



Jaarlijks maakt de Rekenkamer inzichtelijk wat er met haar aanbevelingen is gedaan door de vier provincies. De aanbevelingen die wij twee volledige kalenderjaren geleden deden, zijn hiervoor doorgeleefd.

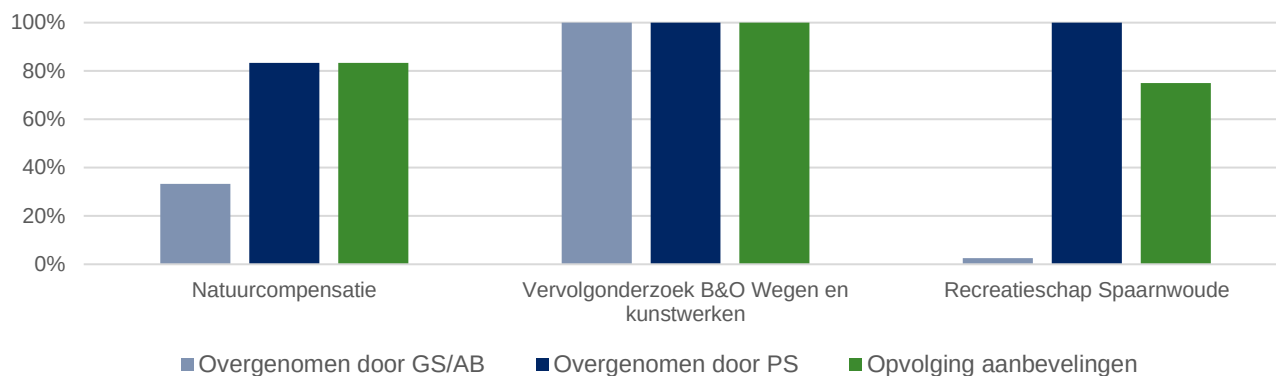
Onderzoeken 2017

- Natuurcompensatie
- Vervolgonderzoek beheer en onderhoud wegen en kunstwerken
- Recreatieschap Spaarnwoude

Hoe worden de aanbevelingen ter besluitvorming voorgelegd aan PS?

In de Statenvoorstellen zijn de aanbevelingen onverkort opgenomen ter besluitvorming. In Noord-Holland werden de rapporten in 2017 gemiddeld 73 dagen na publicatie behandeld, dit is nagenoeg gelijk aan het Randstedelijk gemiddelde.

Overname en opvolging aanbevelingen per onderzoek



Opvallendheden per onderzoek

Natuurcompensatie. PS hebben per amendement de aanbeveling om standaard een nieuw NNN-gebied aan te wijzen bij compensatie in nog te realiseren NNN-gebied, afgezwakt door in dit verzoek aan GS het woord 'standaard' te wijzigen in 'zo mogelijk'.

Vervolgonderzoek B&O wegen en kunstwerken. GS en PS hebben de aanbevelingen integraal overgenomen. De provincie heeft aan alle aanbevelingen opvolging gegeven.

Recreatieschap Spaarnwoude. In het nawoord op de bestuurlijke reactie van het AB van het Recreatieschap Spaarnwoude gaf de Rekenkamer aan in de positieve en welwillende reactie van het AB daadkracht en het gevoel van urgentie te missen. De acht inhoudelijke aanbevelingen aan het AB zijn volgordevol, zodanig dat de integrale lange termijn visie voor het recreatiegebied (aanbeveling 1) voorwaardelijk is voor zaken als de strategische keuzes, structurele financiering, onderhoud en monitoring (aanbevelingen 2 t/m 7). Aangezien het AB in de bestuurlijke reactie in 2017 aangaf geen eigen visie te formuleren, maar zich te baseren op de visie groengebied Amsterdam-Haarlem 2013, beschouwt de rekenkamer deze inhoudelijke aanbevelingen aan het AB als niet overgenomen.

Omdat de Rekenkamer aanbevelingen aan het AB heeft gedaan, hebben PS - passend bij hun rol - als besluit vastgesteld dat zij GS opdragen zich in het AB maximaal in te spannen voor het realiseren van de aanbevelingen. GS gaven aan zich hiertoe maximaal te willen inspannen.

De aanbevelingen zijn wel voor een aanzienlijk deel opgevolgd. Zo ligt er een langetermijnvisie waarbij gemeenteraden en PS zijn betrokken, is er een beheerplan opgesteld (hoewel niet op basis van de langetermijnvisie) en is de rol van het DB versterkt. Tegelijkertijd staat nog niet vast wat het draagvlak is voor de langetermijnvisie en wordt er nog gewerkt aan de concrete uitwerking van de meerjarenplannen voor onderhoud en investeringen.

Hoe monitort de provincie de mate waarin de rekenkamer-aanbevelingen worden opgevolgd?

Elk halfjaar ontvangen GS en PS van het provincie management een 'auditopvolgingslijst'. Hierin wordt over de opvolging van de aanbevelingen van de Rekenkamer, de accountant en concerncontrol gerapporteerd; namelijk welke vorderingen het afgelopen halfjaar zijn gemaakt en wanneer afronding verwacht wordt.

Overname en opvolging per aanbeveling

	Overname GS	Overname PS	Opvolging Provincie
Natuurcompensatie			
1. Vraag GS om het compensatiebeleid zo aan te passen, dat standaard een nieuw NNN-gebied wordt aangewezen bij compensatie in nog te realiseren NNN. Hiermee wordt voorkomen dat het NNN kan afnemen.	-	A	●
A. GS te verzoeken om het compensatiebeleid zo aan te passen, dat zo mogelijk een nieuw NNN-gebied wordt aangewezen bij compensatie in nog te realiseren NNN, waardoor wordt voorkomen dat het NNN kan afnemen.		◐	●
2. Vraag GS om een kaart bij te houden met daarop de bosgebieden waarvoor de provincie vanaf 2017 verantwoordelijk is vanuit de Wet natuurbescherming.	-	●	●
3. Overweeg om een actueel overzicht bij te laten houden van beschikbare locaties die in aanmerking komen voor natuurcompensatie.	◐	●	◐

Mate waarin overgenomen of opgevolgd:

● volledig

◐ deels

- niet

A amendement

Overname GS
Overname PS
Opvolging Provincie

Vervolgonderzoek beheer & onderhoud wegen en kunstwerken			
1. Zolang de kapitaallasten oplopen en nog geen volledige dekking is geregeld: zorg dat minimaal voor de huidige en de daaropvolgende collegeperiode dekking is geregeld. Vraag GS hiermee rekening te houden in de nieuwe NIKG.			
2. Vraag GS na te gaan of Kritieke prestatie indicatoren (KPI's) uit het prestatie-meetsysteem gebruikt kunnen worden voor het informeren van PS over het mobiliteitsbeleid of dat andere indicatoren meer geschikt zijn.			
3. Vraag GS onderzoek te doen naar de meerwaarde van aslastmetingen en indien deze metingen uitgevoerd gaan worden om de resultaten ervan te betrekken bij het inschatten van de risico's en de afweging van de te nemen beheer- en onderhoudsmaatregelen.			
4. Vraag GS in toekomstige voortgangsrapportages op te nemen welk percentage van het areaal welk kwaliteitsniveau heeft.			
5. Vraag GS na te gaan op welke punten uit de vergelijking met de andere Randstadprovincies geleerd kan worden.			

Mate waarin overgenomen of opgevolgd:

● volledig

◐ deels

- niet

A amendement

Overname GS
Overname PS
Opvolging Provincie

Recreatieschap Spaarnwoude			
<i>Beslispunt PS</i>			
1. GS opdracht te geven om zich in het AB van het Recreatieschap maximaal in te zetten om de aanbevelingen aan het AB uit het rapport op te volgen.			
<i>Aanbevelingen aan het Algemeen Bestuur</i>			
	Overname AB		Opvolging AB
1. Stel voor 1 januari 2019 een door alle participanten gedragen integrale lange termijn visie op voor het recreatiegebied, waarbij de onderlinge verschillen zijn overbrugd. De integrale visie moet de basis vormen om: - richting te geven aan toekomstige ontwikkelingen; - een integrale afweging te maken tussen natuur en recreatie; - het wenselijke niveau voor beheer en onderhoud te bepalen; - besluiten te nemen over het in evenwicht brengen van de kosten en opbrengsten.		n.v.t.	
2. Betrek uw gemeenteraden/PS bij de totstandkoming van de integrale visie door hen de strategische keuzes en bijbehorende structurele financieringsmogelijkheden voor te leggen.		n.v.t.	

3.	Stel een meerjarig onderhouds- en investeringsplan op, gebaseerd op de integrale lange termijn visie, waarin het gewenste niveau van onderhoud en investeringen is vastgesteld.	—	n.v.t.	
4.	Neem op basis van de integrale visie en het meerjarig onderhouds- en investeringsplan een besluit over de structurele financiering voor de exploitatie en investeringen.	—	n.v.t.	—
5.	Versterk de rol van het DB, benut daarbij de mogelijkheden die de Wgr biedt. Zorg dat de rol van het AB gericht is op het maken van strategische keuzes en het nemen van bestuurlijke verantwoordelijkheid richting participanten, RNH en stakeholders.	—	n.v.t.	
6.	Bereid aanpassing van de gemeenschappelijke regeling voor, zodanig dat deze in overeenstemming is met geldende regelgeving. Leg de geactualiseerde gemeenschappelijke regeling ter besluitvorming voor aan de participanten.	—	n.v.t.	
7.	Bepaal op welke wijze de kwaliteit van de monitoringsinformatie, met name de financiële stukken, verbeterd moet worden.	—	n.v.t.	
8.	Maak beleid over hoe en wanneer stakeholders (bewoners, ondernemers, gebruikers van het gebied) betrokken moeten worden.	—	n.v.t.	

Mate waarin overgenomen of opgevolgd:

● volledig

◐ deels

- niet

A amendement

Tot slot:

Aan deze opvolgingsrapportage ligt een beknopte analyse ten grondslag. De analyse is gebaseerd op uitsluitend schriftelijke bronnen die door de provincie desgevraagd zijn aangeleverd. Een eventueel toekomstig doorwerkingsonderzoek zal een intensievere aanpak kennen, waardoor mogelijk nieuwe, aanvullende constateringën gedaan kunnen worden.

Reactie Provincie Noord-Holland



POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Randstedelijke Rekenkamer
Mevrouw dr.ir. A. Hoenderdos-Metselaar MBA
Teleportboulevard 110
1043 EJ Amsterdam

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr. E.L.M. Elferink

AD/CC

Telefoonnummer +31235143132

elferinke@noord-holland.nl

1 | 2

Betreft:

Geachte mevrouw Hoenderdos,

Verzenddatum

- 3 MAART 2020

Kenmerk

1371648/1376262

Uw kenmerk

2020/AH/020

Hierbij geven wij u onze reactie op uw concept eindrapport dat u ons op 10 februari 2020 heeft gestuurd. In uw concept eindrapport geeft u aan wat de opvolging van de aanbevelingen van drie van de door u uitgevoerde onderzoeken is. Dit betreft de volgende drie onderzoeken: het *Vervolgonderzoek Beheer & onderhoud wegen en kunstwerken*, het *onderzoek Natuurcompensatie en het onderzoek Recreatieschap Spaarnwoude*.

Het doet ons genoegen dat u constateert dat wij uw aanbevelingen grotendeels hebben opgevolgd. Wij hechten eraan om op te merken dat de aanbevelingen met betrekking tot het onderzoek Recreatieschap Spaarnwoude zich richten op het Algemeen Bestuur van het recreatieschap. Voor zover deze aanbevelingen zich richten tot Gedeputeerde Staten van Noord-Holland zijn deze uitgevoerd. Bij het onderzoek naar Natuurcompensatie geeft u aan dat de aanbeveling om een actueel overzicht bij te houden van beschikbare locaties die in aanmerking komen voor natuurcompensatie nog niet volledig is opgevolgd. De provincie Noord-Holland houdt wel een dergelijke lijst bij. De provincie maakt deze lijst om financiële redenen niet openbaar.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Het rapport geeft ons verder geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

A.Th.H. van Dijk

Deze beslissing is namens gedeputeerde staten genomen door het lid van het college dat met dit onderwerp is belast

Reactie Bestuur Recreatieschap Spaarnwoude



Spaarnwoude
Natuur en recreatie

Postbus 2571, 2002 RB Haarlem
Genieweg 46a, Velsen-Zuid
Telefoon 023 – 520 28 20
info@recreatienoordholland.nl
www.spaarnwoude.nl
K.v.K. 34359324

Randstedelijke Rekenkamer
T.a.v. dr. Ir. A. Hoenderdos-Metselaar MBA
Teleportboulevard 110
1043 EJ AMSTERDAM

hoenderdos@randstedelijke-rekenkamer.nl

Velsen-Zuid : 2 maart 2020
Uw kenmerk : 2020/AH/020
Ons kenmerk : U20200259 adp
Projectnummer : --
Onderwerp : Wederhoor rapportage opvolging aanbevelingen
Bijlage : Brief van Algemeen Bestuur 28 augustus 2019
Behandeld door : Elise Bos Eyssen 06 137 805 19 eboseyssen@recreatienoordholland.nl

