

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 14 januari 2020

Onderwerp: zienswijze conceptvisie Spaarnwoude Park 2040.

Kenmerk: 772861/1336910

Bijlagen:
Ontwerpbesluit

1. Inleiding

Waarom een visie

In 2017 heeft de Randstedelijke Rekenkamer een onderzoek gedaan naar het recreatieschap Spaarnwoude. Eén van de aanbevelingen van de Rekenkamer was het opstellen van een integrale lange termijn visie. Ook uit het onderzoek in 2018, uitgevoerd door het bureau Berenschot, i.v.m. de evaluatie van de raamovereenkomsten tussen de recreatieschappen en de beheerder Recreatie Noord-Holland N.V. kwam het ontwikkelen van een visie als een aanbeveling naar voren. Naar aanleiding van deze aanbevelingen is het recreatieschap Spaarnwoude aan de slag gegaan met de ontwikkeling van de visie. De afgelopen maanden zijn er veel stappen gezet om via een participatief proces tot een visie te komen.

Het Algemeen Bestuur van het recreatieschap Spaarnwoude heeft op 17 oktober 2019 besloten de conceptvisie Spaarnwoude Park 2040 voor zienswijzen voor raden, Staten en overige belanghebbenden vrij te geven. Daarom ontvangt u de conceptvisie en de bijlagen om van deze gelegenheid gebruik te maken.

Conceptvisie in hoofdlijnen

Het hoofddoel van de visie is doorgroeien van recreatiegebied Spaarnwoude tot een veelzijdig en duurzaam Spaarnwoude Park 2040. Deze moet blijken uit:

- Verrassender landschap
- Betere verbindingen
- Wervende activiteiten
- Bredere sociale betrokkenheid

De bovengenoemde pijlers/thema's vormen de basis voor de uitwerking van de visie in een uitvoeringsprogramma. In het uitvoeringsprogramma zullen straks concrete projecten worden genoemd die onder de bovengenoemde vier thema's zullen vallen. In de bijlage treft u een samenvatting van de bestaande plannen en denkrichtingen.

Na een participatietraject met bewoners, ondernemers, organisaties, deelnemers van het recreatieschap en de raden en Staten ligt er nu een conceptvisie die ontwikkelrichtingen biedt

voor dit bijzondere natuur- en recreatiegebied. De visie beoogt een toekomst voor Spaarnwoude waarbij toenemende bezoekersaantallen en doorontwikkeling van intensieve vormen van recreatie gepaard gaan met een ecologisch waardevoller landschap en extensieve recreatiemogelijkheden. Deze balans moet de nieuwe identiteit van Spaarnwoude Park 2040 bepalen.

Zienswijze Provincie Noord-Holland

Wij kunnen ons vinden in de conceptvisie. De hoofdthema's en de manier waarop de visie tot stand is gekomen spreken ons aan. Wij stellen u voor in te stemmen met de conceptvisie onder voorbehoud van een paar randvoorwaarden. Omdat nu nog geen uitvoeringsprogramma aangeleverd is, kunnen wij alleen randvoorwaarden als aandachtpunten bij de uitwerking van de visie meegeven. Deze randvoorwaarden hebben wij onder '5. Voorstel/ontwerpbesluit' aan u voorgelegd.

Belangrijke beleidskaders als Omgevingsvisie NH2050, Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) / Omgevingsverordening zijn opgenomen in de conceptvisie. Op de kaart 6 in de bijlage zijn deze (indicatief) goed weergegeven.

Wij zien in relatie tot onze beleidskaders, zoals het NNN (Natuur Netwerk Nederland), de Stelling van Amsterdam (Unesco) en het nog vast te stellen beschermingsregime Bijzonder Provinciaal Landschap, de overlap tussen (beoogde ruimte voor nieuwe) recreatieve activiteiten en deze beleidskaders een belangrijk aandachtspunt. Daarom willen wij bij het bestuur van het recreatieschap benadrukken dat zij bij de uitwerking van deze visie het beleid en de regels van de provincie in acht nemen. De uitwerking zal uiteindelijk bij de projecten plaatsvinden die nu nog niet zijn benoemd. Wanneer een project wordt ontwikkeld, moet het, indien relevant, worden beoordeeld aan de hand van de bestaande beleidskaders. De ontwikkeling van het recreatieschap moet passen binnen het beleid van de provincie. Deze procedure zal dan niet anders zijn dan de procedure tot nu toe

2. Doelstellingen en evaluatiecriteria

Vanuit bestuurlijk, beleidsmatig en financieel oogpunt is het van belang dat er aandacht is voor verbonden partijen waar de provincie een financiële en/of bestuurlijke relatie mee heeft. De provincie Noord-Holland neemt deel aan de gemeenschappelijke regeling van het Recreatieschap Spaarnwoude.

De recreatieschappen zijn opgericht om laagdrempelige recreatie dicht bij de stedelijke bebouwing mogelijk te maken. De recreatieschappen worden gefinancierd door de bijdragen van de participanten en uit huur- en pachtopbrengsten.

Evaluatie vindt plaats door toetsing aan de Wet gemeenschappelijke regelingen.

3. Financiering, communicatie en (burger)participatie

Financiering

Deze conceptvisie heeft op dit moment niet direct financiële consequenties voor de deelnemers. Als er straks een uitvoeringsprogramma komt waarin concrete projecten worden opgenomen, kunnen deze voor de deelnemers financiële gevolgen hebben. De financiering van het uitvoeringsprogramma zal bij de begroting 2021 of 2022 van het recreatieschap worden betrokken. Uw Staten krijgen de mogelijkheid in elk voorjaar om zienswijzen in te dienen op de financiële stukken van recreatieschappen.

Deelnemersbijdragen vanaf 2019 verhoogd.

Recreatieschap Spaarnwoude heeft vanaf 2019 de totale deelnemersbijdrage voor het deelgebied SPW (Spaarnwoude Oud) structureel verhoogd met een bedrag van €2.025.359. De reden voor deze verhoging was het beheertekort bij dit deelgebied op basis van het rapport van bureau Cyber. Door deze aanpassing is de provinciale bijdrage verhoogd van €813.708 naar €1.889.173. De deelnemers betalen in 2019 in totaal € 3.557.765 voor de beheerkosten van dit gebied.

Daarnaast staat er nog een opgave voor achterstallig onderhoud (vervangingskosten) in dit deelgebied waarvoor nog een oplossing gevonden moet worden. Deze opgave bedraagt volgens de recente berekeningen van Recreatie Noord-Holland (beheerder) € 8,2 miljoen incidenteel.

Spaarnwoude bestaat uit drie deelgebieden. Voor alle drie de deelgebieden (SPW: € 3.557.765,- SGP: € 1.422.678 en SMG: € 425.322) betalen de deelnemers in totaal € 5.405.765,-. De provincie betaalt gemiddeld 51% van deze kosten.

De voorliggende conceptvisie gaat over alle drie de deelgebieden.

Aangezien de deelnemersbijdrage voor Spaarnwoude vanaf 2019 structureel is verhoogd met een bedrag van ruim €2 miljoen, is het niet wenselijk dat de deelnemersbijdrage voor de uitwerking van de visie nog meer gaat stijgen.

Communicatie

De communicatie wordt verzorgd door Recreatie Noord-Holland ondersteunend aan de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Spaarnwoude.

(Burger)participatie

Zoals bij de inleiding is aangegeven is de conceptvisie op een participatieve manier tot stand gekomen. Alle belanghebbenden in het recreatiegebied, zoals burgers, hebben bij verschillende gelegenheden (conferentie, klankbordgroepen etc.) hun inbreng kunnen geven. De conceptvisie ligt nu ter inzage waarbij de belanghebbenden hun zienswijze/reactie kunnen geven.

4. Proces en procedure

Nadat de raden en Staten hun reacties kenbaar hebben gemaakt op de conceptvisie, en deze reacties zijn verwerkt, zal de visie in het voorjaar (planning: 7 mei 2020) door het algemeen bestuur van het recreatieschap worden vastgesteld.

Het bestuur van het recreatieschap biedt u nu aan een ‘rondje langs de velden’ te doen om per raad en Staten een presentatie en/of uitwisseling van gedachten en ideeën te verzorgen. De visie zal na vaststelling door het recreatieschap worden gebruikt als leidraad voor het uitvoeringsprogramma de aankomende jaren en als toetsingskader voor ruimtelijke initiatieven.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 772861/1336910

Provinciale Staten van Noord-Holland;

overwegende dat het ontwikkelen van een visie tot de taken van het recreatieschap gerekend kan worden en de provincie Noord-Holland een deelnemer in de gemeenschappelijke regeling van het Recreatieschap Spaarnwoude is;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 14 januari 2020;

gelet op:

- de bepalingen, vervat in ‘artikel 4: Taken’ van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Spaarnwoude;

- het advies van de betreffende Statencommissie.

besluiten:

1. In te stemmen met de conceptvisie Spaarnwoude Park 2040 onder voorbehoud van de volgende randvoorwaarden:

- Bij de nieuwe ontwikkelingen het provinciaal beleid in acht te nemen. De ontwikkeling van het recreatieschap moet passen binnen het beleid en de regels van de provincie.
- De uitwerking van de visie binnen de huidige beschikbare financiële middelen te realiseren. Hiervoor kritisch te kijken naar de huidige taken en soort beheer en daarbij keuzes te maken.
- In het uitvoeringsprogramma realistische, nieuwe en concrete projecten op te nemen. Daarbij te kijken naar de onderlinge samenhang van projecten.
- Het trekkerschap niet bij voorbaat bij het recreatieschap neer te leggen zodat de projecten betaalbaar voor het recreatieschap kunnen blijven. Zo veel mogelijk samenwerking met andere partijen te zoeken.
- Bij de nieuwe initiatieven aansluiting te zoeken bij de lopende projecten/programma's in de regio.
- Uw meerjarenbeheerplan aan de nieuwe visie aan te passen.

2. Het dagelijkse bestuur van het Recreatieschap Spaarnwoude per brief te informeren over uw zienswijzen.

Haarlem,

Provinciale Staten voornoemd, , voorzitter

, statengriffier