

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 28 mei 2019

Onderwerp: Verzoekbesluit Brug Ouderkerk aan de Amstel

Kenmerk: 1217144/1219117

Bijlagen: Onteigeningsstukken Brug Ouderkerk aan de Amstel en brief GS

1. Inleiding

De brug over de Amstel maakt onderdeel uit van de provinciale weg N522, een regionale verbindingsweg van de A9 bij Amstelveen, langs Ouderkerk aan de Amstel naar Amsterdam Zuid-Oost. De beweegbare brug is in de jaren '30 van de vorige eeuw gebouwd en is technisch gezien aan vervanging toe. Daarnaast is de brug niet meer berekend op de huidige verkeersaantallen. Dit heeft lange wachttijden voor de brug tot gevolg. De brug bestaat uit slechts één hoofdrijbaan, een fietsstrook aan één zijde en een trottoir aan de andere zijde.

In 2012 hebben de betrokken overheden, provincie Noord-Holland, gemeente Amstelveen, gemeente Ouder-Amstel en Vervoerregio Amsterdam, een voorkeur uitgesproken voor een nieuwe en bredere brug, een brug geschikt om de verkeersstromen op een vlotte en veilige manier af te wikkelen.

De scope van het project is definitief vastgelegd in een overeenkomst die op 15 april 2015 door beide gemeenten en de provincie is ondertekend. Vervolgens hebben gemeenteraden en provinciale staten het budget voor de uitvoering van het project beschikbaar gesteld.

Voor de realisering van het project dient particuliere grond te worden verworven. De minnelijke verwerving heeft vooralsnog niet tot volledig resultaat geleid. Vandaar dat met het voorgestelde de onteigening wordt gestart.

2. Doel project

Het project omvat de aanleg van twee nieuwe bruggen in de N522 over de Amstel te Ouderkerk en de reconstructie van de kruispunten aan weerszijden van deze bruggen. Het huidige kruispunt van de N522 met Amsteldijk Noord en Amstelzijde verdwijnt en aan weerszijden van de N522 komen verbindingswegen die aansluiten op de Amsteldijk Noord en Amstelzijde.

Voor de aanleg van de verbindingsweg ten noorden van de N522 dient grond te worden verworven, enerzijds voor de aanleg van de weg zelf en de reconstructie van het kruispunt N522/Amstelslag, anderzijds om de 78 parkeerplaatsen aan de oostzijde van het kantoorgebouw Oranjestaete die vervallen, terug te brengen (tenminste 70 parkeerplaatsen) ten westen van het kantoorgebouw.

De grond die nodig is voor de realisatie van het project aan de oostkant van brug is inmiddels minnelijk verworven.

3. Financiering, communicatie en (burger)participatie

Het project 'Vervanging/opwaardering brug Ouderkerk (N522-05)' is in de realisatiefase van het vigerende Provinciaal Meerjarenprogramma Infrastructuur (PMI) opgenomen. Voor de uitvoering hebben Provinciale Staten een krediet van € 27 miljoen beschikbaar gesteld.

Het project is tevens opgenomen in het Provinciaal Meerjarenprogramma Onderhoud (PMO). Vanuit het PMO is € 6 miljoen beschikbaar gesteld.

Ten behoeve van de communicatie wordt een reactieve woordvoeringslijn opgesteld.

In de voorbereiding zijn de omwonenden en in het bijzonder de eigenaren van de grond die thans moet worden verworven/onteigend intensief betrokken. Vanuit deze participatie is ook het idee ontstaan om de parkeerplaatsen die komen te vervallen terug te brengen ten westen van het kantoorgebouw 'Oranjestaete' en niet achter de woningen ten noorden van het kantoorgebouw.

Het project is in eerste instantie ruimtelijk vastgelegd in het Provinciaal InpassingPlan (PIP) Brug Ouderkerk. Belanghebbenden hebben in het kader van de procedure die voor dit plan is gevoerd, de gebruikelijke wettelijke mogelijkheden gehad zienswijzen in te dienen en beroepen in te stellen. Het beroep van één van de eigenaren tegen het besluit van Provinciale Staten is door de Raad van State ongegrond verklaard. Het PIP is op 7 februari 2018 onherroepelijk geworden.

Om ook de bouw van de technische ruimten van de brug mogelijk te maken, is een aanvullend inpassingsplan opgesteld: het Provinciaal Inpassingsplan Technische ruimten brug Ouderkerk aan de Amstel. Ook bij dit plan zijn de gebruikelijke inspraakprocedures gevolgd. Laatstgenoemd plan is op 24 april 2019 onherroepelijk geworden.

4. Proces en procedure

Het Provinciaal inpassingsplan Brug Ouderkerk is één op één overgenomen in het bestemmingsplan Wester Amstel 2018. Omdat dit het meest recente ruimtelijk plan is dat de benodigde gronden omvat, is dit bestemmingsplan de ruimtelijke grondslag voor de voorgenomen onteigening. Het bestemmingsplan Wester Amstel 2018 is op 12 december 2018 vastgesteld, maar nog niet onherroepelijk. Er lopen twee beroepen tegen het plan, die geen betrekking hebben op de te onteigenen gronden.

Het Provinciaal inpassingsplan Technische Ruimten brug Ouderkerk aan de Amstel heeft geen betrekking op de te onteigenen gronden.

De onteigeningsprocedure valt uiteen in twee gedeelten, het administratieve en het gerechtelijke gedeelte.

1^e stap: administratieve procedure

De eerste stap betreft de administratieve onteigeningsprocedure. Deze procedure start met een besluit van Provinciale Staten (het z.g. verzoekbesluit), waarbij de Kroon wordt verzocht om:

- de administratieve onteigeningsprocedure te starten
- de benodigde gronden bij koninklijk besluit ter onteigening aan te wijzen.

Het verzoek met de stukken wordt aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gezonden en Rijkswaterstaat Corporate Dienst voert de feitelijke werkzaamheden uit. De procedure eindigt met een Koninklijk Besluit waarbij de Kroon de benodigde gronden al dan niet ter onteigening aanwijst. Van daadwerkelijke onteigening van de gronden is dan nog geen sprake. De administratieve procedure duurt doorgaans 1 jaar.

2^e stap: gerechtelijke onteigeningsprocedure

Indien nodig moet aansluitend op administratieve procedure de gerechtelijke onteigeningsprocedure worden gevoerd om de gronden daadwerkelijk te onteigenen. De looptijd van deze procedure is afhankelijk van de rechter en is ongeveer 6 maanden tot 1 jaar. Volgens de vaste jurisprudentie van de Kroon moet er voorafgaand aan de start van de administratieve onteigeningsprocedure minnelijk met de grondeigenaren en grondgebruikers worden onderhandeld over verwerving van de benodigde gronden. Het minnelijk overleg moet ook gedurende de administratieve onteigeningsprocedure worden voortgezet. Naast de schriftelijke biedingen (zoals deze de afgelopen periode hebben plaatsgevonden) moet er daadwerkelijk contact zijn met de desbetreffende grondeigenaren en voldoende tijd worden genomen voor overleg en eventuele onderhandelingen.

Het voorgestelde besluit van deze voordracht handelt alleen over de 1^e stap, de administratieve procedure.

Planning

De aanbesteding voor het project is reeds afgerond. De definitieve gunning heeft in november 2017 plaatsgevonden. De start van de bouw van de (eerste) brug is in september 2019. Voor de bouw van de bruggen is het niet noodzakelijk om de te onteigenen gronden in bezit te hebben, waarmee het project door kan gaan. De te onteigenen gronden zijn benodigd om de verbinding tussen Amsteldijk Noord en Amstelslag aan te leggen. Indien de gehele onteigeningsprocedure moet worden doorlopen, kan hiermee pas gestart worden na een periode van tenminste twee jaar. Tot die tijd zijn de nieuwe bruggen wel beschikbaar, maar zullen de bewoners van de Amsteldijk Noord en omgeving in eerste instantie moeten omrijden. Uiteraard zal blijvend worden getracht de gronden in minnelijkheid eerder te verkrijgen.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 53-2019

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 28 mei 2019;

gelet op de onteigeningswet,

overwegende dat minnelijke verwerving niet tot overeenstemming heeft geleid,

overwegende dat de gronden nodig zijn om het project te realiseren,

besluiten:

1. Ter uitvoering van het bestemmingsplan Wester Amstel 2018, dat het provinciaal inpassingsplan 'Brug Ouderkerk aan de Amstel' heeft vervangen, de Kroon te verzoeken om ten name van de provincie Noord-Holland en op de grondslag van de titel IV van de onteigeningswet (artikelen 77 e.v.) over te gaan tot de aanwijzing ter onteigening van de gedeelten van de onroerende zaken, zoals deze zijn weergegeven op de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte grondtekening en zoals deze zijn omschreven in de eveneens bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte lijst van ter onteigening aan te wijzen onroerende zaken.
2. De uitvoering van dit besluit, waaronder de indiening van het verzoek aan de Kroon, te mandateren aan het college van Gedeputeerde Staten, met inachtneming van de termijnen en voorwaarden van artikel 79 van de onteigeningswet en met inbegrip van de bevoegdheid tot het (binnen drie maanden na het provinciale-statenbesluit) verbeteren of aanvullen van dit besluit (verzoek) alsmede de bevoegdheid tot het gedurende de administratieve onteigeningsprocedure aan de Kroon doorgeven van wijzigingen ten opzichte van dit besluit, met betrekking tot afspraken over zelfrealisatie en/of tussentijdse minnelijke verwerving van de onroerende zaken, als gevolg waarvan aanwijzing ter onteigening achterwege kan blijven.

Haarlem, 8 juli 2019

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier