

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

mw I.J.M. Speekenbrink

BEL/GRN

Telefoonnummer +31235143074

speekenbrini@noord-holland.nl

1 | 4

Betreft: dossier-stikstof: vaststelling beleidsregel intern en extern salderen

Geachte leden,

Ter uitvoering van art. 167, tweede lid, van de Provinciewet (inzake de actieve informatieplicht) informeren wij u dat ons college op 8 oktober jl. de nieuwe beleidsregel voor vergunningverlening op grond van de Wet Natuurbescherming met betrekking tot stikstof heeft vastgesteld, getiteld 'Beleidsregel intern en extern salderen' (hierna te noemen: de beleidsregel). Dat hebben alle twaalf provincies tegelijkertijd gedaan. De beleidsregel gaat in op 11 oktober 2019. Dit gebeurt ook in de andere provincies. Met het vaststellen van de beleidsregel wordt de vergunningverlening weer opgestart en vindt afroaming van stikstofuitstoot plaats.

Kern van de nieuwe beleidsregel is dat niet alle ruimte voor nieuwe stikstofgerelateerde activiteiten wordt vrijgeven. Eerst wordt die ruimte – vooral bij het zogenoemde extern salderen – afgeroomd, zodat de belasting door stikstof niet stijgt en in veel gevallen feitelijk afneemt.

De vaststelling van de nieuwe beleidsregel, een bevoegdheid van de provincie, staat niet los van de inspanningen die Rijk en provincies doen op het stikstofdossier. Provincies en Rijk trekken in de aanpak van de stikstofproblematiek samen op. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd om de beleidsregel te stellen. De beleidsregel heeft in overleg met het Rijk vorm gekregen.

In onze brieven aan uw Staten (18 juni en 3 september 2019) en de technische briefing aan uw commissie (9 september 2019) hebben wij u geïnformeerd over de betekenis van de uitspraak van de Raad van State over toestemmingverlening (vergunning en ontheffing) van activiteiten waarmee stikstof is gemoeid. De vergunningverlening voor activiteiten waar stikstof mee was gemoeid kwam stil te liggen. Het gaat daarbij om projecten die vergunningplichtig zijn en activiteiten die onder de zogenoemde drempelwaarde vielen. Om de toestemmingsverlening

Verzenddatum

Kenmerk

1245063/1288550

Uw kenmerk

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

weer op gang te krijgen moet er sprake zijn van natuurherstel en afname van stikstofuitstoot.

Op 21 juni 2019 hebben de gezamenlijke overheden afspraken gemaakt, die een eerste stap vormden voor het weer kunnen verlenen van toestemming voor stikstof-gerelateerde activiteiten. In september is het rekeninstrument AERIUS opengesteld, waarmee aanvragers en beoordelaars kunnen zien of de voorgenomen activiteit vergunningplichtig is.

Het Kabinet heeft een Adviescommissie Stikstofproblematiek opdracht gegeven om te komen tot adviezen voor mogelijke oplossingen voor de korte en lange termijn. Op 25 september 2019 heeft de Adviescommissie haar rapport "Niet alles kan" voor de korte termijn aangeboden aan de Minister. U heeft dit rapport onlangs van ons college ontvangen. In het rapport wordt nadrukkelijk geadviseerd maatregelen te nemen die leiden tot een afname van de stikstofuitstoot en worden hiertoe verschillende suggesties gedaan.

Op 4 oktober 2019 is een volgende stap gezet door het Kabinet. In de Kamerbrief, als bijlage bij deze brief, is het Kabinet ingegaan op de adviezen van de Adviescommissie. Hierin kondigt het Kabinet aan welke maatregelen zij op rijksniveau willen gaan treffen, in afstemming met de provincies.

Met het vaststellen van de nieuwe beleidsregels is een belangrijke stap gezet om het proces van toestemmingsverlening op gang te brengen. Provincies laten met deze stap zien dat zij vaart willen maken met de aanpak van de stikstofproblematiek. In de nieuwe beleidsregels wordt het volgende bepaald:

- Projecten/activiteiten die **niet** leiden tot een toename van neerslag van stikstof hoeven geen vergunning aan te vragen;
- Projecten/activiteiten die **wel** zouden leiden tot een toename van neerslag van stikstof moeten middels intern en extern salderen deze neerslag reduceren en zo zorgen dat deze toename niet plaatsvindt. Daarbij worden voorwaarden gesteld:
 - Bij intern salderen is het uitgangspunt dat er geen toename is van stikstofdepositie. Uitgangspunt is dat er zo veel mogelijk sprake is van standstill. Vermindering is niet haalbaar omdat hier rekening moet worden gehouden met bestaande (vergunde) rechten. Deze kunnen, gelet op het rechtszekerheidsbeginsel, niet aangetast worden.

- Bij extern salderen is het uitgangspunt dat er sprake moet zijn van een daling van de stikstofdepositie. Dit kan ook, omdat er geen sprake is van bestaande rechten die zouden worden aangetast. De insteek van de afroaming is het bewerkstelligen van een daling van stikstofdepositie.
- Bij het opstellen van de beleidsregels is rekening gehouden met schommelingen in bedrijfsvoering. Er is een aantal tenzij-bepalingen geformuleerd om tegemoet te komen aan specifieke situaties. Ook is er een hardheidsclausule opgenomen.
- Bijzonderheid is verder dat voor agrarische bedrijven de minister van LNV voornemens is om dier- en fosfaatrechten in te nemen. Hiervoor wordt met spoed een wettelijke regeling voorbereid. Om speculaties met deze rechten te voorkomen, is extern salderen met dier- en fosfaatrechten tot de inwerkingtreding van deze wettelijke regeling (naar verwachting eind 2019) niet mogelijk.
- Bij intern salderen is een uitzondering benoemd voor rundvee, om te voorkomen dat melkveeboeren onbedoelde effecten van deze beleidsregel ondervinden. Bij het bepalen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit gelden de fosfaatrechten plus het rundvee dat men door de invoering van het fosfaatrechtenstelsel niet meer kon houden indien de betreffende melkveehouder kan aantonen dat hij op 1 januari 2018 meer rundvee had dan aan fosfaatrechten was verkregen én kan aantonen dat op dat moment voldoende ruimte beschikbaar was in de stallen.

Als gevolg van de zeer korte voorbereidingstijd is er sprake van kleine verschillen tussen de beleidslijnen zoals geformuleerd in de Kamerbrief en de provinciale beleidsregels. In de Kamerbrief is het uitgangspunt gerealiseerde capaciteit, in de beleidsregel staat (conform standpunt IPO Bestuur) feitelijke gebruikte ruimte. Deze laatste formulering is strikter. Dit is gezien de juridische context ook nodig. De provinciale beleidsregels zijn leidend.

De beleidsregels, de Kamerbrief en het rapport van de Adviescommissie zijn erop gericht om de stikstofproblematiek op de korte en lange termijn aan te pakken. Provincies hebben volgens de Adviescommissie en het Kabinet een stevige rol: niet alleen als vergunningverlener, toezichthouder en handhaver, maar ook als gebiedsregisseur. Ons college deelt deze analyse van de Adviescommissie, die goed past in de werkwijze die ons college tot op heden toepast bij de uitvoering van de herstelmaatregelen in de Natura 2000-gebieden. Met deze opgave gaat ons college onverminderd door en vult daarbij de rol van gebiedsregisseur verder in.

In de Kamerbrief is bevestigd dat provincies en Rijk samen optrekken om de stikstofproblematiek aan te pakken. In de komende maanden worden voorgenomen maatregelen nader uitgewerkt.

Op basis van artikel 1 van de Ambtsinstructie is bij de commissaris van de Koning het verzoek gedaan om het kabinet te ondersteunen door een coördinerende en regisserende rol te vervullen bij de aanpak van de stikstofproblematiek. Deze rol is tijdelijk en gekoppeld aan de korte termijn aanpak zoals het Adviescollege in haar rapport heeft aanbevolen. De commissaris van de Koning heeft hierbij een onafhankelijke en onpartijdige rol als rijksorgaan en is gevraagd om in deze fase sturing te geven op het tempo van het gebiedsgerichte proces. Gedeputeerde Staten blijven verantwoordelijk voor de vergunningverlening.

De Adviescommissie streeft ernaar om in het voorjaar het Kabinet een volgend advies aan te bieden voor de lange termijn. De Adviescommissie heeft aangekondigd daarin bronmaatregelen en de robuustheid van kwetsbare natuurgebieden aan de orde te laten komen. Daaraan voorafgaand is een advies over bemesten en beweiden voorzien (voor het einde van dit jaar).

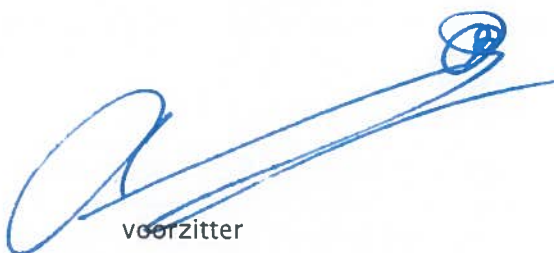
Vanzelfsprekend zal ons college uw Staten blijven informeren over de voortgang in het stikstof-dossier. Het vaststellen van de beleidsregel is de eerste stap in het vorm geven van de nieuwe aanpak stikstof.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris



voorzitter

3 bijlagen:

- Kamerbrief stikstof d.d. 4 oktober 2019
- Persbericht ministerraad stikstof d.d. 4 oktober 2019
- Persbericht IPO stikstof n.a.v. Kamerbrief stikstof d.d. 4 oktober 2019