

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 7 april 2020

Onderwerp: Besluit vervolg project Duinpolderweg, bereikbaarheid Haarlemmermeer-Bollenstreek

Kenmerk: 1399280/1399312

Bijlagen: geen

1. Inleiding

Op 17 juni 2019 is het coalitieakkoord "Duurzaam Doorpakken" in uw Staten besproken. In dit coalitieakkoord is de volgende tekst met betrekking tot de Duinpolderweg opgenomen:

Bereikbaarheid Bollenstreek

Het programma Bereikbaarheid Bollenstreek wordt gefaseerd gerealiseerd. De investeringen in hoogwaardig openbaar vervoer en fiets worden in deze collegeperiode uitgevoerd.

De Nieuwe Bennebroekerweg wordt opgewaardeerd om de nieuwe woonwijken in Hoofddorp, nu en in de toekomst, goed te ontsluiten. Alle Noord-Hollandse belanghebbenden zullen opnieuw gehoord worden over de voorkeursvariant. Naar aanleiding van deze gesprekken zal, op basis van het Noord-Hollandse belang, opnieuw gesproken worden met de provincie Zuid-Holland over de verdere realisatie van de weg en de voorkeursvariant.

Dit coalitieakkoord heeft consequenties voor de verdere uitwerking van het project Duinpolderweg.

Uw Staten zijn op 25 maart jl. via een brief geïnformeerd over het voornemen van Gedeputeerde Staten om dit besluit te nemen. Op 7 april 2020 hebben wij het besluit om verder te gaan met de opwaardering van de (Nieuwe) Bennebroekerweg in de gemeente Haarlemmermeer genomen. Deze weg heeft in de ogen van Gedeputeerde Staten prioriteit, gezien de woningbouwplannen in de Haarlemmermeer. De overige delen van de Duinpolderweg worden niet door Noord-Holland uitgevoerd. Wel zetten wij in op het verbeteren van de bereikbaarheid van de Bollenstreek per fiets en Hoogwaardig Openbaar Vervoer (HOV) tussen Noordwijk en Schiphol.

Voor u ligt de voordracht met het voorstel om in te stemmen met de gewijzigde scope van het project Duinpolderweg. De reden dat dit aan u wordt voorgelegd ter besluitvorming, heeft te

maken met afspraken die in de stuurgroep Duinpolderweg hierover zijn gemaakt. Hiermee wordt geborgd dat een democratisch gekozen gremium dit besluit neemt, zijnde uw Staten. Hieronder volgt een toelichting op dit besluit.

2. Historie

Aanleiding voor het project Duinpolderweg was de verouderde verkeersstructuur in het grensgebied tussen Noord-Holland en Zuid-Holland met voornamelijk noord-zuid gerichte verbindingen. Oostwest georiënteerd verkeer moet daarom veelal door woonkernen rijden, terwijl de wegen en de omgeving daar niet zijn ingericht voor grote verkeersstromen. De historisch gegroeide verkeersstructuren in de Duin- en Bollenstreek en de Haarlemmermeer zijn niet meer toereikend voor de huidige mobiliteitsbehoeften. Vanwege de ruimtelijk-economische ontwikkelingen wordt een verdere verslechtering van de bereikbaarheid en de leefbaarheid verwacht. Rond 2008 is op verzoek van lokale bestuurders door de provincies Noord- en Zuid-Holland het initiatief genomen voor de Bereikbaarheidsstudie Grensstreek. Inmiddels betreft dit een samenwerking tussen beiden provincies, de gemeenten Haarlemmermeer, Hillegom en Lisse, Vervoerregio Amsterdam en het samenwerkingsverband Holland-Rijnland. Deze partijen komen samen via een stuurgroep en werken samen aan het verbeteren van verkeersrelatie tussen de N206 en de A4 (Bollenstreek – Haarlemmermeer). De provincies Noord-Holland en Zuid-Holland treden op als bevoegd gezag, waarbij provincie Noord-Holland trekker is van het project. De betrokken partijen zagen deze verbinding – het project Duinpolderweg – als een kansrijke oplossing om de verkeersafwikkeling, de leefbaarheid en de ruimtelijke kwaliteit in het gebied te verbeteren.

