

Provinciale Staten van Noord-Holland**Haarlem, 9 december 2019****Onderwerp: geldigheid burgerinitiatief 'Stop de boskap in de Schoorlse- en Noordkennemerduinen'****Kenmerk: 1330992/1331000****1. Inleiding**

Op vrijdag 29 november jl. bood de heer Engelbregt namens de Stichting ter behoud van het Schoorlse- en Noord-Kennemerduingebied het burgerinitiatief 'Stop de boskap in de Schoorlse- en Noordkennemerduinen' aan de voorzitter van Provinciale Staten aan. In de aanbiedingsbrief doen de indieners namens ruim 8.500 ondertekenaars het verzoek aan Provinciale Staten van Noord-Holland om het onderwerp 'stop de boskap in de Schoorlse- en Noordkennemerduinen' op de agenda van de Staten te zetten.

Conform de Verordening burgerinitiatief Noord-Holland dienen de Staten eerst een besluit te nemen over de geldigheid van het burgerinitiatief. Indien PS vaststellen dat het verzoek geldig is, dan agenderen zij het burgerinitiatiefvoorstel ter besluitvorming voor de eerstvolgende vergadering van Provinciale Staten en daarvoor ter bespreking in de Statencommissie Natuur, Landbouw en Gezondheid (NLG).

2. Toelichting op het burgerinitiatief

Met het burgerinitiatief 'stop de boskap in de Schoorlse- en Noordkennemerduinen' verzoeken de indieners, allen bestuurslid van de Stichting ter behoud van het Schoorlse- en Noord-Kennemerduingebied (kortweg de Duinstichting), aan Provinciale Staten om te besluiten verdere boskap in het betreffende duingebied te voorkomen.

Indieners verzoeken Provinciale Staten bij het nemen van haar besluit over het burgerinitiatief, het voortschrijdende inzicht mee te nemen met betrekking tot klimaat en milieu, tot luchtkwaliteit en tot de gezondheid van haar bewoners, alsmede het belang van de bossen voor de recreatie.

Concreet verzoeken de indieners aan Provinciale Staten om het college van Gedeputeerde Staten op te dragen om een besluit over het voorkomen van verdere boskap in het betreffende duingebied ten uitvoer te brengen.

3. Vereisten voor de geldigheid van een burgerinitiatief

De Verordening burgerinitiatief Noord-Holland uit 2002 bepaalt wanneer er sprake is van een geldig verzoek om een onderwerp te agenderen voor inhoudelijke behandeling in de Staten. De verordening bepaalt dat een dergelijk verzoek moet worden begeleid door een lijst met minstens 5.000 handtekeningen van initiatiefgerechtigden die het verzoek ondersteunen. Initiatiefgerechtigden zijn inwoners van Noord-Holland die kiesgerechtigd zijn voor de verkiezingen van Provinciale Staten.

Ook zijn er vormvereisten voor het verzamelen en indienen van handtekeningen. Het presidium heeft op 14 december 2015, als gevolg van een vraag van een burger over de interpretatie van de Verordening burgerinitiatief Noord-Holland, als onderdeel van deze vormvereisten besloten dat ook digitaal verkregen handtekeningen geldig zijn. Een digitaal verkregen handtekening is een gescande of met de muis geschreven handtekening, die vergezeld gaat met de overige vereisten genoemd in artikel 5, lid 2.d. van de verordening, te weten voornaam, achternaam, adres en geboortedatum.

Naast eisen over de vorm zijn er inhoudelijke eisen om de geldigheid van een burgerinitiatief te bepalen (artikel 4 van de Verordening burgerinitiatief). Een burgerinitiatiefvoorstel mag niet inhouden:

- een onderwerp dat niet behoort tot de bevoegdheid van Provinciale Staten;
- het verzoek om te handelen in strijd met wettelijke termijnen of aangegane verplichtingen van vastgesteld provinciaal beleid;
- een klacht in de zin van hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht over een gedraging van het provinciaal bestuur;
- een bezwaar in de zin van hoofdstuk 7 van de Algemene wet bestuurswet tegen een besluit van het provinciaal bestuur, of
- een onderwerp waarover tijdens de statenperiode waarin indiening van het voorstel plaatsvindt door provinciale staten een besluit is genomen;
- een onderwerp betreffende provinciale belastingen en/of leges of;
- een onderwerp dat de persoonlijke levenssfeer betreft.

In 2009 en in 2016 zijn eerder burgerinitiatieven ingediend. In 2009 betrof dit het burgerinitiatief 'Stop veefabrieken in Noord-Holland' en in 2016 betrof dit het burgerinitiatief 'Stop de hobbyjacht Noord-Holland'.

4. Geldigheid van vormvereisten

De Statengriffie heeft de vormvereisten gecontroleerd en daarvoor een toets op de ingeleverde handtekeningenlijsten uitgevoerd. De lijsten bevatten 4.590 handtekeningen die op papier zijn gezet en 5.391 handtekeningen die digitaal aan de verzoekers zijn aangeboden. In totaal betreft dit 9.981 handtekeningen. De indieners hebben zelf een telling gedaan en geconcludeerd dat niet alle ondersteuningsverklaringen voor het burgerinitiatief volledig en/of geldig waren. Hierbij zijn zij op een totaal gekomen van 8.570 geldige handtekeningen.

Alle met de hand getekende handtekeningen zijn door de griffie op volledigheid en juistheid van gegevens gecontroleerd. Daarnaast is er een steekproef uitgevoerd op gedeeltelijk ingevulde adressen, waar het adres wel vermeld stond maar de woonplaats niet. Bij deze

controle op de fysiek ingediende steunbetuigingen zijn van de 4.590 handtekeningen 240 ongeldigheden geconstateerd. Het gaat daarbij om burgers die niet in de provincie Noord-Holland woonachtig blijken of waarvan het adres (gedeeltelijk) ontbreekt, burgers die jonger zijn dan 18 jaar of bij wie de geboortedatum niet is ingevuld, en het ontbreken van handtekeningen.

Voor de toets op de in totaal 5.931 digitaal aangeleverde ondersteuningsverklaringen is eenzelfde controle uitgevoerd. Van de digitale verklaringen waren er 2.325 zonder handtekening en waren er 176 ondersteuningsverklaringen met handtekening van buiten de provincie Noord-Holland. Digitaal zijn er 2.890 geldige digitale ondersteuningsverklaringen aangeleverd.

De Statengriffie concludeert op basis van deze toets dat het burgerinitiatief door voldoende initiatiefgerechtigde burgers, namelijk 7.241, wordt ondersteund. Ook aan andere vormvereisten, beschreven in de verordening, is door de indieners voldaan.

5. Geldigheid van de inhoudelijke vereisten

Op verzoek van de Statengriffie is ambtelijk een technisch-juridische toets op de inhoudelijke vereisten voor een burgerinitiatief uitgevoerd.

De Verordening burgerinitiatief Noord-Holland vereist dat een burgerinitiatief niet een onderwerp mag betreffen, dat niet tot de bevoegdheid van de Provinciale Staten behoort. De concrete vraag in het burgerinitiatief is 'voorkom verdere bomenkap in de Schoorlse- en Noord-Kennemerduinen'.

Het korte antwoord is: Provinciale Staten hebben hier geen bevoegdheid in.

Toelichting:

- Voor Natura 2000-gebieden, daar gaat het hier over, zijn per gebied Natura 2000-beheerplannen gemaakt. Dit is een bevoegdheid van GS (art. 2.3, eerste lid Wet natuurbescherming, hierna Wnb). In deze beheerplannen zijn de uit de maatregelen (voortvloeiende uit Europese richtlijnen) die nodig zijn voor de instandhoudingsdoelstellingen opgenomen (art. 2.3, tweede lid, aanhef en onderdeel a Wnb). De bomenkap maakt hier deel van uit;
- De uitvoering van de maatregelen is ook een bevoegdheid van GS (art. 2.3, derde lid Wnb);
- De Wnb heeft GS de bevoegdheid gegeven om telkens voor maximaal 5 jaar te verbieden dat een houtopstand wordt geveld (m.m. dat een bos wordt gekapt) (art. 4.2, derde lid Wnb);
- Op grond van de Wet natuurbescherming hebben PS wel een bevoegdheid voor wat betreft het vellen van houtopstanden. Deze is alleen vrij beperkt. In de Verordening Houtopstanden Noord-Holland heeft PS bijvoorbeeld een vrijstelling voor herplantplicht verleend wanneer het gaat om het realiseren van NNN (artikel 6, sub d van de Verordening houtopstanden Noord-Holland). De regels rondom het kappen van bos in het kader van het realiseren van Natura 2000-doelen (waar het bij dit burgerinitiatief om

gaat) is echter niet in de (door PS vastgestelde) Verordening houtopstanden maar in de Wet natuurbescherming zelf geregeld (artikel 4.4, eerste lid, sub a Wnb), PS hebben hier dus ook geen bevoegdheid.

PS hebben hierin dus geen concrete bevoegdheden. Wel hebben PS meer algemene bevoegdheden die zijdelings een relatie hebben met het voorliggende initiatief:

- Budgetbevoegdheid:
PS gaan over de middelen die beschikbaar worden gesteld, dus ook over de middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de maatregelen uit het beheerplan. Deze worden jaarlijks aan PS voorgelegd middels het Programma Natuurontwikkeling. Daar staat tegenover dat ook zonder die middelen de Europese verplichting blijft bestaan om de noodzakelijke maatregelen uit te voeren.;
- Verordenende bevoegdheid:
PS kunnen verordeningen vaststellen. Ofwel omdat de wet dit opdraagt (zoals de Verordening houtopstanden Noord-Holland) ofwel vanuit een autonome bevoegdheid ('verordeningen voor de eigen huishouding'). Voor wat betreft de houtopstanden, is hiervoor al opgemerkt dat de wet GS de bevoegdheid heeft gegeven om voor telkens maximaal 5 jaar het vellen van een houtopstand te verbieden, ook hier is er geen bevoegdheid voor PS om dit bij of krachtens verordening te regelen.
De Verordening houtopstanden gaat m.n. over de eisen aan herplant van bomen na het kappen (op dezelfde of andere gronden).

Conclusie ambtelijke technisch-juridische toets:

Op basis van de ambtelijke technisch-juridische toets is het advies om het verzoek op grond van artikel 4, lid a, van de Verordening burgerinitiatief Noord-Holland af te wijzen.

6. Voorstel

Op basis van de technisch-juridische toets waaruit blijkt dat Provinciale Staten niet rechtstreeks bevoegd zijn maar wel meer algemene bevoegdheden hebben die zijdelings een relatie hebben met het onderwerp van het burgerinitiatief zijn 2 varianten uitgewerkt voor mogelijke besluitvorming door Provinciale Staten.

Variant 1

Op basis van de technisch-juridische toets heeft Provinciale Staten geen concrete bevoegdheden om een besluit over het burgerinitiatief te kunnen nemen. Op grond van artikel 4, lid a. wijst Provinciale Staten het verzoek tot agendering van het burgerinitiatief af.

Omdat het college van GS wel concrete bevoegdheden heeft kan PS besluiten om op grond van artikel 6, lid 2 het voorstel door te zenden aan het college van GS met het verzoek het voorstel in dit burgerinitiatief in behandeling te nemen.

Variant 2

Op basis van de technisch-juridische toets heeft Provinciale Staten algemene bevoegdheden die zijdelings een relatie hebben met het verzoek aan PS uit het burgerinitiatief. Daarmee is er voldoende grondslag om op basis van artikel 6, lid 3 te voldoen aan het verzoek van de

indieners om het burgerinitiatief geldig te verklaren en voor een inhoudelijke behandeling en besluitvorming over het verzoek te agenderen in een volgende Statenvergadering.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Provinciale Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. K. Bolt, griffier

Ontwerpbesluit A

Nr. 97A-2019

Provinciale Staten van Noord-Holland;

Gelet op de verordening burgerinitiatief Noord-Holland;

gelezen de voordracht,

gelezen het burgerinitiatief 'Stop de boskap in de Schoorlse- en Noordkennemerduinen',

besluiten:

1. Dat het burgerinitiatief 'Stop de boskap in de Schoorlse- en Noordkennemerduinen' voldoet aan de vormvereisten op basis van artikel 5 van de verordening, maar niet voldoet aan de inhoudelijke vereisten op basis van artikel 4, lid a en daarmee het burgerinitiatief met verzoek tot agendering voor inhoudelijke behandeling en besluitvorming in de eerstvolgende vergadering van Provinciale Staten af te wijzen.
2. Het burgerinitiatief 'Stop de boskap in de Schoorlse- en Noordkennemerduinen' van de indieners door te zenden aan het college van GS met het verzoek het voorstel in dit burgerinitiatief in behandeling te nemen, conform artikel 6, lid 2 van de verordening.

Haarlem, 16 december 2019

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier

Ontwerpbesluit B

Nr. 97B-2019

Provinciale Staten van Noord-Holland;

Gelet op de verordening burgerinitiatief Noord-Holland;

gelezen de voordracht,

gelezen het burgerinitiatief 'Stop de boskap in de Schoorlse- en Noordkennemerduinen',

besluiten:

1. Dat het burgerinitiatief 'Stop de boskap in de Schoorlse- en Noordkennemerduinen' voldoet aan de vormvereisten op basis van artikel 5 van de verordening, en in voldoende mate voldoet aan de inhoudelijke vereisten op basis van artikel 4, lid a, en daarmee het burgerinitiatief geldig te verklaren;
2. Het burgerinitiatief 'Stop de boskap in de Schoorlse- en Noordkennemerduinen' te agenderen voor behandeling in de eerstvolgende vergadering van de commissie Natuur, Landbouw en Gezondheid en vervolgens voor de Statenvergadering van 3 februari 2020.

Haarlem, 16 december 2019

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier