Provincie
Noord-Holland

# Jaarverslag Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving 2018

VERGUNN

# INHOUD


**3 | 1 Inleiding**

3 | 1.1 Wettelijk kader

3 | 1.2 Opzet en inhoud

4 | 1.3 Leeswijzer

**5 | 2 Organisatie van de VTH-taken in Noord-Holland**

5 | 2.1 Provinciaal VTH-beleid

7 | 2.2 Uitvoering van VTH-beleid

**8 | 3 Voortgang Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving**

8 | 3.1 Vergunningen en ontheffingen

13 | 3.2 Toezicht en Handhaving

17 | 3.3 Klachten

18 | 3.4 Energiebesparing bij bedrijven

19 | 3.5 Samenwerking

# 1 INLEIDING

Voorliggend Jaarverslag Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving 2018 (Jaarverslag VTH 2018) geeft inzicht in de uitvoering en voortgang van het VTH-beleid van de provincie Noord-Holland. Dit beleid heeft betrekking op de thema's Milieu, Bodem, Groen, Water en Wegen/Vaarwegen. Voor het verlenen van vergunningen op grond van wet- en regelgeving zijn wij met betrekking tot deze thema's, het bevoegd gezag.

Dit jaarverslag is gebaseerd op de rapportages (2018) van de vier omgevingsdiensten. Hoofdstuk 2 gaat nader in op de rol die deze omgevingsdiensten spelen in de uitvoering van ons VTH-beleid.

## 1.1 Wettelijk kader

Artikelen 7.6 en 7.7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) dragen ons als bevoegd gezag op om te rapporteren over de voortgang van de uitvoering van ons handhavingsbeleid. Aanvullend op het Bor stelt artikel 10.6 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) dat onze rapportage over de voortgang van het VTH-beleid de volgende onderdelen dient te bevatten:

- Uitgevoerde controles;
- Geconstateerde overtredingen;
- Opgelegde bestuurlijke sancties;
- Processen-verbaal;
- Over mogelijke overtredingen ontvangen klachten.

## 1.2 Opzet en inhoud

De opgenomen onderdelen vormen het uitgangspunt van het Jaarverslag.
Hierbij is het verslag opgebouwd uit de volgende hoofdthema's:

1) Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving
2) Klachten
3) Energiebesparing bij bedrijven
4) Samenwerking

### 1.2.1 Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Het eerste hoofdthema geeft inzicht in de ontwikkeling van de criteria vergunningverlening, uitgevoerde controles, opgelegde bestuurlijke sancties en processen-verbaal.
De ontwikkeling van de VTH-taken hebben wij gespecificeerd naar beleidsdomein en wetgevend kader waarop deze taken gebaseerd zijn. Een voorbeeld hiervan is het aantal uitgevoerde Wabo-controles (op grond van Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) dat is uitgevoerd bij bedrijven waarvan wij het bevoegde gezag zijn. Waar dit mogelijk is worden de uitgevoerde controles vergeleken met de hoeveelheid geplande controles. Deze geplande hoeveelheden zijn ontleend aan de VTH-uitvoeringsprogramma's (zie ook bij hoofdstuk 2).

### 1.2.2 Klachten

Het vijfde criterium uit de Mor (mogelijke overtredingen en klachten) is verwerkt in het tweede hoofdthema van het Jaarverslag. Hierbij wordt op basis van artikel 17.2 van de Wet milieubeheer inzicht gegeven in de bedrijfsmeldingen van ongewone voorvallen. Het gaat hierbij om de mogelijke overtredingen die zijn gemeld. Net als bij de weergegeven klachten hebben deze meldingen betrekking op bedrijven waarvan wij het bevoegde gezag zijn.

### 1.2.3 Energiebesparing bij bedrijven

Daarnaast gaat het Jaarverslag in op de energiebesparing bij bedrijven.
Energiebesparing is een belangrijke prioriteit voor ons. Op grond van de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) zijn de ondernemingen verplicht om vierjaarlijks een energie-audit uit te voeren, die inzicht geeft in het actuele energieverbruik van een onderneming. Het gaat hierbij onder andere om het energieverbruik van gebouwen en industriële installaties.

### 1.2.4 Samenwerking

Naast de criteria uit de Mor gaat het Jaarverslag in op de samenwerking die tussen en met de handhavingspartners in de afgelopen periode heeft plaatsgevonden. Deze samenwerking is ten behoeve van de verdere ontwikkeling van de handhaving in Noord-Holland tussen de partners, waaronder de vier omgevingsdiensten, de politie en terreinbeherende organisaties. Als provincie hebben wij hierbij voornamelijk een faciliterende en regisserende functie.

## 1.3 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 van dit Jaarverslag gaat in op de cyclus van ons VTH-beleid. Hierbij wordt ook ingegaan op de plaats van dit verslag in deze cyclus. Vervolgens licht hoofdstuk 3 de belangrijkste punten toe van de voortgang van ons handhavingsbeleid.

# 2 ORGANISATIE VAN DE VTH-TAKEN IN NOORD-HOLLAND

Dit hoofdstuk gaat in op de organisatie van de VTH-taken in onze provincie. Paragraaf 2.1 gaat in op de cyclus van het provinciale beleid ten aanzien van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Hierbij geven wij ook aan welke positie dit jaarverslag heeft in deze cyclus. Onze doelstellingen ten aanzien van toezicht maken integraal deel uit van het handhavingsbeleid. Met paragraaf 2.2 geven wij inzicht in de organisatie van de uitvoering van ons VTH-beleid. De omgevingsdiensten spelen hierin een belangrijke rol.

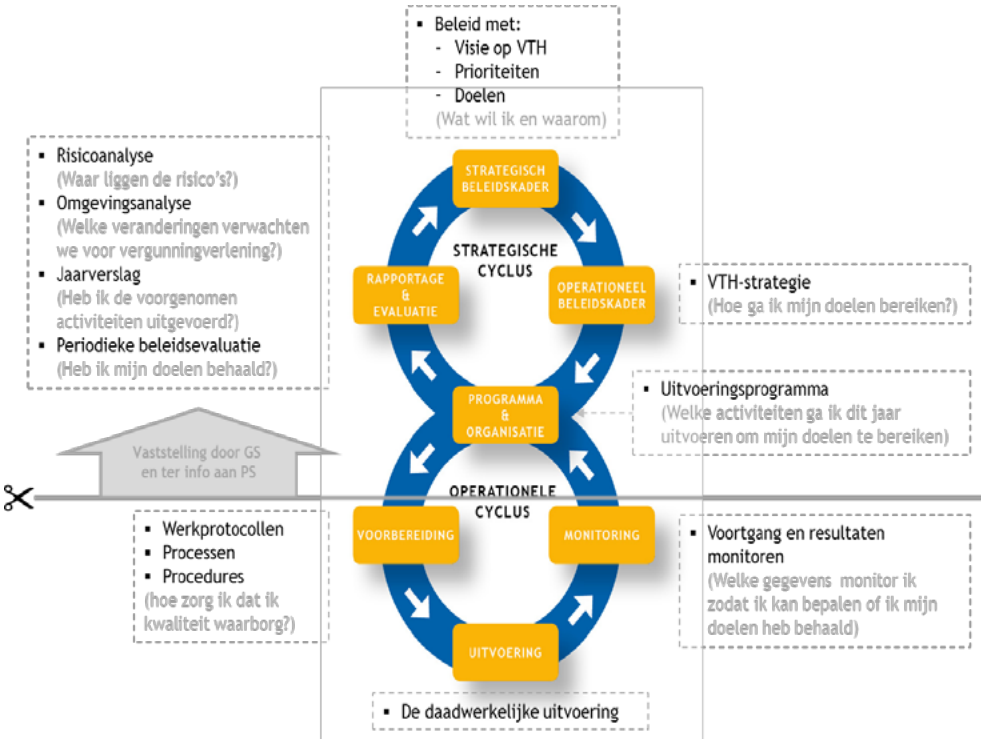
## 2.1 Provinciaal VTH-beleid

Als college van Gedeputeerd Staten zetten wij ons in voor de instandhouding en verbetering van de kwaliteit van een gezonde, groene en veilige leefomgeving in Noord-Holland. Bij de realisatie van deze hoofddoelstelling spelen vergunningverlening, handhaving en toezicht een belangrijke rol. Wij zien de uitvoering van ons VTH-beleid als substantieel instrument om deze kwaliteit te bewaken en te bevorderen.

**Big-8 en procescriteria**

Het Bor draagt ons in art. 7.2 en 7.3 ons als bevoegd gezag op om VTH-beleid op te stellen in een of meerdere documenten. Met ons VTH-beleid volgen wij het model van de BIG-8 of de beleidsacht (zie Figuur 1 hieronder). Dit model bevat de procescriteria die in paragraaf 7.2 van het Bor zijn opgenomen. Deze procescriteria hebben zowel betrekking op vergunningverlening als op handhaving (inclusief toezicht). De BIG-8 verbindt de **strategische cyclus** met de **operationele cyclus** van ons VTH-beleid. Deze twee cyclussen worden met elkaar verbonden door het onderdeel **Programma & Organisatie** dat het hart vormt van de BIG-8. Het voldoen aan de procescriteria borgt een gesloten **plan-do-check-act cyclus**.

**Figuur 1 geeft de BIG-8 weer**



Deze paragraaf licht kort de werking toe van de BIG-8 met de procescriteria en de wijze waarop wij dit model hebben ingevuld met de betreffende beleidsdocumenten.

**Strategische cyclus -1-**
De strategische cyclus vormt het bovenste deel van de BIG-8 en bestaat uit een of meer documenten waarin de doelen voor vergunningverlening en handhaving zijn beschreven. Onze doelen zullen wij weergeven in de strategische **VTH-Nota** die na de zomer van 2019 wordt vastgesteld. Deze nota geeft ook onze visie weer op het inzetten van het VTH-instrumentarium.

De volgende stap binnen de strategische cyclus bestaat uit het opstellen van een **regionale VTH-strategie**. Deze strategie omvat uitvoerings- en handhavingsbeleid en bestaat onder andere uit een probleem- en risicoanalyse en de wijze waarop de omgevingsdiensten toezicht houden, sanctioneren. Voor iedere regio is de omgevingsdienst de penvoerder van de regionale VTH-strategie. Aan de ontwikkeling van de VTH-strategieën nemen wij deel. Hierbij zorgen wij ervoor dat onze strategische doelen worden geïntegreerd in deze strategieën. De VTH-strategie 2016-2019 van RUD NHN is nog van kracht. Begin 2019 is het Beleidskader VTH 2019-2020 en de VTH-strategie 2019-2020 van ODIJ vastgesteld. Ten aanzien van Omgevingsdiensten Flevoland, Gooi & Vechtstreek (OFGV) en Noordzeekanaalgebied (ODNZKG) worden deze VTH-strategieën dit jaar (2019) nog vastgesteld. Daarnaast is begin dit jaar het Regionaal beleidskader VTH-milieu 2019-2022 vastgesteld. De provincie heeft zijn handhavingsbeleid vastgelegd in de Nalevingsstrategie Omgevingsrecht 2014-2017. De geldigheidsduur van dit document is verlengd tot eind 2019.

**Programma & Organisatie**
Zoals hierboven al is aangegeven, worden het strategische en operationele beleidskader binnen de BIG-8 met elkaar verbonden via het onderdeel Programma & Organisatie. Het gaat hierbij om de personele capaciteit en de financiële middelen die nodig zijn om de geformuleerde doelen te behalen. Als college sluiten wij hierover jaarlijks met de vier omgevingsdiensten zogenoemde dienstverleningsovereenkomsten af. Deze overeenkomsten zijn gekoppeld aan de **VTH-Uitvoeringsprogramma's** die concreet aangeven welke activiteiten er in het betreffende jaar worden uitgevoerd. Deze programma's die een looptijd hebben van een tot drie jaar, bevatten de geplande activiteiten die wij in de komende periode willen uitvoeren. Wij hebben de VTH-Uitvoeringsprogramma's onder meer gebaseerd op de Brzo (Besluit risico's en zware ongevallen 2015) inspectieplannen en afgestemd met de provinciale beleidsdocumenten het Milieubeleidsplan, de Agenda Licht op Groen en het Waterplan.

De vier omgevingsdiensten stellen (zie ook paragraaf 2.2) jaarlijks in onze opdracht een uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving op voor de ***basistaken*** en ***plustaken***. Dit programma bevat op basis van onze beleidskaders concreet uit te voeren vergunningverlenings- toezichts- en handhavingsactiviteiten op het gebied van ***milieu, bodem, groen, water en (vaar)wegen*** voor de komende periode. De VTH-Uitvoerings-programma's bevatten voor een aantal thema's concrete prognoses over de af te geven vergunningen en de aantallen controles die in de komende periode worden uitgevoerd. In dit Jaarverslag wordt over de daadwerkelijk verleende vergunningen en ontheffingen en uitgevoerde hoeveelheden controles gerapporteerd.

**Operationele cyclus**
De operationele cyclus betreft de daadwerkelijke uitvoering van ons VTH-beleid. Namens ons college voeren de omgevingsdiensten de VTH-taken uit (zie ook paragraaf 2.2). Hierbij gaat het onder meer om het uitvoeren van controles bij bedrijven waarvan wij het bevoegd gezag zijn en het beoordelen van aanvragen voor vergunningen. Deze werkzaamheden staan beschreven in de VTH-Uitvoeringsprogramma's. Wij zorgen dat er voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn om deze uitvoeringsprogramma's uit te voeren.

Als onderdeel van de operationele cyclus rapporteren de omgevingsdiensten aan ons periodiek binnen een jaar over de uitvoering van de werkzaamheden (monitoring). Na afloop van een jaar doen de omgevingsdiensten aan ons verslag over de uitvoering van de werkzaamheden in het betreffende jaar zoals deze zijn opgenomen in de VTH-Uitvoeringsprogramma's.

**Strategische cyclus -2-**
Mede op basis van de jaarrapportages die de omgevingsdiensten voor ons opstellen, rapporteren wij aan Provinciale Staten onder meer over de uitvoering van de activiteiten uit de VTH-uitvoeringsprogramma's en over de voortgang van de realisatie van onze VTH-doelen. Voorliggend VTH-Jaarverslag 2018 voorziet in deze

rapportage, en vormt zowel het sluitstuk van de strategische en operationele cyclus, als het startpunt een nieuwe strategische en operationele cyclus. Resultaten uit het jaarverslag kunnen namelijk aanleiding zijn om onze VTH-beleidsdoelen bij te stellen.

## 2.2 Uitvoering van VTH-beleid

Sinds 2014 hebben wij het merendeel van onze taken met betrekking tot handhaving, toezicht en vergunningverlening (VTH-taken) op het gebied van het omgevingsrecht ondergebracht bij de omgevingsdiensten OFGV, ODIJ, ODNZKG en bij de RUD NHN. Het gaat hierbij om de uitvoering van de VTH-taken met betrekking tot ***milieu en bodem***. De bodemtaken hebben wij ingebracht op basis van het werkgebied van de omgevingsdiensten. De milieutaken zijn geconcentreerd bij de ODNZKG en de ODIJ.

Per januari 2016 voeren de ODNZKG en de RUD NHN ook de VTH-taken op het gebied van onder meer ***groen/natuur, (zwem)water, wegen*** en ***vaarwegen*** en ***vuurwerk*** (de zogenaamde plustaken) uit in onze opdracht. Ten aanzien van deze plustaken bestaat het werkgebied van de ODNZKG en de RUD NHN uit de hele provincie. Daarnaast hebben we per 1 januari 2016 ook de vergunningverlening bodem (eveneens een plustaak) ondergebracht bij de vier de omgevingsdiensten.

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden, evenals het op deze wet gebaseerde Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming. Met de Wnb hebben de provincies nieuwe taken en bevoegdheden gekregen, waaronder de bevoegdheid met betrekking tot soort- en gebiedsbescherming en ruimtelijke ingrepen. Die taken werden tot dan toe uitgevoerd door de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland (RVO).
Sinds 2017 hebben we deze taken bij de RUD NHN ondergebracht.
Op 10 juli 2017 hebben Provinciale Staten besloten het intensiteitsniveau uitvoering VTH-taken over Wnb van niveau 1 in 2017 te verhogen naar niveau 2 in 2019.
2018 gold als een overgangsjaar van niveau 1 naar 2 (gesproken werd over niveau 1,5). Daar hebben Provinciale Staten in totaal ruim € 1 miljoen structureel voor beschikbaar gesteld.

De bij de omgevingsdiensten ondergebrachte **basis- en plustaken** worden onder volledige verantwoordelijkheid van Provincie Noord-Holland uitgevoerd. Met het onderbrengen van de VTH-taken voor het omgevingsrecht bij de omgevingsdiensten geven wij (samen met de gemeenten) invulling aan het advies van de commissie Herziening Handhavingsstelsel VROM-regeling uit 2008, om toezicht op de naleving van de omgevingsregels op regionale schaal te organiseren (later vastgesteld in de Wet VTH).

| Taken | OD OFGV | OD IJ | OD NZKG | RUD NHN |
|---|---|---|---|---|
| **Basistaken** | | | | |
| Wabo (Brzo / RIE 4 bedrijven) | | | X | |
| Wabo (overige RIE-bedrijven) | | x | X | |
| Wet bodembescherming en Besluit bodemkwaliteit (toezicht en handhaving) | X | X | X | X |
| **Plustaken** | | | | |
| Wet bodembescherming en Besluit bodemkwaliteit (vergunningverlening) | X | X | X | X |
| Toezicht en handhaving provinciale monumenten | | X | | |
| Wet Natuurbescherming | | | | X |
| Natuurschoonwet | | | | X |
| Toezicht en handhaving wegen en vaarwegen | | | | X |
| Stiltegebieden | | | | X |
| Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden | | | | X |
| Waterwet | | | X | |
| Grondwaterbescherming | | | X | |
| Ontgrondingenwet | | | X | |
| Aardkundige monumenten | | | X | |
| Zorgplicht rioleringen | | | X | |
| Vuurwerkbesluit | | | X | |
| Sportmotoren | | | X | |
| Regeling Burger- en Militaire Luchtvaart | | | X | |

# 3 VOORTGANG VERGUNNINGEN, TOEZICHT & HANDHAVING IN 2018

Dit hoofdstuk betreft een toelichting op de belangrijkste resultaten van ons VTH-beleid. In paragraaf 3.1 doen wij verslag over de uitgevoerde werkzaamheden in 2018 in het kader van vergunningverlening en ontheffingen. Vervolgens gaat paragraaf 3.2 in op de hoofdpunten van de uitvoerig van de toezicht- en handhavingswerkzaamheden. Paragraaf 3.3 bevat een samenvatting van de belangrijkste ontwikkelingen op het gebied van de ontvangen milieuklachten en de meldingen over ongewone voorvallen die betrekking hebben op ons bevoegd gezag. Daarnaast doen wij in paragraaf 3.4 verslag over het onderdeel Energiebesparing bij bedrijven. Tot slot gaat paragraaf 3.5 over de voortgang van samenwerkingsprojecten en –programma's met en tussen de omgevingsdiensten en andere handhavingspartner.

## 3.1 Vergunningen en ontheffingen

Onder vergunningverlening wordt verstaan: het verlenen van ontheffingen, toestemmingen en andere beschikkingen op grond van de wet- en regelgeving, waarvoor de provincie het bevoegd gezag is. In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) staat de omgevingsvergunning centraal. Een omgevingsvergunning is één vergunning waarin alles wat te maken heeft met bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu wordt geregeld. Hierdoor is er ook sprake van één procedure onder verantwoordelijkheid van één bevoegd gezag. In de meeste gevallen is de gemeente het bevoegd gezag, maar wij zijn in een aantal bij wet vastgestelde situaties bevoegd gezag voor het afgeven van omgevingsvergunningen, zoals voor zware milieubelastende bedrijven die vallen onder de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) en het Besluit risico's en zware ongevallen 2015 (Brzo).
De Wet milieubeheer (Wm) beoogt de integrale bescherming van het milieu. De wet bepaalt aan welke voorwaarden een bedrijf moet voldoen om een vergunning te krijgen. Er worden eisen gesteld aan de bedrijven om nadelige gevolgen die zij kunnen veroorzaken te voorkomen of zo veel mogelijk te beperken.

### 3.1.1 Vergunningverlening Brzo- en RIE 4-inrichtingen

Gelet op het voorgaande zijn wij bevoegd gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunningen zoals bedoeld in de Wabo ten aanzien van Brzo- en RIE inrichtingen.

**Brzo inrichting**
De Brzo-inrichtingen zijn bedrijven waar relatief risicovolle activiteiten plaatsvinden, bijvoorbeeld met gevaarlijke stoffen, en die dienen te voldoen aan de Brzo-richtlijnen.

**RIE inrichting**
Naast Brzo-inrichtingen onderscheiden wij de bedrijven die vallen onder de RIE. Het gaat hierbij om bedrijven die een aanzienlijke of aangewezen type emissie veroorzaken bij de uitvoering van hun activiteiten. Bedrijven die onder deze richtlijn vallen, zijn onder meer instellingen met grote stook- en afvalverbrandingsinstallaties. Binnen de RIE wordt een aantal categorieën onderscheiden: Energie industrieën, Productie en verwerking van metalen, Minerale industrie, Chemische industrie, Afvalbeheer en Andere activiteiten. Binnen de RIE-richtlijn is RIE 4 de zwaarste categorie bedrijven. De uitvoering van de VTH-taken bij Brzo- en RIE 4-inrichtingen hebben wij ondergebracht bij ODNZKG. Inrichtingen melden zich bij omgevingsdiensten als zij een nieuwe omgevingsvergunning nodig hebben, bijvoorbeeld een omgevingsvergunning voor het uitbreiden van een bedrijfspand. Daarnaast dienen reeds verleende vergunningen te worden geactualiseerd. Aanleiding voor deze actualisatie kunnen veranderingen zijn in het productieproces van bedrijven, waardoor de belasting hiervan op de fysieke leefomgeving kan wijzigen. Ook wijzigingen in wet- en regelgeving kunnen een reden zijn voor een aanpassing in de vergunning.

De capaciteit van vergunningverlening wordt aangewend op basis van risicoanalyse. In de praktijk hebben vergunningsaanvragen prioriteit voor de actualisatie van vergunningen, omdat er voor deze aanvragen wettelijke proceduretermijnen staan. ODNZKG heeft voor actualisaties onder andere de volgende prioriteitsvolgorde gehanteerd: de 'Veiligheid' (vanwege verouderde Publicatiereks Gevaarlijke Stoffen voorschriften (PGS), 'Afval' (Landelijk Afvalbeheerplan3, LAP3), 'EU wet' en 'Energiebesparing'. Het uitgangspunt is dat de urgentie van de te realiseren verandering (veiligheid en milieuwinst) voorop staat. Door de toepassing van prioritering van de vergunningsaanvragen worden eventuele risico's door verouderde vergunningen geminimaliseerd. Het realiseren van het programmatisch actualiseren binnen de gestelde tijdskaders is echter een grote uitdaging. Dit heeft onder meer te maken met de voortdurende wijziging van regelgeving.

**Resultaten in 2018**
Wij zien dit jaar een stijging van verleende omgevingsvergunningen. Er zijn 102 omgevingsvergunningen verleend aan Brzo- en RIE4 bedrijven ten opzichte van 60 geplande aanvragen, waarvan 96% binnen de wettelijke termijn is afgegeven. Drie vergunningen zijn van rechtswege verleend, hetgeen niet nadelig is geweest voor de directe leefomgeving.
In het kader van de implementatie PGS 29[1] moesten er 26 Veiligheidsrapporten (VR) worden beoordeeld. Er zijn 6 rapporten afgerond, van 8 bedrijven wordt de eindconclusie opgesteld. De overige rapporten zijn nog in behandeling. Overstromingsrisico's zijn een integraal onderdeel van de VR.

### 3.1.2 Vergunningverlening overige RIE-inrichtingen
Het gaat hierbij voornamelijk om afvalverwerkings- en bulkopslagbedrijven waarvan wij voor de omgevingsvergunning, het bevoegd gezag zijn.
Aanvragen voor vergunningen door inrichtingen die vallen onder een lichtere klasse van de RIE-richtlijn worden uitgevoerd door ODIJ en ODNZKG.

**Resultaten in 2018**
Er zijn 23 omgevingsvergunningen afgegeven. Bedrijven hebben relatief dit jaar veel vergunningaanvraag ingediend. Bij ODNZKG zijn er, naast de 23 afgegeven besluiten, nog 15 definitieve aanvragen in behandeling. Er worden daarnaast nog 12 vooroverleggen met bedrijven gevoerd, waarvan een deel zal leiden tot een vergunningprocedure. De 23 afgegeven omgevingsvergunningen zijn allen binnen de wettelijke termijn afgegeven.
In onderstaande tabel wordt een totaaloverzicht gegeven van zowel de Brzo- en RIE-inrichtingen als de overige RIE-inrichtingen van de geplande en gerealiseerde taken.

| **Brzo- en RIE inrichtingen** | **Gepland** | **Gerealiseerd** |
|---|---|---|
| Omgevingsvergunningen | 60 | 120 |
| Actualisatietoetsen | 11 | 20 |
| Intrekken vergunningen | 2 | 6 |
| Beoordeling milieueffectrapportage | 8 | 13 |
| Plan of rapportage beoordelen | 40 | 57 |
| **Overige RIE inrichtingen** | **Gepland** | **Gerealiseerd** |
| Omgevingsvergunningen | 19 | 23 |
| Meldingen artikel 8.40 Wet milieubeheer | 4 | 9 |
| Actualisatietoetsen | 50 | 49 |

1 Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks.

### 3.1.3 Vergunningverlening Wabo-BRIKS

BRIKS staat voor Bouwen, Reclame, Inrit, Kappen en Slopen. Het begrip omvat alle activiteiten genoemd in artikelen 2.1 en 2.2 van de Wabo, uitgezonderd milieuactiviteiten. Het kan ook gaan om onder andere een afwijking van het bestemmingsplan, een aanlegvergunning en monumentenvergunning. Daarnaast vallen ook sloop- en gebruiksmeldingen op grond van het Bouwbesluit onder BRIKS-activiteiten. ODNZKG en ODIJ voeren in onze opdracht de BRIKS-taken uit.

| Product | Begroot | Realisatie | Afwijking realisatie |
|---|---|---|---|
| Sloopmeldingen | 60 | 77 | 17 |
| Klein Wabo-vergunningen | 36 | 47 | 11 |
| Nieuwebouw Wabo-vergunningen | 29 | 46 | 17 |
| Wabo brandveilig gebruik | 21 | 33 | 12 |

| Regulering | Aantal |
|---|---|
| Wabo-aanvragen (reguliere/ uitgebreide procedure) | 134/ 9 |
| Wabo beschikkingen | 107 |
| Gerealiseerde brandveilig gebruik melding | 7 |
| Gebruiksmeldingen | 7 |

### 3.1.4 Vergunningverlening Bodem (spoedlocaties)

De Wet Bodembescherming (Wbb) stelt regels om de bodem te beschermen. Deze wet maakt duidelijk dat grondwater een onderdeel van de bodem is. Daarnaast worden de sanering van verontreinigde bodem en grondwater door middel van de Wbb geregeld. Ook lozingen in of op de bodem kunnen op grond van de Wbb worden gereguleerd.
Het afgeven van beschikkingen op basis van de Wbb richt zich in deze paragraaf op spoedlocaties. Het gaat hierbij om locaties waarvan de bodem (sterk) verontreinigd is en waar sprake is van actuele gezondheidsrisico's. Alle omgevingsdiensten voeren in onze opdracht de vergunningverleningstaken uit bij spoedlocaties.
De taken rondom het verlenen van beschikkingen bestaan onder meer uit het beoordelen van meldingen, rapporten en evaluaties bij graafwerkzaamheden in verontreinigde grond. Op basis van de meldingen wordt – na onderzoek – al dan niet een beschikking afgegeven.
Naast de spoedlocaties verlenen alle omgevingsdiensten beschikkingen voor bodemsanering die minder spoedeisend zijn. Het gaat hierbij om de zogenaamde, reguliere beschikkingen die ook op basis van de Wbb worden verleend.

**Resultaten in 2018**

Voor alle beschikkingen geldt dat er minder aanvragen zijn ontvangen en afgehandeld dan gepland. RUD NHN heeft 931beschikkingen/BUS-meldingen gerealiseerd (minder dan prognose: 1.171). Er zijn een aantal complexe monitoringsrapportages betreft ondersteuning Wbb-melding en bus-melding beoordeeld.

De OFGV heeft aanjaagacties voor spoedlocaties uitgezet. Wij zien dat het aantal actieve locaties gehalveerd is van 27 naar 17.
De complexiteit van de saneringslocaties in Gooi en Vechtstreek, neemt toe. Door de opbouw van de ondergrond (zandige bodems) in combinatie met de soort verontreinigingen, die in het verleden zijn veroorzaakt, is een zeer complex verontreinigde ondergrond ontstaan. De verontreiniging zakken hierdoor naar grote diepten en lopen in elkaar over. Hier is niet alleen de bodem verontreinigd, maar ook het grondwater. In deze regio zijn er bovendien een aantal drinkwatergebieden, Natura 2000-gebieden en zwemwater, dat bescherming nodig hebben tegen de verontreinigingen. Het beschikken op de ernst en spoedeisendheid is de eerste stap in het proces naar het saneren en beheersen van de risico's. De aanjaagfunctie bestaat vooral uit het aanschrijven van eigenaar en/of veroorzaker tot sanering. De voortgang van saneringen om te komen tot een beheerste situatie vóór 2020 ligt op schema.

In het werkgebied van de ODNZKG zijn nog 14 (actieve) spoedlocaties, waarvan 2 nieuwe locaties als ernstig en spoedeisend beschikt zijn. De sanering van de meeste locaties is in uitvoering of worden gemonitord. Van 1 locatie is de sanering gestaakt wegens onvoldoende resultaat. In de loop van 2019 wordt een plan van aanpak hiervoor verwacht.

### 3.1.5 Aardkundige monumenten

Binnen het bodemdomein vormen de VTH-taken ten aanzien van de aardkundige monumenten een apart onderdeel. Aardkundige monumenten zijn beschermde gebieden die iets vertellen over de manier waarop het landschap is ontstaan. Voorbeelden van aardkundig monumenten in Noord-Holland zijn het Naardermeer en grote delen van de duinen aan de westkust van onze provincie.

De bescherming van de aardkundige monumenten in Noord-Holland is geregeld in de Provinciale Milieuverordening (PMV).
Bij een aantasting van een aardkundig monument (bijvoorbeeld om woningen of bedrijfsgebouwen te bouwen, of om een weg aan te leggen) dient dit voornemen eerst te worden getoetst aan de PMV. ODNZKG voert in onze opdracht deze toetsen uit, en verleent ook de ontheffingen. Onder bepaalde voorwaarden geldt er vrijstelling voor het uitvoeren van werkzaamheden in een aardkundig monument. In dat geval is er geen ontheffing nodig.
Er zijn 34 ontheffingen verleend op het gebied van aardkundige monumenten.

### 3.1.6 Vergunningen en Ontheffingen Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) operationeel. Vóór die datum bestond deze wet uit drie afzonderlijke wetten die de bescherming regelden van natuur en landschap de Boswet, de Flora- & Faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998.

De uitvoering van de groene VTH-taken op grond van de Wnb wordt onder ons bevoegd gezag verzorgd door de RUD NHN sinds juli 2016. De werkzaamheden die de RUD NHN voor ons ten aanzien van deze wet uitvoert, zijn grotendeels in te delen in vier categorieën: *soortenbescherming, gebiedsbescherming (Natura 2000-gebieden) houtopstanden en ruimtelijke ingrepen*.

**Soortenbescherming**
Het onderdeel soorten binnen de Wnb richt zich op de bescherming en instandhouding van inheemse plant- en diersoorten. Hierbij streven wij naar het behouden of bereiken van een gunstige staat van deze soorten.

**Ruimtelijke ingrepen**
Het deel Ruimtelijke ingrepen van de Wnb beschermt bepaalde planten- en diersoorten bij elke ruimtelijke inrichting en ontwikkeling die wordt ontplooid. De ingrepen (zoals bijvoorbeeld een verbouwing of nieuwbouw) mogen zonder ontheffing geen negatief effect hebben op beschermde planten- en diersoorten.

**Gebiedsbescherming**
Met dit onderdeel van de Wnb wordt gestreefd naar het bereiken van een gunstige staat van de instandhouding van Natura 2000-soorten en –habitats. Hierbij richten wij ons onder meer op de oppervlakte en het behoud van kwaliteit van geschikt leefgebied.

**Houtopstanden**
Naast het soorten- en gebiedsbescherming zijn in hoofdstuk 4 van de Wnb ook de bepalingen ter bescherming van houtopstanden verankerd. De Wnb beschermt bos van minimaal 10 are en bomenrijen van minimaal 21 bomen gelegen buiten de bebouwde kom. Als houtopstanden moeten worden gekapt, moet de initiatiefnemer een kapmelding indienen bij de RUD NHN.

| Besluiten | Gepland | Gerealiseerd |
|---|---|---|
| Soortenbescherming | 50 | 41 |
| Gebiedsbescherming (Natura 2000 gebieden) | 350 | 211 |
| Ruimtelijke ingrepen | 153 | 222 |
| Houtopstanden | 14 | 13 |

### 3.1.7 Ontheffingen stiltegebieden

Het thema Stiltegebieden maakt geen deel uit van de Wet natuurbescherming, maar vindt zijn grondslag in de Provinciale Milieuverordening (PMV).

Het aantal afgegeven ontheffingen voor activiteiten in stiltegebieden is vijf. In de planning was rekening gehouden met negen ontheffingen. Er is wel een stijgende lijn te zien ten opzichte van 2017. In dat jaar zijn slechts twee ontheffingen afgegeven.
Aantal gerealiseerde adviezen en ontheffingen m.b.t. PMV en stiltegebieden zijn in totaal 12.

### 3.1.8 Vergunningen Waterwet

In het kader van de Waterwet zijn wij het bevoegd gezag voor het verlenen van vergunningen voor open bodemenergiesystemen. De watervergunning is een gebundelde vergunning voor het verrichten van activiteiten in oppervlaktewater of met grondwater. ODNZKG voert deze taak voor ons uit.

**Resultaten in 2018**
ODNZKG heeft in 2018 totaal 56 vergunningen verleend op basis van de Waterwet.

### 3.1.9 Ontheffingen zwemwater

Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz) regelt de hygiëne en veiligheid in zwembaden. De RUD NHN voert in onze opdracht de VTH-taken uit in het kader van de (Whvbz).

De RUD NHN heeft in 2018 totaal 32 meldingen en ontheffingen Whvbz afgehandeld conform planning.

### 3.1.10 Vergunningverlening vaarwegen

In tegenstelling tot de andere vergunningverleningstaken (inclusief ontheffingen) die in deze paragraaf zijn beschreven, behandelt onze ambtelijke organisatie ontheffings- en vergunningsaanvragen ten aanzien van (vaar)wegen. De werkzaamheden met betrekking tot handhaving en toezicht op de provinciale (vaar)wegen zijn belegd bij de RUD NHN.

**Resultaten**
In 2018 zijn 346 ontheffingen en vergunningen afgehandeld ten aanzien van vaarwegen. Dit aantal is vergelijkbaar met dat van voorgaande jaren.

### 3.1.10 (Kleinere) Plustaken

Tot slot gaat deze paragraaf in op de vergunningverlening van de (kleinere) plustaken. Hierbij wordt met “klein” de productie-aantallen bedoeld ten aanzien van de besluiten die genomen moeten worden naar aanleiding van een aanvraag voor een ontheffing/vergunning. Het gaat om de vergunningsverleningstaak ten aanzien van het Vuurwerkbesluit, de Ontgrondingenwet, de Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens (RBML) en het Besluit Geluidproductie Sportmotoren. De vergunningverlening van de genoemde plustaken worden alle uitgevoerd door ODNZKG.
De toezicht- en handhavingstaken zijn, eveneens belegd bij de ODNZKG.

**Vuurwerk**
Op basis van het Vuurwerkbesluit beoordeelt ODNZKG in onze opdracht meldingen en aanvragen voor een omgevingsvergunning. Voor het opslaan van maximaal 10.000 kilo consumentenvuurwerk volstaat een melding. In andere gevallen en bij de opslag van professioneel vuurwerk of meer dan 25 kilo aan theatervuurwerk is een omgevingsvergunning nodig. Aanvullende richtlijnen over de opslag en verkoop van vuurwerk staan op onze website.

ODNZKG heeft in 2018 totaal 160 meldingen ontvangen en 68 ontbrandingstoestemmingen afgegeven. Het aantal uitgevoerde controles hiervan bedraagt in totaal 137.

**Ontgrondingen**
Voor de uitvoering van de Ontgrondingenwet zijn wij het bevoegd gezag. Initiatiefnemers die de bodem willen afgraven (ontgrondingen), hebben hiervoor doorgaans een vergunning nodig. Redenen voor een ontgronding zijn zandwinning, waterberging en natuurontwikkeling. In bepaalde gevallen is er vrijstelling mogelijk en hoeft er geen ontheffing te worden aangevraagd. Deze situaties staan beschreven in de Ontgrondingenverordening van Noord-Holland.

In 2018 heeft ODNZKG 21 ontgrondingvergunningen verleend.

**Wet Luchtvaart – RBML**
De Wet Luchtvaart en de RBML regelt de milieuruimte en ruimtelijke implicaties van regionale luchthavens. Sinds november 2009 zijn de provincies het bevoegd gezag voor de uitvoering van de wet. In principe is het verboden om buiten een vliegveld op te stijgen en te landen. Als het betreffende terrein voldoet aan bepaalde eisen, kunnen hierop uitzonderingen worden gemaakt. In dat geval wordt een ontheffing verleend voor Tijdelijk en Uitzonderlijk Gebruik (TUG) van dit terrein. Op onze website staan de luchtvaarttuigen waarvoor een TUG-ontheffing mogelijk is.

Het aantal afgegeven TUG-ontheffingen is in totaal 57 en in dit kader zijn 190 controles uitgevoerd.

**Sportmotoren**
Het Besluit Geluidproductie Sportmotoren bevat regels voor het geluid van sportmotoren. Hierbij gaat het om een motorrijtuig met minder dan vier wielen en dat is bedoeld voor de beoefening van de motorsport. Op basis van het genoemde besluit is het in principe verboden om buiten de aangewezen locaties motorcrosswedstrijden te organiseren.

Het is beperkt mogelijk om een ontheffing te krijgen voor sportmotoren, evenementen en locaties waarbij de geluidnormen uit het Besluit worden overschreden. Op onze website staan voorwaarden een ontheffing kan worden verleend.

| Totaaloverzicht (kleinere) plustaken | Gepland | Gerealiseerd |
|---|---|---|
| TUG- ontheffingen | 60 | 57 |
| Sportmotoren ontheffing | - | 2 |
| Vuurwerkbesluit | 60 | 68 |
| Vuurwerkmelding | - | 160 |
| Aantal controles ontbrandingstoestemming<br><br>En vuurwerkbesluit | 60<br><br>45 | 137 |
| Aantal verleende ontgrondingsvergunning | 10 | 21 |
| Aantal ontgronding controles | - | 3 |

## 3.2 Toezicht en handhaving

Deze paragraaf bevat de belangrijkste ontwikkelingen binnen het hoofdthema “Toezicht”. Dit hoofdthema omvat de criteria uit artikel 10.6 van de Regeling omgevingsrecht, waarover wij als bevoegd gezag dienen te rapporteren.

### 3.2.1 Milieu: over controles bij inrichtingen en bodeminspecties
Het Milieudeel ten aanzien van de handhaving en toezicht werkzaamheden bestaat voor een groot deel uit 1) het uitvoeren van controles bij inrichtingen waarvan wij voor het verlenen van de omgevingsvergunning het bevoegd gezag zijn en 2) het uitvoeren van controles bij bodemsaneringen. Daarnaast geeft deze paragraaf inzicht over de controles bij BRIKS.

**Controles bij inrichtingen**
De controles bij inrichtingen die onder ons bevoegd gezag staan, worden periodiek uitgevoerd op basis van de Wabo en het Brzo.

De Wabo-controles richten zich op de naleving van de omgevingsvergunning, en op de diverse aan de Wabo gelieerde wetten, zoals de Wet milieubeheer. Het aantal controles wordt bepaald op basis van een risicoanalyse.

Bij de Brzo-controles wordt er voornamelijk beoordeeld of de inrichtingen voldoen aan de veiligheidsmaatregelen.
RIE-inrichtingen worden hoofdzakelijk onderworpen aan een Wabo-controle; bij een Brzo-inrichting worden zowel een controles in het kader van het Brzo als de Wabo uitgevoerd.
Deze kaders regelen de gezonde en veilige leefomgeving in de buurt van deze inrichtingen.

Ten aanzien van de Wabo-controles bij Brzo- en (risicovolle) RIE-inrichtingen heeft ODNZKG in totaal 616 controles uitgevoerd. Dit zijn fysieke en administratieve controles bij elkaar. Bij de controles kunnen aspecten niet op orde zijn, waardoor een hercontrole noodzakelijk is.

Het naleefgedrag met betrekking tot de Wabo-controles bij de Brzo bedrijven is 62 procent, en bij (risicovolle) RIE-inrichtingen en 79 procent.
Het nalevingsgedrag van de betrokken Brzo-bedrijven is door de intensieve handhaving substantieel verbeterd. De aanpak van bedrijven onder verscherpt toezicht is maatwerk. In 2018 is een procedure opgesteld om de aanpak hiervan te uniformeren en structureel te borgen. Er zijn 5 bedrijven onder verscherpt toezicht gesteld. Voor 1 bedrijf is deze status inmiddels afgeschaald omdat dit bedrijf na het treffen van maatregelen de naleving weer heeft geborgd. (zie ook hieronder een totaaloverzicht).

Vanwege het feit dat de omgeving geuroverlast ervaart van de open stortplaatsen (Nauerna en Wieringermeer) heeft ODNZKG de inzet vanuit toezicht en handhaving verhoogd.

| 1e Controle | Gepland | Uitgevoerd | Hercontrole | Naleefgedrag |
|---|---|---|---|---|
| Brzo | 139 | 479 | 50 | 62% |
| RIE 4 en risicovolle RIE | 137 | 108 | 17 | 79% |
| RIE overig (afvalverwerking en bulkopslag) | - | 9 | - | 75% |
| Windmolens | - | 16 | 0 | 81% |

**Controle Bodem**
De bodemcontroles die onder ons bevoegd gezag worden uitgevoerd, hebben als doelstelling om na te gaan of door specifieke handelingen in en op de bodem en het gebruik van grond en bouwstoffen, invloed hebben op de bodemkwaliteit, en hiermee op de leefomgeving. Met de controles beogen wij een verbetering van het naleefgedrag.

Het aantal bodemcontroles dat de vier omgevingsdiensten uitvoeren in onze opdracht, is voor een groot deel afhankelijk van de aanvragen om beschikkingen voor het uitvoeren van saneringen. Inspecties vinden risicogericht plaats. Dit houdt in dat op basis van de ernst van de vervuiling, de omvang van de locatie en de betrokken partijen de afweging wordt gemaakt of een fysieke inspectie noodzakelijk is.

De toezicht- en handhavingstaken bij spoedlocaties hebben wij ondergebracht bij de RUD NHN. Voor de uitvoering van de toezicht- en handhavingstaken voert de RUD NHN overleg met de andere omgevingsdiensten over de verleende beschikkingen. Er zijn 13 controles uitgevoerd ten aanzien spoedlocaties.

Op grond van het Besluit Uniforme Saneringen (BUS) kan er een BUS-melding worden voor het uitvoeren van een bodemsanering. In vergelijking met de bodemcontroles gaat het bij BUS-meldingen om saneringen die een kleinere oppervlakte betreffen. Voor een dergelijke BUS-sanering is er geen ontheffing nodig, in tegenstelling tot de saneringen op basis van de Wbb.

| Overzicht controles | Gerealiseerd |
|---|---|
| Controles saneringsplan | 408 |
| Controles bodemkwaliteitszorg | 513 |
| Controles BUS-meldingen | 575 |
| Controles Bbk meldingen | 252 |
| Controles nazorglocaties | 209 |
| Strafrechtelijke handhaving | 10 |
| Bestuursrechtelijke handhaving | 9 |

**Project 'warme overdracht bodembescherming gemeenten'**
Het doel van dit project is om de overdracht van de Wet bodembescherming-taken van de provincie naar de gemeenten met inwerkingtreding van de Omgevingswet goed te laten verlopen. Hiervoor zijn een werkgroep (provincie en omgevingsdiensten) en een klankbordgroep (gemeenten, provincie en omgevingsdiensten) door de provincie opgezet. De benodigde activiteiten en producten voor de warme overdracht worden in de werkgroep en klankbordgroep afgestemd en uiteindelijk worden hier ook stukken voor de gemeenten voorbereid. Er worden ook een aantal pilotprojecten uitgevoerd en begeleid door de werkgroep/klankbordgroep.

### 3.2.2 Controle BRIKS

Het aantal BRIKS-controles is afhankelijk van het aantal meldingen en aanvragen. Dit verklaart het verschil tussen het geplande en uitgevoerde aantal controles. De cijfers ten aanzien van de controles inzake bouwtoezicht hebben betrekking op de fysieke en administratieve controles.
Er is (bij de in 2017 gedane controles) gebleken dat niet alle bedrijven up-to-date zijn met hun meldingen brandveilig gebruik. Om die reden wordt bij 53 locaties controles uitgevoerd. Hiervan is geconstateerd dat op 7 van deze locaties gebruiksmeldingplichtige kantoren staan waar geen gebruiksmelding van aanwezig is. Hier wordt opvolging aan gegeven. Bij de overige 46 bezochte locaties is geconstateerd dat er wel kantoren aanwezig zijn maar deze door de geringe bezetting niet als meldingplichtig zijn aan te merken.

In 2018 zijn er 34 bouwwerken opgeleverd, waarmee het toezicht is beëindigd. Er zijn 199 administratieve en fysieke controles uitgevoerd waarbij 10 afwijkingen zijn geconstateerd (circa 5%). Dit is een daling t.o.v. 2017 (circa 7,6%). De meeste afwijkingen hadden betrekking op de omgevingsveiligheid en brandveiligheid en hadden betrekking op de middelgrote bouw (B2, B3, B7). Een afwijking kan leiden tot een overtreding. De meeste geconstateerde afwijkingen, worden in goed overleg door de vergunninghouder gedurende de werkzaamheden gecorrigeerd.
Bij één bedrijf is in 2017 geconstateerd dat de huidige bebouwde situatie niet klopt met de aanwezige dossiers en dat er op gebied van brandveiligheid sprake is van achterstand. Hieruit volgend is er intensief contact met het bedrijf geweest in de vorm van reguliere overleggen zowel met de afdeling Vergunningen als Toezicht & Handhaving wat heeft geresulteerd in een verbeterd inzicht in de achterstanden. Door de dit jaar ingezette intensievere aanpak en overlegstructuur zien we nu dat dit zijn vruchten afwerpt. Gevolg hiervan is dat veel bouwprojecten nu voortvarend door het bedrijf worden uitgevoerd en aangevraagd.

**Handhavingsverzoek**
Er zijn twee handhavingsverzoeken over bouwzaken ontvangen. Deze betreffen allebei het windturbinepark Westeinde te Anna Paulowna. Allebei de verzoeken zijn afgewezen.

**Gedoogverzoeken**
Er zijn twee gedoogverzoeken over bouwzaken ontvangen. Dit betreft een verzoek tot het gedeeltelijk in gebruik nemen van kunstwerken vooruitlopend op de definitieve gereedmelding voor het N23 Westfrisiaweg-project. Dit verzoek is onder voorwaarden toegewezen. Het andere gedoogverzoek is door de aanvrager ingetrokken.

### 3.2.3 Controles Wet natuurbescherming

De controles die in 2018 in het kader van de Wet natuurbescherming zijn uitgevoerd, zijn te verdelen in vier categorieën: *soortenbescherming, ruimtelijke ingrepen en gebiedsbescherming (Natura 2000-gebieden), houtopstanden*.

**Houtopstanden**
Ten aanzien van houtopstanden zijn wij verantwoordelijk voor toezicht en handhaving. De controles dienen ervoor om overtredingen, zoals illegale houtvellingen, te sanctioneren en om herhaling te voorkomen. Tevens zijn wij verantwoordelijk voor het bewaken van de herplantplicht.
Ten aanzien van houtopstanden zijn er meer controles uitgevoerd dan gepland waren (in totaal 124 controles/ meldingen/handhaving zaken). Dit heeft o.a. te maken met nog openstaande controles in het kader van de herplantplicht uit het voorgaande jaar.

**Soortenbescherming**
De hieronder aangegeven aantallen van de controles zijn opgebouwd uit meerdere vormen van inspecties en toetsen. Voorbeelden hiervan zijn haalbaarheidstoetsen van ontheffingen, controles op locaties, surveillances, het behandelen van klachten en administratieve controles. Het merendeel van de controles betreft administratieve controles.

Er is meer tijd besteed aan het behandelen van de binnengekomen klachten. De klachten zijn met name gericht op de jacht op (schieten van) ganzen.

**Ruimtelijke ingrepen**
Bij ruimtelijke ingrepen zijn er meer controles uitgevoerd, in totaal 390 ten opzichte van planning. De controles zijn uitgevoerd naar aanleiding van lang lopende juridische procedures, klachten, meldingen uit het veld of op advies van regulering bijvoorbeeld bij het project Bloemendalerpolder.

**Gebiedsbescherming Natura 2000-gebieden**
Vanwege het grote aantal ontvangen klachten waar op gereageerd moest worden, zijn niet alle geplande controles uitgevoerd.
Er zijn een aantal handhavingsverzoeken binnengekomen. Een groot gedeelte hiervan was gericht op de PAS.

| Taken | Gepland | Gerealiseerd |
|---|---|---|
| Houtopstanden (controles/klachten) | 83 | 124 |
| Soortenbescherming (handhaafbaarheidstoets/ controles/meldingen) | 7.888 | 10.668 |
| Ruimtelijke ingrepen (handhaafbaarheidstoets ontheffingen /controles/ meldingen) | 278 | 390 |
| Gebiedsbescherming N 2000 (o.a. handhaafbaarheidsonderzoek/controles/ klachten/ handhavingsverzoeken) | | |
| Straf- en bestuursrechtelijk handhaving | 490 | 434 |

### 3.2.4 Controles zwemwater
De controles op basis van de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz) hebben als doel om het naleefgedrag bij zwemgelegenheden te inspecteren en te verhogen. Dit wordt onder meer gedaan door het analyseren van monsters. Meerdere soorten inspecties maken deel uit van de gegeven aantallen controles, zoals fysieke controles en hercontroles van zwemgelegenheden, administratieve controles, het opsporen van nieuwe (niet aangewezen) baden en het toetsen op handhaafbaarheid van ontheffingen.
Voor wat betreft de zwemgelegenheden definiëren wij twee categorieën: oppervlaktewater (dit zijn aangewezen zwemplekken, zoals meren en plassen) en badinrichtingen (met name zwembaden en sauna's).

Ten aanzien van de controles die in het kader van de Whvbz zijn uitgevoerd, ligt het aantal uitgevoerde controles in 2018 een stuk hoger (8.451) dan de geplande (5.083) omvang. Dit vooral vanwege een groot aantal administratieve controles die niet in de planning waren meegenomen. Vanaf 2019 worden deze controles in het uitvoeringsprogramma (de planning) opgenomen.
Ook zien we dat er meer hercontroles (182) zijn uitgevoerd dan gepland (100). De uitgevoerde hercontroles zijn voor een groot deel afhankelijk van geconstateerde overtredingen. Het aantal uitgevoerde controles bij specifiek badinrichtingen (265) is daarentegen wel lager uitgevallen dan gepland (300).
Er is vaker een noodzaak geweest om straf- of bestuursrechtelijk op te treden dan van tevoren was verwacht. Daarnaast zijn er meer overschrijdingen van legionella metingen geconstateerd en is door de droge zomer meer blauwalg aanwezig geweest waardoor er zwemverboden moesten worden opgelegd.

### 3.2.5 Controles Waterwet
Wij zijn het bevoegd gezag voor de uitvoering van de Waterwet op het gebied van grondwater. De voornaamste taak is de vergunningverlening voor bodemenergie installaties of Warmte- koudeopslag (Wko) en de toezicht en handhaving hierop.
De controles op Wko hebben als doel om de duurzame werking van deze systemen te bevorderen, op dat energie wordt bespaard en de $CO_2$-uitstoot afneemt. Daarnaast wordt er gecontroleerd of de onttrekking van grote hoeveelheden grondwater niet nadelig is voor andere belangen, zoals natuur en landbouw.

In 2018 is geconstateerd dat het naleefgedrag van Wko-installaties 75 procent was. Met ODNZKG, die de VTH-taken voor de Wko installaties in onze opdracht uitvoert, wordt steeds bekeken hoe wij het naleefgedrag kunnen verhogen en de werking van de bodemenergie-installaties kunnen verbeteren.

### 3.2.6 Controles Wegen/Vaarwegen

De controles vinden plaats op provinciale vaarwegen en hebben met name betrekking op illegaal afgemeerde vaartuigen en los drijvende of gezonken vaartuigen. Hierbij zijn de controles voornamelijk gericht op plaatsen waar beroeps- en recreatievaart elkaar kruisen. De controles bestaan voornamelijk uit controles op basis van signalen uit het veld, snelheidscontroles en het toepassen van bestuursdwang bij nautisch gevaarlijke situaties. De RUD NHN voert de controles uit in onze opdracht. In 2018 zijn er 52 snelheidscontroles uitgevoerd.

### 3.2.7 Opgelegde sancties

Namens ons college kunnen de omgevingsdiensten waargenomen overtredingen sanctioneren. Hiervoor hebben de omgevingsdiensten meerdere instrumenten tot de beschikking. Een hiervan betreft de Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm). De BSBm is een “lik-op-stuk” instrument dat buitengewone opsporingsambtenaren (boa’s) kunnen inzetten bij milieudelicten.

Bij alle Brzo- en RIE-inrichtingen zijn 13 lasten onder dwangsom opgelegd. In totaal is 1.914.000 euro aan verbeurde dwangsommen geïnd.

Ten aanzien van Wegen en vaarwegen zijn er 166 (vooraankondiging) bestuursdwang toegepast. Met betrekking tot Whvbz is er 59 keer strafrechtelijk of bestuursrechtelijk handhavend opgetreden.

## 3.3 Klachten

Deze paragraaf geeft een toelichting op de ontwikkeling van het aantal klachten en meldingen ten aanzien van bedrijven waarvan wij voor de omgevingsvergunning het bevoegde gezag zijn.

### 3.3.1 Ontwikkeling in klachten en bedrijfsmeldingen van ongewone voorvallen

Sinds 2015 voeren ODIJ en ODNZKG in onze opdracht de registratie uit ten aanzien van (milieu)klachten en bedrijfsmeldingen van ongewone voorvallen bij de inrichtingen. In 2018 ging het hierbij om in totaal 157 inrichtingen. Het zwaartepunt ligt hierbij bij ODNZKG die bij 150 inrichtingen (inclusief 16 windparken en windturbines) de VTH-taken uitvoert (stand per 1 september 2018). ODIJ voerde in 2018 namens ons de VTH-taken uit bij 7 inrichtingen.

**Overlastmeldingen (milieuklachten) in 2018**

Naar aanleiding van het merendeel van de ontvangen overlastmeldingen voeren de omgevingsdiensten controles uit bij de inrichtingen waarover de klacht is ontvangen. Het is echter niet altijd makkelijk om deze controles naar aanleiding van de overlastmeldingen uit te voeren. Als een melding wordt gedaan een paar uur later nadat deze is ervaren, heeft het niet altijd zin om een controle uit te voeren. De hierna genoemde cijfers hebben betrekking op de overlastmeldingen die de omgevingsdiensten hebben behandeld.
ODIJ heeft in 2018 geen overlastmeldingen ontvangen. Van de 2.843 overlastmeldingen die ODNZKG in 2018 heeft geregistreerd, zijn er 1.543 meldingen naar luchtoverlast uitgesplitst. Ter vergelijking: in 2017 registreerde ODNZKG 780 overlastmeldingen.

**Bedrijfsmeldingen ongewone voorvallen**

Het gaat hierbij om voorvallen die mogelijk gevolgen kunnen hebben voor de directe (leef)omgeving van deze inrichting. Wij hebben ODIJ en ODNZKG opdracht gegeven om de registratie van de meldingen over ongewone voorvallen te verzorgen.

Er zijn 1.951 voorvallen die gerelateerd kunnen worden aan de bedrijfsvoering van één bedrijf. In vergelijking met 2017 (2.204) is het totaal aantal ongewone voorvallen in 2018 gestegen en de meeste overlast is afkomstig van één bedrijf.

Hieronder vindt u een overzicht van (de meeste voorkomende) meldingen.

| Soorten Meldingen ongewone voorvallen alle bedrijven | Aantal |
|---|---|
| Lekkage/emissie gevaarlijke stof naar lucht | 1543 |
| Lekkage/emissie gevaarlijke stof naar bodem | 199 |
| Lekkage/emissie gevaarlijke stof naar oppervlaktewater | 24 |
| Lekkage/emissie gevaarlijke stof naar riool | 14 |
| Brand | 67 |
| Overig | 798 |

**Klachten**
Er zijn 1.287 klachten binnengekomen bij ODIJ en ODNZKG.
Van de 1.283 klachten, die bij ODNZKG binnen zijn gekomen, zijn er 857 potentieel te herleiden naar 41 verschillende bedrijven. 480 van de klachten zijn over afvalsector en 244 van deze klachten zijn over Brzo-inrichtingen. Wanneer een klacht binnenkomt bij de OD's, wordt hieraan over het algemeen binnen een dag opvolging aan gegeven en beoordeeld of een inspectie noodzakelijk is. Mocht blijken dat sprake is van een situatie waarin een overtreding plaatsvindt, dan wordt een handhavingstraject gestart.

Hieronder vindt u een overzicht van (de meeste voorkomende) soortenoverlast.

| Soort overlast | Aantal |
|---|---|
| Stank | 673 |
| Stof | 408 |
| Geluidsoverlast | 109 |
| Rook | 17 |
| Gassen | 13 |
| Lichthinder | 3 |

## 3.4 Energiebesparing bij bedrijven

Energiebesparing is een belangrijke prioriteit voor ons. Deze prioriteit maakt deel uit van onze Beleidsagenda Energietransitie 2016-2020. Tevens schrijft de Wet Milieubeheer voor dat wij als het bevoegd gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunning aan bedrijven (inrichtingen), ook de voorschriften rondom energiebesparing implementeren. Deze voorschriften zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit van de Wet Milieubeheer. In de uitvoering van de taken rondom energiebesparing onderscheiden wij twee categorieën bedrijven: grootverbruikers van energie ((> 200.000 KWh elektriciteit en/of 50.000 m3 gas) en middelgrote verbruikers van energie (> 50.000/< 200.000 kWh en/of >25.000/< 75.000 m3).
Als college hebben wij ten aanzien van de grootverbruikers van energie de ambitie geformuleerd dat van dit type bedrijven is vastgesteld of zij voldoet aan de voorschriften rondom energiebesparing, of dat hierover afspraken zijn gemaakt. Bij middelgrote verbruikers van energie is het onderdeel Energiebesparing geïntegreerd in de reguliere VTH-werkzaamheden. In onze opdracht voeren ODNZKG en ODIJ de taken rondom energiebesparing uit.

Voor de bepaling van het besparingspotentieel zijn de audits in het kader van de Energie-Efficiency Richtlijn (EED) van belang. Deze Europese richtlijn verplicht ondernemingen onder meer om vierjaarlijks een energie-audit uit te voeren, die inzicht geeft in het actuele energieverbruik van een onderneming. Het gaat hierbij onder andere om het energieverbruik van gebouwen en industriële installaties.

**Resultaten in 2018**
In het VTH-Uitvoeringsprogramma 2018 is een prognose voor 2018 opgenomen van de stand van zaken van de energiebesparingsmaatregelen per eind 2018. Er zijn tot nu toe bij 55 grootgebruikers afspraken gemaakt over te nemen energiemaatregelen en er zijn bij 5 middelgrootgebruikers maatregelen gerealiseerd. De middelgrote gebruikers komen door de EED en bij integrale controles geleidelijk in beeld en op dat moment worden de energiegegevens en stand van zaken energiebesparing van deze bedrijven ingevoerd.

Op dit moment vallen 68 inrichtingen onder de EED-plicht. Bij al deze bedrijven zijn de werkzaamheden opgestart en afgerond.

## 3.5 Samenwerking

Vanuit onze wettelijke coördinatietaak op basis van artikel 5.9 van paragraaf 5.2 van de Wabo stimuleren wij de samenwerking tussen de omgevingsdiensten onderling en met de andere handhavingspartners zoals gemeenten, terreinbeherende organisaties, hoogheemraadschappen en de politie. Hoofddoel hierbij is om de handhaving in onze provincie naar een hoger plan te tillen. Dit doen wij door het (mede) initiëren en uitvoeren van een aantal concrete projecten. Het merendeel van deze projecten loopt door in de komende periode.

Eind 2018 is door een extern bureau een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijke invulling van de provinciale coördinatierol bij de VTH-taken in de provincie. Hieruit is een aantal scenario's naar voren gekomen. In het directeurenoverleg van de omgevingsdiensten, de gedeputeerde milieu en de officier van justitie wordt besproken hoe dit verder invulling kan krijgen.

**Handhavingsestafette en Kustsamenwerking**
Voorbeelden van (half)jaarlijks terugkerende projecten die bijdragen aan de samenwerking tussen de handhavingspartners, zijn de Handhavingsestafette en de Kustsamenwerking. Bij deze thematische controles die (half)jaarlijks plaatsvinden, voeren de partners gerichte handhavingsacties uit zoals bij een bepaald type bedrijf, bepaald object of in bepaald gebied. Deze projecten dragen substantieel bij aan de samenwerking tussen de handhavingspartners. Naast het feit dat handhavingspartners elkaar beter leren kennen, van elkaar leren, treden de partners tijdens deze acties ook op. Meerdere controles zijn uitgevoerd en bij de geconstateerde overtredingen is gepast opgetreden.

**Boa-dag**
In november 2018 is de zogenaamde Boa-dag gehouden.
De dag was bestemd voor toezichthouders en Buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) in het groene domein. Onder meer omgevingsdiensten, gemeenten, hoogheemraadschappen en terreinbeherende organisaties hebben Boa's in dienst. De Boa's kunnen bij overtredingen sanctionerend optreden.

Een van de hoofdthema's tijdens de Boa-dag betrof het gebruik van het sanctie-instrument Bestuurlijke Strafbeschikking milieu (BSBm). Doel hierbij was om het instrument en de toepassing ervan in de praktijk, meer bekendheid te geven bij Boa's. De BSBm wordt o.a. gebruikt voor het sanctioneren van groene- en milieudelicten.

De Boa-dag bestond uit meerdere presentaties en workshops en is goed bezocht. Het merendeel van de Boa's beoordeelde de bijeenkomst als leuk, informatief, goede netwerkmogelijkheden, zinvol, boeiend en nuttige informatie.

**Handhavingsuitvoeringsprogramma's voor Natura 2000-gebieden**
Vanuit onze coördinatierol hebben wij in 2018 (en in het voorjaar van 2019 met onze partners Handhavinguitvoeringsprogramma's (HUP's) opgesteld voor een aantal Natura 2000-gebieden in Noord-Holland.
Deze HUP's hebben onder meer betrekking op de Natura 2000-gebieden langs de Noord-Hollandse Kust, op Texel, in Laag Holland, het Naardermeer en de Oostelijke Vechtplassen. De nieuwe HUP's zijn met een looptijd tot en met 2019 tot stand gekomen na een gezamenlijke evaluatie van het eerdere HUP voor het betreffende gebied.
Over het algemeen hebben de nieuwe HUP's dezelfde prioriteiten als de vorige editie behoudens enkele nieuwe accenten.

HAARLEM, JUNI 2019

## Colofon

**Uitgave**
Provincie Noord-Holland
Postbus 123 | 2000 MD Haarlem
Tel.: 023 514 31 43 | Fax: 023 514 40 40
www.noord-holland.nl
post@noord-holland.nl

**Eindredactie**
Provincie Noord-Holland
Directie Beleid | Sector OMB
**Grafische verzorging**
Xeroxmediaservices