VOORDRACHT

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 29 oktober 2019

Onderwerp: wijziging van de gemeenschappelijke regeling van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Kenmerk: 1302076/1302094

Bijlagen:

1. **Tekst van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling OD NHN, incl. artikelsgewijze toelichting**
2. **Ontwerpbesluit**

1. Inleiding

In het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is op 16 oktober 2019 ingestemd met de voorgenomen actualisatie van de gemeenschappelijke regeling (GR).
Op grond van artikel 51, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) dienen Provinciale Staten in te stemmen met deze wijziging. Op grond van genoemd artikel kunnen Provinciale Staten hun toestemming aan de wijziging alleen onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Het streven is dat alle deelnemers van de OD NHN de geactualiseerde GR vóór 1 januari 2020 vastgesteld hebben, inclusief de toestemming van Provinciale Staten.

2. Toelichting

Om de volgende redenen en ontwikkelingen is het wenselijk of noodzakelijk om de Gemeenschappelijke regeling OD NHN te wijzigen:

1. De inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Ambtenarenwet 2017) per 1 januari 2020 vergt een kleine aanpassing van de gemeenschappelijke regeling (noodzaak);
2. De huidige GR dient op onderdelen in overeenstemming te worden gebracht met de Wgr(noodzaak);
3. De publicatie “Governance in Noord-Holland Noord” van de Regietafel gemeenschappelijke regelingen d.d. januari 2019 (wens);
4. Het leggen van een relatie tussen taakterugneming en gedeeltelijke uittreding (wens)
5. Het doorvoeren van enkele tekstuele wijzigingen (wens).

Deze aanpassingen zijn in het bijgevoegde voorstel verwerkt.

Er is voor gekozen om hetgeen in de Wgr is geregeld ook in de GR van de OD NHN op te nemen. Het voordeel hiervan is, dat men niet steeds de Wgr erop na hoeft te slaan, welke wet niet gemakkelijk te lezen is vanwege alle afzonderlijke hoofdstukken en verwijzingen. Bovendien zit er dan geen ruis tussen de Wet en de GR. Het nadeel is overigens dat wanneer de Wgr gewijzigd wordt, ook de GR aangepast zal moeten worden.

Op dit moment ligt een voorstel tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen ter consultatie voor. Met dit wetsvoorstel wordt versterking van de democratische legitimatie van decentrale samenwerkingsverbanden beoogd. Het is nog onduidelijk wanneer deze wetswijziging zal ingaan. Vanwege de eerder genoemde noodzakelijke aanpassingen kan de OD daar niet op wachten. Bovendien zal er een overgangstermijn van 1 jaar komen om de bestaande gemeenschappelijke regelingen aan de beoogde wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen aan te passen.

De provincie zit niet als deelnemer aan de regietafel gemeenschappelijke regelingen en heeft derhalve de publicatie “Governance in Noord-Holland Noord” ook niet vastgesteld. Wel is vooraf over de inhoud afstemming gezocht met de provincie. De provincie heeft aangegeven in te kunnen stemmen met de inhoud van de publicatie, die er met name op gericht is de rol van de gemeenteraden (en daarmee ook PS) te versterken, onder andere door het invoeren van een kadernota voor de OD.

Naar aanleiding van de ervaringen rond het (gedeeltelijk) terugnemen van taken door de gemeente Schagen, is het betreffende artikel 35 in de GR aangescherpt. Er is een artikellid opgenomen dat een uittredende deelnemer de schade dient te vergoeden die het rechtstreekse gevolg is van de uittreding uit de GR. Verder is er ook in de situatie van een gedeeltelijke uittreding voorzien, onder verwijzing naar de “Beleidsregels vermindering extra takenpakket (artikel 5, lid 4 GR) die door het algemeen bestuur zijn vastgesteld. Naar aanleiding van het vonnis van de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland met betrekking tot de taakterugname door Schagen dient nader te worden onderzocht of dit vonnis nog gevolgen heeft voor de inhoud van voornoemde “Beleidsregels vermindering extra takenpakket”.

3. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 86-2019

Provinciale Staten van Noord-Holland;

overwegende dat het noodzakelijk is om de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord te wijzigen om deze in lijn te laten zijn met de huidige wetgeving en de wensen van de deelnemende partijen;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 29 oktober 2019;

gelet op:

- de bepalingen, vervat in hoofdstuk IV van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluiten:

1. aan Gedeputeerde Staten op grond van artikel 51, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen tot het treffen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

Haarlem, 16 december 2019

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier