergadering van 9 april 2019 besloten om het ontwerp-projectplan Dijkversterking Marken van Rijkswaterstaat West Nederland Noord (RWS WNN), de bijbehorende MER en de ontwerp-vergunning Wet Natuurbescherming gecoördineerd ter inzage te leggen. De gecoördineerde terinzagelegging volgt uit ons besluit van 26 februari 2019 waarin wij ingestemd hebben met het verzoek van RWS WNN om ingevolge artikel 5.8 Waterwet de voorbereiding van de uitvoeringsbesluiten die nodig zijn voor het projectplan Waterwet Dijkversterking Marken te coördineren.

Ons college is van mening dat het ontwerp-projectplan en de andere planproducten van voldoende kwaliteit zijn om deze stap te zetten. De coördinatie bevordert een consistente besluitvorming en in de beroepsfase een behandeling in samenhang door de Raad van State. De procedure zorgt ervoor dat de voorbereiding van alle besluiten ter uitvoering van de Dijkversterking Marken parallel loopt en dat de beantwoording van de zienswijzen onderling inhoudelijk afgestemd en tegelijk behandeld wordt. Ook eventuele beroepen tegen het goedkeuringsbesluit van GS en/of het uitvoeringsbesluit worden zodoende bij de Raad van State gelijktijdig behandeld.

Dijkversterking Marken

In 2006/2007 zijn de Zuidkade en de Westkade van Marken afgekeurd

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk nummer 34362354
Btw nummer NL.0010.03.124.B.08

bij de 2^e toetsronde primaire waterkeringen op basis van de toen geldende normen. RWS WNN, eigenaar en beheerder van de primaire kering rond Marken, is een planproces gestart dat in 2012 leidde tot een uitgewerkt dijkversterkingsplan. Dit plan is niet uitgevoerd. Rijkswaterstaat besloot om van de dijkversterking Marken een pilot te maken die met het concept meerlaagse veiligheid onderzocht of de waterveiligheid volgens een nieuwe veiligheidsfilosofie kostenefficiënter gerealiseerd kon worden.

Binnen de pilot is als eerste stap een MIRT-onderzoek uitgevoerd waarin maatregelen uit de drie lagen van het concept meerlaagse veiligheid in samenhang zijn onderzocht. Op basis van dit MIRT-Onderzoek is besloten om alle lagen binnen de pilot verder uit te werken. Er is besloten om:

- laag 1 (de dijkversterking) uit te werken om op korte termijn de waterveiligheid te borgen;
- daarnaast nader onderzoek te doen naar de mogelijkheden van adaptatie in de ruimtelijke inrichting (laag 2);
- tevens de rampenbestrijding (laag 3) met extra energie ter hand te nemen.

Het proces waar het in dit besluit over gaat heeft betrekking op laag 1, de dijkversterking.

In een bestuurlijk overleg op 22 juni 2016 is kennis genomen van het besluit van de Minister van I&M in het kader van het MIRT over het voorkeursalternatief (naar buiten versterken, voor een planperiode van 50 jaar) en over de inzet van het komen tot een programma van meekoppelkansen. Over die meekoppelkansen hebben wij op 15 mei 2018 een besluit genomen. Wij hebben u daarover per brief van 18 mei 2018 geïnformeerd (1066241/1066370).

Op 1 januari 2017 is door wijziging van de Waterwet een nieuwe normering voor de waterveiligheid in werking getreden met een bijbehorend rekeninstrumentarium. Het ontwerp-projectplan dat nu ter inzage wordt gelegd is opgesteld conform deze nieuwe normering.



Ontwerp-projectplan

Het ontwerp-projectplan Dijkversterking Marken beschrijft op welke punten de Zuidkade en de Westkade niet voldoen aan de wettelijke normering en de gemotiveerde keuze van Rijkswaterstaat voor verschillende versterkingsalternatieven.

In dit ontwerp-projectplan is het projectgebied beschreven, de uit te voeren maatregelen, de wijze van uitvoering en de te verwachten gevolgen voor belanghebbenden. In het ontwerp-projectplan staat verder onder meer beschreven hoe wordt omgegaan met de bestaande functies, het Kader ruimtelijke kwaliteit dijkversterking Marken en de koppeling met de Uitwerking meekoppelkansen dijkversterking Marken. Overigens maakt de Uitwerking meekoppelkansen dijkversterking Marken nu geen deel uit van het besluit. Hierover hebben wij, de gemeenteraad van Waterland, het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) als toekomstig beheerder en RWS WNN vorig jaar een besluit genomen. Dit heeft geresulteerd in de *Overeenkomst inzake de samenwerking en de realisatie van meekoppelkansen in het project Dijkversterking Marken* die op 14 september 2018 door alle partijen is ondertekend.

Specials

Binnen het project zijn een 5-tal zgn. specials benoemd. Dit zijn plekken die vanuit ruimtelijke kwaliteit, landschap en cultuurhistorie extra aandacht behoeven. Het betreft: het Paard van Marken (de vuurtoren), Rozewerf, de aansluiting op de Bukdijk, de haven en de aansluitingen daarop en de aansluiting op de verbindingdijk (N518). Met de belanghebbenden op deze locaties is in samenwerking nadrukkelijk gekeken naar maatwerkoplossingen uitgaande van behoud

dan wel versterking van de kenmerkende elementen. Met de provincie zijn afspraken gemaakt over de aansluiting van de N518 op de dijk en de aldaar aan te leggen voetgangersoversteekplaats.

MER bij ontwerp-projectplan

Het milieueffectrapport (MER) geeft een beschrijving van de gevolgen die de mogelijke dijkversterkingsalternatieven voor het milieu en de gebouwde en ongebouwde omgeving kunnen hebben.

De MER-richtlijnen zijn al in september 2009 vastgesteld door ons.

In aanvulling daar op is in 2012 door RWS WNN een MIRT-verkenning gestart, waarin onder meer is geconcludeerd, om laag 1 (de dijkversterking) verder uit te werken. Rijkswaterstaat heeft in 2016 daarom de Commissie m.e.r. een tussentijds advies gevraagd over de Rapportage Alternatieven voor de Dijkversterking Marken.

Het MER bevat thans voldoende informatie voor het beoordelen van de milieueffecten van de voorgenomen dijkversterking om een besluit over het projectplan Dijkversterking Marken te kunnen nemen. Het MER wordt ter toetsing aan de Commissie voor de m.e.r. gezonden. De Commissie voor de m.e.r. en de wettelijke adviseurs wordt gevraagd een advies uit te brengen over de inhoud van het MER. Een ieder kan zienswijzen indienen welke in afschrift zullen worden gezonden naar de Commissie voor de m.e.r. Op basis van eigen inzichten en/of op basis van de zienswijzen van bewoners en andere betrokkenen kan de Commissie voor de m.e.r. adviseren het MER voor bepaalde onderdelen aan te laten vullen of te wijzigen. Wij zullen het advies van de Commissie voor de m.e.r. betrekken bij de beoordeling van het definitieve projectplan Waterwet dat door RWS WNN namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat naar verwachting in het laatste kwartaal van 2019 voor goedkeuring aan ons zal zenden.

Draagvlak en Participatie

Met de inwoners van Marken heeft een lang traject van participatie plaatsgevonden. Zo heeft Rijkswaterstaat tijdens het hele traject nauw contact gehad met de Eilandraad en haar werkgroepen, met name de Werkgroep Dijkversterking. Daarnaast is er in de planuitwerking ook regelmatig overleg geweest met de klankbordgroep (bestaande uit diverse maatschappelijke partijen, ondernemers en inwoners van Marken) om input te leveren op het ontwerp en de meekoppelkansen. Verder hebben overleggen en bijeenkomsten met de bewoners van de Rozewerf en de havenbewoners voor de havenbewoners plaatsgevonden. In het brede Projectteam zijn wij als provincie, de gemeente Waterland en de toekomstige beheerder Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

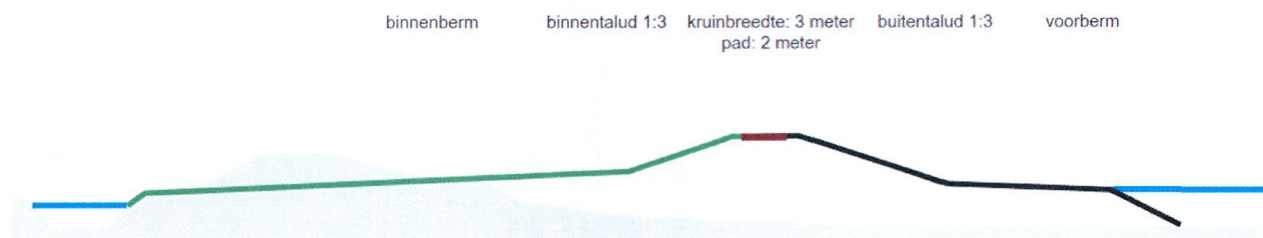
Tijdens het participatietraject is veelvuldig gesproken over meerlaagseveiligheid, waarbij mogelijke oplossingen hiervoor in een

pilot zijn onderzocht. Uiteindelijk is samen met de inwoners gekozen voor het versterken van de dijken van Marken aan de buitenzijde.

Voor het ontwerp van het nieuwe dijkprofiel moest gebruik gemaakt worden van het nieuwe rekeninstrumentarium behorende bij de nieuwe normering. In het najaar van 2017 bleek dat hiermee de dijkprofielen veel forser werden dan waar aanvankelijk in de variantenafweging van uit is gegaan. Deze forse verschuiving maakt geen heftige emoties los op het eiland, zo bleek op de in januari 2018 gehouden publieksinformatieavond, waar veel positieve geluiden te horen waren. Daar waar het eiland de afgelopen eeuwen steeds kleiner werd als gevolg van dijkdoorbraken en overstromingen, is het voor het eerst dat het eiland weer groeit. Er wordt naar voren verdedigd in plaats van naar achteren. Deze wijze van versterken maakt de dijk klimaatadaptief; hij is beter aan te passen aan nieuwe omstandigheden.

Op 13 mei a.s. vindt de eerstvolgende publieksinformatieavond plaats in Het Trefpunt te Marken. Diverse inhoudelijk specialisten zijn hier aanwezig om vragen over de ter inzage liggende documenten te beantwoorden.

Profiel kade op basis van ontwerpuitgangspunten



Coördinatie uitvoeringsbesluiten en terinzagelegging/juridisch kader

Conform de Waterwet en de wet Milieubeheer heeft Rijkswaterstaat West-Nederland Noord (Minister I&W) een ontwerp-projectplan en een Milieueffectrapport (MER) opgesteld.

Het ontwerp-projectplan is aan ons ter kennisname aangeboden met het verzoek om het samen met de onderliggende rapporten, waaronder het MER, en het ontwerp-uitvoeringsbesluit (ontwerp-vergunning Wet natuurbescherming) ter inzage te leggen en vrij te geven voor het indienen van zienswijzen en wettelijke advisering.

De HID Rijkswaterstaat West-Nederland Noord heeft ons tevens verzocht om de voorbereiding en terinzagelegging van de voorbereidingsbesluiten te coördineren op grond van de Waterwet. Met

Rijkswaterstaat WNN en het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselveiligheid (LNV) zijn afspraken gemaakt over de coördinatie en de bijbehorende planning (GS Besluit 1118058/1119961 van 26 februari 2019).

Op 12 februari 2019 is het verzoek van RWS WNN bij ons binnengekomen om de planproducten ter inzage te leggen. De onderstaande ontwerpbesluiten en onderliggende onderzoeksrapporten worden gecoördineerd ter inzage gelegd:

1. *Ontwerp-projectplan* op grond van de Waterwet van RWS WNN met bijbehorende stukken, waaronder het Milieueffectrapport (MER) en de daarbij behorende bijlagen;
2. *Ontwerp-vergunning* van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit op grond van artikel 2.7 van de Wet Natuurbescherming met bijbehorende stukken, waaronder de Passende Beoordeling.

Er is vooralsnog geen sprake van planologisch strijdig gebruik. Wel zal in een later stadium de aannemer een aanvraag omgevingsvergunning voor het project indienen bij de gemeente Waterland.

Rol van de provincie

De provincie heeft binnen het project van deze dijkversterking verschillende rollen:

- Bevoegd gezag voor het goedkeuren van het projectplan Waterwet en in het kader hiervan sturen op een goede kwaliteit van het projectplan;
- Het gecoördineerd ter inzage leggen van de benodigde (ontwerp)vergunningen samen met het (ontwerp)projectplan Waterwet;
- MER ter inzage leggen en advies van de commissie m.e.r. vragen;
- Verwezenlijken van ambities op het gebied van meekoppelkansen recreatie, toerisme en natuur en eventuele cofinanciering daarvan.

Vervolg wettelijke procedure

Na de inspraakperiode is duidelijk hoeveel zienswijzen er binnen zijn gekomen en hoe deze gecoördineerd worden beantwoord. Wij sturen ingediende zienswijzen door naar de betrokken bestuursorganen. Deze behandelen de zienswijzen en nemen definitieve besluiten over de besluiten waarvoor zij bevoegd gezag zijn.

Afhankelijk van de inhoud en het aantal zienswijzen zal er een meer definitieve planning worden opgesteld. Dan wordt ook een termijn gesteld aan de andere bevoegde gezagen voor het vaststellen van de definitieve besluiten.

De voorlopige planning is:

- Terinzagelegging van ontwerpbesluiten van 25 april t/m 5 juni 2019;
- Toetsingsadvies Commissie voor de m.e.r. juni/juli 2019;
- Beantwoording zienswijzen , zomer 2019 (*afhankelijk van de hoeveelheid en/of aard van de zienswijzen*);
- Vaststelling definitieve projectplan door de Minister van Infrastructuur & Waterstaat, eind 3^e kwartaal 2019;
- Vaststelling definitieve vergunning Wet natuurbescherming door Ministerie LNV, eind 3^e kwartaal 2019;
- Goedkeuring door GS van het projectplan, 4^e kwartaal 2019;
- Terinzagelegging alle definitieve besluiten gedurende zes weken na ons goedkeuringsbesluit, 4^e kwartaal 2019;
- Beroep mogelijk bij de Raad van State: uitspraak binnen zes maanden na afloop van de beroepstermijn op grond van de Crisis- en Herstelwet.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

A.Th.H. van Dijk