

Beleidsnota uitvoering en handhaving Noord-Holland 2020

7 januari 2020

Inhoud

Inhoud	2
Hoofdstuk 1 Inleiding	2
Beleidsnota uitvoering en handhaving Noord-Holland (voorheen: Nota VTH)	2
Context	2
Uitvoerings- en handhavingstaken in mandaat	3
Hoofdstuk 2 Een integraal kader	5
(Inter)nationale en provinciale wet- en regelgeving en beleidskaders	5
Beleidscyclus en organisatie	6
Wettelijke grondslagen en beleidskaders	6
Doelstelling provincie Noord-Holland	8
Hoofdstuk 3. Visie en sturing uitvoerings- en handhavingstaken	10
Visie	10
Sturing op de uitvoering en handhaving	11
Afstemming en overleggen	12
Kwaliteit	12
Monitoren, rapporteren, evalueren en verantwoorden	12

Hoofdstuk 1 Inleiding

Beleidsnota uitvoering en handhaving Noord-Holland (voorheen: Nota VTH)

Voor u ligt een nota waarin we de uitgangspunten voor de uitvoering van de vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (VTH) benoemen. In deze Beleidsnota uitvoering en handhaving wordt – aansluitend bij de Omgevingswet – de bekende trits VTH vervangen door het woordpaar: uitvoering en handhaving. Het doel van deze nota is een integraal kader te bieden voor onze uitvoerings- en handhavingstaken. Met deze nota worden geen nieuwe kaders vastgelegd en de nota is dus beleidsneutraal.

Bij eerder onderzoek in 2016 van de Randstedelijke Rekenkamer is geconstateerd dat het kader voor onze uitvoerings- en handhavingstaken (bij majeure risicobedrijven) verspreid is opgenomen in een groot aantal beleidsdocumenten. Deze nota biedt inzicht in de samenhang tussen de verschillende landelijke en provinciale (beleids)kaders en de hieruit volgende voorschriften.

Daarnaast heeft de Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 in werking treedt, een groot effect op de uitvoerings- en handhavingstaken van de provincie. Inmiddels zijn onze langetermijnambities en –doelen vastgesteld in de Omgevingsvisie NH2050. Hierin is ook geprobeerd in te spelen op toekomstige veranderingen en transities. Medio 2020 verwacht we dat de Omgevingsverordening 1.0 ter besluitvorming bij Provinciale Staten ligt. Deze twee documenten vervangen alle bestaande structuurvisies, beleidsplannen, beleidsvisies en verordeningen die betrekking hebben op de leefomgeving. Na het vaststellen van beide documenten is ook de versnippering van de beleidsdocumenten voor de uitvoering en handhaving grotendeels verleden tijd.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet stelt ons wel voor de vraag op welke wijze wij de uitvoerings- en handhavingstaken én de omgevingsdiensten in willen zetten om onze doelstellingen ten aanzien van de leefomgeving te bereiken. In 2020 verkennen wij – in nauw overleg met de omgevingsdiensten – waar de implementatie van de Omgevingswet en uitvoerings- en handhavingstaken elkaar kruisen, versterken, of waar samenwerking nodig is. De resultaten van deze verkenning verwoorden wij in een integraal document met daarin een visie voor de uitvoering en handhaving en hoe dit kan bijdragen aan een betere uitvoering van de bevoegdheden en taken door de omgevingsdiensten en zo beter kan bijdragen aan de beleidsdoelen van de provincie.

Deze nota heeft betrekking op alle vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken van de provincie. Het betreft zowel de basistaken (alle Wabo-taken voor Brzo- en RIE-bedrijven en bodemhandhaving) als de plustaken (bodemvergunningverlening, vuurwerk, (zwem)water, verboden Provinciale Milieuverordening, luchtvaart, wegen/vaarwegen en Wet natuurbescherming).

Context

De Wet Vergunningverlening, toezicht en handhaving (Wet VTH) is op 14 april 2016 in werking getreden. Daarin is de vernieuwing van het VTH-stelsel

vastgelegd. Deze wet is de verankering van de afspraken die tussen het Rijk, het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009 zijn gemaakt om uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht beter te organiseren. Deze afspraken gaan over de vorming van een landsdekkend netwerk van regionale uitvoeringsdiensten (omgevingsdiensten of OD's); de verbetering van de kwaliteit van de uitvoerings- en handhavingstaken en van de samenwerking en informatie-uitwisseling bij de handhaving door organen belast met de bestuursrechtelijke handhaving enerzijds en organen belast met de strafrechtelijke handhaving anderzijds. Naar verwachting in 2021 wordt de Wet VTH, als deel van de Wet algemene bepalingen van omgevingsrecht (hierna: Wabo), onder de Omgevingswet gebracht.