Besluit tot voorkeursalternatief Duinpolderweg

Op 19 december 2017 hebben Gedeputeerde Staten van beide provincies een voorlopig voorkeursalternatief vastgesteld. Dit betrof een samenstelling van de onderzochte alternatieven. Voor het voorlopig voorkeursalternatief is een inloopbijeenkomst georganiseerd op 23 januari 2018 (800 bezoekers). Er werden 412 zienswijzen ingediend naar aanleiding van het voorlopig voorkeursalternatief. De zienswijzen vertegenwoordigden 2300 mensen door handtekeningen. Naast de uitkomsten van de Plan-MER, en de input van de zienswijzen hechten de bevoegde gezagen waarde aan de visie van de besturen van de betrokken gemeenten. Het bestuurlijk draagvlak in de regio ligt – gehoord hebbende de inspraak – op het samenstel op basis van de gedeeltelijke Hillegomse Zienswijze-Midden. Naar aanleiding van de commissievergadering van de staten in Zuid-Holland is dit zonder doortrekken van de nieuwe verbinding tussen de N208 en N206.



Figuur 1: Definitief voorkeursalternatief Duinpolderweg

Op 26 juni hebben wij het definitieve voorkeursalternatief vastgesteld. Dit is het ‘samenstel op basis van gedeeltelijke Hillegomse Zienswijze –Midden’ (zonder doortrekken N208 naar N206). Zie de figuur hierboven.

3. Consequenties scope huidig project en verdere planuitwerking

Gedeputeerde Staten Noord-Holland hebben in het verleden de volgende besluiten genomen, inzake het project Duinpolderweg:

GS-besluit van 26 juni 2018:

Als definitief voorkeursalternatief vast te stellen het samenstel op basis van de gedeeltelijke Hillegomse Zienswijze – Midden conform de in dit voorstel opgenomen beschrijving.

Te starten met de projectMER-fase, waarin onder andere specifieke aandacht is voor:

- * aanpak inpassingsvraagstukken
- * uitwerken wijze van vastleggen ruimtelijke reservering doortrekking naar N206
- * onderzoek naar maatregelen voor stimuleren fietsgebruik

* het tracéonderzoek randweg Lisse en effecten onderzoek randweg

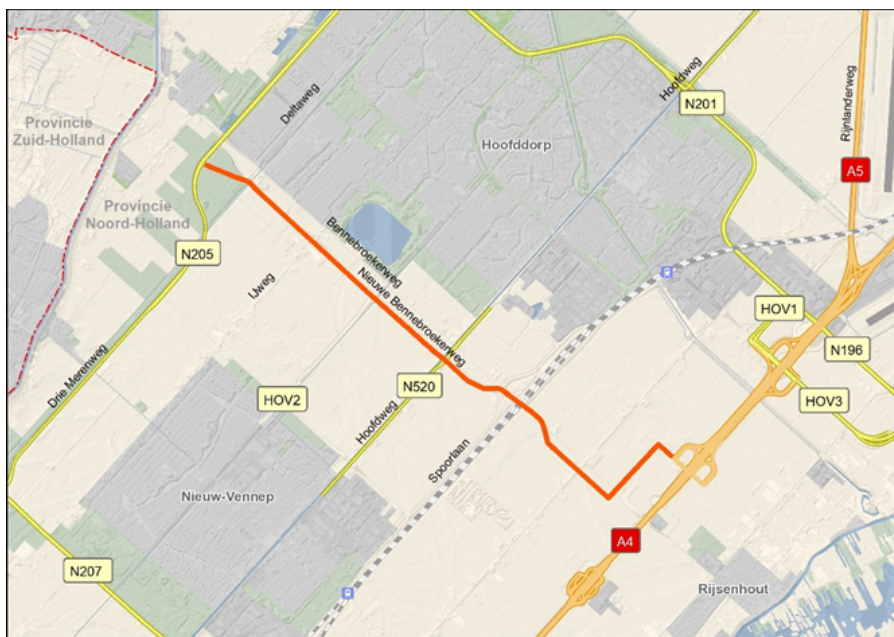
Zwaanshoek

GS-besluit 30 oktober 2018 (om te passen bij PS-besluit Zuid-Holland van 19 september 2018):

Overeenkomstig het besluit van ZH de ruimtelijke reservering tussen de N206 en N208 buiten de planuitwerkingsfase Bereikbaarheid Haarlemmermeer-Bollenstreek/Duinpolderweg te laten.

