

Toelichting voorgenomen wijziging begrenzing glastuinbouwconcentratiegebied ex artikel 26C lid 8 van de Provinciale Ruimtelijke Verordening

1. Beleidscontext

In de Omgevingsvisie NH2050 wordt met de beweging 'Natuurlijk en vitaal landelijke omgeving' in Noord-Holland ruimte geboden aan toekomstgericht en duurzaam ondernemerschap, inspelend op de maatschappelijke vraag en marktbehoeftes. De ambitie is de ontwikkeling van een toekomstbestendig agribusinesslandschap: een landschap waarin de agrarische keten optimaal functioneert en innoveert, passend binnen andere maatschappelijke doelstellingen (ontwikkelpriincipe 18 'De agrifoodsector wordt gefaciliteerd bij de duurzame en economische ontwikkeling'). Agrifood is de verzameling van (economische) activiteiten van zaadje tot gereed product dat de consument bereikt.

Eén van de kritische succesfactoren om deze ambitie te bereiken is onder andere schaalvergroting als die samengaat met economische, maatschappelijke en duurzame ontwikkeling en clustering van sectoren die van elkaars nabijheid kunnen profiteren en waar dit vanuit duurzaamheidsperspectief voordelen biedt. Hiervoor zijn clustergebieden aangewezen. Voor de glastuinbouw zijn dit glastuinbouwconcentratiegebieden. Deze gebieden zorgen voor ruimtelijke clustering van de glastuinbouw, hetgeen leidt tot economische, landschappelijke en duurzaamheidsvoordelen. De trend naar schaalvergroting en specialisatie zal zich voortzetten vanuit een economisch perspectief. Daarnaast liggen er grote maatschappelijk opgaven, zoals het verduurzamen van de glastuinbouwsector hetgeen met name leidt tot collectieve investeringen in warmte en CO₂. De concentratiegebieden zijn op kaart bij de Omgevingsvisie en op kaart 7 behorende bij de Provinciale Ruimtelijke Verordening (hierna: PRV) aangeduid. In artikel 26C PRV zijn de regels voor glastuinbouwconcentratiegebieden opgenomen.

1.1 Wat betekent de aanduiding glastuinbouwconcentratiegebied nu eigenlijk en wat voor effect heeft het wanneer deze aanduiding wordt verwijderd?

Zoals hierboven al gesteld, zijn op kaart 7 van de PRV glastuinbouwconcentratiegebieden aangeduid. In deze gebieden gelden bijzondere bepalingen die zijn neergelegd in artikel 26C PRV. De belangrijkste bepalingen zijn dat aan een bouwperceel voor een glastuinbouwbedrijf binnen een concentratiegebied geen maximale omvang wordt gesteld (dit is 2ha voor buiten een concentratiegebied) en dat een gemeentelijk bestemmingsplan uitsluitend glastuinbouwbedrijven dient te faciliteren in dit gebied alsmede activiteiten die hieraan nauw verbonden zijn (kassen gericht op zaad- of plantveredeling, scholing en onderzoek) danwel activiteiten die bijdragen aan een verduurzaming van de aanwezige glastuinbouwbedrijven (denk aan restwarmte).

Als de aanduiding glastuinbouwconcentratiegebied van kaart 7 verdwijnt, dan gelden de bepalingen conform artikel 26C PRV voor de gemeentelijke bestemmingsplannen ook niet meer. Wel gelden alle andere bepalingen uit de PRV.

Wanneer gebieden niet langer worden gebruikt als glastuinbouwgebied of als deze gebieden in omvang of ligging zijn gewijzigd, kan het wenselijk zijn om de begrenzing van het glastuinbouwconcentratiegebied aan te passen. Zo kunnen de glastuinbouwconcentratiegebieden robuuster en aantrekkelijker worden gemaakt om economische schaalvoordelen te behalen. Ook kan het nodig zijn om de begrenzing aan te passen indien blijkt dat gebieden niet (meer) kansrijk zijn om onderdeel te laten uitmaken van het agribusinesslandschap. In lid 8 van artikel 26C PRV is vastgesteld dat Gedeputeerde Staten, gehoord de Statencommissie, de begrenzing van het glastuinbouwconcentratiegebied kunnen wijzigen.

1.2 Regionaal samenwerkingsverband Greenport Aalsmeer

De Greenport Aalsmeer (hierna: GPA) zet zich, samen met de regiopartners¹ in voor een sterke sierteeltcluster in de regio. In de ruimtelijke visie van de GPA zijn clustergebieden aangeduid zoals bestaand grootschalige glastuinbouw, bestaand kleinschalige

¹ De regiopartners bestaan uit de provincie Zuid-Holland, de Zuid-Hollandse gemeenten Nieuwkoop en Kaag en Braassem, de provincie Noord-Holland, de gemeenten Haarlemmermeer, Uithoorn, Aalsmeer en Amstelveen. Vanuit het bedrijfsleven: Royal FloraHolland, LTO Noord-Graskracht, Naktuinbouw en Rabobank regio Schiphol. Onderwijs: Wellantcollege.

glastuinbouw, nieuw grootschalig glastuinbouw gebied met maatwerkopgave en transformatiegebied. De transformatiegebieden leveren geen bijdrage aan een toekomstbestendige sierteeltcluster en verdienen een andere invulling. Voor de maatwerkgebieden geldt dat deze of een andere invulling behoeven (en daarmee dus transformatiegebied worden) of toch nog kansrijk blijken voor de sierteelt.

In de Uitvoeringsagenda van de Ruimtelijke visie GPA is bepaald dat gemeenten binnen de Greenport voor de gebieden met een maatwerk- en transformatieopgave een gebiedsvisie opstellen: een visie voor het gebied dat gezamenlijk met de omgeving is opgesteld om te komen tot een nieuw toekomstperspectief voor deze gebieden waarbij tevens rekening wordt gehouden met glastuinbouwondernemers in het gebied die wel hun onderneming wensen voort te zetten. Met hen wordt bekeken of zij wellicht kunnen worden uitgeplaatst naar de glastuinbouwconcentratiegebieden.

2. Verzoeken gemeenten Amstelveen en Haarlemmermeer

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer en burgemeester en wethouders van de gemeente Amstelveen verzoeken om wijziging van de begrenzing van de aanduiding glastuinbouwconcentratiegebied zoals opgenomen op kaart 7 van de PRV.

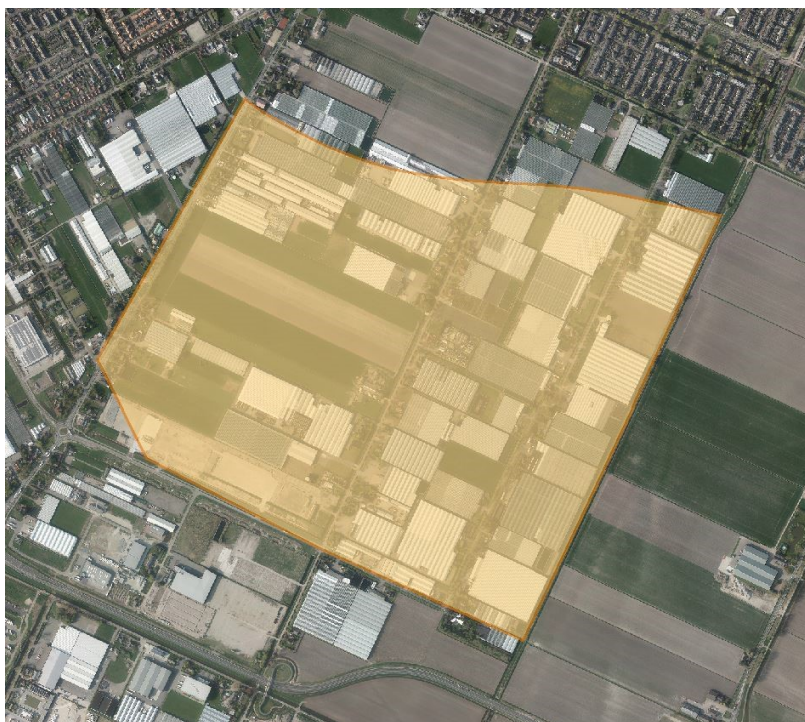
2.1 Verzoek gemeente Amstelveen

B&W van Amstelveen verzoeken om aanpassing van de begrenzing van het glastuinbouwconcentratiegebied 'Noorder Legmeerpolder'. Het gaat daarbij om een gedeelte aan de noordkant, de zuidkant en een strook aan de westkant van het gebied. Voor het hele gebied heeft de gemeenten een gebiedsvisie opgesteld conform de afspraken uit de Greenport Aalsmeer, de gebiedsvisie 'Noorder Legmeerpolder'. Uit deze gebiedsvisie is gebleken dat het noordelijk deel, dat tevens binnen de Greenport Aalsmeer is aangeduid als transformatiegebied, in de toekomst de bestemming 'Sport' kan vervullen ten behoeve van de nabij gelegen woonwijk 'De Scheg'. De aanduiding glastuinbouwconcentratiegebied aan de zuidkant is al langere tijd niet meer actueel. Ter plaatse geldt het bestemmingsplan 'Legmeerpolder Zuid' (vastgesteld d.d. 12-11-2014). Dit bestemmingsplan maakt bedrijvigheid in het plangebied reeds mogelijk. Feitelijk is er in het plangebied ook al bedrijvigheid aanwezig. De gemeente zet hier in op de ontwikkeling van het bedrijventerrein 'De Loeten'. Deze ontwikkeling is afgestemd in Plabeka verband. Voor de westelijke strook geldt dat het gaat om een woonlint waar sinds lange tijd burgerbewoning plaatsvindt. De glastuinbouw zal ook hier geen toekomst hebben.

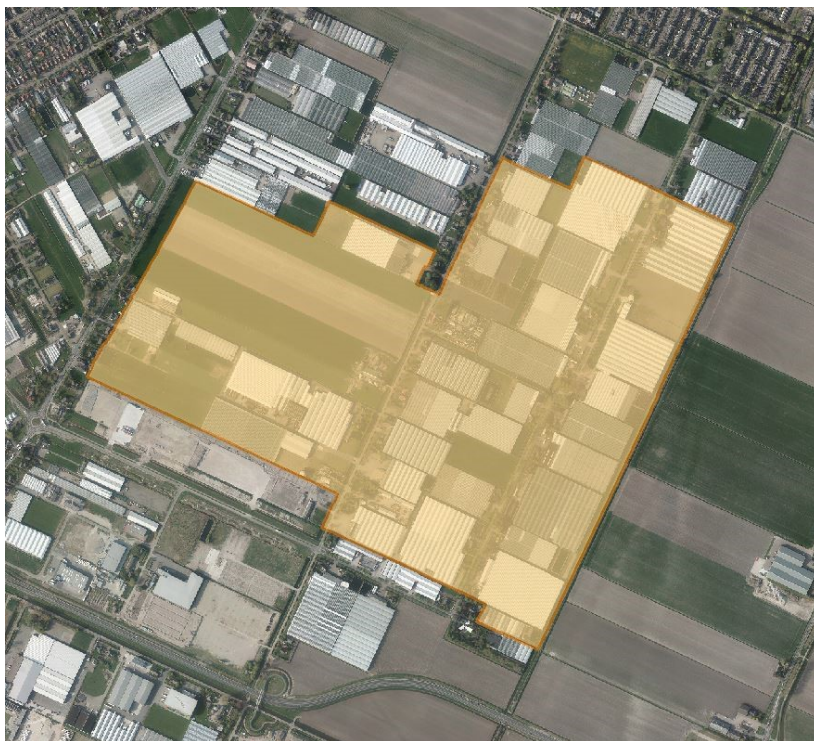
Luchtfoto Noorder Legmeerpolder
De gele lijn is huidig glastuinbouwconcentratiegebied.



Huidige begrenzing glastuinbouwconcentratiegebied kaart 7 PRV van de Noorder Legmeerpolder te Amstelveen



Nieuwe begrenzing glastuinbouwconcentratiegebied kaart 7 PRV van de Noorder Legmeerpolder te Amstelveen na wijziging begrenzing.



2.2 Verzoek gemeente Haarlemmermeer

B&W van Haarlemmermeer verzoeken om aanpassing van de begrenzing van het glastuinbouwconcentratiegebied voor delen rondom de woonkern Rijsenhout. In de Ruimtelijke visie GPA zijn deze gebieden aangeduid als transformatiegebied en maatwerkgebied. De gemeente heeft samen met omwonenden en ondernemers voor deze gebieden de gebiedsvisie 'Ruimtelijk economische visie Rijsenhout' opgesteld. Deze gebiedsvisie zet in op invulling met andere functies dan glas zoals recreatie, groen en daar waar mogelijk kleinschalige woningbouw. Uit het traject van de gebiedsvisie is gebleken dat het maatwerkgebied niet meer kansrijk is voor glastuinbouw en zal transformeren. De zittende ondernemers in het gebied die wensen door te gaan met hun activiteiten behouden hun rechten en met hen wordt in overleg getreden wat de mogelijkheden zijn om te verplaatsen naar een glastuinbouwconcentratiegebied. Daarnaast betreft het verzoek aanpassing van de grens voor het Van der Valk hotel inclusief de omliggende gronden die in eigendom zijn van Van der Valk (blauwe lijn). Ook hier zal zich geen glastuinbouw ontwikkelen.

Luchtfoto Rijsenhout

De oranje lijn is huidig glastuinbouwconcentratiegebied

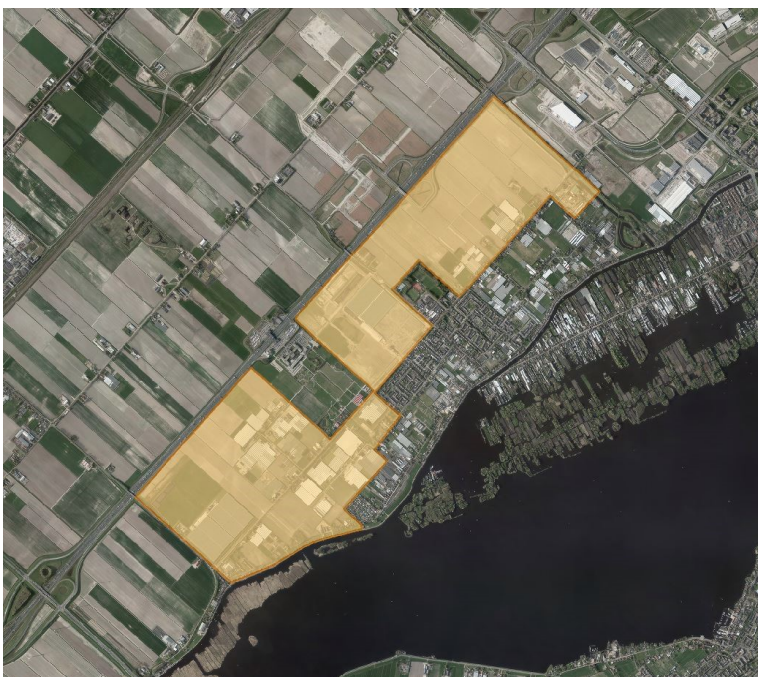


Huidige begrenzing glastuinbouwconcentratiegebied kaart 7 PRV voor Rijsenhout



B&W van Haarlemmermeer hebben, naast het verzoek om wijziging van de begrenzing van het glastuinbouwconcentratiegebied bij Rijsenhout, tevens een verzoek ingediend om de woonkern van Rijsenhout uit het glastuinbouwconcentratiegebied te halen. De aanduiding is in het verleden per abuis over de woonkern heen gelegd. Het gaat hier om een kaartfout. Bij brief van 18 april 2018 (kenmerk 1023641/1069752) is reeds toegezegd aan Provinciale Staten om deze aanduiding ter plaatse van de woonkern te verwijderen. Het besluit hiervoor vindt zijn grondslag in een ander artikel van de PRV (artikel 43 PRV) en betreft een eigenstandige bevoegdheid van Gedeputeerde Staten. Hiervoor hebben Gedeputeerde Staten eveneens op 7 mei 2019 een besluit genomen die ter kennisname aan PS is verzonden.

Nieuwe begrenzing glastuinbouwconcentratiegebied kaart 7 Rijsenhout na wijziging begrenzing (inclusief GS besluit technische correctie kaartfout).



3. Beoordeling

Gelet op het geschetste beleidskader, artikel 26C lid 8 van de PRV, de vastgestelde gebiedsvisies overeenkomstig het bepaalde in de Ruimtelijke visie GPA en de bijbehorende Uitvoeringagenda passen de verzoeken binnen deze kaders en de PRV. De transformatiegebieden in de Noorder Legmeerpolder bieden geen toekomstbestendig perspectief voor een sterke sierteeltcluster.

Ten aanzien van de Noorder Legmeerpolder geldt dat de zuidelijke strook al sinds lange tijd geen glastuinbouw faciliteert vanwege bedrijvigheid op De Loeten. De westelijke strook van het plangebied Legmeerpolder Zuid bestaat uit lintbebouwing. Hier staan sinds lange tijd burgerwoningen en deze zijn ook als zodanig bestemd. Gelet op de kleine omvang van deze percelen kan hier geen glastuinbouwactiviteiten worden ondernomen. Dit vraagt namelijk om grote, rechtlijnige percelen. Het feit dat de strook aan de rand van het concentratiegebied ligt, maakt dat de robuustheid van het gebied niet wordt aangetast. De wijziging van de begrenzing ter plaatse heeft geen nadelige effecten op het concentratiegebied.

Voor het verzoek omtrent het gebied rondom Rijsenhout geldt dat gebieden zijn aangeduid als transformatiegebied. Binnen de GPA is reeds vastgesteld dat deze gebieden niet bijdragen aan een toekomstbestendige glastuinbouwsector.

Voor het blauwe gedeelte op de kaart zoals hierboven aangeduid geldt dat deze gronden in eigendom zijn van Hotel Van der Valk. Ook hier zal zich geen glastuinbouw ontwikkelen. Wijziging van de begrenzing van het glastuinbouwconcentratiegebied is ook hier op zijn plaats. Binnen de begrenzing van het glastuinbouwconcentratiegebied bevindt zich ook het Fort Geniedijk (zwart rechts onderin). Ook hier is de ontwikkeling van de glastuinbouw niet reëel.