Wij hebben op dit moment de uitvoerings- en handhavingstaken bij vier omgevingsdiensten ondergebracht met als doel de kwaliteit en professionaliteit van deze taken door de efficiënte en effectieve uitvoering van de omgevingsdiensten te waarborgen. Gedeputeerde Staten van provincie Noord-Holland (hierna: GS) blijven bevoegd gezag voor de uitvoerings- en handhavingstaken die de omgevingsdiensten namens hen uitvoeren. In de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's en de VTH-strategieën maken we afspraken met omgevingsdiensten over onze werkplannen, prioriteiten en doelstellingen. Deze programma's worden door GS goedgekeurd en vervolgens vastgesteld.

Om de kwaliteit van de uitvoerings- en handhavingstaken te borgen, dienen de omgevingsdiensten aan onze kwaliteitscriteria te voldoen. Het gaat hierbij om criteria over de beschikbaarheid en de deskundigheid van organisaties die belast zijn met de uitvoering voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. De kwaliteitscriteria worden gezamenlijk ontwikkeld en beheerd door het Rijk, IPO en de VNG. Provinciale Staten van Noord-Holland hebben op 27 juni 2016 de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht vastgesteld. Zo is de kwaliteit geborgd van de uitvoering en handhaving van de wetten met betrekking tot de fysieke leefomgeving, waarvoor wij het bevoegd gezag zijn.

De provincie is niet de enige partij die de uitvoerings- en handhavingstaken bij de omgevingsdiensten heeft ondergebracht. Ook gemeenten hebben dit gedaan. Omgevingsdiensten hebben dus met een groot aantal partijen te maken waarvoor zij de uitvoerings- en handhavingstaken uitvoeren. Op het niveau van de omgevingsdienst dient het uitvoerings- en handhavingsbeleid van de betrokken bestuursorganen volgens de wet uniform te zijn.

In het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) zijn bovendien diverse kwaliteitseisen opgenomen waaraan de uitvoerings- en handhavingstaken moeten voldoen. Het procesonderdeel van de kwaliteitseisen vraagt van ons dat we werken conform de *Big Eight*, ofwel de beleidscyclus. Dit is hierna toegelicht.

Uitvoerings- en handhavingstaken in mandaat

GS hebben alle uitvoerings- en handhavingstaken (op wegen en vaarwegen na) gemandateerd aan de vier omgevingsdiensten die in Noord-Holland actief zijn: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV), Omgevingsdienst IJmond (ODIJ), Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) en Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN).

Conform de wet zijn op het niveau van de omgevingsdiensten:

- prioriteiten en doelen vastgesteld voor de werkzaamheden namens ons uitgevoerd;
- strategieën beschreven die worden gebruikt om de werkzaamheden namens ons uit te voeren en,
- wordt er inzicht geboden in de instrumenten die de omgevingsdiensten namens ons inzetten om naleving van de regels te bereiken en te bevorderen.

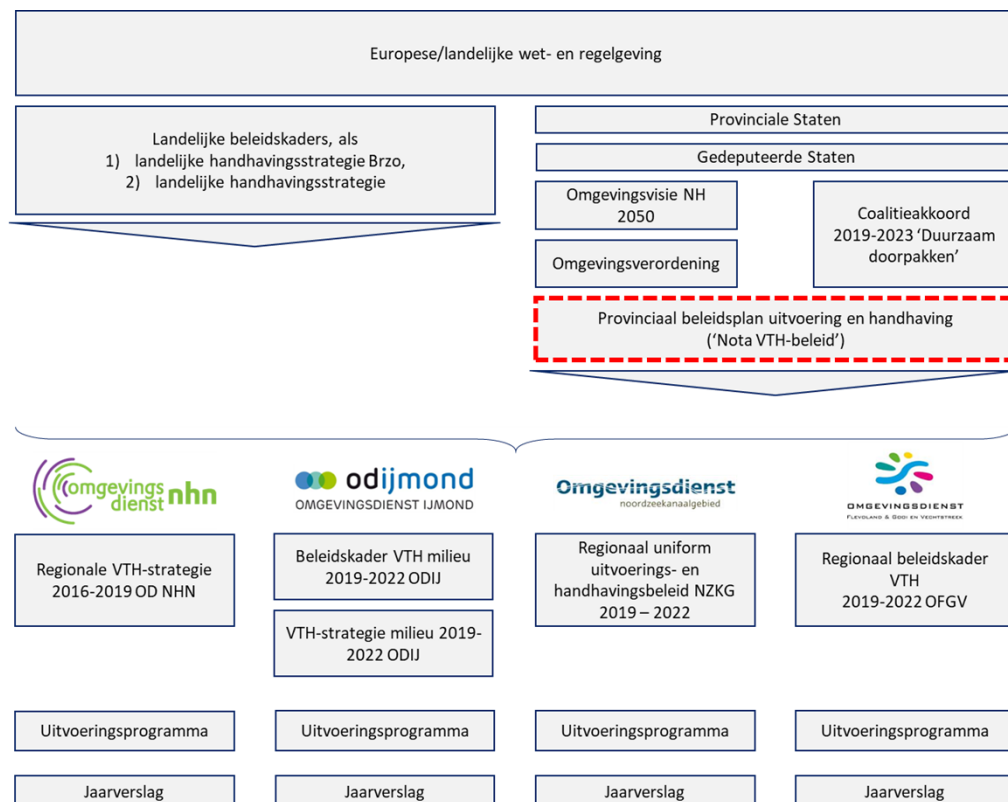
Het mandaat voor de uitvoerings- en handhavingstaken is als volgt verdeeld:

	OFGV	ODIJ	OD NZKG	OD NHN
Wabo (Brzo/RIE-4 bedrijven)			X	
Wabo (overige RIE-bedrijven)		X	X	
Wet bodembescherming en Besluit bodemkwaliteit	X	X	X	X
Toezicht en handhaving culturele monumenten		X		
Wet Natuurbescherming				X
Natuurschoonwet				X
Toezicht en handhaving wegen en vaarwegen				X
Stiltegebieden (PMV)				X
Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden				X
Waterwet			X	
Grondwaterbescherming (PMV)			X	
Ontgrondingenwet			X	
Aardkundige monumenten (PMV)			X	
Zorgplicht rioleringen			X	
Vuurwerkbesluit			X	
Sportmotoren (PMV)			X	
Regeling Burger- en Militaire Luchtvaart			X	

Hoofdstuk 2 Een integraal kader

(Inter)nationale en provinciale wet- en regelgeving en beleidskaders

Het kader voor de uitvoerings- en handhavingstaken bestaat uit (inter)nationale wet- en regelgeving, provinciale beleidsplannen en -regels, gezamenlijke regionale strategieën en uitvoeringsprogramma's. In navolgende figuur is de samenhang tussen deze kaders én de positie van deze notitie (in het rood) daarbinnen geschetst.



Europese richtlijnen als Seveso, Vogel- en Habitatrichtlijn, Richtlijn Industriële Emissies en Kaderrichtlijn Water worden geïmplementeerd in nationale wetten. Er zijn rond de twintig nationale wetten die van toepassing zijn op onze uitvoerings- en handhavingstaken. Daarnaast wordt er op landelijk niveau – in samenwerking met bijvoorbeeld de VNG en het IPO – beleidskaders op- en vastgesteld, zoals de landelijke handhavingsstrategie voor Brzo.

Voorheen stonden de beleidsdoelen en -acties voor de uitvoerings- en handhavingstaken in provinciale beleidsnota's als het Provinciaal Milieubeleidsplan, de Watervisie, de Agenda Groen en de Structuurvisie. Met het vaststellen van de Omgevingsvisie NH2050 door Provinciale Staten eind 2018, zijn deze beleidsdocumenten ingetrokken. De Omgevingsvisie NH2050 richt zich op langetermijnambitieën en -doelen. Deze moeten nog worden uitgewerkt in een aantal integrale programma's voor de meer kortere termijn. Circa twintig provinciale verordeningen die belangrijk zijn voor de uitvoerings- en handhavingstaken gaan medio 2020 op in de Omgevingsverordening 1.0.

Daarnaast zijn in het Coalitieakkoord 2019 – 2023 aanvullende kaders opgenomen voor de uitvoerings- en handhavingstaken.

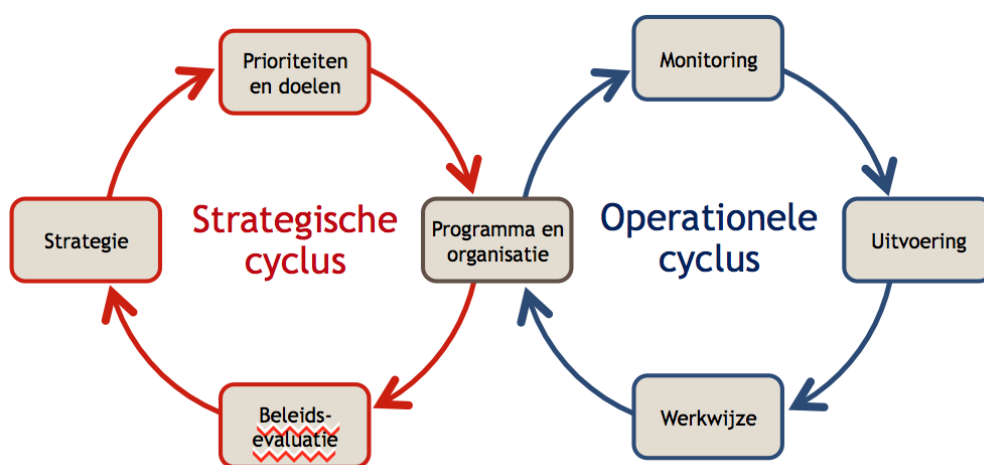
Op het niveau van de omgevingsdiensten zijn, gezamenlijk met de deelnemende gemeenten, regionale VTH-strategieën of –beleidskaders vastgesteld. Hierin zijn de doelen bij de uitvoering van VTH-taken op het niveau van de OD's vastgelegd. In dezelfde documenten is ook vastgelegd hoe de taken door de OD's worden uitgevoerd (de preventie-, regulerings- en nalevingsstrategie, bestaande uit een toezichts-, handavings-, sanctie- en gedoogstrategie).

Deze meerjarige strategieën vormen de basis voor de uitvoeringsprogramma's waarin de activiteiten zijn opgenomen die in één jaar door de OD's namens GS worden uitgevoerd. Afspraken tussen de provincie en de OD's over de (financiële) middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van het jaarlijkse programma worden jaarlijks vastgelegd in overeenkomsten. Jaarlijks rapporteren de omgevingsdiensten over de uitvoering van de uitvoerings- en handhavingstaken.

Beleidscyclus en organisatie

De basis voor de uitvoering van de uitvoerings- en handhavingstaken is wettelijk geborgd door de *Big Eight*. Het Besluit Omgevingsrecht en de kwaliteitscriteria 2.2 vragen van GS dat wordt gewerkt conform deze beleidscyclus. Provinciale Staten hebben deze criteria, met het vaststellen van de Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht op 27 juni 2016 van toepassing verklaard.

De *Big Eight* bestaat uit twee met elkaar verbonden cirkels. Het model maakt vanuit een strategisch kader de vertaling naar operationeel beleid ten behoeve van kwaliteitsborging tezamen met een sluitende planning & control cyclus. Vertaald naar de uitvoerings- en handhavingstaken zorgt men door middel van het werken met de beleidscyclus ervoor dat vergunningverlening, toezicht en handhaving geen losstaande zaken zijn die men uitvoert, omdat dat wettelijk is bepaald, maar dat men ze inzet als instrument om beleidsdoelen te bereiken.



Voor de uitvoerings- en handhavingstaken bepaalt men in de strategische cyclus de doelen die men wil bereiken, de prioriteiten op grond van een risicoanalyse, de

strategieën voor vergunningverlening, toezicht en handhaving en het uitvoeringsprogramma. Op basis van de gegevens uit de rapportages maakt men een evaluatie. Uit deze evaluatie volgt eventueel aanpassing van het strategisch beleidskader.

Gedeputeerde Staten stellen het (strategisch) beleid op en vast, de omgevingsdiensten voeren de vergunningverlening, toezicht en handhaving uit. De provinciale doelen zijn vastgelegd in de Omgevingsvisie NH2050. De uitvoeringsprogramma's, die de omgevingsdiensten in overleg met de provincie opstellen, passen binnen dat kader.

Wettelijke grondslagen en beleidskaders

GS zijn bevoegd gezag voor de uitvoerings- en handhavingstaken bij diverse activiteiten op het gebied van milieu (zoals Brzo- en RIE-bedrijven, vuurwerk, sportmotoren, stiltegebieden, bodemverontreiniging, regionale en militaire luchthavens, aardkundige monumenten, ontgroningen), water (zoals zwemwater, diepe grondwater), natuurbescherming en (vaar)wegen. Deze uitvoerings- en handhavingstaken bestaan uit het uitvoeren van (inter)nationale en provinciale wet- en regelgeving. De wettelijke grondslagen hiervoor zijn onder andere:

Nationale kaders:

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
- Wet ruimtelijke ordening (Wro)
- Wet Milieubeheer (Wm)
- Besluit risico zware ongevallen 2015 (Brzo)
- Wet natuurbescherming (Wnb)
- Wet Bodembescherming (Wbb)
- Vuurwerkbesluit (Vwb)
- Wet Luchtvaart (Wlv)
- Wet Geluidhinder (Wg)
- Woningwet (Ww)/Bouwbesluit 2012
- Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz)
- Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Bhvbz)
- Waterwet (Wtw)
- Ontgroningenwet (Ow)
- Kernenergiewet
- Monumentenwet 1988 voor zover van kracht overeenkomstig artikel 9.1 van de Erfgoedwet
- Wet bescherming Antarctica
- Wet geluidhinder
- Wet inzake de luchtverontreiniging
- Landelijke Handhavingsstrategie Brzo 1999
- Bestuurlijk inspectieprogramma BRZO 2012 – 2016
- Werkwijzer Brzo II
- 'Landelijke Aanpak Toezicht (LAT) Risicobeheersing Bedrijven'
- 'Bestuurlijk inspectieprogramma BRZO 2012 – 2016'

Provinciale beleidskaders:

- Omgevingsvisie NH2050
 - *Provinciaal Milieubeleidsplan*
 - *Provinciale structuurvisie*
 - *Agenda Groen*
 - *Watervisie 2021*
- Verkenning Ondergrondvisie
- Actieplan geluid provinciale wegen 2018–2022
- Provinciale Uitvoeringsprogramma Bodemconvenant 2016–2020
- Beleidsagenda Energietransitie
- Provinciale beleidsnota Regionale Luchthavens
- Natuurbeheerplannen
- Aanwijzingsbesluiten Natura 2000-gebieden
- Ligplaatsenbeleid

Provinciale verordeningen (algemeen verbindend voorschrift)

- Legesverordening (incl. tarieftabel)
- Verordening Kwaliteit VTH Omgevingsrecht 2016 → **Omgevingsverordening**
- Provinciale Milieuverordening → **Omgevingsverordening**
- Provinciale Ruimtelijke verordening → **Omgevingsverordening**
- Waterverordening Provincie Noord-Holland → **Omgevingsverordening**
- Waterverordening HHNK → **Omgevingsverordening**
- Waterverordening Rijnland → **Omgevingsverordening**
- Waterverordening AGV → **Omgevingsverordening**
- Wegenverordening NH → **Omgevingsverordening**
- Ontgrondingenverordening NH → **Omgevingsverordening**
- Verordening vrijstelling soorten → **Omgevingsverordening**
- Verordening Houtopstanden → **Omgevingsverordening**
- Verordening N2000-gebieden → **Omgevingsverordening**
- Verordening Faunabeheer → **Omgevingsverordening**
- Verordening tegemoetkoming schade → **Omgevingsverordening**
- Luchtvaartverordening → **Omgevingsverordening**
- Verordening Luchthavenbesluit Hilversum → **Omgevingsverordening**
- Verordening Luchthavenbesluit Texel → **Omgevingsverordening**
- Verordening Luchthavenbesluit Loodswezen IJmuiden → **Omgevingsverordening**
- Erfgoedverordening NH → **Omgevingsverordening**
- Verordening Planschade NH → **Omgevingsverordening**
- Grondwaterheffingsverordening → **Omgevingsverordening**

Provinciale beleidsregels:

- Beleidsregel PFOS en PFOA Noord-Holland 2017
- Beleidsregel PFAS
- Beleidsregel klein grondverzet
- Handelingskader diffuus lood Noord-Holland
- Beleidsregel beoordelingskader ontheffing aardkundige monumenten
- Beleidsregel beoordeling geurhinder inrichtingen provincie Noord-Holland

- Bodemsaneringsstrategie en het Uitvoeringsprogramma bodemsanering 2010–2014
- Beleidsregels natuurbescherming
- Nalevingsstrategie omgevingsrecht
- Regionale VTH-strategie 2020 OD NHN
- Beleidskader VTH milieu 2019–2022 ODIJ
- VTH-strategie milieu 2019–2022 ODIJ
- Regionaal uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid NZKG 2019 – 2022
- Regionaal beleidskader VTH 2019–2022 OFGV

Doelstelling provincie Noord-Holland

In de Omgevingsvisie NH2050 heeft de provincie ten aanzien van gezondheid en veiligheid de ambitie geformuleerd dat de kwaliteit van de fysieke leefomgeving dient te worden behouden en waar mogelijk te worden verbeterd. Dit betreft bodem, water, lucht, omgevingsveiligheid, geluidbelasting en (ontwikkelingen in) de ondergrond. In elk geval voldoet de provincie aan de wettelijke normen, en waar mogelijk zoeken we ruimte voor verbetering. De provincie spant zich in om samen met partners zo spoedig mogelijk aan de richtlijnen uit de Kaderrichtlijn Water en aan de WHO-richtlijnen voor luchtkwaliteit te voldoen, doch uiterlijk in 2027 wat betreft de KRW-richtlijnen en 2050 wat betreft de WHO-richtlijnen. GS hebben in het Coalitieakkoord 2019–2023 ‘Duurzaam doorpakken’ vastgelegd dat zij voor deze collegeperiode geen bovenwettelijke normen opleggen bij de monitoring en handhaving ten aanzien van een gezonde leefomgeving.

Hoofdstuk 3. Visie en sturing uitvoerings- en handhavingstaken

De Omgevingsvisie NH2050 is onze integrale visie op de ontwikkeling van de hele fysieke leefomgeving. Met het besluit van Provinciale Staten tot vaststelling van de Omgevingsvisie NH2050 zijn gelijktijdig de strategische visies die opgaan in de omgevingsvisie ingetrokken. Het gaat concreet om de Structuurvisie Noord-Holland 2040, het Provinciaal Milieubeleidsplan, de Watervisie 2021, het Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan en de Agenda Groen.

In het hoofdstuk 'Van visie naar uitvoering' van de Omgevingsvisie NH2050 is beschreven dat onderdelen van onze Omgevingsvisie worden vertaald naar (uitvoerings)programma's die zich richten op doelen en acties voor de kortere termijn. Deze programma's geven uitwerking aan de integrale ontwikkelprincipes uit de Omgevingsvisie. Deze programma's zullen gedurende deze collegeperiode worden ontwikkeld. Met deze notitie worden geen nieuwe kaders vastgelegd. Hieronder volgt daarom een beleidsneutrale beschrijving van de visie en de sturing op onze uitvoerings- en handhavingstaken.

Visie

GS wensen een visie op de strategische sturing op de uitvoering van de uitvoerings- en handhavingstaken, zoals ook Concerncontrol in 2017 heeft geadviseerd. Daarvoor willen GS in een visiedocument vastleggen op welke wijze de provincie de OD's in wil zetten om haar (milieubeleids)doelstellingen te bereiken, wat dit betekent voor de afspraken die de provincie hiervoor met de OD's moet maken en voor het kennisniveau waarover de interne organisatie zou moeten beschikken.

In 2020 werken we aan een nieuwe nota uitvoering en handhaving. De volgende noties worden daarin meegenomen:

1. De Omgevingsvisie NH2050 richt zich op langetermijnambities en -doelen en is daardoor abstract en algemeen van aard.
2. Het Milieubeleidsplan, de Watervisie, de Agenda Groen en de Structuurvisie zijn ingetrokken. En de Omgevingsvisie moet nog worden uitgewerkt in een aantal integrale programma's voor de meer kortere termijn.
3. In het Coalitieakkoord 2019 – 2023 zijn extra middelen beschikbaar gesteld voor monitoring en handhaving. De besteding hiervan wordt op dit moment uitgewerkt in werkprogramma's.
4. Er is vanaf 2019 structureel extra middelen en capaciteit beschikbaar gesteld voor de versteviging van het opdrachtgeverschap van de OD's.
5. De inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2021 stelt ons voor de vraag op welke wijze wij de uitvoerings- en handhavingstaken én de omgevingsdiensten in wil zetten om onze doelstellingen ten aanzien van de leefomgeving te bereiken.
6. De aanpak van dossiers als Harsco/Tata Steel, stikstof en PFAS is reden om de sturing op de uitvoering van de VTH-taken te analyseren en heroverwegen.

Om voorgaande redenen zullen wij in 2020 verkennen, in nauw overleg met de omgevingsdiensten en andere relevante partners, waar de implementatie van de

Omgevingswet en uitvoerings- en handhavingstaken elkaar kruisen, versterken, of waar samenwerking nodig is. Ook weten we dan hoe de uitwerking van de Omgevingswet voor beleidsdoelen en -acties voor de VTH-taken eruit gaan zien en hoe de extra middelen vanuit het Coalitieakkoord kunnen worden ingezet.

De resultaten van deze verkenning verwoorden wij in een integraal document met daarin een visie voor de uitvoering en handhaving en hoe dit kan bijdragen aan een betere uitvoering van de bevoegdheden en taken door de omgevingsdiensten en zo beter kan bijdragen aan de beleidsdoelen van de provincie.

Sturing op de uitvoering en handhaving

Onze uitvoerings- en handhavingstaken worden uitgevoerd door de OD's. Binnen de operationele cyclus van de *Big Eight*. De wederzijdse verbondenheid en afhankelijkheid van beleid en uitvoering vraagt om een nauwe afstemming tussen provincie en omgevingsdiensten en een uitwisseling van kennis en informatie. De provincie heeft kennis en informatie nodig van de omgevingsdiensten om de strategische kaders op te stellen en aan te passen en om de operationele beleidskaders te formuleren. Aan de andere kant hebben de omgevingsdiensten de beleidskaders van de provincie nodig als sturingsmiddel om invulling te geven aan de operationele cyclus.

De provincie is niet de enige partij die de uitvoerings- en handhavingstaken bij de omgevingsdiensten heeft ondergebracht. Ook gemeenten hebben dit gedaan. Omgevingsdiensten hebben dus met meerdere opdrachtgevers te maken waarvoor men de uitvoering en handhaving uitvoert. Op het niveau moet het beleid voor uitvoering en handhaving – voor de basistaken – uniform zijn. Zo kunnen de OD's een efficiëntieslag maken door de uitvoerende taken te bundelen en een 'level playing field' realiseren. Om deze reden kan dit beleidsplan uitvoering en handhaving geen gedetailleerd en dwingend provinciaal kader zijn dat direct doorwerkt naar het gemeenschappelijke uitvoeringsbeleid bij de omgevingsdiensten. We beperken ons hierbij tot de hoofdlijnen.

In het uitvoeringsprogramma dat jaarlijks wordt opgesteld kan de provincie wel specifieke wensen en prioriteiten vastleggen. Dit programma bevat alleen de taken die de omgevingsdiensten uitvoeren voor de provincie.

Om te ervoor te zorgen dat de doelen voor vergunningverlening en handhaving, prioriteiten en kwaliteitseisen worden gerealiseerd, verrichten we de volgende activiteiten:

1. We zorgen ervoor dat de doelen voor het uitvoerings- en handhavingbeleid verankerd worden/ in de regionale VTH-strategieën en uitvoeringsprogramma's van de vier Noord-Hollandse omgevingsdiensten;
2. We nemen in de uitvoeringsprogramma's van de omgevingsdiensten de prioriteiten op. De omgevingsdiensten houden met hun taakuitvoering rekening met deze prioriteiten en rapporteren hier jaarlijks expliciet over;
3. In de dienstverleningsovereenkomsten met de omgevingsdiensten leggen we de financiële en juridische kaders voor de uitvoering vast;

4. We zorgen ervoor dat in de regionale VTH-strategieën de landelijke kaders die hiervoor zijn opgesteld worden gevolgd;
5. We investeren in het gezamenlijk bepalen van beleid met de andere deelnemers van de omgevingsdiensten, zodat er op niveau van deze diensten daar waar mogelijk uniform uitvoeringsbeleid ontstaat;
6. We stemmen af met de ketenpartners zoals openbaar ministerie, politie, waterschappen en terreinbeherende organisaties (TBO's). We vullen onze coördinerende rol in het VTH-stelsel actief in.

Een onderdeel van de sturing op de uitvoering en handhaving wordt gedaan door prioriteitstelling. Wij geven prioriteit aan de zaken met een hoge risico. Deze worden jaarlijks in de uitvoeringsprogramma's uitgewerkt. Het wordt vervolgens op basis van rapportages over de voortgang van de uitvoering gerapporteerd. De resultaten worden jaarlijks gebruikt voor het jaarverslag. Er wordt geëvalueerd of de doelen zijn bereikt.

Prioriteiten voor vergunningverlening, toezicht en handhaving komen tot stand door middel van de risicoanalyses die door de omgevingsdiensten voor hun gebieden worden uitgevoerd.

Afstemming en overleggen

(Bestuurlijke) overleggen op verschillende niveaus zijn belangrijk. Wij vinden het belangrijk dat er regelmatig door managers/bestuurders met elkaar wordt gesproken over de voortgang van de uitvoering van de opdracht en de uitputting van het budget. Op basis van de rapportages en gesprekken willen we desgewenst de opdracht bijstellen of de informatie gebruiken bij het formuleren van de opdracht voor het komende jaar. De omgevingsdiensten zijn gebaat bij een duidelijke opdracht en de uitvoering dient bij te dragen aan onze beleidsdoelen. Samen met omgevingsdiensten werken we aan verbetering van bestaand en/of ontwikkeling van nieuwe beleid. Wij geloven en vertrouwen in het opbouwen van de relatie met de omgevingsdiensten.

Wij verwachten dat de omgevingsdiensten Gedeputeerde Staten informeren over bestuurlijk gevoelige zaken.

Het is belangrijk dat aan de voorkant goede afspraken gemaakt worden. Dat doen we in de uitvoeringsprogramma's en de dienstverleningsovereenkomsten. Er worden duidelijke opdrachten en afspraken gemaakt die we vervolgens monitoren en waarover wordt gerapporteerd.

Kwaliteit

Het is belangrijk dat de uitvoering van de uitvoerings- en handhavingstaken aan een bepaald kwaliteitsniveau voldoen. Dit betreft niet alleen de kwaliteitscriteria die we door middel van de Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht hebben vastgelegd. Het gaat ook om kwaliteitseisen die we aan de uitvoering willen stellen, zodat we weten dat de producten en diensten die de omgevingsdiensten leveren van een adequaat niveau zijn. Daarnaast dragen kwalitatief goede producten en diensten bij aan het realiseren van de provinciale beleidsdoelen. Hieronder beschrijven we welke kwaliteitseisen dat zijn.

We zorgen ervoor dat de doelen voor groen, milieu en water worden verankerd in de regionale VTH-strategieën en de uitvoeringsprogramma's van de omgevingsdiensten en dat in deze documenten een verstaalslag plaatsvindt naar concrete maatregelen en activiteiten om deze doelen te bereiken. In de jaarlijkse rapportages verantwoorden de omgevingsdiensten over deze maatregelen en activiteiten. Hieruit kunnen we vervolgens de bijdrage destilleren die ze hebben geleverd aan de provinciale beleidsdoelen. Wij rapporteren in het jaarverslag vergunningverlening, toezicht en handhaving hierover.

Een belangrijke kwaliteitseis is dat de omgevingsdiensten werken conform landelijk ontwikkelde/vastgestelde kaders. Dit houdt concreet in dat de omgevingsdiensten landelijke handhavingsstrategieën (zowel de landelijke Brzo-strategie als de generieke), gedoogstrategie en vergunningenstrategie gebruiken bij de uitvoering. In deze strategieën is onder andere de generieke werkwijze vastgelegd omtrent handhaven, gedogen en sanctioneren. Deze strategieën maken deel uit van de regionale VTH-strategieën.

Monitoren, rapporteren, evalueren en verantwoorden

De omgevingsdiensten rapporteren jaarlijks over de door hun uitgevoerde activiteiten. Wij bundelen de gegevens uit deze rapportage in een jaarverslag. De Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) geeft verplichte zaken weer die in de rapportage aan de orde moeten komen. Dit betreft onder ander het aantal uitgevoerde controles, het aantal ingediende klachten en meldingen over ongewone voorvallen. We hebben een document opgesteld waarin we de wettelijk vereiste gegevens om over te rapporteren op een rij hebben gezet. Deze zogenaamde gegevensvraag is met de omgevingsdiensten afgestemd. Naast de wettelijke informatie zijn we ook in overleg over de rapportage over de beleidsdoelen. Met andere woorden welke bijdrage heeft de uitvoering van de uitvoerings- en handhavingstaken geleverd aan de beleidsdoelen. Een aanzet hiertoe is in de gegevensvraag opgenomen. Het betreft een nieuwe manier van werken en monitoren die zich verder zal moeten ontwikkelen. Bij het monitoren gaan we steeds na of de geleverde inspanningen hebben bijgedragen aan het realiseren van onze doelen (die gericht zijn op het bereiken van de gezonde leefomgeving). De uitkomst hiervan kan onder andere leiden tot het aanpassen van de beleidskaders. We verwachten in de rapportage over de uitvoering van de uitvoerings- en handhavingstaken over 2019 de eerste resultaten van de bijdrage aan de beleidsdoelen te presenteren. Dit gebeurt in het jaarverslag over de uitvoerings- en handhavingstaken. Het college van GS stelt dit jaarverslag vast en verstuurt het ter informatie aan PS.

Bij het monitoren speelt een volwassen, gelijkwaardige opdrachtgever-opdrachtnemersrelatie een belangrijke rol. De ervaring leert ons dat we niet alleen op basis van voortgangsrapportages kunnen monitoren, maar dat er voornamelijk moet worden geïnvesteerd in de relatie. Daarbij is het van belang dat we de ontwikkelingen in de omgeving in de gaten houden. Tegelijkertijd wordt er ook via de 'harde' kant gemonitord.

**Provincie Noord-Holland
Gedeputeerde Staten**

BEL/OMB

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl