

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 4 november 2019

Onderwerp: Subsidievaststelling na verleende voorschotten op fractiebijdragen over de periode 15 maart 2018 t/m 14 maart 2019.

Kenmerk:

Bijlagen:

- ontwerpbesluit
- rapport van bevindingen subsidieverantwoordingen fractievergoedingen provincie Noord-Holland over de periode 15 maart 2018 tot en met 14 maart 2019.

1. Inleiding

Op grond van de Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2015 moet elke door een Statenfractie in het leven geroepen stichting fractieondersteuning verantwoording afleggen over de door de provincie aan haar verstrekte subsidievoorschotten.

De verantwoording houdt in dat bij de aanvraag om subsidievaststelling het format verantwoording fractiegelden plus onderliggende stukken en het jaarverslag overlegd worden. Ik heb in mijn brief van 15 maart 2019 aan elf stichtingen fractieondersteuning verzocht de verantwoording van de ontvangen voorschotten en de aanvraag om subsidievaststelling over de periode 15 maart 2018 tot en met 14 maart 2019 in te dienen vóór 1 juni 2019.

2. Rapport van bevindingen

Van alle stichtingen fractieondersteuning is de verantwoording tijdig ontvangen. Het genoemde format en onderliggende stukken zijn, na voorcontrole door de griffie, ter controle aangeboden aan de ex artikel 217, tweede lid van de Provinciewet door uw Staten aangewezen accountant (Van Ooijen). De accountant heeft een rapport van bevindingen gemaakt, dat als bijlage bij deze voordracht is gevoegd.

De in dit rapport genoemde fracties hebben verantwoording afgelegd in overeenstemming met het voorgeschreven format zoals opgenomen bij de Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2015. De rapportage is in concept per fractie afgestemd, in het kader van hoor en wederhoor.

Ten aanzien van de uitgaven zijn een aantal bevindingen geconstateerd. De bevindingen worden hieronder toegelicht met het voorlopige besluit van de voorzitter voor de subsidievaststelling per bevinding en per ondersteuningsstichting.

ONH*1) Leemte tussen einde subsidiejaar en verkiezingsdatum*

Het subsidiejaar loopt van 15 maart 2018 tot en met 14 maart 2019. De verkiezingen vonden plaats op 20 maart 2019. Dit betekent dat er zes dagen vóór de verkiezingen in het volgende subsidiejaar vallen.

Als een fractie na verkiezingen niet terugkeert in Provinciale Staten, krijgt zij geen subsidie meer.

Dit doet zich nu voor met de Ouderenpartij Noord-Holland.

De kosten die tijdens deze zes dagen gemaakt zijn, vallen niet binnen de subsidieverlening 2018–2019. Daarom kunnen deze kosten formeel niet worden meegenomen in de subsidievaststelling over 2018–2019.

De partij heeft echter wel kosten voor deze zes dagen uit de subsidie gedeclareerd.

Voorlopig besluit:

- de declaraties van *rechtmatige* kosten gemaakt door ONH tijdens deze zes dagen uit coulance te betrekken in de subsidievaststelling 2018–2019. Dit betreft een bedrag van € 157,90.

Er is een wijziging van de subsidieverordening in voorbereiding, waardoor kosten gemaakt door niet-terugkerende fracties in de periode tussen het einde van het subsidiejaar en de afscheidsvergadering van Provinciale Staten worden betrokken bij vaststelling over het eerdere subsidiejaar.

2) Accountantskosten voor vertrekkende fracties

Het subsidiejaar loopt van 15 maart 2018 tot en met 14 maart 2019. De accountantskosten van de controle over dit jaar volgen in het najaar van 2019. Dit houdt in dat de accountantskosten over een subsidiejaar in rekening worden gebracht in het daarop volgende subsidiejaar.

Als een fractie na verkiezingen niet terugkeert in Provinciale Staten, krijgt zij geen subsidie meer. Zodoende kan de fractie de accountantskosten niet meer voldoen. Zij bestaat immers niet meer.

Dit doet zich nu voor met de Ouderenpartij Noord-Holland.

De accountantskosten vallen in het volgende subsidiejaar. Deze kosten vallen niet onder de subsidieverlening 2018–2019. Daarom kunnen deze kosten niet worden meegenomen in de subsidievaststelling over 2018–2019.

Voorlopig besluit:

- de accountantskosten van ONH over 2018–2019 voor rekening te laten komen van het algemene budget.

Dit is ook redelijk. In 2018–2019 zijn immers de kosten van de accountant over 2017–2018 al betaald.

3) Onrechtmatige bestede subsidie

Ouderenpartij Noord–Holland heeft subsidie besteed aan telefoon– en internetkosten. Ook is subsidie besteed aan reis– en verblijfkosten. Het betreft een bedrag van € 870,– voor telefoon– en internetkosten en € 176,– voor de reis– en verblijfkosten.

Deze kosten zijn niet subsidiabel. Er worden kosten van een Vodafone abonnement uit het fractiebudget. Fractieleden ontvangen al een maandelijkse vergoeding voor internetkosten op grond van de rechtspositieregelgeving. Daarnaast mogen er geen kantoorkosten buiten het fractiehuis worden gedeclareerd en mogen er geen kosten worden gedeclareerd die worden bestreden uit de rechtspositieverordening voor Statenleden en commissieleden.

Deze kosten zijn dus onrechtmatig. Ook na afloop van de subsidieperiode is er nog € 90,– uit het fractiebudget gedeclareerd voor deze kosten.

De reis– en verblijfkosten worden voor Statenleden en duo–commissieleden vergoed op grond van de rechtspositieregelgeving. Het declareren van deze kosten uit het fractiebudget is onrechtmatig.

Voorlopig besluit:

- De subsidie lager vast te stellen en € 1.136,– terug te vorderen.

Risico: Het risico tijdens een eventuele bezwaarprocedure wordt laag ingeschat. Uit de subsidieverordening volgt zeer duidelijk dat voorgenoemde kosten onrechtmatig ten laste van het fractiebudget zijn gebracht.

4) Overige bevindingen en voorstellen

SP

De SP heeft een gift van € 100,– bekostigd uit het fractiebudget. Giften zijn niet subsidiabel op grond van artikel 11, onderdeel c, van de subsidieverordening.

Voorlopig besluit:

- Subsidie lager vast te stellen en € 100,– te verrekenen met een uit te betalen voorschot.

CDA

Het CDA heeft een bedrag van € 9.036 aan salarissen en declaraties van fractiemedewerkers betaald na afloop van de subsidieperiode.

Deze kosten vallen derhalve niet binnen de subsidieverlening 2018–2019. Daarom kunnen deze kosten formeel niet worden meegenomen in de subsidievaststelling over 2018–2019.

Hierdoor is de reserve te hoog opgelopen, wat een hogere terugbetaling aan de provincie tot gevolg heeft dan wanneer de kosten tijdig ten laste van het fractiebudget waren gebracht.

De kosten aan salarissen en declaraties van fractiemedewerkers zijn rechtmatige kosten. Tevens zijn deze kosten gemaakt binnen het subsidiejaar 2018–2019.

Voorlopig besluit:

- Uit coulance de genoemde kosten te betrekken in de vaststelling over 2018–2019.

Dit heeft tot gevolg dat het CDA € 5.952,- aan de provincie moet terugbetalen in verband met een te hoge reserve, in plaats van € 14.988,-.

50plus

Voor een aantal kosten zijn geen betalingsbewijzen aangetroffen. Nu de subsidieverordening voorschrijft dat betalingsbewijzen moeten worden overlegd, zijn deze kosten aan te merken als onrechtmatig.

Voorlopig besluit:

- De subsidie lager vast te stellen en € 140,65 te verrekenen met een uit te betalen voorschot.

Overige fracties

Bij de overige fracties zijn geen bijzonderheden aangetroffen.

3. Ontwerpbesluit

Resumerend stel ik u voor eventuele wensen en bedenkingen aan de voorzitter mee te geven aangaande de voorlopige besluiten die bij deze voordracht zijn gevoegd.

De voorzitter van Provinciale Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk

Ontwerpbesluit

Nr.

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van de voorzitter van Provinciale Staten van 4 november 2019;

gelet op artikel 33, tweede lid van de Provinciewet en de Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2015;

besluiten:

1. kennis te nemen van de voorlopige besluiten om de aanvragen voor de subsidievaststelling over de periode 15 maart 2018 t/m 14 maart 2019 van de ondersteuningsstichtingen van de Statenfracties: VVD, PvdA, D66, SP, CDA, PVV, GroenLinks, CU-SGP, PvdD, ONH en 50PLUS vast te stellen conform artikel 11, lid 2 van de Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland 2015;
2. dat het ontwerpbesluit, dat zijn vertaalslag krijgt in elf besluiten van de voorzitter van Provinciale Staten tot subsidievaststelling conform de voorlopige besluiten, hen geen aanleiding geeft om hierover wensen en bedenkingen ter kennis van de voorzitter te brengen.

Haarlem,

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier