Provincie Noord-Holland

Aan
Stuurgroep Aansluiting A9 Heiloo
Kopie aan

Uw contactpersoon
Adrie van Hoekelen
BU/INFRA

Contactgegevens
+31235145022
hoekelena@noord-holland.nl

Bijlage: Verzetschrift Gemeente Heiloo

Betreft: Voortgang project Aansluiting A9 Heiloo

Memo

05 december 2019

Tijdens het Stuurgroepoverleg van 8 november 2019 te Haarlem heeft de Stuurgroep Aansluiting A9 Heiloo het projectteam gevraagd kort weer te geven wat de stand van zaken en wat de aanpak is van het project in de komende periode.

Stand van zaken
Als gevolg van de PAS-uitspraak op 29 mei 2019 heeft de Raad van State (hierna: RvS) op 11 september 2019 de bestemmingsplannen (hierna: BP) Aansluiting A9 Heiloo van zowel de gemeente Heiloo als de gemeente Castricum vernietigd zonder zitting. Tegen deze uitspraak hebben de beide gemeenten op 16 oktober 2019 een verzetschrift ingediend (zie bijlage). Bij een verzetsprocedure gaat het uitsluitend om de vraag of RvS de zaak zonder zitting, dus zonder dat partijen worden gehoord, mocht afdoen. De argumenten waarom de gemeenten vinden dat RvS het beroep op zitting had moeten behandelen, staan in bijgevoegd verzetschrift. De essentie is dat de bestemmingsplannen gewoon houdbaar zijn, omdat aangetoond kan worden dat de stikstofuitstoot onder norm blijft en er vanuit het project dus geen effect is op Natura 2000-gebieden.

Als de door Castricum en Heiloo ingestelde verzetsprocedure slaagt, volgt daarover bericht in het eerste kwartaal van 2020 of net daarna (uiterlijk op 10 april). Dan wordt ook meer inzicht verkregen in het beleidskader stikstof. De Stuurgroep wil op basis hiervan kunnen doorgronden wat de consequenties zijn voor het project op het gebied van tijd en geld, zodat een weloverwogen en definitief besluit kan worden genomen.

Op basis van de verzetsprocedure zijn drie scenario's mogelijk op basis waarvan het project doorgang kan vinden. Dat zijn:

1. Verzet slaagt en BP-procedure komt op zitting.
2. Verzet slaagt niet en BP-procedure wordt opnieuw gestart.
3. Het project stopt.

Tijdens het Stuurgroepoverleg van 8 november 2019 hebben de bestuurders van alle projectpartners heel duidelijk uitgesproken dat het project stoppen uiterst onwenselijk is en scenario 3 daarom niet wordt overwogen.

Hieronder worden scenario's 1 en 2 nader toegelicht:

Scenario 1: Verzet slaagt en beroepsprocedure komt op zitting
Op zijn vroegst in week 3 van 2020 (13 t/m 19 januari) en uiterlijk in week 15 (6 t/m 12 april 2020), krijgen de gemeenten een terugkoppeling van RvS op het ingediende verzetschrift. Als het verzet niet wordt aanvaard, volgt die mededeling in week 3 – als het wel wordt aanvaard volgt later bericht. De aanvaarding betekent dat de beroepen tegen de beide bestemmingsplannen alsnog inhoudelijk moeten worden behandeld tijdens een zitting.

Los van de beroepsgronden ten aanzien van stikstofuitstoot zijn ook andere beroepsgronden aangevoerd, die nog niet inhoudelijk zijn beoordeeld door RvS. Ondanks dat het projectteam meent dat deze andere beroepsgronden goed te weerleggen zijn, vormen zij een inherent procesrisico. Het projectteam zal daarom de aankomende maanden aanvullende inspanningen verrichten om ervoor te zorgen dat wanneer de BP-procedure op zitting komt, de gemeenten daarbij beschikken over de informatie en argumentatie die nodig geacht wordt om RvS te overtuigen.

Het stikstofdossier is politiek sterk beladen en uitspraken erover kunnen een sterke precedentwerking hebben. Om te bereiken dat de BP'en op een eventuele zitting standhouden, overlegt het projectteam op korte termijn met deskundigen. Er wordt een plan van aanpak gemaakt, zodat de gemeenten op zitting kunnen verdedigen hoe binnen de beleidskaders (verwacht per 1 december 2019) aangetoond wordt hoe mogelijke effecten op Natura 2000-gebieden (intern of extern) worden gesaldeerd. Aanvullend wordt bekeken hoe via een gebiedsgerichte aanpak eventuele effecten op Natura 2000-gebied worden uitgesloten, dan wel teniet worden gedaan.

Naast deze extra onderzoeken met betrekking tot stikstofuitstoot, zal ook een aantal andere onderzoeken worden geactualiseerd en waar nodig aanvullende ontheffingen dan wel verlenging van ontheffingen worden aangevraagd bij de daartoe aangewezen instanties. Ook zal door veranderde wet- en regelgeving aanvullend bodemonderzoek worden uitgevoerd om de pfas-waarde vast te stellen, zodat na een zittingsbehandeling met gunstige uitkomst door RvS het project direct herstart kan worden.

Scenario 2: Verzet slaagt niet en BP-procedure wordt opnieuw gestart

Als het door de gemeenten ingestelde verzet niet wordt aanvaard door RvS en de dossiers dus niet op zitting worden behandeld, zullen de gemeenten Castricum en Heiloo de bestemmingsplannen op basis van het nu voorliggende ontwerp opnieuw in procedure brengen. Ze doen dit met de noodzakelijke aanpassingen ten aanzien van de stikstofuitstoot én met herziene, aangevulde en/of verlengde onderzoeken en/of ontheffingen Er is afgesproken dat de BP-procedure van het voorontwerp dan wordt overgeslagen, omdat het ontwerp reeds bekend is bij de belanghebbenden. Er kan dan direct worden overgegaan tot een ontwerp-BP-procedure.

Financiën

Alle colleges maken zich bij hun Raden of Staten hard voor het benodigde aanvullende budget, conform de afspraken die zijn vastgelegd in de overeenkomsten. Door de lange stagnatieperiode van het project en de aanvullingen op en het herzien en/of updaten van de onderzoeken, worden aanvullende kosten gemaakt. Bovendien krijgt het stilstaan van het project, naast doorlopende personeelskosten, ook te maken met aanvullende kosten door indexatie van de initiële bouwkosten. De uiteindelijke hoogte van de financiële impact is nu nog niet te bepalen, omdat die in grote mate afhankelijk is van de uitkomsten van de onderzoeken en de bijpassende maatregelen. Met name de invloed van de pfas-norm en eventuele salderingsmaatregelen ten aanzien van de stikstofuitstoot zijn nu nog niet volledig te doorgronden. De te verwachten vertraging zal uitkomen op een half jaar tot tweeënhalf jaar. Dat is een te grote bandbreedte aan mogelijke uitloopduur om nu al met zekerheid de impact van de indexatie te kunnen bepalen. Zodra dat wel kan en de meerkosten bekend zijn, gaan de projectpartners over de aanvullende som in overleg, conform de afspraken uit de realisatieovereenkomst. Het hieruit volgende financieringsvoorstel zal aan de raden en Staten ter goedkeuring worden voorgelegd.

Het projectteam zal nadat de beleidskaders rondom de stikstofuitstoot begin december 2019 worden gepubliceerd, de mogelijke en noodzakelijke maatregelen nalopen en analyseren. Op basis van de uitkomsten van deze inventarisatie zal het projectteam naar verwachting eind januari 2020 een nieuwe prognose (planning en financiën) voor einde werk voorleggen aan de Stuurgroep Aansluiting A9 Heiloo.