

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 24 september 2019

Onderwerp: Voorstel voor een Klimaatakkoord

Kenmerk: 1128753-1235373

Bijlagen:

1. **IPO-Bestuur: Appreciatie Voorstel voor een Klimaatakkoord**
2. **Integrale set van afspraken uit het Klimaatakkoord die de bevoegdheden van provincies raken**
3. **Brief minister van BZK over afspraken tussen gezamenlijke provincies en Rijk dd. 22 januari 2019**

1. Inleiding

Zoals in het coalitieakkoord is omschreven, onderschrijven wij de doelstellingen van het Klimaatakkoord van Parijs en werken wij mee aan de uitvoering van Rijksambities. We hechten eraan zelf te bepalen hoe deze ambities in onze provincie worden ingevuld.

Provinciale Staten worden gevraagd in te stemmen met de afspraken uit het Klimaatakkoord die de bevoegdheden van de provincie Noord-Holland raken. Gedeputeerde Staten delen de overwegend positieve appreciatie van het akkoord van het bestuur van het Interprovinciaal Overleg (IPO). GS leggen het Voorstel voor het Klimaatakkoord daarom met positief advies aan PS voor.

GS delen de kritische kanttekeningen van het IPO-bestuur op het punt van de opcenten – er is niet volledig tegemoet gekomen aan de eisen van de provincies op dit punt - en benadrukken net als het IPO-bestuur het belang van voldoende geld en ondersteunend beleid van het Rijk. Dit zijn onderwerpen waarop we in de toekomst zeer alert zullen blijven.

Deze Statenvoordracht is voor een belangrijk deel in IPO-verband tot stand gekomen en wordt aan Provinciale Staten van alle provincies voorgelegd. De onderdelen die specifiek op Noord-Holland betrekking hebben, zijn in kaders in de tekst geplaatst.

Wij verzoeken PS in te stemmen met het Klimaatakkoord. U kunt zorgpunten meegeven met betrekking tot de uitvoering. GS zullen eventuele zorgpunten inbrengen in de vergadering van het IPO-bestuur op 21 november a.s. U kunt GS uiteraard ook uw wensen meegeven voor de uitvoering in Noord-Holland.

2. Inzet en voorgeschiedenis

Om de opwarming van de aarde te beperken tot maximaal 2 graden, en het liefst 1,5 graad, sloten 192 landen het Klimaatakkoord van Parijs. Het Nederlandse kabinet zet deze doelstellingen om in beleid en wetgeving. Op 20 december 2018 heeft de Tweede Kamer de Klimaatwet aangenomen, op 28 mei 2019 deed de Eerste Kamer dat.

In de Klimaatwet is als streefdoel voor 2030 een reductie van 49% van de nationale broeikasgasuitstoot ten opzichte van 1990 opgenomen. Verder is in de Klimaatwet vastgelegd dat het Rijk in 2019 een Klimaatplan moet opstellen waarin de hoofdlijnen van het klimaatbeleid voor de komende tien jaar zijn opgenomen. Dit Klimaatplan moet elke vijf jaar worden geactualiseerd. Omdat de realisatie van de doelen afhankelijk is van de bijdrage van

medeoverheden, sectoren en maatschappelijke partijen, vormt het Klimaatakkoord de basis voor de invulling van het eerste Klimaatplan dat eind 2019 aan de Tweede Kamer zal worden voorgelegd.

Op grond van de afspraken in het Interbestuurlijk Programma (IBP) nemen de provincies deel aan de onderhandelingen over het Klimaatakkoord en het regulier interbestuurlijk IBP-Klimaatoverleg. GS van Noord-Holland hebben aan deze onderhandelingen deelgenomen via het IPO (Interprovinciaal Overleg) dat de twaalf gezamenlijke provincies vertegenwoordigt. De provincies zijn vertegenwoordigd aan alle vijf de tafels van het Klimaatakkoord: elektriciteit, gebouwde omgeving, industrie, mobiliteit en landbouw & landgebruik. De decentrale overheden (provincies, gemeenten en waterschappen) zijn daarnaast vertegenwoordigd in het overkoepelend Klimaatberaad. De inzet van de gezamenlijke provincies in de Klimaatakkoord-onderhandelingen was gebaseerd op het kabinetsaanbod Naar een duurzaam Nederland¹ en het IBP, evenals de op 24 januari 2019 in het IPO-Bestuur benoemde randvoorwaarden aan het Klimaatakkoord: een haalbaar, betaalbaar en uitvoerbaar Klimaatakkoord waarbij de lusten en lasten eerlijk worden verdeeld tussen inwoners en bedrijven.

Voorgeschiedenis landelijk

In 2017 heeft het IPO mede namens Noord-Holland en in samenwerking met gemeenten en waterschappen het kabinetsaanbod Naar een duurzaam Nederland aangeboden (besluit IPO-bestuur 9 maart 2017, ter kennisname aan PS gezonden op 5 april 2017). Hierin hebben de gezamenlijke colleges van GS aangeboden om hun jaarlijkse investeringen in te zetten om de overgang naar een energieneutraal en klimaatbestendig Nederland te versnellen, en een Nationaal Programma Energietransitie met daarbinnen landsdekkende regionale energiestrategieën (RES-en) te ontwikkelen. Dit aanbod is opgenomen in het IBP (besluit IPO-bestuur 25 januari 2018, ter kennisname aan PS gezonden op 16 februari 2018). De belangrijkste klimaatafspraak in het IBP is het commitment aan de gezamenlijke doelstelling: 49% CO₂² reductie in 2030 ten opzichte van 1990. De overheden hebben in het IBP ook afgesproken een Nationaal Programma Regionale Energie en Klimaatstrategieën te ontwikkelen ten behoeve van de realisatie van dit doel.

Voorgeschiedenis Noord-Holland

Kaders

In de Omgevingsvisie NH2050, vastgesteld door PS op 19 november 2018, hebben we als ambitie geformuleerd dat Noord-Holland in 2050 volledig klimaatneutraal is, gebaseerd op een maximale inzet van hernieuwbare energie.

In het Coalitieakkoord 2019-2023 Duurzaam doorpakken geven we aan dat we de doelstellingen van het Klimaatakkoord van Parijs onderschrijven en meewerken aan de uitvoering van Rijksambities, waarbij we eraan hechten zelf te bepalen hoe deze ambities in onze provincie worden ingevuld.

Eerdere betrokkenheid van PS bij de totstandkoming van het Klimaatakkoord

PS hebben eind november/begin december 2018 het Voorstel voor hoofdlijnen van het Klimaatakkoord besproken en vervolgens in februari 2019 het Ontwerp van het Klimaatakkoord. PS zijn beide keren in de gelegenheid gesteld GS punten mee te geven om bij het IPO in te brengen.

PS deelden op hoofdlijnen de zorgpunten die GS op 22 januari 2019 per brief aan het IPO-bestuur hebben gemeld (zie 1128753/1166474). PS wilden zwaarder onderstrepen dat het onwenselijk was dat er nog onzekerheid was over de bestuurslasten op het moment dat het Klimaatakkoord moest worden ondertekend. Het IPO heeft toen aangegeven dat er in elk geval geen resultaatverplichtingen zouden mogen gelden voor die onderwerpen waarop het bestuurslastenonderzoek betrekking heeft. Inmiddels geldt voor het gehele Klimaatakkoord dat

¹ <https://ipo.nl/publicaties/provincies-gemeenten-en-waterschappen-presenteren-gezamenlijke-duurzame-investeringsagenda>

² Wanneer gesproken wordt over CO₂ dient dit als CO₂ of CO₂ equivalenten gelezen te worden.

het om inspanningsverplichtingen gaat en niet om resultaatverplichtingen. Daarom wordt dit nu niet meer apart vermeld.

PS wilden verder de cyclus van de KEV (Klimaat en Energieverkenning) van het Planbureau voor de Leefomgeving – een rapport dat jaarlijks in oktober verschijnt - meer in lijn brengen met de provinciale P&C-cyclus. Dit punt is ingebracht bij het IPO, maar niet overgenomen. De KEV is n.l. niet bedoeld voor een jaarlijkse herijking van het beleid. Dat zou voor te veel onzekerheid zorgen. Het opstellen van een nieuw Klimaatakkoord/Klimaatplan gebeurt vijfjaarlijks op grond van de Klimaatwet. Daarnaast evalueert het kabinet tweejaarlijks of de uitvoering op koers ligt. Voor de provinciale P&C-cyclus kan de KEV van het voorgaande jaar worden gebruikt.

PS hebben ook gevraagd (in november 2018 en september 2019) in de stukken aan te geven hoe het Klimaatakkoord zich verhoudt tot de provinciale doelen, hoe PS worden betrokken bij de totstandkoming van de RES-sen en hoe de samenhang wordt bewaakt (beide januari 2019 en september 2019). Over de mogelijke betrokkenheid van PS bij de RES-sen ontvang u een aparte brief. Hierna komt aan de orde hoe het Klimaatakkoord zich verhoudt tot de provinciale doelen en ambities en hoe de samenhang wordt bewaakt.

3. Besluitvormingsproces

Op 21 december 2018 heeft de voorzitter van het Klimaatberaad het Ontwerp van het Klimaatakkoord aan het kabinet aangeboden, op 28 juni 2019 heeft het kabinet het Voorstel voor een Klimaatakkoord (hierna: Klimaatakkoord) en haar appreciatie (bijgevoegd) aan de Tweede Kamer aangeboden. Het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) en Centraal Planbureau (CPB) hebben het ontwerp van het Klimaatakkoord doorerekend³. Het IPO-bestuur heeft op 17 september 2019 een appreciatie gegeven van het Klimaatakkoord (bijgevoegd) en de colleges van GS gevraagd het IPO-bestuur te machtigen om het Klimaatakkoord te ondertekenen onder voorbehoud van instemming van de PS-sen.

GS hebben 24 september 2019 besloten het IPO-bestuur te machtigen, onder voorbehoud van instemming door PS met de integrale set van afspraken en maatregelen uit het Klimaatakkoord die de bevoegdheden van provincies raken. Een vergelijkbare voordracht ligt in de andere provincies voor. Op 21 november 2019 wordt de stand van zaken in het IPO Bestuur opgemaakt en zal bij volstrekte meerderheid (6 + 1) besloten worden of het IPO het Klimaatakkoord ondertekent. Bij instemming van een volstrekte meerderheid zal de voorzitter tekenen namens de provincies die met het akkoord hebben ingestemd.

4. Voorwaarden aan het Klimaatakkoord

De provincies hebben als voorwaarden gesteld dat het Klimaatakkoord haalbaar, betaalbaar en uitvoerbaar moet zijn. De IPO-appreciatie geeft aan hoe de toetsing hierop is gebeurd, wat is binnengehaald en waarover procedurele afspraken zijn gemaakt. Ook worden de zorgpunten benoemd. Het algehele oordeel is positief en dat oordeel delen wij.

5. Kern van de afspraken

In onderstaande tekst wordt de kern van de afspraken kort per onderhandelingstafel weergegeven, alsmede de afspraken met betrekking tot de RES-sen en de opcenten. De afspraken die de provincies raken, zijn cursief weergegeven.

³ Doorrekening PBL: <https://www.pbl.nl/publicaties/effecten-ontwerp-klimaatakkoord>; Doorrekening CPB: <https://www.cpb.nl/doorrekening-ontwerp-klimaatakkoord-en-kabinetsvarianten>; Aanbiedingsbrief kabinet: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2019/03/13/kamerbrief-met-eerste-reactie-kabinet-op-de-doorrekening-van-het-ontwerp-klimaatakkoord>

Regionale energiestrategieën

- *De transitie naar duurzame elektriciteitsproductie en de transitie in de gebouwde omgeving wordt in de RES opgepakt. Dit gebeurt in een regionaal bottom-up proces van de decentrale overheden, het bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en inwoners. De opgave is techniekneutraal en op basis van regionaal maatwerk.*
- *Deze bottom-up transitie wordt vormgegeven in de RES-en. De RES-en geven vorm aan zowel proces als inhoud, om tot zoveel mogelijk maatschappelijke acceptatie te komen.*
- *Om het draagvlak te vergroten is participatie van belang en is het de ambitie om 50 procent van de hernieuwbare energieproductie op land in eigendom te laten komen van de lokale omgeving.*
- *Provincies nemen via het IPO deel aan het Nationaal Programma RES (NP RES).*
- *De provincies zullen gezamenlijk en in overleg met andere overheden werken aan het behalen van de nationale opgave. Ook wordt voorzien in een methodiek waarin afspraken en uitgangspunten worden geformuleerd die leiden tot een billijke verdeling van de nationale opgave over de regio's. Deze systematiek dient als risicoparagraaf indien de RES-en van onderop gezamenlijk niet optellen tot een grootschalige opwekking op land van 35TWh.*

Elektriciteit

- *De Elektriciteitssector moet 20,2 Mton CO2 besparen in 2030.*
- *Via de RES-en zal de opgave grootschalige hernieuwbare elektriciteit op land ingevuld worden.*
- *Afspraak is dat er in 2030 techniekneutraal (via zon of wind) 35TWh grootschalige opwekking op land (inclusief binnenwateren) is gerealiseerd. Deze 35TWh is inclusief bestaande opwekking en afspraken (zon/wind), waaronder de afspraak van 6000MW wind op land in 2020. De provincies zijn verantwoordelijk voor de ruimtelijke reservering om deze 35TWh op te kunnen wekken. Daarnaast wordt 49TWh wind op zee gerealiseerd, het Rijk is hiervoor verantwoordelijk.*
- *Ruimtelijke maatregelen zullen voor een groot deel van de regio's medio 2021 zijn afgerond, uiterlijk 1 januari 2025 zullen alle benodigde vergunningen zijn afgegeven.*
- *Bij een verhoging van de elektriciteitsvraag moet eerst een gesprek plaatsvinden tussen partijen waaronder provincies waarbij eerst naar extra elektriciteitsopwekking door middel van wind op zee en kleinschalig zon op dak wordt gekeken.*

Gebouwde omgeving

- *De gebouwde omgeving moet 3,4 Mton CO2 besparen in 2030. Hiervoor moeten in 2030 ongeveer 1,5 miljoen woningen verduurzaamd zijn en moet de CO2-uitstoot in de bestaande utiliteitsbouw in 2030 met 1 Mton extra worden teruggebracht.*
- *De opgave voor de gebouwde omgeving wordt via de RES-en opgepakt.*
- *IPO, Rijksoverheid, VNG en Aedes gaan samen met belanghebbende partijen, zoals Vereniging Eigen Huis, EnergieSamen en Woonbond, uitwerken hoe de positie van eigenaars, gebruikers en/of bewoners in het kader van de wijkgerichte aanpak wordt geborgd.*
- *Gemeenten krijgen de regie bij de wijkgerichte aanpak. Deze rol is nieuw voor gemeenten en dit vraagt om nieuwe kennis, expertise en competenties. Daarom is binnen het interbestuurlijke programma aardgasvrije wijken (PAW) afgesproken dat een kennis- en leerprogramma (KLP) wordt opgezet. Onder trekkerschap van de VNG wordt in samenspraak met de betrokken overheden in het programma (IPO, BZK, EZK en UvW), een plan voor de invulling van het KLP ontwikkeld.*
- *Het Klimaatakkoord spreekt zich nog niet uit over de marktordening van warmtenetten. Hierover zal nog een Kamerbrief verschijnen.*

Industrie

- *De industriële sector moet 14,3 Mton CO2 besparen.*
- *Dit moet in hoofdzaak (80%) worden bereikt met een generieke CO2-heffing die geldt voor de Emissions Trading System (ETS) bedrijven, afvalverbrandingsinstallaties (AVI's) en Chemelot (vanwege lachgas). Daarbij is een plafond afgesproken van 7,2 Mton voor CO2-afvang en -opslag (CCS).*

- De verantwoordelijkheid voor de heffingen ligt bij het Rijk. *Voor de overige bedrijven komt er een wettelijke verplichting in de Omgevingswet. De decentrale overheden zijn daar bevoegd.*
- *Voor alle bedrijven, inclusief de bedrijven die onder de heffing vallen, geldt een verplichting tot het treffen van maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar.*
- Voor de top van onrendabele maatregelen wordt binnen de Stimulering Duurzame Energieproductie++ (SDE++) tot maximaal € 550 miljoen per jaar (in 2030) beschikbaar gesteld.
- *De inrichting van het stelsel wordt als een gezamenlijke verantwoordelijkheid van Rijk en decentrale overheden benoemd.*
- *Er komt nog een integrale uitwerking van de benodigde infrastructuur (warmte, energie, CO₂, waterstof). Daarbij wordt ook specifiek aandacht gevraagd voor de aansluiting van de industrie bij de RES-sen wat betreft de inzet en benutting van (rest)warmte en hernieuwbare energie.*

Mobiliteit

- De sector mobiliteit moet 7,4Mton CO₂ besparen in 2030 en in 2050 nog eens 25 Mton. Voor mobiliteit zijn er een viertal maatregelen:
 - o De Rijksoverheid vormt het Infrastructuurfonds om naar een mobiliteitsfonds.
 - o *Overheden maken tempo met regionale mobiliteitsplannen en een daarmee samenhangend nationaal mobiliteitsplan: Het provinciaal handelingsperspectief is opgenomen in de afspraak tot Regionale Mobiliteitsprogramma's (RMP's) te komen. RMP's zijn maatwerk per regio/provincie en hanteren een integrale benadering van het mobiliteitssysteem in de regio, ten bate van bereikbaarheid, duurzaamheid, leefbaarheid en gezondheid. Onder RMP-paraplu vallen meerdere nader uit te werken procesafspraken (waaronder versteviging Bestuursakkoord Zero-Emissie bussen).*
 - o Een onderzoek naar een andere bekostigingssystematiek.
 - o Kennis en innovatie voor een duurzaam mobiliteitssysteem.
- *Bij het bovenstaande zijn de belangrijkste maatregelen waarbij provincies een ondersteunende rol spelen: stimuleren elektrisch rijden, inzet alternatieve brandstoffen, zero-emissie zones in stedelijk gebied en stimuleren van zuinige banden. In aanvulling op de middelen die in het regeerakkoord zijn gereserveerd voor de fiets wordt nogmaals 75 miljoen euro uitgetrokken voor de cofinanciering van investeringen in fietsenstallingen bij OV-knooppunten.*

Landbouw en landgebruik

- De sector landbouw en landgebruik heeft de ambitie 6 Mton CO₂eq-uitstoot te besparen in 2030. Hierbij wordt de voorkeur gegeven aan maatregelen die bijdragen aan een bredere verduurzamingsslag in landbouw en landgebruik.
- *De provincies hebben met name een regierol bij landgebruik, waar gekozen wordt voor een gebiedsgerichte aanpak voor veenweiden en bos en natuur. Daarnaast zorgen zij voor stimulering en ondersteuning van de transitie bij verschillende landbouwsectoren (o.a. met regelgeving en ondersteunend beleid). Ook de maatregelen gericht op veehouderij nabij Natura2000-gebieden sluiten aan op de provinciale kerntaken.*
- De ambitie van de landbouw wordt vooral ingevuld door de inzet van bestaande programma's en instrumenten (zoals de warme sanering veehouderij, Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB), provinciaal landbouwbeleid), aanvullende rijksregelingen en door intensivering van technische maatregelen en innovatie door de sector (zoals rantsoenaanpassingen, mestopslag- en stalaanpassingen, verduurzaming glastuinbouw). *Provincies ondersteunen dit proces.*
- Het Rijk zet tot 2030 €970 miljoen extra in voor de realisatie van deze ambities. Hiervan is €276 miljoen bestemd voor veenweiden, €51 miljoen voor bomen, bos en natuur en €100 miljoen voor maatregelen rondom Natura 2000-gebieden.

Rijksmaatregelen met consequenties voor inkomsten provincies (opcenten)

De provincie is voor een belangrijk deel van haar inkomsten afhankelijk van de opcenten op de Motorrijtuigenbelasting. Opcenten zijn afhankelijk van het gewicht, soort en aantal voertuigen. Elektrische voertuigen (EV's) zijn wettelijk op grond van Autobrief II in de periode 2016 – 2020 vrijgesteld voor Motorrijtuigenbelasting (MRB) en daarmee voor de opcenten. Omdat de groei van het totale wagenpark in omvang en gewicht in de periode 2016-2019 groter was dan de derving op grond van de vrijstelling van EV in diezelfde periode namen de inkomsten van provincies ondanks de vrijstelling toe.

In het Klimaatakkoord wordt de vrijstelling verlengd tot en met 2024. In 2025 geldt op grond van het Klimaatakkoord nog een korting op het MRB-tarief voor EV's van 75%. Vanaf 2026 is er geen korting meer⁴. Deze afspraken hebben invloed op de provinciale inkomsten uit opcenten, hoewel de omvang van de gevolgen nog afhankelijk is van de ontwikkeling van het wagenpark.

Voor alle provincies samen bedragen de inkomsten uit de opcenten ongeveer 1,6 miljard euro (2019). Zie onderstaande tabel.

Provincie	Raming Opcenten 2019 (CBS) (in € miljoenen)
Groningen	56
Friesland	56
Drenthe	57
Overijssel	109
Gelderland	219
Flevoland	74
Utrecht	122
Noord-Holland	204
Zuid-Holland	339
Zeeland	44
Noord-Brabant	257
Limburg	107
	1.644

⁴ Naar verwachting zal vanaf 2024 een ander fiscaal stelsel voor mobiliteit gelden.

Afspraken Rijk en provincies over opcenten

Zowel het IPO als het Rijk hebben gezamenlijk belang bij een goede monitoring van de ontwikkeling van het elektrisch vervoer de komende jaren. Beiden zitten niet te wachten op overstimulering vanuit de overheid. Het Rijk heeft begrip voor de zorgen over het belastinggebied en de open huishouding van provincies. Om die reden zal het Rijk ervoor instaan dat op termijn hetzelfde of een ander qua effect vergelijkbaar eigen belastinggebied in stand blijft. De open huishouding dient in elk geval voor beide partijen onverkort intact te blijven.

In het Klimaatakkoord is hierover het volgende opgenomen:

“Net als in het verleden bij Autobrief II zijn elektrische personenauto’s tot en met 2024 vrijgesteld van de MRB en daarmee in principe ook van opcenten. Vanaf 2025 betalen EV’s conform dit voorstel ook MRB (afhankelijk van mogelijke stelselwijziging). Geconcludeerd is dat IPO en Rijk verschillende definities hanteren wat betreft de gevolgen van het stimuleringspakket van EV’s in het Klimaatakkoord. Hieronder worden de verschillen toegelicht:

- Bij een 0-tarief voor EV’s mogen provincies geen MRB heffen. Het IPO stelt dat provincies met elke verkochte elektrische auto inkomsten mislopen als gevolg van het 0-tarief. Deze beperking van de belastinggrondslag van provincies leidt tot minder opbrengsten en heeft daarmee consequenties voor de open huishouding waarvoor de provincies gecompenseerd dienen te worden.*
- Het Rijk stelt dat – op basis van de huidige inzichten – de groei van de fossiele auto’s en het (toenemend) gewicht van de fossiele auto’s ervoor zorgt dat de totale jaarlijkse opbrengsten uit opcenten in de periode van 2021-2024 in absolute zin niet substantieel verslechteren ten opzichte van het jaar 2020. Er is enkel sprake van minder meeropbrengsten en daarmee voor het Rijk geen sprake van derving waarvoor provincies gecompenseerd zouden moeten worden.*

Provincies en Rijk hebben gezamenlijk belang bij een goede monitoring van de ontwikkeling van het elektrisch vervoer de komende jaren. Het Rijk staat in voor het instandhouden van hetzelfde of een ander qua effect vergelijkbaar eigen belastinggebied. Met dit belastinggebied dient de open huishouding van provincies onverkort intact te blijven.

Rijk en IPO zijn overeengekomen dat:

- a. Het Rijk en IPO monitoren gezamenlijk in de periode 2021-2024 de effecten op de opcenten als gevolg van de beleidsvoornemens van het Rijk. Het Rijk ontwikkelt samen met het IPO een methodiek voor de monitoring van EV’s (“hand aan de kraan”). Voor de berekeningen wordt uitgegaan van de tarieven voor de provinciale opcenten geldend voor 2019.*
- b. In het kader van de monitoring in 2020 zal de Raad voor Openbaar Bestuur (ROB) een zwaarwegend advies uitbrengen – op basis van een artikel 2 onderzoek – over de vraag in hoeverre de beleidsvoornemens van het Rijk gerelateerd aan de provinciale opcenten tot een substantiële wijziging in inkomsten van provincies leiden. Beide varianten van de gehanteerde definities zullen worden meegenomen in de adviesaanvraag van het Rijk. Tevens brengt de ROB de gevolgen voor de taakuitvoering van provincies in beeld.*
- c. Naar aanleiding van de monitoring en het zwaarwegende advies van de ROB zal overleg tussen Rijk en provincies plaatsvinden over de uitkomsten.”*

Periode vanaf 2024

Het Rijk is daarnaast gestart met een bouwstenenonderzoek, waarin gekeken wordt naar het gewenste fiscale stelsel voor (o.a.) de mobiliteit voor de periode na 2024. Het Rijk heeft toegezegd dat hierin tevens onderzoek wordt gedaan naar de langetermijneffecten van de grondslagerosie van opcenten, evenals naar alternatieven voor een andere grondslag. Beoogd wordt om de belastingen van de provincies en het Rijk toekomstbestendig te houden via een

eigen belastinggebied en een garantie van de openhuishouding. Deze alternatieven zullen tevens in 2020 worden gepresenteerd en gezamenlijk besproken. Het Rijk zal ervoor instaan dat op termijn hetzelfde of een ander qua effect vergelijkbaar eigen belastinggebied in stand blijft. De open huishouding dient in elk geval voor beide partijen onverkort intact te blijven.

In het parallelle traject gericht op de actualisatie van het verdeelmodel van het provinciefonds signaleren provincies en fondsbeheerders ontwikkelingen die op hun relevantie voor de verdeling van het provinciefonds onderzocht dienen te worden. Deze ontwikkelingen blijven niet beperkt tot het provinciefonds en kunnen de financiële verhouding tussen Rijk en provincies in brede zin raken (bijv. de toekomst van het eigen belastinggebied).

Conform de afspraken, zullen deze ontwikkelingen in hun samenhang bezien en betrokken worden bij een agenda voor de actualisatie van het verdeelmodel, die door provincies en fondsbeheerders gezamenlijk wordt vastgesteld, uitgevoerd en gemonitord en recht doet aan de onderscheiden verantwoordelijkheden van de betrokken partijen.

6. Doel Klimaatakkoord in relatie tot provinciaal beleid

Het Klimaatakkoord richt zich op de in de Klimaatwet opgenomen doelen voor 2030, met een doorkijk naar 2050, en stelt de uitvoeringskaders en maatregelen op hoofdlijnen vast. Het Klimaatakkoord vormt daarmee de basis voor het in de Klimaatwet vereiste Klimaatplan dat eind 2019 door het kabinet zal worden opgesteld. De Klimaatwet is een kaderwet die veel ruimte geeft voor uitwerking via maatregelen in o.a. het Klimaatakkoord. Gezien het decentrale karakter van een groot deel van de uitvoering biedt het Klimaatakkoord ruimte voor regionaal maatwerk via een bottom-up proces, waarbij de decentrale overheden in de regio de vrijheid krijgen om zelf invulling aan de uitvoering te geven.

Door ondertekening van het Klimaatakkoord spreekt Noord-Holland uit zich in te spannen om de afspraken uit te voeren en daarmee de afgesproken doelstellingen en maatregelen binnen de in het Klimaatakkoord opgenomen uitvoeringskaders te realiseren. In lijn met de beleidsvelden waarvoor provincies verantwoordelijkheid dragen, zal de uitwerking de komende tijd in Noord-Holland verder vorm krijgen.

Maatwerk in de provincie, uitvoering Klimaatakkoord in Noord-Holland

Het Klimaatakkoord gaat over de doelen, uitvoeringskaders en maatregelen op hoofdlijnen. De uitvoering gebeurt voor een groot deel in de provincie (en door de gemeenten).

In het coalitieakkoord Duurzaam doorpakken geven we op hoofdlijnen aan hoe de uitwerking vorm krijgt. Bij de opstelling ervan is rekening gehouden met het Klimaatakkoord. Het Klimaatakkoord en het coalitieakkoord sluiten dus goed op elkaar aan. Het coalitieakkoord bevat ook de benodigde financiële middelen, zie hierna.

De uitwerking van het Klimaatakkoord gebeurt onder andere via de Regionale energiestrategieën, de Agenda NZKG, het Regionaal Mobiliteitsplan, de regionale bodemdalingsvisies en het klimaatneutraal maken van de provinciale organisatie.

Per traject wordt u de komende tijd geïnformeerd en wordt met u besproken hoe u hierbij wordt betrokken. Ook de participatie en communicatie zullen per traject vorm krijgen. Hieronder geven we kort weer wat nu al loopt en hoe we de samenhang willen bewaken.

RES-sen NH Noord en NH Zuid

De RES-sen hebben betrekking op de grootschalige opwekking van zon en wind – inclusief de benodigde infrastructuur – en de warmtebronnen en warmte-infrastructuur voor de gebouwde omgeving. In Noord-Holland zijn twee RES-sen van start gegaan, NH Noord en NH Zuid, beiden met deelregio's. Eerst zijn onafhankelijke programma-managers aangesteld. Elke RES heeft daarna een eigen stuurgroep gekregen waarin de provincie is vertegenwoordigd.

PS besluiten 30 september over de Startnotities. Deze zijn 9 september met PS besproken. De betrokkenheid van PS bij de totstandkoming van de RES-sen wordt nog verder met u besproken. Beide RES-sen hebben zich in eerste instantie gericht op het maken van een "foto" van het gebied. Die foto betreft de ruimtelijke mogelijkheden en belemmeringen, maar ook wat er al aan duurzame energie wordt opgewekt c.q. in de pijplijn zit, want dit telt mee.

De RES-sen gaan zich nu richten op het ontwikkelen van scenario's. Dit alles om uiteindelijk tot een "bod" te kunnen komen. Juni 2020 worden de concept-RES-sen opgeleverd, in maart 2021 moeten de RES-sen 1.0 klaar zijn.

Agenda NZKG

Deze is voortgekomen uit de Ontwikkelstrategie NZKG en de projecten die de regionale industrietafel NZKG heeft aangeleverd voor het Klimaatakkoord. Hiermee werd een eerste invulling gegeven aan de positionering van het NZKG (en de haven van Den Helder) als "draaischijven" voor de energietransitie in de Omgevingsvisie NH 2050.

PS zijn in eerder stadium geïnformeerd over de Ontwikkelstrategie NZKG en de projecten die vanuit de regio voor het Klimaatakkoord zijn aangeleverd.

De Agenda NZKG bevat de thema's Warmte/stoom, CO₂-afvang, -opslag en -hergebruik (CCS/CCU), Waterstofketen, Biobased brandstofproductie en Energiebesparing-VTH.

Opdrachtgever wordt het nieuwe Platform Energietransitie NZKG. Hiervoor wordt het Bestuursplatform NZKG aangevuld met netbeheerders, partijen uit het bedrijfsleven en vertegenwoordigers van ministeries. De coördinatie van de uitvoering ligt bij het Projectbureau NZKG.

De eerste stap is de omzetting van de Agenda in een uitvoeringsprogramma met concrete projecten. Hieraan wordt nu gewerkt.

PS zijn tijdens het werkbezoek van 23 september jl. aan het NZKG geïnformeerd over de stand van zaken.

Regionaal Mobiliteitsplan Noord-Holland en Flevoland

Het Regionaal Mobiliteitsplan (RMP) is een integraal programma voor slimme en duurzame mobiliteit. Het is de basis voor gezamenlijke investeringen van Rijk en regio via het Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT).

Het RMP behandelt vier thema's: duurzame energiedragers, duurzame logistiek, elektrisch personenvervoer en het verduurzamen van de personenmobiliteit. Tot dusver is vooral gewerkt aan het tot stand brengen van een passende organisatiestructuur waarbij zoveel mogelijk wordt aangesloten op wat er al is. Inhoudelijk moet het plan nog invulling krijgen.

Wat betreft de organisatiestructuur: bij het Platform Mobiliteit van de MRA, de Programmaraad van het MRA programma Samen Bouwen aan Bereikbaarheid (SBaB) en het Provinciaal Verkeer- en Vervoersberaad (PVVB) Noord-Holland Noord ligt het voorstel voor om te komen tot een Regionaal Mobiliteitsprogramma (RMP) Noord-Holland en Flevoland. Het gebiedsdeel MRA wordt dan ondergebracht in het programma SBaB en aangevuld met een overkoepelend deel voor het gehele grondgebied van beide provincies. Hiervoor is gekozen vanwege de grote overlap van het RMP met de programmalijn Slim en Duurzaam van het programma SBaB van de MRA.

De wijze waarop het RMP vorm krijgt binnen SBaB en de PVVB Noord-Holland Noord moet nog worden uitgewerkt.

Wat betreft het betrekken van PS: de voortgang van de Regionale Mobiliteitsprogramma's wordt, zoals afgesproken in het Klimaatakkoord, besproken in het BO MIRT van najaar 2019. Over de uitkomsten van het BO MIRT, waaronder de voortgang van de RMP Noord-Holland en Flevoland, worden PS dit najaar door GS per brief geïnformeerd.

Regionale bodemdalingsvisies

Op 9 juli 2019 is het rapport van Cees Veerman 'Haren kost geen tijd' gepubliceerd. De heer Veerman bepleit op de onderwerpen bodemdaling/klimaat een grote inbreng vanuit de betrokkenen in de deelgebieden zelf, waar de kennis, de inspiratie en de liefde voor de omgeving de dragende krachten zijn om tot resultaat te komen. De betrokken gedeputeerden hebben naar aanleiding van het rapport een gesprek gehad met de heer Veerman en zullen binnenkort met een brief aan PS kenbaar maken welke vervolgstappen in gang worden gezet.

Klimaatneutraal maken provinciale organisatie

Alle provincies hebben een routekaart opgesteld om hun gebouwen energieneutraal te maken. Noord-Holland heeft dat dit voorjaar gedaan. De routekaart moet leiden tot een energie neutrale organisatie in 2028. De routekaart is gemaakt voor de huisvestingspanden (inclusief het Paviljoen) en de acht steunpunten van B&U. In het najaar van 2019 starten we met diverse

“kleine maatregelen” voortkomend uit de eerder uitgevoerde energie audit en wordt onderzoek gedaan naar het vervangen van de gasketel in Huis van Hilde door een warmtepomp. Omdat de provincie beschikt over een aantal nieuwbouwpanden welke al geen gasaansluiting meer hebben en alleen (groene) stroom gebruiken, zal het grootste deel van de werkzaamheden uitgevoerd worden aan de (historische) oudbouw panden. De werkzaamheden aan de oudbouw panden betreffen in eerste instantie isolerende werkzaamheden om het gasverbruik terug te brengen gevolgd door het vervangen van de gasinstallatie door warmtepompen. Om uiteindelijk energieneutraal te worden in 2028, zal op diverse locaties energie opgewekt worden door middel van zonnepanelen met als doel zelf net zoveel energie op te wekken als we verbruiken.

Niet uitputtend

Bovenstaand overzicht is niet uitputtend. Het Klimaatakkoord raakt aan veel meer provinciaal beleid. Het gaat bijvoorbeeld ook over land- en tuinbouw, bos en natuur, het MKB-innovatie instrumentarium, circulaire economie, de verduurzaming van bedrijventerreinen en van cultureel erfgoed, ons aanbestedingsbeleid, het wagenpark, de stroominkoop, de catering in de provinciale restaurants etc. Bovengenoemde trajecten zijn, zoals we nu kunnen overzien, echter wel de belangrijkste.

Bewaking van de samenhang

Het bewaken van de samenhang gebeurt op verschillende momenten in het beleidsproces: bij de ontwikkeling van nieuw beleid, tijdens de uitvoering en bij de evaluatie.

Bij het ontwikkelen van nieuw beleid: in het coalitieakkoord is afgesproken dat we gaan werken met een impact-analyse van de CO₂-effecten van ons beleid en onze projecten, alsmede de effecten daarvan op welvaart en welzijn. Dit nog te ontwikkelen instrument kan dienen om bij nieuw beleid steeds de relatie met het Klimaatakkoord te leggen.

Het bewaken van de samenhang tijdens de uitvoering is in de praktijk het moeilijkst, omdat elk traject zich dan in zijn eigen speelveld begeeft. Maar omdat vrijwel alles adaptief moet worden aangepakt, zullen we veel met jaarlijks bij te stellen actie-agenda's c.q. uitvoeringsprogramma's gaan werken, zowel voor de energietransitie als de transitie van de landbouw en de programma's voor verstedelijking en mobiliteit. Deze agenda's en programma's kunnen worden gebruikt voor het bewaken van de samenhang tijdens de uitvoering.

Wat betreft de samenhang tijdens de evaluatie van het beleid: het Klimaatakkoord bevat veel afspraken over de wijze van monitoren. Er zijn afspraken over de monitoring van de RES-sen, monitoring per sector en monitoring van het geheel door het Planbureau voor de Leefomgeving via de jaarlijkse Klimaat en Energie Verkenning. Voor de monitoring gelden verschillende cycli. Als provincie sluiten we hierbij zoveel mogelijk aan om geen zaken dubbel te doen. Hiervoor benutten we onder andere het dashboard voor de energie/CO₂ monitoring. Daarin kan het meeste landen. PS krijgen hiervoor rond de jaarwisseling een voorstel voorgelegd.

De portefeuillehouder Klimaat gaat graag met u in gesprek over de monitoring en de wijze van terugkoppelen wat betreft de uitvoering van het Klimaatakkoord.

7. Consequenties

7a. Juridische consequenties

In de Klimaatwet is als streefdoel voor 2030 een reductie van 49% van de nationale broeikasgasuitstoot ten opzichte van 1990 opgenomen. Verder is in de Klimaatwet vastgelegd dat het Rijk een Klimaatplan moet opstellen in 2019 met daarin de hoofdlijnen van het klimaatbeleid voor de komende tien jaar. De Klimaatwetcyclus sluit aan op de Europese verantwoordingscyclus. Indiening van het Klimaatplan is gelijkgeschakeld met de indiening van het integraal nationaal energie- en klimaatplan (INEK). Europa vraagt een tweejaarlijkse rapportage over de voortgang. Deze rapportage wordt gestroomlijnd met de Klimaatnota.

Rol van de Raad van State bij de Klimaatwet

De Afdeling Advisering van de Raad van State heeft krachtens de Klimaatwet een formele rol bij het klimaatplan en de klimaatnota. De Afdeling advisering van de Raad van State wordt over beide stukken gehoord, geeft advies over het Klimaatplan, en daarna jaarlijks een beschouwing over de Klimaatnota.

Relatie Klimaatplan en Klimaatakkoord

Het Klimaatakkoord zal voor een groot deel de invulling van het Klimaatplan vormen, naast de in het Regeerakkoord afgesproken maatregelen. In het Klimaatakkoord zijn samenwerkingsafspraken vastgelegd die ertoe moeten leiden dat het streefdoel uit de Klimaatwet wordt gehaald. Het Klimaatakkoord bevat geen keiharde, juridisch afdwingbare resultaatverplichtingen. Het gaat wel om bindende (samenwerkings)afspraken. Partijen kunnen elkaar aanspreken op de inspanningen die zij verrichten.

Relatie Klimaatakkoord en bevoegdheden provincies

Met het ondertekenen van het Klimaatakkoord committeren partijen zich bestuurlijk aan de doelstellingen, de uitvoeringskaders en de maatregelen die daarin zijn opgenomen. Als achterblijvende inspanningen de oorzaak zijn van vertraging in de uitvoering van de afspraken, zullen partijen elkaar daarop aanspreken. In het uiterste geval zal de wetgever voorstellen ontwikkelen om de klimaatdoelen alsnog te bereiken. Voor provincies betekent dat mogelijk verlies van regie en zeggenschap op die terreinen waar ze nu autonome bevoegdheden hebben. Zoals de beleidsvrijheid in de ruimtelijke ordening in het geval wanneer de provincies er samen met gemeenten niet in slagen de regionale energiestrategieën op te laten tellen tot de afgesproken 35 TWh. In dat geval zal het Rijk de doelen realiseren via haar ruimtelijk instrumentarium. Provincies hebben er dus zelf belang bij om zoveel mogelijk maatregelen te nemen ter uitvoering van het Klimaatakkoord, op de door henzelf gewenste wijze.

Het Klimaatakkoord tornt niet aan de bevoegdheden die de provincies nu hebben. Het biedt een leidraad om aan de slag te gaan met de bevoegdheden die zij reeds hebben. Hoe invulling wordt gegeven aan de afspraken uit het Klimaatakkoord is aan de provincies zelf. Zij zijn binnen de bestaande bevoegdheden vrij in het maken van keuzes ten aanzien van de instrumenten die zij willen inzetten om de doelstellingen uit het Klimaatakkoord te behalen.

7b. Financiële consequenties

Lasten, dekking en bestuurslastenonderzoek

De doelen en maatregelen evenals de daarbij geformuleerde uitvoeringskaders uit het Klimaatakkoord bieden veel ruimte voor maatwerk aan provincies en komen voort uit het door de provincies geformuleerde Kabinetsaanbod waarvoor dekking bestaat binnen de reguliere provinciale middelen.

Het Klimaatakkoord bevat afspraken die verschillende financiële consequenties hebben: procesmiddelen, uitvoeringslasten en investeringsmiddelen.

Procesmiddelen

Aangezien de inzet in het Klimaatakkoord vanuit provincies voortkomt uit het gezamenlijk Kabinetsaanbod zijn deze middelen reeds binnen reguliere begroting gedekt. In het aanbod hebben provincies gevraagd om een Rijksbijdrage die inmiddels via het NP RES is voldaan.

Uitvoeringslasten

Het Klimaatakkoord bevat nieuwe taken en intensivering van bestaande taken van provincies, gemeenten en waterschappen. Om die reden hebben Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen afgesproken op grond van Artikel 2 van de Wet op de Financiële Verhoudingen een bestuurslasten onderzoek uit te laten voeren en de Raad voor Openbaar Bestuur te vragen hierover te adviseren. De gezamenlijke overheden gaan op basis van de uitkomsten in gesprek over de dekking. De uitkomsten zullen gefaseerd worden opgeleverd, maar uiterlijk in 2021 voorafgaand aan de nieuwe Kabinetsperiode.

Investeringsmiddelen

Provincies zijn op grond van het Klimaatakkoord niet verantwoordelijk voor de dekking van deze investeringen. Het Rijk investeert in de uitvoering van de regionale strategieën via de

Klimaatenvloppe, SDE++, het GLB, Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT) en Mobiliteitsfonds etc.

Noord-Hollandse middelen

In het coalitieakkoord Duurzaam doorpakken zijn voor deze collegeperiode de volgende extra middelen gereserveerd:

- €35,5 mln. voor de uitvoering van het Klimaatakkoord (energietransitie)
- €400.000 voor de visie ondergrond en energie-infrastructuur
- €200.000 voor pilots zonne-energie
- €21 mln. voor Natuurnetwerk Nederland, waterkwaliteit en bodemdaling
- €4 mln. voor handhaving natuur- en milieutaken en energiebesparing
- €4,5 mln. voor een klimaatneutrale provinciale organisatie.

De voorbereiding van het Regionale Mobiliteitsplan wordt bekostigd uit de reguliere begroting, programma Mobiliteit OD 2.1.1.

Gelet op de beschikbare middelen, gaan wij ervan vanuit dat de uitvoering van het Klimaatakkoord binnen de financiële kaders van het coalitieakkoord c.q. de begroting kan plaatsvinden.

Opcenten Noord-Holland

De jaarlijkse inkomsten uit opcenten bedragen in Noord-Holland circa € 200 mln. per jaar. In onze provincie nemen de inkomsten uit de opcenten tot dusver nog toe. De verwachting is dat dit de komende jaren ook het geval zal zijn, ondanks de vrijstelling voor elektrische auto's, omdat het aantal fossiele auto's en het gewicht daarvan nog toenemen. Vanwege het belang van een eigen belastinggebied en een open huishouding, op korte en lange termijn, zullen wij ons bij de verdere onderhandelingen over de opcenten zeer actief en ook kritisch blijven opstellen. In het Coalitieakkoord Duurzaam doorpakken hebben we aangegeven dat de opcenten niet worden verhoogd.

8. Vervolg

Governance uitvoering Klimaatakkoord

Het Klimaatakkoord is een maatschappelijk akkoord. Tegelijkertijd vormt het Klimaatakkoord (een groot deel van) de invulling van het eerste Klimaatplan onder de Klimaatwet, waarin het Rijk het klimaatbeleid voor de periode van tien jaar in hoofdlijnen zal vastleggen. Krachtens de Klimaatwet ligt het primaat voor het Klimaatplan bij de politiek. Het is aan kabinet en Tweede Kamer om te besluiten over het te voeren beleid en de daarmee verbonden lasten en lusten. In provincies is het aan de colleges van GS en de Provinciale Staten om te besluiten over het beleid waarmee invulling wordt gegeven aan de doelen.

Een dubbele verankering, politiek én maatschappelijk, is noodzakelijk om de doelen in de praktijk te realiseren. Hiertoe worden sectorale uitvoeringsoverleggen ingericht. Dit gebeurt onder regie van de betrokken vakministers, die vanuit hun sectorale verantwoordelijkheid, en met betrokken partijen, het uitvoeringsoverleg organiseren dat nodig is om afspraken tot uitvoer te brengen. Daarbij wordt zowel voortgebouwd op staande structuren als gewerkt in de nieuwe coalities die in de gesprekken over het Klimaatakkoord zijn ontstaan. De minister van EZK draagt een coördinerende verantwoordelijkheid en bewaakt de algehele samenhang die met het Klimaatakkoord is beoogd, onder andere ten aanzien van de daarin benoemde dwarsdoorsnijdende thema's.

Afstemming en de agendering van mogelijke zorgen vindt naast de uitvoeringsoverleggen interbestuurlijk plaats in het Bestuurlijk overleg Klimaat. Dit bestuurlijk overleg is besluitvormend en geeft daarmee mede invulling aan het democratisch proces van de overheden.

Nationaal Programma RES

De uitvoering van de RES wordt ondersteund door het Nationaal Programma RES dat wordt aangestuurd door een Opdrachtgevend Beraad bestaande uit Rijk en de decentrale overheden. Het Nationaal Programma RES wordt bij de uitvoering geadviseerd door een programmaraad, waarin naast de overheid ook andere stakeholders vertegenwoordigd zijn (waaronder netbeheerders en de participatiecoalitie).

Afstemming tussen overheden over de RES-doelen vindt plaats in het Bestuurlijk Overleg. Deze aanpak zal niet gaan dubbelen met al bestaande overleggen, zoals bijvoorbeeld het regionale MIRT-overleg bij mobiliteit. Het Nationaal Programma RES zorgt voor vertegenwoordiging in de uitvoeringsoverleggen van in ieder geval Gebouwde Omgeving en Elektriciteit.

Nadere invulling uitwerkingskaders

Uitwerking van de in het Klimaatakkoord opgenomen doelstellingen, uitvoeringskaders en maatregelen op hoofdlijnen vindt plaats via een bottom-up proces. RES-en, regionale mobiliteitsprogramma's en veenweideprogramma's, geven hier onder meer invulling aan. De kaders voor deze programma's zijn gesteld in het Klimaatakkoord, maar verdere invulling en uitvoering zal in de regio moeten plaatsvinden. De volgende ijkmomenten zijn hierbij van belang:

- RES:
 - o Een half jaar na ondertekening, uiterlijk 1 juni 2020: concept RES ('RES 0.5') gereed.
 - o 1 maart 2021: RES ('RES 1.0') gereed, met instemming van GS en Provinciale Staten
 - o Medio 2021: het merendeel van de RES-en is verwerkt in het omgevingsbeleid
 - o 1 januari 2025: de vergunningen voor hernieuwbare energieproductie zijn verleend, met het oog op de SDE++ beschikkingen.
- De verdeelsystematiek zal gereed zijn bij oplevering van de 0.5 RES-en. Provincies zijn actief betrokken bij het proces om deze verdeelsystematiek vorm te geven. Tegelijkertijd zullen er verdienmodellen worden ontwikkeld, die gericht zijn op het aantrekkelijk maken van de realisatie van hernieuwbare opwekking en die de kans op het moeten toepassen van een verdeelsystematiek minimaliseren. Knellende wet- en regelgeving zal via het Nationaal Programma RES door de ministeries worden opgepakt.
- De regionale mobiliteitsprogramma's zullen eind oktober/begin november 2019 de plannen van aanpak hebben opgeleverd zodat deze in een bestuurlijk overleg MIRT kunnen worden besproken.
- De concept-veenweideprogramma's moeten eind 2020 opgeleverd worden. In 2019 werken provincies en rijk aan een gezamenlijke bossenstrategie.

Het IPO zal zich bij de uitwerking van het Klimaatakkoord in interbestuurlijk en intermaatschappelijk overleg blijven inzetten om de randvoorwaarden op basis van de regionale uitwerking verder aan te scherpen. Dit geldt voor wetgeving waaronder de marktordening, voldoende investeringsmiddelen die aansluiten bij de opgaven in de regio en de versnelde uitbreiding van de netcapaciteit zodat in heel Nederland tegen vergelijkbare kosten de netcapaciteit op orde blijft.

9. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 80-2019

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 24 september 2019;

overwegende dat:

1. Het Klimaatakkoord aansluit bij de beleidsvelden waarvoor provincies verantwoordelijkheid dragen, in het bijzonder energie, ruimte, natuur, landbouw, mobiliteit en regionale economie.
2. De provincies vanuit deze beleidsvelden een kabinetsaanbod hebben gedaan en een IBP hebben afgesloten.
3. Het coalitieakkoord Duurzaam doorpakken aangeeft dat we de doelstellingen van het Klimaatakkoord van Parijs onderschrijven en meewerken aan de uitvoering van Rijksambities, waarbij we wel zelf bepalen hoe deze ambities in onze provincie worden ingevuld.
4. De gezamenlijke provincies hebben deelgenomen aan de Klimaatakkoord-onderhandelingen aan de vijf sectortafels en het overkoepelende Klimaatberaad, waarbij de provinciale inzet gebaseerd was op de principes uitvoerbaarheid, haalbaarheid en betaalbaarheid.
5. Het Klimaatakkoord de doelen, uitvoeringskaders en maatregelen op hoofdlijnen formuleert, zoals de RES-en, regionale mobiliteitsprogramma's, veenweideprogramma's, en invulling van deze uitvoeringskaders verdere uitwerking vraagt in regionaal beleid.
6. Het IPO als deelnemer aan de onderhandelingen is gevraagd om het voorliggende Klimaatakkoord met een positief advies aan haar achterban voor te leggen en formeel te bevestigen dat de gezamenlijke provincies:
 - de urgentie van het klimaatprobleem onderkennen en bereid zijn deze urgentie uit te dragen;
 - zich samen zullen inzetten voor het centrale doel van het Klimaatakkoord: 49% reductie van broeikasgassen in 2030 ten opzichte van 1990;
 - zich committeren aan de uitvoering van de afspraken waarbij de provincies direct betrokken zijn.

besluiten:

In te stemmen met de integrale set van afspraken uit het Klimaatakkoord die de bevoegdheden van de provincie Noord-Holland raken, voor zover deze afspraken (opgenomen in de bijlage) betrekking hebben op opgaven in Noord-Holland.

Haarlem, 18 november 2019

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier