

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr. R.J. Demmendaal

AD/KAB/KAB

Telefoonnummer +31235143322

demmendaalr@noord-holland.nl

1 | 2

**Betreft: kennisgeving van vooraankondiging juridische interventie
inzake achterstand huisvesting verblijfsgerechtigden gemeente
Amsterdam**

Verzenddatum

12 FEB. 2020

Kenmerk

1331060/1359290

Geachte leden,

Uw kenmerk

Ter uitvoering van art. 167, tweede lid, van de Provinciewet (inzake de actieve informatieplicht) stellen we u op de hoogte van het voornemen tot indeplaatsstelling inzake de achterstand huisvesting verblijfsgerechtigden bij de gemeente Amsterdam.

De provincie Noord-Holland heeft tot taak toezicht te houden op de gemeenten bij hun taken om verblijfsgerechtigden te huisvesten.

De reden voor dit besluit is dat wij hebben vastgesteld dat de gemeente Amsterdam de wettelijk gevorderde taken ten aanzien van het huisvesten van verblijfsgerechtigden al meerdere achtereenvolgende jaren niet naar behoren uitvoert. Hierdoor is een structurele taakverwaarlozing ontstaan.

In dit besluit tot voornemen tot indeplaatsstelling wordt een begunstigingstermijn opgenomen tot 1 juli 2020 waarbinnen de gemeente Amsterdam gelegenheid heeft zelf in de wettelijke medebewindstaak te voorzien. Dit houdt in dat zij voor die tijd de achterstand in de taakstelling inclusief de huidige taakstelling dienen te hebben gerealiseerd.

In juli 2020 zullen wij vervolgens een besluit nemen om al dan niet over te gaan tot indeplaatsstelling. Voor die tijd zullen wij de portefeuillehouder van Amsterdam nog voor een bestuurlijk overleg uitnodigen. Na dit gesprek en met inachtneming van de reactie van de gemeente Amsterdam op ons voornemen, nemen wij een definitief besluit over indeplaatsstelling.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Indien we over gaan tot indeplaatsstelling betekent dat, dat wij als provincie op kosten van de gemeente invulling moeten geven aan de gemeentelijke taakstelling huisvesting verblijfsgerechtigden.

Hiervan zullen wij u eveneens op de hoogte stellen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

A.Th.H. van Dijk

1 bijlage(n)

Brief vooraankondiging juridische interventie achterstand huisvesting verblijfsgerechtigden gemeente Amsterdam.

College van burgemeester en wethouders van Amsterdam
Postbus 202
1000 AE AMSTERDAM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

Dhr. R.J. Demmendaal

AD/KAB/KAB

Telefoonnummer +31235143322

demmendaalr@noord-holland.nl

1 | 4

Betreft: Vooraankondiging juridische interventie achterstand
huisvesting verblijfsgerechtigden

Verzenddatum

12 FEB. 2020

Kenmerk

133160/1359285

Uw kenmerk

Geacht college,

Wij zijn voornemens over te gaan tot indeplaatsstelling voor de uitvoering van de gemeentelijke taakstelling huisvesting van verblijfsgerechtigden.

Dit doen wij op grond van artikel 124, eerste lid, van de Gemeentewet. Alvorens wij hierover een definitief besluit nemen, kondigen wij het voornemen aan u aan. Dit doen wij met deze brief.

Uitoefening toezicht

Op grond van de Gemeentewet en de Wet revitalisering generiek toezicht oefent de provincie toezicht uit op de realisering van de gemeentelijke taakstelling huisvesting verblijfsgerechtigden. Indien burgemeester en wethouders geheel of gedeeltelijk nalaten uitvoering te geven aan de verplichting ingevolge de Huisvestingswet kan dit leiden tot indeplaatsstelling. Een juridische interventie, zoals een besluit tot indeplaatsstelling wordt voorafgegaan door een bestuurlijk traject, waarin de gemeente eerst zelf in de gelegenheid wordt gesteld om aan haar verplichtingen te voldoen.

Bestuurlijk Overleg

De gemeente Amsterdam loopt al vanaf het jaar 2014 fors achter in haar taakstelling huisvesting verblijfsgerechtigden. Hierover hebben de afgelopen jaren meerdere bestuurlijke overleggen plaatsgevonden tussen het lid van uw college en de toenmalig portefeuillehouder wonen van de provincie Noord-Holland; hiervan heeft u de verslagen van ons toegezonden gekregen.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Na herhaaldelijk verleend uitstel is afgesproken dat de taakstelling op 31 december 2019 volledig is gerealiseerd. Deze afspraak is door uw wethouder bevestigd in zijn brief van 26 februari 2019.

Motivering

Helaas moeten wij nu constateren dat op 31 december 2019 nog een achterstand van 86 verblijfsgerechtigden rest. Met het verzoek van de gemeente aan het COA om de plaatsing van 120 verblijfsgerechtigden in de extra begeleiding en toezichtlocatie (EBTL) nog eens te verschuiven naar het eerste half jaar van 2020 komt de totale achterstand op 206. Inclusief de taakstelling van 266 voor de eerste helft van 2020 dient u 472 verblijfsgerechtigden voor 1 juli 2020 te huisvesten.

In de bijgevoegde bijlage "Tijdelijk uitvoering taakstelling huisvesting verblijfsgerechtigden gemeente Amsterdam" zijn de afspraken vanaf 2017 verwoord.

Wij zijn van mening dat verder uitstel niet acceptabel is. De taakstelling huisvesting verblijfsgerechtigden betreft immers geen inspanningsverplichting maar een resultaatverplichting van de gemeente. Wij hebben uw college met zes jaar respijt ruimschoots de tijd gegeven de achterstand in te halen. In de Handreiking 'Huisvesting vergunninghouders, september 2016' zijn voor deze interventieladder de processtappen en termijnen beschreven. Het uiteindelijke middel van uitvoering van de indeplaatsstelling dient een jaar na de gesignaleerde taakverwaarlozing te worden geëffectueerd. Wij zijn dus heel coulant geweest.

Wellicht ten overvloede wordt nog opgemerkt dat indien een gemeente niet aan haar taakstelling voldoet, verblijfsgerechtigden die in de asielzoekerscentra verblijven en in afwachting zijn van huisvesting hierdoor langer moeten wachten op uitplaatsing naar een gemeente. Zij zijn daardoor niet in staat hun inburgering in de Nederlandse samenleving te starten. Ook naar gemeenten die wel tijdig hun taakstelling realiseren, is verder uitstel verlenen niet te rechtvaardigen.

Wij zijn van oordeel dat wij voldoende terughoudendheid hebben betracht bij de uitoefening van het toezicht. Aan ons komt beoordelingsvrijheid toe bij de toepassing van het interventie-instrument indeplaatsstelling. De beleidsvrijheid van uw college bij de uitvoering van de taakstelling staat daaraan niet in de weg.

Indeplaatsstelling is daarom in dit geval het enige geschikte (en meest lichte) interventie-instrument om de uitvoering van de gemeentelijke taakstelling op het moment van besluitvorming te verzekeren.

Voornemen

Wij zijn voornemens een definitief besluit tot indeplaatsstelling te nemen, indien u niet op 1 juli 2020 zelf in de wettelijke medebewindstaak heeft voorzien. Dit houdt in dat u voor die tijd uw

achterstand in de taakstelling inclusief de huidige taakstelling van 472 dient te hebben gerealiseerd.

In juli 2020 zullen wij vervolgens een besluit nemen om al dan niet over te gaan tot indeplaatsstelling. Voor die tijd zullen wij uw portefeuillehouder voor bestuurlijk overleg uitnodigen.

In een besluit tot indeplaatsstelling zal een nader vast te stellen begunstigingstermijn worden opgenomen waarbinnen u nog de gelegenheid heeft zelf in de taakstelling te voorzien. Indien u die last om te voldoen aan uw taakstelling binnen deze termijn niet, niet tijdig of niet naar behoren heeft uitgevoerd, zullen wij overgaan tot feitelijk handelen en zullen wij de taakstelling voor een nader te bepalen periode ten laste van de gemeente zelf uit (laten) voeren.

Wij vertrouwen er op dat de gemeente Amsterdam haar activiteiten op dit terrein zal intensiveren en over zal gaan tot de benodigde acties om de taakstelling inclusief de achterstand voor 1 juli 2020 te realiseren.

Toelichting wettelijk kader en achtergrond

De wettelijke basis voor indeplaatsstelling is gelegen in artikel 124 van de Gemeentewet. Bij het toezicht op de achterstanden in de taakstelling hanteert de provincie de 'Interventieladder indeplaatsstelling bij taakverwaarlozing'. Deze ladder heeft 6 stappen. Met de bestuurlijke overleggen tussen uw wethouder en onze gedeputeerde bevonden we ons in stap 3, te weten het maken van afspraken over noodzakelijke acties. Indien de afspraken niet of onvoldoende worden uitgevoerd, zoals hier het geval is, wordt overgegaan tot stap 4 en worden het college en de gemeenteraad geïnformeerd over het voornemen van de provincie om tot indeplaatsstelling over te gaan. Daarna volgt in stap 5 het formele besluit of tot indeplaatsstelling wordt overgegaan en indien wordt besloten tot indeplaatsstelling volgt in stap 6 de feitelijke indeplaatsstelling. Het besluit tot indeplaatsstelling wordt geformuleerd als een last. Dat wil zeggen dat de toezichthouder op kosten van de ondertoezichtgestelde de vereiste maatregelen zal nemen als die maatregelen niet door de ondertoezichtgestelde binnen een vastgestelde termijn (de begunstigingstermijn) zijn genomen.

Horizontale verantwoording en openbare publicatie

Volgens artikel 124, vierde lid, van de Gemeentewet, dienen wij ons voornemen aan uw gemeenteraad kenbaar te maken en van het voornemen mededeling te doen in de regionale pers.

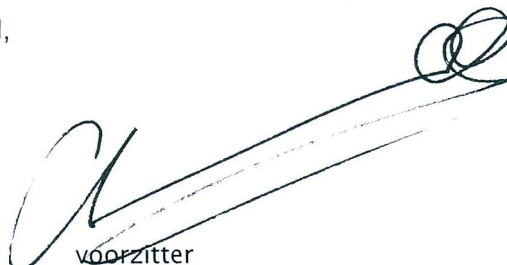
Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp

Bijlage: Tijdelijk uitvoering taakstelling huisvesting verblijfsgerechtigden
gemeente Amsterdam - kenmerk: 1331060/1359279



voorzitter
A.Th.H. van Dijk

Kopie aan: Gemeenteraad gemeente Amsterdam

Tijdslijn uitvoering taakstelling huisvesting verblijfsgerechtigden gemeente Amsterdam.

De bestuurlijke gesprekken met de gemeente Amsterdam lopen al meerdere jaren.

Het jaar 2016 was een piekjaar, voor wat betreft huisvesting door de gemeente, maar ook voor wat betreft de taakstelling. Na dit jaar zijn scherpe afspraken gemaakt met de gemeente.

De gemeente zou nog twee jaar de tijd krijgen voor het wegwerken van de achterstand. Dit betekende dat de gemeente op 1 januari 2019 op '0' moest staan.

Vanwege de lange periode van deze afspraak was niet op voorhand duidelijk hoe de taakstelling zich gedurende deze periode zou ontwikkelen en bijvoorbeeld uit wat voor samenstelling de instroom van verblijfsgerechtigden zou bestaan (alleenstaanden, kleine gezinnen, grote gezinnen etc.).

Daarom was onderdeel van de bestuurlijke afspraak dat Amsterdam binnen de ruimte die zij kreeg van de provincie, zelf verantwoordelijk was om in te spelen op veranderingen. Zou bijvoorbeeld de taakstelling omhoog gaan, dan zou de realisatie van de gemeente ook omhoog moeten. Hoe dan ook, op 1 januari 2019 zou de achterstand moeten zijn weggewerkt.

Gedurende 2018 en 2019 is de gemeente er meermaals op gewezen dat ze meerdere ijzers in het vuur zou moeten hebben om voldoende verblijfsgerechtigden te huisvesten.

Ondanks de toezegging dat de gemeente tijdig op een 'plan B' kon overstappen, bleek in juni/juli 2018 dat de gemeente de gemaakte afspraak niet na zou komen.

Voor het bestuurlijk overleg van 6 december 2018, is de gemeente opgedragen een plan te presenteren hoe ze alsnog de afspraak zou nakomen. In de brief die de gemeente hierop stuurde stelde Amsterdam letterlijk dat ze de afspraak niet zouden nakomen en zowel de tweede helft 2018 als het eerste half jaar van 2019 hoogstens de taakstelling zou realiseren.

In maart 2019 heeft opnieuw bestuurlijk overleg plaatsgevonden. De wethouder van Amsterdam heeft hierin gesteld dat de achterstand op 1 juli 2019 weggewerkt zou moeten zijn en de gemeente op 31 december 2019 wederom op nul wilde uitkomen, inclusief het aantal van 120 waarover de afspraak is gemaakt in relatie tot de Extra Begeleiding en Toezicht Locatie (EBTL). De gemeente stelde dat haar intentie onveranderd was en het commitment had hier ook uitvoering aan te geven.

Met een verzoek van de gemeente aan het COA om de plaatsing van 120 verblijfsgerechtigden in de extra begeleiding en toezichtlocatie (EBTL) te verschuiven naar het eerste half jaar van 2020, bleef er nog steeds een concrete realisatieachterstand op 1 juli 2019 van 187.

Hierop heeft in september van 2019 een bestuurlijk overleg plaatsgevonden.

Tijdens dit overleg is door de gedeputeerde van de Provincie aangegeven dat hij in de afgelopen jaren een trend ziet in afspraken en beloften. Hij ziet daarbij echter niet dat deze bij elkaar komen.

Hierop heeft de gedeputeerde aan de wethouder medegedeeld dat hij constateert dat over de achterstand van de gemeente Amsterdam al ruim zes jaar wordt gesproken. Tevens constateerde hij dat deze achterstand nog steeds bestaat en dat afspraken niet worden nagekomen.

De gedeputeerde deelde mee dat hij erop rekende dat de inspanning van de gemeente erop gericht zou zijn dat er op 31 december 2019 geen achterstand meer is.

Mocht dat niet het geval zijn dan zal de provincie Noord-Holland in de plaats gaan treden. De brief 'Aankondiging indeplaatsstelling' zou hij nog niet versturen naar het college van Burgemeester en Wethouders en naar de Raad van de gemeente Amsterdam.

Op 1 januari 2020 bleek de achterstand in taakstelling niet teruggebracht te zijn tot 'nul', maar nog steeds 86 te huisvesten verblijfsgerechtigden. De achterstand is op 31 december 2019 dus nog steeds niet weggewerkt.

Het overzicht hieronder geeft de taakstelling, voortgang en achterstand weer:

Stand van zaken gemeente	Amsterdam	
Achterstand per 1 januari 2019	<u>506</u>	
Taakstelling 1 ^e helft 2019	<u>290</u>	+
Inclusief achterstand	796	
Realisatie tot 1 juli 2019	<u>489</u>	-
Achterstand op 1 juli 2019	305	
Taakstelling 2 ^e helft 2019	<u>290</u>	+
Inclusief achterstand	595	
Realisatie tot 1 januari 2020	<u>509</u>	-
Achterstand op 1 januari 2020	86	
Taakstelling 1 ^e helft 2020	266	
Afspraak "verplaatsing EBTL" - uit 2019	120	
Inclusief tot 1 juli 2020	472	

Afspraken in bestuurlijke overleggen (BO) vanaf 2017:

BO van 19 januari 2017:

De wethouder van de gemeente Amsterdam doet aan de gedeputeerde een oproep om naar een termijn van twee jaar te kijken en niet alleen een doel te stellen ten aanzien van de taakstelling voor 2017. Het doel van de gemeente is om in december 2018 de gehele achterstand te hebben weggewerkt.

De gedeputeerde van de Provincie Noord-Holland geeft aan dat de gemeente Amsterdam al een aantal jaar in trede 3 van de interventieladder zit.

De provincie heeft gezien de hoge taakstelling van Amsterdam in de voorgaande jaren niet geëist direct de gehele achterstand in te halen. De reden om niet op te schalen naar trede 4 van de interventieladder was dat de gemeente de afgelopen jaren met urgentie aan de slag zou gaan.

BO van 13 april 2017:

De wethouder geeft aan dat er voor de taakstelling van 2017 ongeveer 300 woningen geraamd zijn. Gelet op het feit dat rekening wordt gehouden met enige vertraging bij een aantal projecten, gaat de wethouder er vanuit dat dit jaar ongeveer 400 corporatiewoningen nodig zijn voor de huisvesting van verblijfsgerechtigden.

Daarnaast blijkt dat het COA onvoldoende jongeren onder de 28 aan Amsterdam koppelt om de projecten die voor dit en komend jaar op stapel staan, te kunnen vullen.

Het COA vult hierop aan dat de instroom van jongeren achterblijft

De gedeputeerde stelt dat er meer corporatiewoningen nodig zijn om de doelstelling te bereiken, als naar nu blijkt minder jongeren binnenkomen en de binnenkomende groep voorlopig uit nareizigers bestaat. Gezien de informatie van het COA, is de haalbaarheid hiervan [de focus van Amsterdam op jongere verblijfsgerechtigden] niet realistisch.

BO van 13 juli 2017:

De gedeputeerde geeft de gemeente een compliment voor het behalen van de taakstelling voor de eerste helft van 2017 en het inhalen van een gedeelte van de achterstand. Ze dringt er bij de gemeente wel op aan de realisatie goed te monitoren en continue vooruit te kijken of de realisatie van de plannen in de nabije toekomst reëel en haalbaar is en zo nodig tijdig om te schakelen.

BO van 23 november 2017:

De wethouder geeft aan dat de doelstelling om eind 2018 de achterstand te hebben weggewerkt nog steeds bestaat.

De gedeputeerde bevestigt het vasthouden aan de doelstelling door de gemeente om eind 2018 de achterstand te hebben weggewerkt. Hierbij is gewezen op het risico dat gedurende deze periode de omstandigheden zouden kunnen wijzigen. Dit risico komt voor rekening van de gemeente."

BO van 17 mei 2018:

De wethouder geeft aan dat het inhalen van de achterstand in de aanpak van Amsterdam vooral gepland is door middel van woningbouwprojecten, voornamelijk voor jongere verblijfsgerechtigden. Een aantal projecten waarover nog besluitvorming door het college van B&W moet plaatsvinden, moet nog worden gerealiseerd.

Op basis van de huidige planning voor eind 2018, zal de achterstand niet geheel zijn weggewerkt. Het is de verwachting dat dit in de eerste helft van 2019 ruimschoots gaat lukken.

De gedeputeerde stelt vast dat dit dus betekent dat als de projecten die voor 2018 zijn gepland doorgaan en hierin de geplande aantallen jongeren kunnen worden gehuisvest, er een achterstand resteert van 131 verblijfsgerechtigden op 31 december 2018.

BO van 6 december 2018:

De wethouder geeft aan dat er tijdens de zomerperiode een dip is geweest in de huisvesting van verblijfsgerechtigden.

Daarnaast wordt een deel van de projecten die voor het laatste kwartaal van 2018 gepland stonden niet allemaal in 2018 afgerond. Een deel hiervan komt nu in het eerste kwartaal van 2019 gereed. Hierdoor vindt de huisvesting in deze projecten niet meer in 2018, maar in 2019 plaats.

De gedeputeerde geeft aan dat ze teleurgesteld is in de voortgang van de gemeente. Er zijn in 2016, 2017 en 2018 afspraken gemaakt. Het uitstel van de bestuurlijke afspraak naar 6 december 2018 bood de gemeente de gelegenheid een plan B voor te bereiden. Hierover is in de overleggen al sinds 2017 gesproken, omdat al vanaf begin 2017 onzeker was of de aanpak gericht op jongere verblijfsgerechtigden tijdig voldoende resultaat zou opleveren.

Nu moet geconcludeerd worden dat plan B nooit geleverd is. Bijstellingen die nu nog worden voorgesteld zijn te laat om hiermee nog de gemaakte afspraken voor 2018 na te komen.

De wethouder geeft aan geen heil te zien in een plan B. Plan A wordt uitgevoerd en hiermee wordt de achterstand ingelopen. Er is inmiddels wel sprake van een plan A 'met accenten'.

Het doel voor 1 januari 2019 gaat echter niet meer worden gehaald. Eind 2019 is de achterstand wel ingelopen.

De gedeputeerde wijst er op dat de afspraak van 17 mei 2018 inhield dat op 1 juli 2019 de resterende achterstand van 131 was ingelopen en niet eind 2019.

BO van 28 maart 2019:

De wethouder geeft aan dat de gemeente Amsterdam in een door de provincie verzochte brief inderdaad heeft gesteld dat de achterstand op 1 juli 2019 weggewerkt moet zijn en de gemeente op 31 december 2019 wederom op nul wil uitkomen, inclusief het aantal van 120 waarover de afspraak is gemaakt in relatie tot de Extra Begeleiding en Toezicht Locatie (EBTL). Deze intentie is onveranderd en de gemeente heeft het commitment hier ook uitvoering aan te geven.

De gedeputeerde geeft aan dat het goed is om te horen dat de gemeente inspeelt op een meer divers aanbod aan verblijfsgerechtigden. Zo wordt voorkomen dat te veel op één paard gewed wordt.

Samenvattend concludeert ze dat het wegwerken van de volledige achterstand per 1 juli 2019 niet gaat lukken door een tekort aan koppelingen. Ook zijn door de gemeente de oorzaken benoemd waardoor de afgelopen maanden nog niet het tempo is bereikt dat nodig is. Hierop zijn maatregelen genomen. Het eerste moment waarop afgesproken kan worden dat de gemeente helemaal op nul staat, is dan op 31 december 2019. Voor 1 juli 2019 neemt de gemeente een achterstand van maximaal 116 als nieuwe doelstelling.

BO van 6 september 2019:

De gedeputeerde stelt vast dat hij kijkend naar de afspraken over de afgelopen jaren, constateert dat over de achterstand van de gemeente Amsterdam al ruim vijf jaar wordt gesproken en dat deze achterstand er nog steeds is en dat afspraken niet worden nagekomen.

De gedeputeerde geeft aan dat hij erop rekent dat er op 31 december 2019 geen achterstand meer is.

Mocht dat niet het geval zijn dan zal de provincie Noord-Holland in de plaats gaan treden. De in concept opgemaakte brief 'aankondiging indeplaatsstelling' zal hij nu nog niet versturen naar het college van Burgemeester en Wethouders en naar de Raad van de gemeente Amsterdam. De wethouder spreekt het vertrouwen uit dat de stijgende lijn van de afgelopen maanden voortgezet kan worden.

De gedeputeerde geeft aan dat als er voldoende overtuiging is dat de gemeente Amsterdam haar taakstelling haalt en de totale achterstand op 31 december 2019 weggewerkt is, er voor de provincie geen reden is om in de plaats te treden.