

Aan
presidium
Kopie aan

Bijlagen: 3

Uw contactpersoon
dhr E. Krijgsman
AD/STG

Telefoonnummer +31235143288
krijgsmene@noord-holland.nl

Betreft: Evaluatie spreekijdregeling

Memo

25 november 2019

1 | 4

Inleiding

In het presidium van 15 april 2019 is de spreekijdregeling PS 2019–2023 en de spreekijdregeling Statencommissies 2019–2023 besproken. De uitgangspunten zoals gehanteerd in eerdere Statenperiode zijn daarbij gehandhaafd met de afspraak om de spreekijdregelingen na enige tijd te evalueren. In het presidium van 9 september jl. is afgesproken de evaluatie nog dit jaar te agenderen in het presidium en daarbij tevens aandacht aan afgesplitste fracties te geven.

Met dit memo worden de uitgangspunten voor de huidige spreekijdregeling op een rij gezet, de eerder gemaakte afspraken in het presidium over afgesplitste fracties en wordt verzocht om de ervaring en verbeterpunten van de spreekijdregelingen in de eigen fractie te bespreken en de uitkomsten aan de griffie mee te geven.

Voorstel:

Het presidium wordt voorgesteld om:

- kennis te nemen van de uitgangspunten van de huidige Spreekijdregeling voor PS en spreekijdregeling voor commissies (inclusief bijlagen);
- kennis te nemen van de gemaakte afspraken m.b.t. de spreekijdregelingen voor afgesplitste fracties;
- in de eigen fracties de ervaringen en verbeterpunten met de spreekijdregelingen te bespreken en de uitkomsten hiervan aan de griffie mee te geven;
- in de volgende vergadering van het presidium bespreken of er aanpassingen in de spreekijdregelingen moeten worden doorgevoerd.

Uitgangspunten spreekijdenregeling Statenvergadering

De berekening van de spreekijdregeling van PS is gebaseerd op een gemiddelde Statenvergadering van 5 uur.

De vastgestelde uitgangspunten betreffen verder:

- vijf minuten basisspreekijd per fractie en twee minuten per fractielid;
- kleine fracties (maximaal twee leden) krijgen bij PS-vergaderingen van vijf uur tien minuten spreekijd;
- bij vergaderingen die op méér of minder dan de gemiddelde 5 uur zijn geraamd, bijvoorbeeld 8 uur, krijgt elke fractie naar rato van de eigen spreekijd per uur vermenigvuldigt met het aantal geplande vergaderuren, spreekijd toebedeeld¹;
- de spreekijd voor GS is vastgesteld op 2/5e deel van de ingenomen spreekijd voor PS per agendapunt. Deze tijd wordt dus tijdens de vergadering vastgesteld en de totaaltijd varieert dus per vergadering;
- naast de PS- en GS-spreekijd is er de zogenaamde 'technische tijd' (schorsingen, diner etc.) De technische tijd is de tijd die overblijft na de berekening van de spreekijd van PS en GS. Hier valt ook de tijd voor actualiteiten, Vragenuur, interpellaties, moties vreemd onder.

In bijlage 1 is de spreekijdverdeling per fractie terug te vinden voor diverse aantallen vergaderuren van een Statenvergadering.

Een analyse van de spreekijden laat zien dat kleinere fracties met name bij vergaderingen waar een langere vergadertijd wordt afgesproken in het nadeel zijn en grotere fracties in het voordeel. Voor de 10 vergaderuren waarop de spreekijd voor de vergaderingen van 11 en 18 november 2019 op was gebaseerd kregen eenpersoonsfracties 4 minuten meer t.o.v. de 10 minuten spreekijd bij vijf vergaderuren (+40%) en fracties met negen leden kregen 23 minuten meer t.o.v. de 23 minuten bij vijf vergaderuren (+100%).

Op basis van een analyse van de laatste vijf Statenvergaderingen met de Algemene Beschouwingen (2015 t/m 2019), valt op te maken dat deze op 1 jaar na allemaal met een uitloopvergadering gepaard zijn gegaan en dat de kleinere fracties veelal volledig door hun spreekijd zijn gegaan terwijl grotere fracties veelal (ruim) voldoende spreekijd over hadden. In bijlage 3 is het overzicht van de gebruikte spreekijden bij deze vergaderingen opgenomen.

¹ Berekening per uur op basis van de spreekijdregeling van PS bij vijf vergaderuren.
(5 minuten + 2 minuten per fractielid / 5 uur = eigen spreekijd per uur)

Uitgangspunten spreekijdenregeling Statencommissies

Voor de verdeling van de spreekijd over de fracties zijn de volgende uitgangspunten vastgesteld:

- De basisspreekijd per fractie is 5 minuten, de resterende minuten zijn verdeeld op basis van het behaalde stemmenpercentage.
- De aftrek van de spreekijd voor ‘diversen’ of technische tijd bedraagt factor 2,5 van de totaal beschikbare tijd (of circa 25% van de totaal beschikbare tijd).
- De gedeputeerde krijgt voor zijn/haar beantwoording circa 2/5e deel van de totale spreekijd voor commissieleden.

Op basis van hun tijdsplanning kunnen commissievoorzitters de regeling toepassen op een vergadering met een lengte van 3 uur, 3,5 uur óf 4 uur. In principe staan vergaderingen ingepland voor 3,5 uur.

De uitwerking van de tijdsverdeling voor een vergadering van een Statencommissie is als volgt:

Spreekijdverdeling commissievergadering	3 uur	3,5 uur	4 uur
Totaal beschikbare tijd	180 min.	210 min.	240 min.
Aftrek voor diversen ²	45 min.	53 min.	60 min.
<i>Blijft beschikbaar aan totale spreekijd</i>	<i>135 min.</i>	<i>157 min.</i>	<i>180 min.</i>
Waarvan voor commissieleden	98 min.	112 min.	129 min.
Waarvan voor gedeputeerden (ca. 2/5 totaal commissieleden)	37 min.	45 min.	51 min.

In bijlage 2 is de spreekijdverdeling per fractie terug te vinden voor diverse aantallen vergaderuren van een commissievergadering.

Afspraken spreekijdregeling afsplitsingen bij fracties

² Onder aftrek voor diversen (de “technische tijd”) vallen: de opening en mededelingen, spreekijd van de voorzitter, tijd bestemd voor insprekers, de rondvraag, interrupties.

In het presidium van 15 april 2015 zijn afspraken gemaakt over de verdeling van spreektijden als zich afsplitsingen van fracties voor doen. Het presidium heeft destijds besloten dat de verdeling van de spreektijd van afgesplitste fractie(s) én die van de originele fractie gebaseerd wordt op de verdeling van subsidies over afgesplitste en originele fracties, zoals vastgelegd in de Subsidieverordening fractiebijdragen Noord-Holland.

In het geval van de fractie Baljeu krijgt deze fractie 1/9^e deel van de spreektijd van de originele fractie (Forum voor Democratie). De originele fractie (FvD) houdt 8/9^e deel van de spreektijd over.