

# Stikstof

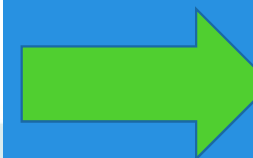
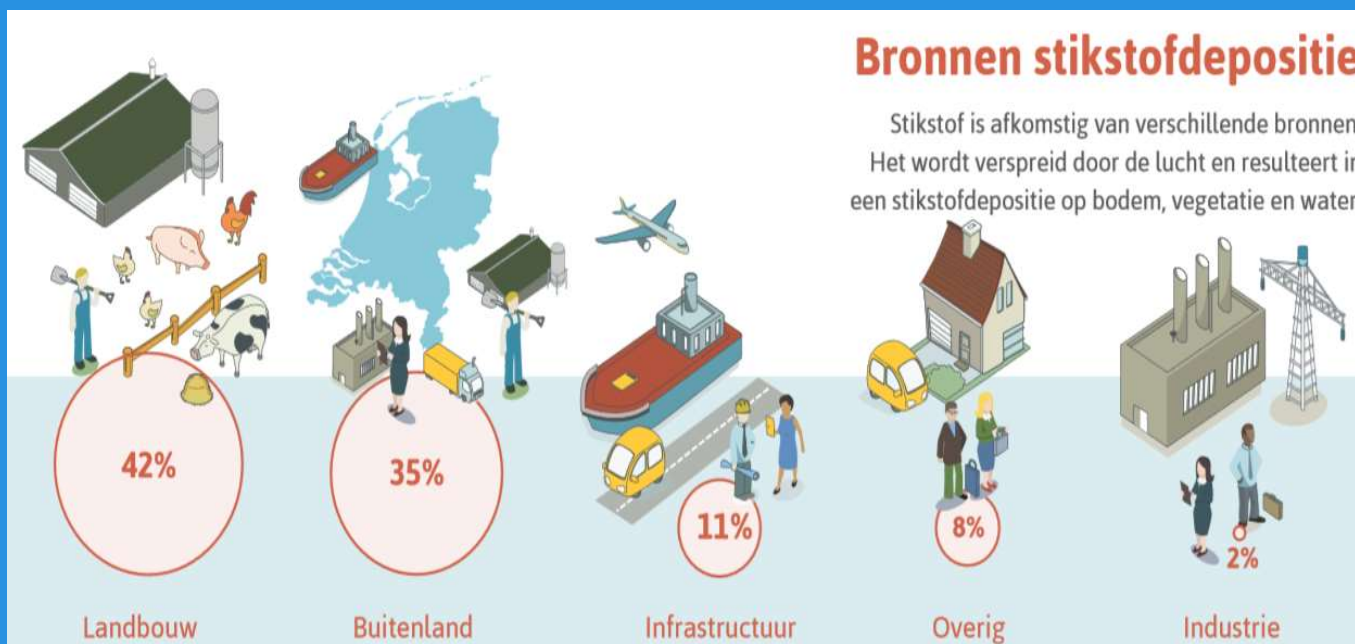
Technische briefing Commissie NLG 31-10- 2019

# Opbouw presentatie

1. Stikstof, Natura 2000 en vergunningen
2. Gebiedsgerichte aanpak
3. Intern en extern salderen
4. Uitleg verschil Kamerbrief en beleidsregel provincies
5. Dier- en fosfaatrechten en extern salderen
6. Proces tot 1 december
7. Vragen en discussie



# Wat was ook al weer het probleem met stikstof?



# Natura 2000 en vergunningen

1979 Vogelrichtlijn / 1992 Habitatrichtlijn

- Wet natuurbescherming
- Rijk kiest gebieden (166) en instandhoudingsdoelen
- Enkel ecologische criteria tellen
- Noord-Holland: duinen, veenweiden, grote wateren, Naardermeer/Vechtplassen (19 gebieden, waarvan 12 stikstofgevoelig)

Nauwelijks bestuurlijke ruimte



Provincie  
Noord-Holland

# Hoe werkt het met de vergunningen?

- Vergunningensysteem. Meestal GS bevoegd (mandaat OD)
- Afweging werkt via trappetje:
  1. significant negatief effect op instandhoudingsdoelen?
  2. Ja? Dan mag het niet. Let op: ook 'externe werking'.
  3. Tenzij: geen alternatief, én dwingend openbaar belang, én compensatie (ADC). Let op: lat ligt (heel) hoog!
- Wat niet mag: 'gewoon compenseren'
- Wat wel mag: mitigatie = zorgen dat er geen negatief effect meer is. → **saldere**n
- Stikstof één van de aspecten (en soms ook niet)



# Provinciaal beleid

1. De Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen behalen via bron- en herstelmaatregelen
2. Economische ontwikkeling mogelijk maken en helderheid geven over vergunbaarheid van projecten

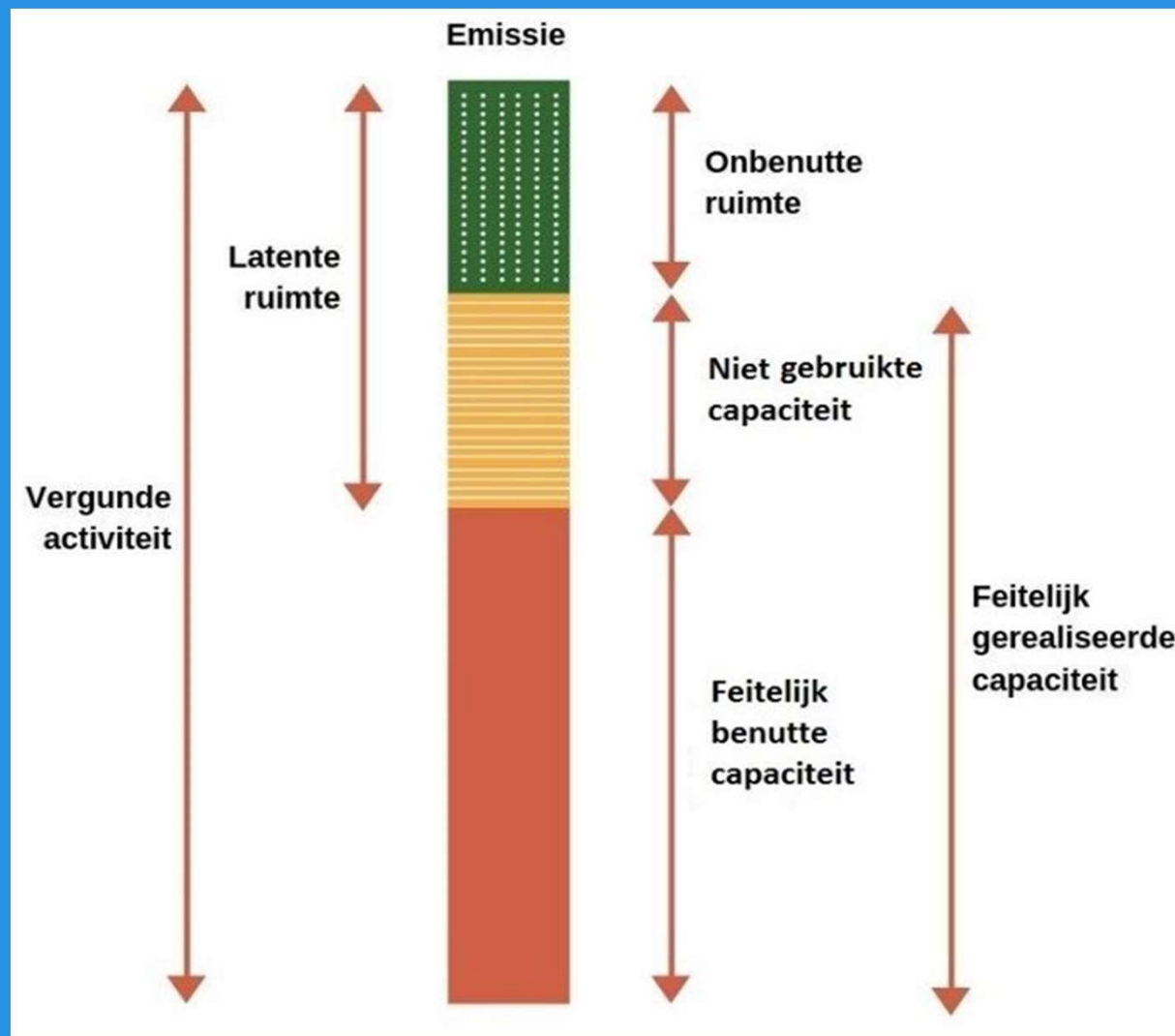
# Gebiedsgerichte aanpak

- Bronmaatregelen in overbelaste gebieden
- Integraal gebiedsproces (incl. bodemdaling, NNN, KRW)
- Herstelmaatregelen intensiveren
- In samenspraak met agrarische sector, mobiliteit, terreinbeheerders, woningbouw en industrie

# Intern salderen

Definitie: intern salderen is het treffen van maatregelen binnen één project of locatie, op een zodanige manier dat geen toename van stikstofdepositie ontstaat op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.





# Intern salderen

Vergunde situatie:

- Vergunning voor 120 koeien
- Stal geschikt voor 120 koeien of vergunning alsnog uitvoerbaar?  
Realisatie stal 120 koeien mogelijk
- Feitelijke gerealiseerde capaciteit qua stal is 80 koeien?  
Emissieruimte in vergunning is 80 koeien  
Bezetting stal met 60 koeien, uitbreiding naar 80 koeien zonder vergunning mogelijk

# Intern salderen

Vergunde situatie:

- Vergunning voor productiecapaciteit 100 in 2 bedrijfsgebouwen
- Bedrijfsgebouwen geschikt voor productiecapaciteit 100 of vergunning alsnog uitvoerbaar? Volledige vergunning uitvoerbaar
- Feitelijk gerealiseerde capaciteit is 1 bedrijfsgebouw?  
Emissieruimte in vergunning is capaciteit van 1 bedrijfsgebouw
- Feitelijk gerealiseerde capaciteit is 2 gebouwen met maximale productiecapaciteit van 80?  
Emissieruimte in vergunning is 80 in 2 gebouwen

## Afwijking van feitelijke gerealiseerde capaciteit mogelijk indien:

- aantoonbaar stappen zijn gezet met het oog op volledige realisatie
- op het moment van aankondiging weliswaar nog niet is aangevangen met de realisatie van een uitbreidingsproject, maar wel al aantoonbaar onomkeerbare significante (investerings-)verplichtingen zijn aangegaan
- het project noodzakelijk is voor de realisatie van de doelen in een Natura 2000-gebied
- projecten en plannen wegen, vaarwegen, spoorwegen en luchtvaart, woningbouw, duurzame energieopwekking en energieprojecten van nationaal belang



# Extern salderen

Definitie: extern salderen is het deels of geheel intrekken van een toestemming voor stikstofemissie van één of meer activiteiten op een andere locatie ten behoeve van de verlening van een natuurvergunning voor een ander nieuw of gewijzigd project

# Voorbeeld

Bestaand bedrijf A



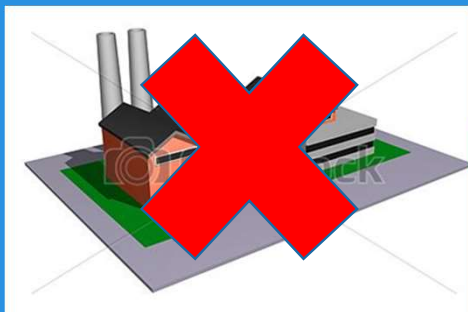
NO<sub>x</sub>=100

Natura 2000-gebied



NO<sub>x</sub>

Nieuw bedrijf B



NO<sub>x</sub>



NO<sub>x</sub>=70



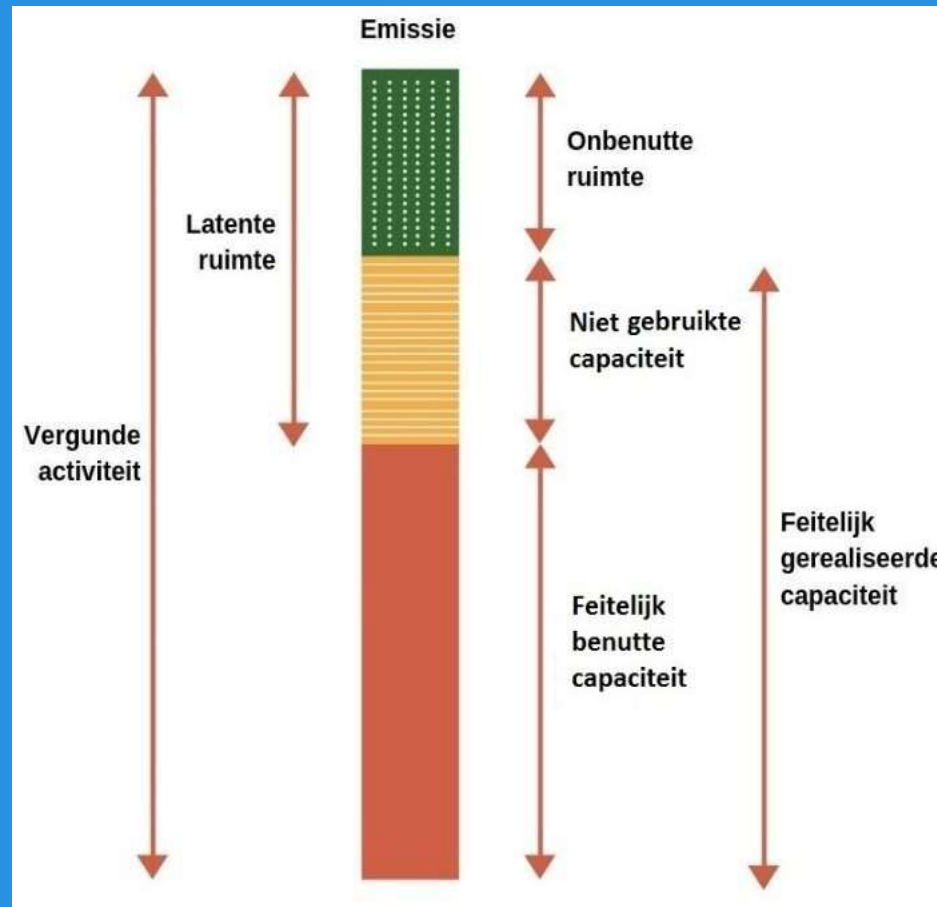
## Voorwaarden extern salderen

1. De natuurvergunning, milieuvergunning, Hinderwetvergunning of melding activiteitenbesluit van het stoppende bedrijf moet worden ingetrokken;
2. Het stoppende bedrijf en het nieuwe of uit te breiden bedrijf moeten aantoonbaar stikstof veroorzaken op hetzelfde habitattype of habitatsoort op dezelfde locatie binnen het hexagoon binnen hetzelfde Natura 2000-gebied.
3. Er moet aangetoond worden dat er een directe samenhang bestaat tussen het verlenen van de vergunning Wnb voor het nieuwe of uit te breiden bedrijf én het intrekken van de milieutoestemming van het stoppende bedrijf;
4. Het depositiesaldo van een stoppend agrarisch bedrijf mag niet dubbel ingezet worden (de stoppersruimte)

# Verschil Kamerbrief en beleidsregel provincies t.a.v. extern salderen bij agrarische bedrijven



# Verskil zit in de begrippen 'feitelijk gerealiseerd' en 'feitelijk benut'



# Minister gaat uit van “feitelijk gerealiseerde capaciteit” (aanwezige gebouwen, installaties, infrastructuur etc .) + 30% afroaming bij extern salderen

Saldogevend bedrijf  
(verkoper)



Feitelijk gerealiseerde  
capaciteit = 100 GVE

Saldo-ontvangend  
bedrijf (koper)



Depositieruimte op basis  
van 70 GVE



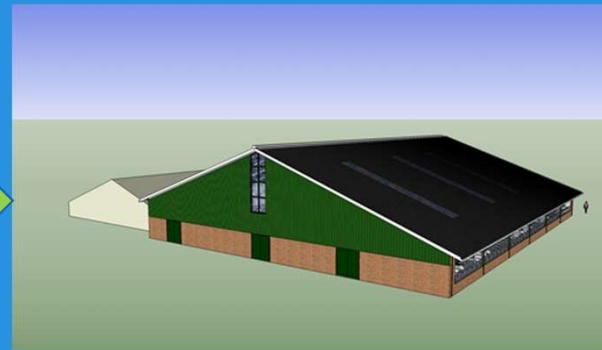
# Provinciale beleidsregel gaat uit van “feitelijk benutte capaciteit” + 30% afroming bij extern salderen

Saldogevend bedrijf  
(verkoper)

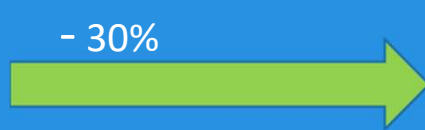


Feitelijk benutte  
capaciteit = 80 GVE

Saldo-ontvangend  
bedrijf (koper)



Depositieruimte op basis  
van 56 GVE



# Dier- en fosfaatrechten bij extern salderen

Relatie met provinciale beleidsregel

# Proces tot 1 december

Juridische toets door landsadvocaat op de door de minister en provincies gehanteerde definities bij extern salderen

Bestuurders gaan in overleg met betrokken sectoren over beleidsregel

**Vragen ?**