

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 19 mei 2020

Onderwerp: Voorbereidingsbesluit netuitbreiding 150kV Beverwijk - Oterleek

Kenmerk: 1405793/1406447

Bijlagen:

bijlage 1: ontwerp-voorbereidingsbesluit

bijlage 2: verbeelding voorbereidingsbesluit

1. Inleiding

Voor de elektriciteitsvoorziening in Noord-Holland is in 2017 in opdracht van TenneT door Arcadis een studie uitgevoerd waaruit naar voren is gekomen dat er een knelpunt is in het stroomnetwerk van de bestaande bovengrondse elektriciteitsverbinding tussen Beverwijk en Oterleek. Vanwege dit capaciteitsknelpunt in het elektriciteitsnet en de verplichting voor TenneT voortvloeiend uit de Elektriciteitswet 1998, dient hiervoor een oplossing te worden gerealiseerd. Hiertoe zal een ondergrondse 150-kV netuitbreiding worden gerealiseerd, waartoe een provinciaal inpassingsplan zal worden opgesteld.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) maakt het mogelijk dat een provincie een Provinciaal Inpassingsplan (PIP) vaststelt, indien er sprake is van provinciale belangen (artikel 3.26 Wro). Netbeheerder TenneT heeft de provincie Noord-Holland verzocht om een PIP vast te stellen ten behoeve van:

1. een nieuw 150 kV schakelstation in Beverwijk,
2. een ondergrondse 150 kV kabelverbinding tussen het bestaande 380 kV hoogspanningsstation in Beverwijk en het nieuw te bouwen 150 kV schakelstation aldaar en
3. een ondergrondse 150 kV kabelverbinding tussen het nieuw te bouwen 150 kV schakelstation te Beverwijk en het bestaande 150kV hoogspanningsstation te Oterleek.

Het feit dat het project op het grondgebied van meerdere gemeenten ligt, maakt de ruimtelijke inpassing van het elektriciteitsnet een activiteit van regionaal belang. De provincie heeft dan de keuze tussen het stimuleren van de samenwerking tussen gemeenten of het zelf doorlopen van een PIP-procedure.

De provincie heeft de betrokken gemeenten voorgesteld om de coördinatie door middel van het maken van een PIP op zich te nemen en daarmee enerzijds de realisatie van de netuitbreiding te bespoedigen en anderzijds de gemeenten te ontlasten. De colleges van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeenten hebben hiermee ingestemd.

Daarnaast is er sprake van een bovenlokaal en provinciaal belang die provinciale inzet vereisen. Door de regie te nemen over de inpassing via een PIP, heeft de provincie meer invloed op de belangenafweging. Deze belangen zijn opgenomen in de *Omgevingsvisie NH2050* die op 19 november 2018 door Provinciale Staten is vastgesteld. Als kritische succesfactoren voor energietransitie en economische ontwikkeling worden genoemd: 'een toekomstbestendige energie- en data-infrastructuur' en 'goede afstemming van ondergrondse energie-infrastructuur met andere functies in de ondergrond'.

Op 19 mei 2020 hebben GS besloten tot het vaststellen van een voorkeurstracé voor de netuitbreiding van Beverwijk naar Oterleek alsmede tot het vaststellen van een voorkeurslocatie voor een 150 kV schakelstation in Beverwijk ten behoeve van deze netuitbreiding. Teneinde te voorkomen dat ongewenste ontwikkelingen zullen plaatsvinden op het beoogde tracé, is een voorbereidingsbesluit noodzakelijk.

2. Doelstellingen en evaluatiecriteria

Met een voorbereidingsbesluit worden ongewenste ontwikkelingen tegengegaan die de netuitbreiding mogelijk kunnen belemmeren. Een voorbereidingsbesluit heeft tot gevolg dat de planologische situatie wordt bevroren binnen het plangebied zoals weergegeven op de bijgevoegde kaart. Omgevingsvergunningaanvragen binnen het plangebied (voor bijvoorbeeld bouw- of aanlegactiviteiten) die worden ingediend ná inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit, worden op grond van artikel 3.3, lid 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) aangehouden, indien dit naar het oordeel van GS noodzakelijk is, teneinde te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor de uitvoerbaarheid van het inpassingsplan. Deze aanhoudingsplicht kan desgewenst worden doorbroken, indien het bouwwerk niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde inpassingsplan. De reikwijdte van het voorbereidingsbesluit betreft het plangebied zoals weergegeven op de kaart bij het voorbereidingsbesluit.

De bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit ligt op grond van artikel 3.7 juncto 3.26 van de Wro bij PS.

Tegen het voorbereidingsbesluit staat geen bezwaar of beroep op. Het gaat hier namelijk nog niet om een definitief besluit tot wijziging van de planologische situatie, dat is het geval na vaststelling van het definitieve inpassingsplan door Provinciale Staten.

Het voorbereidingsbesluit is maximaal één jaar geldig. Dat betekent dat binnen die termijn een ontwerp-inpassingsplan ter inzage moet zijn gelegd.

3. Financiering, communicatie en (burger)participatie

De vaststelling van een voorbereidingsbesluit bevriest de planologische situatie, maar van een daadwerkelijke wijziging van het planologische regime is nog geen sprake. Een voorbereidingsbesluit betreft geen grondslag als bedoeld in artikel 6.1, tweede lid, van de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) voor planschadevergoeding.

Ten aanzien van het voorbereidingsbesluit is geen voorafgaande kennisgeving en communicatie vereist met betrokkenen. Ook hoeft er geen ontwerp-voorbereidingsbesluit ter inzage te worden gelegd, gezien het doel van het voorbereidingsbesluit: het beschermen van het toekomstige regime.

Het inpassingsplan zelf wordt uiteraard conform de eisen wel in samenspraak met de betrokkenen tot stand gebracht. De provincie Noord-Holland heeft samen met TenneT een communicatieplan opgesteld dat beoordeeld en aangevuld is door de betrokken gemeentelijke communicatie afdelingen.

4. Proces en procedure

Artikel 3.7, lid 2, van de Wro schrijft voor dat bij het voorbereidingsbesluit wordt bepaald met ingang van welke dag het besluit in werking treedt. Inwerkingtreding op korte termijn is van belang, omdat het voorkomt dat belanghebbenden die kennis hebben genomen van het voornemen van het besluit op het laatste moment nog aanvragen voor een omgevingsvergunning indienen of verlenen.

Het voorbereidingsbesluit wordt bekendgemaakt op de in de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voorgeschreven wijze en zal te vinden zijn op www.ruimtelijkeplannen.nl. Het voorbereidingsbesluit zal worden gepubliceerd in het Provinciaal Blad, de Staatscourant en de huis-aan-huis-bladen van de gemeenten waarin het plangebied is gelegen. Het besluit treedt in werking op de dag na publicatie in het Provinciaal Blad.

Na publicatie van het voorbereidingsbesluit zal worden gewerkt aan het opstellen van het ontwerp-inpassingsplan. Aangezien het vaststellen van inpassingsplan gepaard gaat met uitsluiting van de bevoegdheid van betrokken gemeenteraden om voor die gronden waarop het inpassingsplan betrekking heeft, een bestemmingsplan vast te stellen, stelt de wetgever dat deze gemeenteraden over het aanwenden van deze bevoegdheid moeten worden gehoord (artikel 3.26 lid 1 Wro en 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening). PS zullen daartoe een brief aan de betrokken gemeenteraden sturen. Dit zal naar verwachting in het derde kwartaal van 2020 zijn.

Daaropvolgend zullen GS het ontwerp-PIP vaststellen (najaar 2020), waarna het ontwerp-PIP voor zienswijzen ter inzage wordt gelegd. Naar verwachting zal GS het definitieve inpassingsplan ter vaststelling omstreeks maart 2021 aan PS voorleggen. Na (definitieve) vaststelling van het PIP door PS, kan eventueel door belanghebbenden beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State worden ingesteld.

De (toekomstige) Omgevingswet zal niet van toepassing zijn op het onderhavige inpassingsplan indien het ontwerp-inpassingsplan voor inwerkingtreding van de Omgevingswet ter inzage wordt gelegd. De terinzagelegging van het ontwerp staat gepland voor het najaar 2020 terwijl de Omgevingswet op zijn vroegst later dan 1 januari 2021 in werking zal treden (zie recent persbericht van het Ministerie, een nieuwe datum is nog niet bekend gemaakt). Hiermee valt het inpassingsplan nog onder het oude recht van de Wet ruimtelijke ordening.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. ...-2020

Provinciale Staten van Noord-Holland;

Gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 19 mei 2020;

Gelet op:

- het provinciaal belang van een goed functionerend elektriciteitsnet in Noord-Holland;
- artikel 3.7 juncto 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening.

besluiten:

1. het 'Vorbereidingsbesluit netuitbreiding 150kV Beverwijk-Oterleek' vast te stellen.
2. het Vorbereidingsbesluit met het digitale kenmerk NL.IMRO.9927.VBnu150kVBeveOter-VG01 te publiceren op www.ruimtelijkeplannen.nl en het besluit overeenkomstig de wettelijke vereisten uit de Wet ruimtelijke ordening kenbaar te maken.
3. de betrokken gemeenten te informeren over dit besluit en de publicatie te delen met de gemeentebesturen.

Haarlem,

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier