

Bestuurlijke toelichting ontwerp Omgevingsverordening NH2020

1. Inleiding

In 2018 heeft het vorige college van Gedeputeerde Staten de keuze gemaakt om te starten met het opstellen van de eerste omgevingsverordening. In september 2018 begon daarom de schrijffase van de Omgevingsverordening, parallel aan de afronding van de Omgevingsvisie NH2050. In deze schrijffase is veel aandacht besteed aan participatie van onze partners.

De insteek was om een omgevingsverordening op te stellen die is gebaseerd op de huidige wet- en regelgeving en daarmee vooruit te lopen op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit had twee redenen. Ten eerste kon de provincie hierdoor snel een start maken met de vertaling van de sturingsfilosofie en ontwikkelprincipes uit de Omgevingsvisie. Ten tweede hebben we de thema's die nu in 21 huidige verordeningen zijn geregeld opgesteld volgens de eisen en de structuur van de Omgevingswet. Deze tussenstap is dus een goede voorbereiding op de daadwerkelijke inwerkingtreding van de wet.

In april 2019 is het ambtelijk concept van de Omgevingsverordening NH2020 ter consultatie voorgelegd aan onze partners bij gemeenten, waterschappen en belangenorganisaties. In juni 2019 is vervolgens het nieuwe collegeakkoord 'Duurzaam doorpakken' gepresenteerd.

In de Omgevingsverordening NH2020 heeft de provincie de uitdagende taak een aantal zaken een plek te geven. Ten eerste gaat het om de sturingsfilosofie van de Omgevingsvisie NH2050; 'lokaal wat kan, regionaal wat moet. Ruimte bieden voor maatwerk, gelet op de diversiteit van regio's'. Daarnaast moeten enkele inhoudelijke ambities en ontwikkelprincipes uit de Omgevingsvisie NH2050 in concrete juridische regels worden omgezet. Ten derde zijn er enkele speerpunten uit het coalitieakkoord 'Duurzaam doorpakken' die vragen om een vertaling in de omgevingsverordening. Ten slotte is er de input uit de ambtelijke consultatie. Ook deze input vertalen we in de ontwerp Omgevingsverordening NH2020.

In de concept-ontwerp Omgevingsverordening geven we als volgt invulling aan bovenstaande uitdagingen:

- Beleidsinhoudelijke veranderingen ten opzichte van de huidige regels zijn voornamelijk te vinden in de instructieregels gericht op gemeentelijke plannen;
- De belangrijkste wijzigingen in deze instructieregels zijn de volgende (tussen haakjes de input die hiermee wordt vertaald):
 - a. meer ruimte voor kleinschalige woningbouw (sturingsfilosofie, visie, coalitieakkoord, consultatie)
 - b. overige kleinschalige stedelijke ontwikkelingen alleen op bestaande bouwvlakken (coalitieakkoord, consultatie)
 - c. Beschrijven en vastleggen kernkwaliteiten Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL) (sturingsfilosofie, visie, consultatie)
 - d. meer ruimte voor windturbines in de MRA, vooruitlopend op de RES (coalitieakkoord, consultatie)
 - e. industrieterreinen in het NZKG (sturingsfilosofie, visie)
 - f. aandacht voor risico's klimaatadaptatie (sturingsfilosofie, visie)
 - g. ruimte voor activiteiten met meerwaarde/waardevolle experimenten (sturingsfilosofie)
- De overige regels zijn voor het grootste deel beleidsneutraal omgezet naar de omgevingsverordening. Daarbij is wel de leesbaarheid van de regels verbeterd. Ook zijn dubbelingen met de landelijke wet en regelgeving verwijderd.

Leeswijzer

In paragraaf 2 leest u meer over de meest in het oog springende inhoudelijke wijzigingen in omgevingsverordening. Paragraaf 3 licht de opbouw van de Omgevingsverordening NH2020 toe. Daarna wordt in paragraaf 4 samenhang aangebracht in de instructieregels aan gemeenten, de regels waar de wijzigingen uit paragraaf 2 betrekking op hebben. In paragraaf 5 een korte toelichting op de Omgevingsregeling NH2020, met daarin alle nadere regels van GS op grond van de omgevingsverordening. Paragraaf 6 beschrijft op hoofdlijnen de input die is opgehaald in de ambtelijke consultatie op de concept omgevingsverordening. Paragraaf 7 gaat in op enkele overige aanpassingen in de omgevingsverordening ten opzichte van de huidige regels. Paragraaf 8 geeft nadere informatie over het participatieproces dat we doorlopen hebben. Tenslotte bevat paragraaf 9 informatie over het vervolgproces.

In bijlage 1 vindt u een zogenaamde ‘was-wordt-tabel’, die per beleidsthema informatie geeft over de veranderingen ten opzichte van de huidige verordeningen. Aan deze tabel is ook een lijst met de bestaande verordeningen toegevoegd.

2. Inhoudelijke wijzigingen

In deze paragraaf leest u meer over de belangrijkste wijzigingen in de concept-ontwerp Omgevingsverordening NH2020 ten opzichte van de regels in de huidige provinciale verordeningen. Deze wijzigingen hebben voornamelijk betrekking op de provinciale instructieregels die zich richten op gemeentelijke plannen.

a. Ruimte voor kleinschalige woningbouw

In de omgevingsverordening bieden we gemeenten in Noord-Holland Noord meer ruimte voor kleinschalige woningbouw door:

- In Noord-Holland Noord de regionale afspraken over wonen ook van toepassing te verklaren op kleinschalige woningbouw (11 woningen of minder);
- Te regelen dat deze nieuwe kleinschalige woningbouw in Noord-Holland Noord altijd in of aan de kern/het dorpslint plaatsvindt;
- In de MRA hanteren we het uitgangspunt dat voor kleinschalige woningbouwontwikkelingen altijd een plek is te vinden binnen bestaand stedelijk gebied. Dit is een voortzetting van de regels in de huidige Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV);
- Als uitzondering hierop het volgende te regelen: in het geval van transformatie bedrijfsfuncties (bijvoorbeeld voormalig agrarisch bouwperceel) in het landelijk gebied: bij sloop 1500 m² max. 2 woningen mogelijk. Deze mogelijkheid bestaat ook al in de huidige PRV. Deze uitzondering is op zowel in Noord-Holland Noord als in de MRA van toepassing.

Hiermee geven we gemeenten in Noord-Holland Noord meer afwegingsruimte dan in de huidige PRV. Hierin is namelijk een verbod opgenomen op kleinschalige woningbouw in het landelijk gebied. De in het coalitieakkoord genoemde woonakkoorden voor Noord-Holland Noord leveren input voor de regionale afspraken over wonen. Met de nieuwe regels geven we invulling aan de ambitie in het coalitieakkoord en de Omgevingsvisie om daar waar nodig ruimte te bieden voor woningbouw aan de rand van kernen. Ook geven we invulling aan de sturingsfilosofie ‘lokaal wat kan, regionaal wat moet’.

b. overige kleinschalige stedelijke ontwikkelingen alleen op bestaande bouwvlakken

In de omgevingsverordening beperken we overige kleinschalige stedelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied door:

- Te regelen dat overige kleinschalige ontwikkelingen in landelijk gebied (bijvoorbeeld recreatie, bedrijven tot 500 m²) alleen mogelijk zijn op bestaande bouwvlakken;

- Een uitzondering te maken voor schuilstallen. Deze kunnen wel worden gerealiseerd buiten bestaande bouwvlakken.

Hiermee sluiten we voor de overige kleinschalige ontwikkelingen aan op de regels in de huidige Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV). Voor schuilstallen maken we, conform coalitieakkoord een uitzondering.

c. Kernkwaliteiten Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL)

In de Omgevingsvisie NH2050 is het ontwikkelprincipe opgenomen om te komen tot een vereenvoudiging van het landschappelijk beleid met minder regimes. Ook wordt richting de omgevingsverordening de opdracht gegeven om de kernkwaliteiten van de Noord-Hollandse landschappen vast te leggen.

In de omgevingsverordening geven we hier als volgt invulling aan:

- Vereenvoudigen door een beperkt aantal regimes op te nemen onder de noemer ‘Beschermd landelijk gebied’:
 - Natuurnetwerk Nederland (NNN, natuurwaarden)
 - Erfgoederen van bijzondere universele waarden (Unesco werelderfgoedwaarden)
 - Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL, landschappelijke waarden)
- Voor BPL leggen we per gebied de kernkwaliteiten vast, in een bijlage bij de verordening;
- De huidige regimes weidevogelleefgebied, aardkundig waardevolle gebieden en bufferzones (PRV) en aardkundige monumenten (Provinciale Milieuverordening) komen te vervallen.
- De kwaliteiten die met deze regimes werden beschermd, worden (voorzover deze kwaliteiten nog aanwezig zijn) opgenomen in de kernkwaliteitenbeschrijvingen BPL of de wezenlijke kenmerken en waarden NNN;
- De regimes NNN en BPL sluiten elkaar uit (geen overlap);
- De begrenzing van de BPL-gebieden baseren we op de grenzen van de huidige beschermingsregimes (PRV en PMV) en landschappelijk logische grenzen. De landschappelijk logische grenzen zijn onder andere gebaseerd op het Kwaliteitsbeeld Landschap NH2050;
- In BPL;
 - Zijn grootschalige stedelijke ontwikkelingen niet toegestaan, tenzij groot openbaar belang wordt aangetoond;
 - Zijn kleinschalige woningbouw, overige kleinschalige stedelijke ontwikkelingen en overige ruimtelijke ontwikkelingen (zoals windmolens en opstellingen voor zonne-energie) alleen toegestaan als de kernkwaliteiten niet worden aangetast. De gemeente weegt dit af op basis van de in de omgevingsverordening beschreven kernkwaliteiten.

Naast de inhoudelijke vertaling van de Omgevingsvisie, geven we met deze regels invulling aan de sturingsfilosofie om te komen tot regionaal maatwerk. Door het gebiedsgericht beschrijven van kernkwaliteiten, is het mogelijk gebiedsspecifieke afwegingen te maken. Dat is met de huidige regimes uit de PRV en PMV die nu in het BPL zijn opgenomen niet mogelijk. Dit doordat hier een generieke regel geldt voor alle gebieden binnen het betreffende regime.

Tenslotte is het goed te benadrukken dat onder meer het Planbureau voor de leefomgeving en de Tweede Kamer het afgelopen jaar de provincies hebben opgeroepen de kernkwaliteiten van de landschappen vast te leggen en te beschermen. Met de omgevingsverordening geven we gehoor aan deze oproep.

Nb, strandzonering wordt als bijzondere categorie toegevoegd in de omgevingsverordening onder de noemer ‘beschermd landelijk gebied’. Deze regels zijn beleidsneutraal overgezet uit de PRV. Ook de

stiltegebieden blijven als bijzondere categorie bestaan. Met de gemeenten wordt besproken op welke manier invulling te geven aan het stiltegebiedenbeleid na invoering van de Omgevingswet. Omdat deze gesprekken nog niet zijn afgerond wordt het stiltegebiedenregime uit de PMV nu beleidsneutraal omgezet in de omgevingsverordening.

d. Ruimte voor windenergie in de MRA

In de omgevingsverordening geven we meer ruimte voor windenergie op land door:

- GS de mogelijkheid te geven ‘windenergiegebieden’ aan te wijzen, waarbinnen nieuwe windmolens kunnen worden gerealiseerd of bestaande windturbines kunnen worden opgeschaald. Dit geldt alleen in de MRA. Gemeenten kunnen GS verzoeken een windenergiegebied aan te wijzen;
- Binnen de herstructureringsgebieden (uit de PRV) in de Metropoolregio Amsterdam (MRA) willen we:
 - Het saneringsvereiste schrappen;
 - Het plafond van 685,5 MW schrappen;
 - De eis voor een lijnopstelling terug te brengen van een lijn van 6 naar een lijn van 3 windmolens;

Door deze aanpassing is er binnen de bestaande herstructureringsgebieden meer mogelijk. Als aan de voorwaarden wordt voldaan kan meteen een vergunning worden aangevraagd. De gemeente hoeft dan geen verzoek te doen aan GS om een windenergiegebied aan te wijzen;

In Noord-Holland Noord is het vooruitlopend op de Regionale Energiestrategieën (RES-sen) alleen mogelijk een nieuwe windmolen te plaatsen ter vervanging van een oude windmolen.

Hiermee geven we gemeenten meer ruimte dan in de huidige PRV. Binnen de herstructureringsgebieden geldt een saneringsvereiste, de lijnopstelling van 6 windmolens en het plafond van maximaal 685,5 MW windenergie op land. Doordat op dit moment het plafond van 685,5 is bereikt, geldt de facto een verbod op nieuwe windmolens op land. Met de nieuwe regels geven we invulling aan de doelstelling uit het coalitieakkoord om in de MRA vooruitlopend op de RES-sen ruimte te bieden voor de plaatsing van windmolens op basis van het principe ‘ja-mits’.

e. Vastleggen belang Industrieterreinen van provinciaal belang in het NZKG

In de omgevingsverordening leggen we de provinciale belangen bij de industrieterreinen in het NZKG vast door:

- Te regelen dat op deze industrieterreinen alleen ontwikkelingen mogelijk zijn voor energietransitie, circulaire economie, havengebonden en havengerelateerde activiteiten en zware industrie;
- Een tweetal gebieden aan te wijzen als ‘transformatiegebied’, waar op termijn functiewijziging mogelijk is. Dit zijn de Coen- en Vlothaven (Amsterdam) en de Pijp (Beverwijk);
- Binnen de milieucontouren rond de industrieterreinen alleen nieuwe ontwikkelingen toe te staan als deze geen beperking opleveren voor de milieugebruiksruimte van de bedrijven op het industrieterrein.

Met deze nieuwe provinciale regel geven we invulling aan het belang dat in de Omgevingsvisie wordt gehecht aan de industrieterreinen in het NZKG. Deze industrieterreinen zijn nodig om ruimte te bieden aan onze ambities op het gebied van circulaire economie en energietransitie. Ook is het nodig zeker te stellen dat ruimte beschikbaar blijft voor havenactiviteiten en bedrijven in zwaardere milieucategorieën. Daarbij is niet alleen de fysieke ruimte van belang, maar ook de milieucontouren rond de industrieterreinen. Omdat de industrieterreinen een regionale functie vervullen en de

bijbehorende milieucontouren gemeentegrens-overstijgend zijn, leggen we deze op provinciaal niveau vast.

f. Aandacht voor risico's klimaatverandering

In de omgevingsverordening leggen we vast dat er bij alle nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen aandacht moet worden besteed aan de gevolgen van klimaatverandering:

- Gemeenten moeten bij alle nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen toelichten op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de risico's van klimaatverandering. Hierbij gaat het om de risico's op:
 - Wateroverlast;
 - Overstroming;
 - Hitte;
 - Droogte;
- Ook moeten gemeenten mogelijke maatregelen of voorzieningen om deze risico's te voorkomen of te beperken in kaart brengen.

Hiermee wordt de reikwijdte van het huidige artikel over klimaatverandering uit de PRV verbreed. In het huidige artikel hoeven gemeenten alleen aandacht te besteden aan overstromingsrisico's bij vitale en kwetsbare functies. Met het nieuwe artikel wordt invulling gegeven aan de basisrandvoorwaarde uit de Omgevingsvisie over klimaatadaptatie. De provincie stelt geen maatregelen verplicht maar verplicht gemeenten tot het maken van een wel overwogen besluit ten aanzien van klimaatadaptatie die recht doet aan de plaatselijke situatie.

g. Ruimte voor experiment/meerwaarde

In de omgevingsverordening proberen we zoveel als mogelijk invulling te geven aan de sturingsfilosofie door mogelijkheden te bieden voor lokale/regionale afweging en maatwerk. Toch kan het voorkomen dat de omgevingsverordening experimenten of activiteiten onmogelijk maakt, terwijl het experiment of de activiteit een bijzondere meerwaarde heeft. Een meerwaarde voor bijvoorbeeld de provinciale ambities en doelstellingen uit de Omgevingsvisie. Een dergelijke situatie willen we als volgt ondervangen:

- GS krijgen de mogelijkheid een gebied aan te wijzen waar voor een experiment of activiteit met aantoonbare meerwaarde kan worden afgeweken van regels in de omgevingsverordening;
- Het experiment of de activiteit moet een bijzondere meerwaarde hebben voor de ambities en doelstellingen uit de Omgevingsvisie;
- GS stellen nadere regels vast over onder meer de tijdsduur van het experiment, de monitoring en de regels waarvan mag worden afgeweken. Deze staan opgenomen in de omgevingsregeling.

3. Opbouw Omgevingsverordening NH2020

Voor de opbouw van de omgevingsverordening is gekozen om aan te sluiten bij de opbouw van de Omgevingswet en de onderliggende algemene maatregelen van bestuur. Vanuit wetgevingssystematiek is dit een logische keuze, waarbij ook de aanwijzingen voor de regelgeving worden gevolgd. Ook wordt deze opbouw gehanteerd in de Handreiking Omgevingsverordening van het Interprovinciaal Overleg. Praktisch gezien heeft deze keuze ook zijn voordelen, omdat de rechtstreeks werkende regels (gericht op burgers en bedrijven) en de instructieregels (gericht op gemeenten en waterschappen) worden gegroepeerd in afzonderlijke hoofdstukken.

Een belangrijke consequentie van de gekozen indeling is, dat een bepaald onderwerp op verschillende plaatsen in de omgevingsverordening aan bod kan komen. Zo komen de regels over provinciale wegen voor in hoofdstuk 4 (rechtstreeks werkende regels), hoofdstuk 6 (instructieregels aan gemeenten) en hoofdstuk 7 (procedures).

Raadpleegbaarheid omgevingsverordening

De Omgevingsverordening NH2020 is digitaal en objectgericht en sorteert zoveel als mogelijk voor op de standaarden van de Omgevingswet. De Omgevingswet vereist dat provinciale regels objectgericht zijn. Objectgericht wil zeggen dat elke regel gekoppeld kan worden aan een 'object' ofwel 'werkingsgebied' op de kaart. Dit zijn geometrisch bepaalde en begrensde gebieden, die gekoppeld zijn aan de betreffende regel. Binnen het werkingsgebied geldt deze regel, buiten het werkingsgebied geldt deze regel niet. Een regel kan een specifiek werkingsgebied hebben: een deel van de provincie Noord-Holland, verbeeld op kaart, zoals het werkingsgebied Natuurnetwerk Nederland. Ook kan een regel het grondgebied van de hele provincie als werkingsgebied hebben. De regel geldt dan in de hele provincie.

De omgevingsverordening zal vooral digitaal, via een viewer, worden geraadpleegd. In de viewer is het mogelijk de tekst van de omgevingsverordening en de werkingsgebieden in samenhang te bekijken. Daarnaast is de tekst van de concept-ontwerp Omgevingsverordening NH2020 en de toelichting digitaal opgemaakt in een pdf. De kaarten (werkingsgebieden) zijn niet via de pdf te raadplegen, maar alleen via de provinciale viewer (link volgt via griffie) of via de landelijke voorziening ruimtelijkeplannen.nl.

4. Samenhang instructieregels gemeenten

De meeste inhoudelijk wijzigingen in de provinciale regels zijn te vinden in de instructieregels aan gemeenten. Deze zijn opgenomen in hoofdstuk 6 (afdeling 6.1 t/m 6.9) van de omgevingsverordening. Onderstaande tabel geeft u inzicht in de samenhang tussen de verschillende regels gericht op de gemeenten in Noord-Holland. De wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening zijn rood gearceerd.

	Stedelijke functies	Agrarische functies	Overige functies
1. Regels voor de hele provincie	- Woningbouw: regionale afspraken - In NHN: regionale afspraken ook voor kleinschalige woningbouw). Kleinschalig alleen in of aan de kern/het dorpslint; - Bedrijventerreinen/ kantoren/detailhandel/ recreatie: regionale afspraken - Overige kleinschalige stedelijke functies (in landelijk gebied): alleen op bestaand bouwvlak	- Regels voor agrarische bouwpercelen (in landelijk gebied) - Regels voor voormalige agrarische bouwpercelen (betrokken bij woningbouw, zie stedelijke functies) - Regels voor intensieve veehouderij (in landelijk gebied)	- Regels voor windenergie - Regels voor opstellingen voor zonne-energie (in landelijk gebied)

2. Aanvullende regels voor specifieke gebieden in de provincie	• Beschermd landelijk gebied (beschermingsregimes): ○ NNN/Unesco/ BPL ○ <i>Stiltegebieden (overgenomen uit PMV)</i> ○ <i>Strandzonering (overgenomen uit PRV)</i> • Concentratiegebieden landbouw: ○ Glastuinbouwconcentratiegebied/Tuinbouwconcentratiegebied/ Zaadveredelingsconcentratiegebied/Permanente bollenteelt • Woningen binnen de LIB5 zone (Schiphol) • Industrieterreinen van provinciaal belang in het NZKG
3.Aanvullende regels voor ruimtelijke inpassing en klimaatadapta tie (hoe?)	• Leidraad landschap en cultuurhistorie • Klimaatadaptatie

Naast bovenstaande regels zijn er nog een aantal specifieke instructieregels over:

- Provinciale wegen
- Regionale waterkeringen
- Regionale luchthavens (Texel, Hilversum, Loodswezen IJmuiden)

5. Omgevingsregeling NH2020

De Omgevingsregeling PNH 2020 bundelt en harmoniseert de regels uit bestaande provinciale uitvoeringsregelingen. Dit zijn de nadere regels die GS op grond van de bestaande verordeningen kunnen stellen. Voorbeelden hiervan zijn de *Uitvoeringsregeling regionale afspraken nieuwe stedelijke ontwikkelingen* en de *Uitvoeringsregeling natuurcompensatie*.

Door ook deze regels op het niveau van GS te bundelen wordt het provinciale omgevingsrecht inzichtelijker, meer voorspelbaar en gebruiksvriendelijker. Daarnaast draagt de regeling bij aan een samenhangende benadering van de leefomgeving en aan snellere en betere besluitvorming. De omgevingsregeling bevat naast inhoudelijke regels nadere regels met betrekking tot de uitvoering en indieningsvereisten behorende bij meldingen, ontheffingen en vergunningsaanvragen. We vragen het college de Omgevingsregeling NH2020 in concept vast te stellen en tegelijkertijd met de omgevingsverordening ter inzage te leggen. Na definitieve vaststelling van de Omgevingsverordening NH2020 door PS, kan de Omgevingsregeling NH2020 definitief worden vastgesteld door GS.

6. Ambtelijke consultatie

Van 18 april tot 31 mei 2019 is het ambtelijk concept van de Omgevingsverordening NH2020 ter consultatie voorgelegd aan onze partners bij gemeenten, waterschappen en belangenorganisaties. In totaal hebben 38 organisaties een reactie verstuurd. In deze 38 reacties stonden in totaal 500 verschillende opmerkingen op de teksten en werkingsgebieden in de concept omgevingsverordening.

Hieronder een overzicht van de belangrijkste input en de wijze waarop deze input is vertaald in de concept-ontwerp omgevingsverordening:

- Gemeenten vroegen om meer ruimte voor lokale afweging en lokale besluitvorming. Dit conform de sturingsfilosofie 'lokaal wat kan, regionaal wat moet'. Daarbij is vooral ruimte voor (kleinschalige) woningbouw gewenst;
 - In de concept-ontwerp omgevingsverordening wordt meer ruimte geboden voor kleinschalige woningbouw in Noord-Holland Noord. Zie paragraaf 2 onder a;

- Natuur en landschapsorganisaties vroegen aandacht voor het op peil houden van de landschapsbescherming;
 - De beschrijving van de kernkwaliteiten BPL zijn op basis van de input uit de consultatie verder aangescherpt en verbeterd;
- Verschillende partijen roepen de provincie op om meer regels op te nemen over fysieke veiligheid en gezonde leefomgeving. Dit ter uitvoering van de ambities die over dit onderwerp in de Omgevingsvisie zijn opgenomen;
 - Rond de industrieterreinen van provinciaal belang in het NZKG wordt ook een milieucontour opgenomen in de omgevingsverordening, zie paragraaf 2 onder e;
 - De regels met betrekking tot klimaatadaptatie gaan in op aspecten van fysieke veiligheid. Zie paragraaf 2 onder f;
 - Verder worden er op dit moment geen aanvullende regels met betrekking tot veiligheid en gezondheid opgenomen in de omgevingsverordening. Mogelijk volgt dit naar aanleiding van het ‘Programma gezonde leefomgeving’, dat nu door de provincie wordt voorbereid;
- De gemeenten in het NZKG en de OD NZKG hebben gereageerd op de Industrieterreinen van provinciaal belang in het NZKG, die in de omgevingsverordening worden opgenomen;
 - Naar aanleiding van deze reacties zijn gesprekken gevoerd om de werking van dit artikel in de praktijk te verbeteren. De uitkomst van deze gesprekken is opgenomen in de concept-ontwerp omgevingsverordening;
- Veel reacties gaan over het bieden van meer ruimte voor duurzame energietoepassingen, zoals windmolens op land en opstellingen voor zonne-energie;
 - In de concept-ontwerp omgevingsverordening wordt meer ruimte geboden voor windmolens in de MRA. Zie paragraaf 2 onder d

7. Overige aanpassingen

Naast de wijzigingen genoemd in paragraaf 2 zijn er nog een aantal wijzigingen ten opzichte van de huidige provinciale regels. Zo wordt het mogelijk in grondwaterbeschermingsgebied ontheffingen te verlenen in geval van groot openbaar belang. Te denken valt aan duurzame energietoepassingen. Dit onder de strikte voorwaarde dat wordt aangetoond dat deze toepassing geen effect heeft op de kwaliteit van het grondwater en er geen reële alternatieven zijn. Daarnaast zijn de regels over de provinciale wegen beter afgestemd op de agenda mobiliteit.

Voor een overzicht van alle thema's, zie de 'was-wordt-tabel' in bijlage 1.

8. Proces participatie

De schrijffase van de Omgevingsverordening liep van september 2018 tot april 2019. In deze periode is veel aandacht besteed aan participatie met onze partners. Met hen hebben we samen gewerkt aan het vormgeven van de regels die zijn gewijzigd ten opzicht van de huidige verordeningen. We hebben dit vormgegeven door het organiseren van 4 'botsproefsessies' (+/- 100 deelnemers per sessie). De verslagen van deze botsproefsessies zijn gepubliceerd op onze website. Ook zijn er in alle regio's bestuurlijke botsproeven georganiseerd in de regionale wethoudersoverleggen.

Over enkele onderwerpen zijn aparte gesprekken georganiseerd met onze partners. Zo waren er bijvoorbeeld een aantal sessies met collega's van de Noord-Hollandse waterschappen over de uitvoerbaarheid, leesbaarheid en duidelijkheid van onze instructieregels richting waterschappen.

Tenslotte had het provinciale projectteam omgevingsverordening tijdens de schrijffase drie externe leden, die een jaar lang voor één dag in de week waren gedetacheerd aan de provincie. Op deze manier hebben we de blik van de gemeenten, de waterschappen en de omgevingsdiensten binnen

gehaald in het projectteam dat verantwoordelijk was de dagelijkse aansturing van de omgevingsverordening.

9. Vervolg

Planning besluitvorming Omgevingsverordening NH2020

- 18 februari 2020: Start terinzagelegging ontwerp Omgevingsverordening NH2020
- 10 april 2020: Einde terinzagelegging
- Mei 2020: Statenvoordracht in GS
- Juni 2020: Omgevingsverordening NH2020 in PS-commissies
- 29 juni 2020: Omgevingsverordening NH2020 ter vaststelling in PS
- 15 juli 2020: Inwerkingtreding

Omgevingsverordening NH2021

Parallel aan de besluitvorming over de Omgevingsverordening NH2020, wordt ambtelijk gewerkt aan de eerste actualisatie van de omgevingsverordening: de Omgevingsverordening NH2021. Deze actualisatie is gericht op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, die gepland staat op 1 januari 2021. Zie in de inleiding de reden waarom ervoor gekozen is eerst een Omgevingsverordening NH2020 te maken, gebaseerd op de huidige wet en regelgeving.

Voor de Omgevingswet zal de Omgevingsverordening NH2020 op de volgende punten moeten worden aangepast. Uitgangspunt is een gelijkwaardige omzetting naar de nieuwe wet- en regelgeving:

- Aanpassen grondslag en verwijzingen naar wet en regelgeving;
- Inhoudelijk noodzakelijke aanpassingen op grond van de Omgevingswet, onder meer:
 - Bodemsanering (bevoegdheid gaat naar gemeenten);
 - Grondwater (provincie krijgt aanvullende bevoegdheden);
- Eventueel bestuurlijk gewenste aanvullende regels bijvoorbeeld voortvloeiend uit het coalitieakkoord.

Hieronder de voorgenomen planning op hoofdlijnen van de Omgevingsverordening NH2021:

- 18 augustus 2020 Ontwerp in GS ter vaststelling
- 21 augustus 2020 Start terinzagelegging
- 2 oktober 2020 Einde terinzagelegging
- 3 november 2020 Statenvoordracht in GS
- 23/30 november 2020 Omgevingsverordening NH2021 in PS-commissies
- 14 december 2020 Omgevingsverordening NH2021 ter vaststelling in PS
- 1 januari 2021 Inwerkingtreding gelijktijdig met inwerkingtreding Omgevingswet