Geachte mevrouw Hoenderdos-Metselaar,

Graag maken wij gebruik van de gelegenheid om een bestuurlijke reactie te geven op het concept eindrapport "opvolging aanbevelingen onderzoeken 2017 provincie Noord-Holland" voor het onderzoek "Recreatieschap Spaarnwoude". Allereerst geven wij u echter graag aan welke tekstuele en inhoudelijke opmerkingen wij bij het rapport willen maken.

Tekstuele en inhoudelijke opmerkingen

In de conceptrapportage beschouwt de Rekenkamer dat haar inhoudelijke aanbevelingen aan het AB om een integrale visie te ontwikkelen als niet overgenomen. Deze conclusie baseert de Rekenkamer op de brief van het Algemeen Bestuur d.d. 28 augustus 2017 (zie bijlage). Dit is naar onze mening een onjuiste conclusie. In de brief wordt, onder het kopje Integrale visie, eerst toegelicht waarom het recreatieschap tot dat moment geen eigen integrale visie had. Het schap werkte dus tot en met 2017 met de visie groengebied Amsterdam-Haarlem 2013. In de brief van het AB wordt de aanbeveling van de Rekenkamer om een integrale visie te ontwikkelen, maar ook de andere aanbevelingen, juist omarmd. De aan u verstrekte documenten over het thans ter visie liggend visie document onderstrepen dit. Daarom het verzoek aan de Rekenkamer om de bovengenoemde conclusie in haar rapportage zowel in de toelichting als in de tabellen aan te passen. De tabellen geven beide aan dat er niets is overgenomen door het Algemeen Bestuur dat is onjuist. In de brief van 28 augustus wordt duidelijke aangeven dat wij alle acht aanbevelingen overnemen.

U constateert terecht dat nog niet vast staat wat het bestuurlijk draagvlak is voor de lange termijnvisie. Dit komt omdat deze, na een uitgebreid participatietraject waarbij ook raads- en Statenleden zijn betrokken, nu ter visie ligt bij de gemeenteraden en Provinciale Staten. Pas nadat alle zienswijzen zijn verwerkt kan het Algemeen Bestuur een besluit nemen over de hieraan gekoppelde meerjarenplannen voor onderhoud en investeringen. Wij zijn het dan ook oneens om aanbeveling 4 te beoordelen als niet opgevolgd. Er liggen concrete uitvoeringsplannen klaar ter besluitvorming gelijktijdig met de definitieve vaststelling van het visie document.

Bestuurlijke reactie

Graag willen wij de Randstedelijke Rekenkamer danken voor de rapportage over de opvolging van de aanbevelingen van de bestuurlijke nota "Recreatieschap Spaarnwoude". In uw nawoord op onze bestuurlijke reactie gaf u twee jaar geleden aan "daadkracht en het gevoel van urgentie op onze welwillende reactie te missen". Wij zijn blij dat u nu in de rapportage over de opvolging van de aanbevelingen aangeeft dat ruim 75% van uw aanbevelingen zijn opgevolgd, wij denken hiermee als kleine uitvoeringsorganisatie, voldoende daadkracht te hebben laten zien.

Recreatieschap Spaarnwoude is een samenwerkingsverband van de provincie Noord-Holland en de gemeenten Amsterdam, Haarlem, Haarlemmermeer en Velsen. Informatieboerderij Zorgvrij is gevestigd te Velsen-Zuid, Genieweg 50.

Recreatie Noord-Holland NV verzorgt in opdracht van het bestuur van Spaarnwoude het beheer en onderhoud van de recreatiegebieden.

U constateert terecht dat nog niet vast staat wat het bestuurlijk draagvlak is voor de lange termijnvisie. Dit komt omdat deze, na een uitgebreid participatietraject waarbij ook raads- en Statenleden zijn betrokken, nu ter visie ligt bij de gemeenteraden en Provinciale Staten. Pas nadat alle zienswijzen zijn verwerkt kan het Algemeen Bestuur een besluit nemen over de hieraan gekoppelde meerjarenplannen voor onderhoud en investeringen. Wij verwachten deze in de Algemeen Bestuursvergadering van 7 mei aanstaande vast te stellen.

Wij vragen begrip voor het gegeven dat het vaststellen van een visiedocument in een gemeenschappelijke regeling meer tijd kost dan bij rechtstreeks gekozen besturen. Dit komt onder meer door het beperkt aantal vergaderdata (vier per jaar) en extra afstem overleggen met de verschillende deelnemers met verschillende belangen.

Wij verwachten u met de deze reactie van dienst te zijn.

Met vriendelijke groet,
namens het bestuur van Recreatieschap Spaarnwoude,



Elise Bos Eyssen
Programmamanager Recreatie Noord-Holland NV

Recreatieschap Spaarnwoude is een samenwerkingsverband van de provincie Noord-Holland en de gemeenten Amsterdam, Haarlem, Haarlemmermeer en Velsen. Informatieboerderij Zorgvrij is gevestigd aan de Genieweg 50 in Velsen-Zuid.

Recreatie Noord-Holland NV verzorgt in opdracht van het bestuur het beheer en onderhoud van de recreatiegebieden.



Spaarnwoude Natuur en recreatie

Postbus 2571, 2002 RB Haarlem
Genieweg 46a, Velsen-Zuid
Telefoon 023 – 520 28 20
info@recreatienoordholland.nl
www.spaarnwoude.nl
K.v.K. 34359324

Randstedelijke Rekenkamer
T.a.v. dr.ir. A. Hoenderdos-Metselaar MBA
Teleportboulevard 110
1043 EJ AMSTERDAM

Velsen-Zuid : 28 augustus 2017
Uw kenmerk : 2017/AH/057
Ons kenmerk : U20170858 adp
Onderwerp : bestuurlijke nota "Recreatieschap Spaarnwoude"
Behandeld door : Miriam Brouwer telefoon 023 – 520 28 20 / 06 127 057 42

Geachte mevrouw Hoenderdos,

Dank voor het toesturen van uw Bestuurlijke nota "Recreatieschap Spaarnwoude". De nota geeft een herkenbaar beeld en strookt met de eigen conclusies van 2016 over het functioneren van het schap. Wij erkennen dat de afgelopen jaren de sturing op het schap onvoldoende is geweest. De financiële situatie van het schap is verslechterd. Er dienen strategische keuzes gemaakt te worden. We hebben daarom maatregelen genomen om de situatie te verbeteren. In uw rapport vinden we aanvullend een aantal aanbevelingen die ons verbetertraject ondersteunen. Naast problemen waar wij als bestuur van het recreatieschap direct invloed op hebben, zijn er een aantal problemen gedefinieerd die samenhangen met het werken in een gemeenschappelijke regeling. Wij zullen hier als bestuur extra aandacht aan schenken om de uitdagingen voortvarend aan te kunnen pakken.

Met deze brief willen we toelichten welke stappen er al door ons zijn ondernomen en hoe we uw aanbevelingen over zaken die nog niet onder onze aandacht waren op willen volgen. Wij zullen als bestuur op basis van uw aanbevelingen en bevindingen aanvullende actiepunten formuleren en Recreatie Noord-Holland NV (RNH) opdracht geven om de voortgang te rapporteren zodat wij dit kunnen monitoren.

Financiering van het beheer en monitoringsinformatie *Deelconclusie 2 en aanbevelingen 3, 4 en 7*

De conclusies en aanbevelingen met betrekking tot beheer en monitoringsinformatie strookt met onze conclusies in 2016, die geleid hebben tot een aantal organisatorische ingrepen. Na deze ingrepen zijn de mogelijkheden tot sturing en uitvoering van opdrachten vanuit het bestuur in verbetering.

Dit resulteert in september van dit jaar in een integraal overzicht van de kosten voor het beheer en onderhoud van het oude deel van Spaarnwoude. Hiermee wordt een meerjarig onderhoudsplan opgesteld voor de huidige inrichting en het huidige beheerniveau. Dit vormt een basis waarmee inzicht kan worden verkregen in de mogelijke keuzes in de kwaliteit van het beheer en inrichting.

Deze inzichten gebruiken we bij het opstellen van de integrale visie. Deze integrale visie wordt vervolgens doorvertaald in een meerjarig onderhouds- en investeringsplan, waarin het gewenste niveau van onderhoud en investeringen is vastgesteld, en leidt tot een besluit over de structurele financiering voor de exploitatie en investeringen.

De monitoringsinformatie is nu vooral gericht op het onderbouwen van de rechtmatigheid van de kosten en baten van het recreatieschap. De kwaliteit van de monitoringsinformatie, met name de financiële stukken, kan op korte termijn worden verbeterd door een aanpassing van de presentatie van de monitoringsinformatie, maar wordt inhoudelijk sterk verbeterd als er een duidelijke link kan worden gelegd met de nog op te stellen integrale visie en het meerjarig onderhouds- en investeringsplan. Deze stukken vormen de basis voor de (financiële) sturing.

Recreatieschap Spaarnwoude is een samenwerkingsverband van de provincie Noord-Holland en de gemeenten Amsterdam, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Haarlemmermeer en Velsen. Informatieboerderij Zorgvrij is gevestigd te Velsen-Zuid, Genieweg 50.

Recreatie Noord-Holland NV verzorgt in opdracht van het bestuur van Spaarnwoude het beheer en onderhoud van de recreatiegebieden.

We geven RNH opdracht om vooruitlopend op een vastgestelde integrale visie de financiële administratie inzichtelijker te maken door een aanpassing van de presentatie van de monitoringsinformatie. Na vaststelling van de integrale visie en het meerjarig onderhouds- en investeringsplan, geven we RNH opdracht de doorvertaling hiervan in de financiële stukken vorm te geven.

De financiële problematiek en de noodzaak tot integrale aanpak daarvan geldt vooral voor het oude deel Spaarnwoude (SPW) en minder voor het nieuwere recreatieschapsgebied in Haarlemmermeer en Amsterdam west. We nemen deze aanpak wel over voor deze gebieden om de kwaliteit van de sturings- en monitoringsinformatie ook voor de onderdelen SGP en SMG te verbeteren. Ook voor de andere recreatiegebieden die worden beheerd door RNH wordt met de hierboven geschetste aanpak de kwaliteit van de sturings- en monitoringsinformatie verbeterd. Op deze manier kan de kwaliteitsverbetering efficiënt worden doorgevoerd tegen zo laag mogelijke kosten.

Integrale visie

Deelconclusie 1 en 3, aanbevelingen 1, 2 en 8

Uw eerste aanbeveling is om voor 1 januari 2019 een door alle participanten gedragen integrale lange termijn visie op te stellen voor het recreatiegebied, waarbij de onderlinge verschillen zijn overbrugd. De huidige integrale visie op het gebied, de visie groengebied Amsterdam-Haarlem uit 2013, is in 2014 door het algemeen bestuur doorvertaald naar het programma Duurzaam Spaarnwoude. Het groengebied Amsterdam-Haarlem overlapt voor 90% met het recreatiegebied Spaarnwoude. Dit is de reden geweest voor het recreatieschap om geen eigen visie te maken, maar uitvoering te geven aan de integrale ruimtelijke visie groengebied Amsterdam-Haarlem, waar draagvlak voor was bij alle deelnemers in het recreatieschap.

In de periode tussen 2014 en 2016 zijn verschillende inzichten gerezen over de haalbaarheid van en het draagvlak voor met name de inkomsten verwervende maatregelen uit ons programma Duurzaam Spaarnwoude. Mede hierdoor zijn een deel van de maatregelen uit het programma niet volgens planning uitgevoerd. Zoals u ook constateert in uw onderzoek is het vinden van de juiste balans tussen natuur en recreatie hierbij een belangrijk thema. We hebben daarom in 2016 initiatief genomen tot een overleg met de provincie, als verantwoordelijke voor het Natuurnetwerk Nederland (NNN), om de beleidskaders voor natuur en recreatie vorm te geven. Dit heeft er mede toe geleid dat de provincie haar beleid onder de loep neemt waar het gaat om NNN begrenzing en de recreatieschappen. Doel hiervan is natuur en recreatie in evenwicht binnen de recreatieschappen verder te kunnen ontwikkelen.

Naast de strategische keuzes op het gebied van natuur en recreatie dienen er ook andere ruimtelijke keuzes te worden gemaakt over het functioneren van Spaarnwoude, als onderdeel van de groenstructuur in de MRA. Recreatiegebied Spaarnwoude wordt nu al goed gebruikt en goed gewaardeerd door bezoekers. Naar verwachting wordt de functie van het gebied (als groene buffer) door onder andere de woningbouwopgave in de regio en klimaatverandering, de komende jaren nog belangrijker voor de leefbaarheid van het westelijke deel van de MRA. Dit vraagt o.a. ook om keuzes voor wat betreft de kwaliteit, bereikbaarheid en toegankelijkheid van het gebied.

De provincie Noord-Holland is al een traject gestart om binnen haar beleid aanpassingen te doen om natuur en recreatie in balans te kunnen ontwikkelen binnen de recreatieschappen. De procedure van implementatie in het Natuurbeheerplan kent een doorlooptijd i.v.m. inspraakprocedures en zal eind 2018 zijn beslag kunnen krijgen. De motie van Provinciale Staten waarin zij ook verzoeken om de randvoorwaarden voor invloeden en het betrekken van gebruikers bij inrichting en gebruik te verbeteren sluit aan op de conclusies en aanbevelingen van de Rekenkamer. Dit sterkt ons om deze aanbevelingen stevig ter hand te nemen. Wij maken gebruik van dit moment om de strategische discussie over de visie op het recreatieschap verder te voeren. Vanuit deze visie wordt ook het wenselijke niveau voor beheer en onderhoud bepaald en scenario's uitgewerkt voor het in evenwicht brengen van de kosten en opbrengsten. Met deze visie willen we bovendien ideeën en bouwstenen aandragen voor de bovengenoemde richtinggevende ruimtelijke beleidskaders die in ontwikkeling zijn. Op 20 september 2017 organiseert de Provincie Noord-Holland een conferentie voor Raad- en Statenleden waarmee de gemeenteraden en leden van Provinciale Staten betrokken worden.

Recreatieschap Spaarnwoude is een samenwerkingsverband van de provincie Noord-Holland en de gemeenten Amsterdam, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Haarlemmermeer en Velsen. Informatieboerderij Zorgvrij is gevestigd aan de Genieweg 50 in Velsen-Zuid.

Recreatie Noord-Holland NV verzorgt in opdracht van het bestuur het beheer en onderhoud van de recreatiegebieden.

Wij zijn daar nauw bij betrokken en vragen maximale steun en een doorvertaling van de visie van het recreatieschap in de richtinggevende ruimtelijke beleidskaders van de verschillende participanten.

Ook stakeholder (bewoners, ondernemers, gebruikers van het gebied) zullen worden betrokken bij de integrale visie op het gebied. Deze groepen hebben ook meegedacht over de voorgestelde maatregelen uit het programma Duurzaam Spaarnwoude, met name over de maatregelen om inrichting en beheer van het gebied te wijzigen. Dit hebben wij als zeer waardevol ervaren. Een goede relatie met de omgeving en het (tijdig) betrekken van de omgeving is van belang voor het functioneren van het recreatiegebied. Wij hechten aan participatie van de samenleving, daarom zal het Algemeen Bestuur RNH opdracht verlenen om een participatienota op te stellen waarin wordt beschreven hoe stakeholders van het recreatieschap betrokken worden.

Bestuurlijke structuur

Deelconclusie 1, aanbeveling 5

In de bestuurlijke nota is opgenomen dat nader onderzoek nodig is naar de mogelijkheden voor het verbeteren van de bestuurlijke structuur. Wij gaan de mogelijkheden voor het verbeteren van de bestuurlijke structuur onderzoeken. In dit onderzoek wordt zowel het versterken van de rol van het dagelijks bestuur als het verstevigen van de rol van het algemeen bestuur meegenomen. De nota geeft geen inzicht in de verschillende mogelijkheden van sturing op het schap en de strategische keuzes die gemaakt kunnen worden. In de aanbeveling die u doet blijven voor ons voldoende opties open om de structuur, werkwijze en de diverse rollen nader te beschouwen. De bestuurlijke structuur is, evenals de balans tussen recreatie en natuur, onderdeel van de conferentie voor raads- en Statenleden die op 20 september wordt gehouden.

Gemeenschappelijke regeling

Deelconclusie 1, aanbeveling 6

In de eerste bevinding in uw rapport geeft u aan dat de gemeenschappelijke regeling niet in overeenstemming is met de geldende regelgeving en dat dit in een eventuele juridische procedure gevolgen kan hebben voor een rechterlijke uitspraak. We hebben deze bevinding en het advies dat RNH in 2015 heeft gegeven, om de regeling voorlopig niet aan te passen in afwachting van een eventuele wijziging als gevolg van bijvoorbeeld een wijziging in de bestuurlijke structuur, laten toetsen door onze juridisch adviseur. Hij concludeert dat de regeling inderdaad is verouderd, maar dat dit geen gevolgen heeft voor een rechterlijke uitspraak in een eventuele juridische procedure. Evenwel beveelt ook hij aan bij een volgende wijziging de regeling in overeenstemming te brengen met de geldende regelgeving. Wij gaan hier zorg voor dragen. Het doorvoeren van de benodigde aanpassingen nemen we mee in het al geplande proces van het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling als gevolg van de fusie van de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer. In 2018 wordt de gemeenschappelijke regeling aangepast.

Tot slot willen we u verzoeken de tekst in de nota over de NNN aan te passen omdat dit geen juiste weergave is: De zin "Hiermee wordt differentiatie mogelijk bepaalde activiteiten zullen in bepaalde delen van het gebied kunnen worden toegestaan" vervangen door: "Het onderzoek moet aantonen waar de natuurwaarden samengaan met gewenste (intensievere) vormen van recreatieve ontwikkelingen".

Met vriendelijke groet,
namens het bestuur van Recreatieschap Spaarnwoude,



A. Tekin
Voorzitter

Recreatieschap Spaarnwoude is een samenwerkingsverband van de provincie Noord-Holland en de gemeenten Amsterdam, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Haarlemmermeer en Velsen. Informatieboerderij Zorgvrij is gevestigd aan de Genieweg 50 in Velsen-Zuid.

Recreatie Noord-Holland NV verzorgt in opdracht van het bestuur het beheer en onderhoud van de recreatiegebieden.

| Nawoord Rekenkamer |

Op onze rapportage *Opvolging aanbevelingen 2020* heeft de provincie Noord-Holland een gecombineerde reactie gegeven. Ook recreatieschap Spaarnwoude heeft een feitelijke en een bestuurlijke reactie gegeven op dat deel van de rapportage dat gaat over het onderzoek *Recreatieschap Spaarnwoude*.

De provincie geeft in haar reactie met betrekking tot het onderzoek *Natuurcompensatie* aan dat – in tegenstelling tot wat in onze rapportage staat vermeld – de provincie wel een lijst met beschikbare locaties die in aanmerking komen voor natuurcompensatie bijhoudt (en om financiële redenen niet openbaar maakt). Uit navraag bij de ambtelijke organisatie is ons echter nogmaals gebleken dat de provincie op dit moment geen actueel overzicht heeft van mogelijke compensatiegronden.

Het bestuur van het recreatieschap Spaarnwoude reageert in haar brief als gevraagd door de Rekenkamer zowel tekstueel en inhoudelijk, als bestuurlijk op dat deel in de rapportage dat gaat over het onderzoek *Recreatieschap Spaarnwoude*. De tekstuele en inhoudelijke opmerkingen neemt de Rekenkamer niet over. Destijds heeft de Rekenkamer in haar nawoord als volgt gereageerd op de brief van het bestuur d.d. 18 augustus 2017: "We zijn tevreden dat het AB de conclusies onderschrijft en een positieve grondhouding heeft ten opzichte van de aanbevelingen. In het bijzonder vinden we het positief dat het AB erkent dat de sturing op het recreatieschap in de afgelopen jaren onvoldoende is geweest en dat er strategische keuzes gemaakt dienen te worden. In niet alle gevallen is echter duidelijk of het AB voornemens is de aanbevelingen integraal over te nemen. Wij missen in de positieve en welwillende reactie van het AB daadkracht en het gevoel van urgentie." Hiermee heeft de Rekenkamer destijds in algemene zin willen aangeven dat de Rekenkamer weliswaar tevreden was dat het bestuur van het recreatieschap de problemen erkende, maar de aanbevelingen toen nog niet concreet genoeg oppakte.

In het bestuurlijke deel van de reactie vraagt het bestuur van het recreatieschap om begrip dat het vaststellen van een gemeenschappelijke visie bij een gemeenschappelijke regeling meer tijd kost dan bij rechtstreeks gekozen besturen. Dat begrip heeft de Rekenkamer zeker, mede ook naar aanleiding van de voortgang die wij constateren bij de opvolging van de aanbevelingen. Dit vraagt om goede onderlinge afstemming en slaagt zichtbaar.

| Colofon |

Randstedelijke Rekenkamer

Teleportboulevard 110

1043 EJ Amsterdam

020 – 58 18 585

info@randstedelijke-rekenkamer.nl

www.randstedelijke-rekenkamer.nl

Volg ons op twitter via: [@rekenrandstad](https://twitter.com/rekenrandstad)