Opdracht te geven voor de inrichting van de planuitwerkingsfase.

Het voorstel aan uw Staten is om de scope van het project te wijzigen door het nemen van nieuwe besluiten hierover. De hierboven genomen besluiten worden vervangen door dit nieuwe besluit. Met dit nieuwe besluit wordt op dit moment ingezet op de opwaardering van de (Nieuwe) Bennebroekerweg vanaf de A4 tot aan de Driemerenweg (N205) vanwege de woningbouwplannen in de gemeente Haarlemmermeer. De weg wordt niet verder doorgetrokken. De manier waarop de (Nieuwe) Bennebroekerweg op de N205 wordt aangesloten maakt dit echter niet onmogelijk voor de toekomst. Op dit moment is er binnen Gedeputeerde Staten geen draagvlak voor een andere oplossing en is het vooral van belang dat de modaliteiten fiets en bus een bijdrage leveren aan de bereikbaarheid van de Bollenstreek.



Figuur 2: (Nieuwe) Bennebroekerweg

Binnen Gedeputeerde Staten worden op basis van het coalitieakkoord komende periode onderzocht wat de precieze planologische consequenties zijn van het alleen uitvoeren van het opwaarderen van de (Nieuwe) Bennebroekerweg. In het verleden is al onderzocht of de Notitie Reikwijdte en Detailniveau van 2013 en de PlanMER uit 2018 toelaat dat voor kleinere gedeelten van het pakket een project MER wordt gemaakt. Er wordt nader uitgezocht welke procedures precies doorlopen moeten worden.

De rest van de beoogde route tot aan de Haarlemmerstraat (N208), inclusief de randweg bij Zwaanshoek en de randweg A44–Lisse wordt niet meegenomen in de verdere planuitwerking.

Dit betekent:

1. Opwaardering van de (Nieuwe) Bennebroekerweg met een toekomstvast aansluiting op de N205.
2. Deze collegeperiode geen besluit over de N205–N208 met een passage Ringvaart.
3. Studie op de inpassing Oosteinderpolder is voor wat betreft de provincie Noord-Holland niet aan de orde.
4. Het realiseren van de rondweg Zwaanshoek nu, later (bijvoorbeeld in combinatie met de ontsluiting van woningbouwlocatie Cruquius) of niet, ziet de provincie Noord-Holland in eerste instantie als verantwoordelijkheid van de gemeente Haarlemmermeer.
5. De verbinding Lisse–A44 ten behoeve van het autoverkeer, wordt deze collegeperiode niet gerealiseerd en de provincie Noord-Holland beëindigd haar trekkersrol voor deze opgave. De provincie is wel bereid om een financiële bijdrage af te wege in de verantwoordelijkheid die de provincie heeft in de bereikbaarheid van de Bollenstreek. Van belang hierbij is voor de provincie Noord-Holland de urgentie van de bouw van extra woningen.

HOV Noordwijk-Schiphol en fiets

Gedeputeerde Staten onderschrijven het belang van de bereikbaarheid van de Bollenstreek-Haarlemmermeer en geven daarbij – naast de realisatie van de (Nieuwe) Bennebroekerweg – de voorkeur aan de modaliteiten bus en fiets. De gezamenlijke realisatie van de HOV Noordwijk-Schiphol en de verdere uitwerking van de bereikbaarheid per fiets staan daarmee niet ter discussie. De samenwerking op deze modaliteiten zal gecontinueerd worden met de provincie Zuid-Holland en overige betrokken partijen.

4. Gevolgen stuurgroep Duinpolderweg

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland hebben de portefeuillehouder bereikbaarheid en mobiliteit gemachtigd om zich terug te trekken uit deze stuurgroep, c.q. de stuurgroep Duinpolderweg in afstemming met de huidige stuurgroep deelnemers in de huidige vorm te beëindigen. Onderzocht wordt of de stuurgroep in een andere vorm doorgang kan vinden en wat de relatie is met de tal van onderwerpen de komende jaren die de gezamenlijke aandacht van Zuid- en Noord-Holland behoeven. Voorstel is om de thema's economie, voortgang woningbouwproductie en toerisme in het licht van de bereikbaarheidsopgave Bollenstreek per HOV en fiets te beschouwen en los te koppelen van de resterende projectscope Duinpolderweg.

5. Financiering, communicatie en (burger)participatie

Financieel

Uw Staten hebben in het kader van het project bij de zomernota van 2018 een krediet voor de Planfase beschikbaar gesteld van € 4,8 miljoen. Dit krediet wordt gedekt door de Provincie Noord-Holland, Provincie Zuid-Holland en Vervoerregio Amsterdam: ieder voor € 1,6 miljoen.

De (eigen) provinciale bijdrage van €1,6 miljoen wordt gedekt t.l.v. de reserve Infrastructuur (thans reserve ontwikkeling provinciale infrastructuur).

Met partijen moeten nog afspraken gemaakt worden over de afwikkeling van deze kosten. Op dit moment wordt er dan ook nog geen besluit genomen over de wijziging van het door u beschikbaar gestelde krediet. Zodra meer duidelijkheid is over de gevolgen van deze afspraken voor het door u beschikbaar gestelde krediet, wordt dit ter besluitvorming aan uw Staten voorgelegd conform de reguliere P&C-cyclus van het PMI.

Communicatie en burgerparticipatie

Over de huidige voorgenomen besluitvorming heeft na afloop van de stuurgroep Duinpolderweg van 25 maart 2020 communicatie plaatsgevonden. In een gezamenlijk communiqué van de

stuurgroep is toegelicht wat de overige leden van de stuurgroep vinden van het besluit van Noord-Holland en dat zij hier niet achter staan. Daarnaast heeft de provincie Noord-Holland een eigen persbericht uitgebracht en een nieuwsbrief verstuurd. Ook zijn de verschillende communicatieberichten op de website geplaatst.

Afhankelijk van het vervolg van het project, zal bekeken worden hoe en op welke manier communicatie en burgerparticipatie worden ingezet.

6. Proces en procedure

Op 7 april 2020 hebben wij ingestemd met het besluit om uitsluitend verder te gaan met de opwaardering van de (Nieuwe) Bennebroekerweg en daarmee de overige onderdelen van het project Duinpolderweg niet uit te voeren.

Mocht u positief besluiten over de voordracht, dan wordt aan de slag gegaan om de consequenties van de gewijzigde scope verder uit te werken en nadere afspraken hierover te maken met partijen over deze uitwerking. De komende periode zullen de consequenties voor het nieuwe project opwaardering Bennebroekerweg in beeld gebracht worden en een vervolgaanpak worden bepaald. Het lijkt logisch gezien de nieuwe scope om een Samenwerkingsovereenkomst af te sluiten voor het vervolg met de Vervoerregio Amsterdam en de gemeente Haarlemmermeer en daarin af te spreken bij wie het zwaartepunt van de vervolgaanpak ligt. U zult hierover ter zijner tijd per brief worden geïnformeerd.

De HOV opgave Noordwijk-Schiphol en fietsopgave voor de Haarlemmermeer- Bollenstreek zullen los beschouwd worden en hierover worden aparte afspraken gemaakt. U zult over de voortgang los van het project Duinpolderweg worden geïnformeerd.

Daarnaast zullen de veranderingen met betrekking tot de gewijzigde scope van het project Duinpolderweg en de financiële impact hiervan op het beschikbare krediet inzake de planfase afgehandeld worden met de betrokken partijen. Zodra hier overeenstemming over is en duidelijk is wat de impact is op het door uw beschikbaar gestelde krediet, zal dit ter besluitvorming aan uw Staten worden voorgelegd.

7. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 20-2020

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 7 april 2020 over project Duinpolderweg, bereikbaarheid Haarlemmermeer-Bollenstreek;

besluiten:

1. Op basis van de afspraken over de Duinpolderweg zoals opgenomen in het coalitieakkoord “Duurzaam Doorpakken” van 12 juni 2019 in te stemmen met:
 - a. In te zetten op het opwaarderen van de (Nieuwe) Bennebroekerweg vanaf de A4 met een toekomstvast aansluiting op de N205.
 - b. Doortrekking van de N205 naar de N208 en studie naar de inpassing ervan in de Oosteinderpolder en de realisatie van de randweg Zwaanshoek, de verbinding Lisse-A44 en ringvaartpassages ten behoeve van het autoverkeer, worden buiten deze planuitwerking gelaten en niet opgepakt.

Haarlem, 25 mei 2020

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier