

Raad gemeente Schermer

Portefeuillehouder	: W van Enter
Datum vergadering	: 19 oktober 2010
Agendapunt	: 9
Onderwerp	: Realisatieovereenkomst N23 (Westfrisiaweg)

Voorstel

Wij stellen u voor een gemeentelijke bijdrage van € 400.000,-- voor de realisatie N23 (Westfrisiaweg) beschikbaar te stellen. Dit bedrag komt ten laste van de exploitatie van het toekomstig woningbouwplan Stompvoren-West.

Toelichting

Voorjaar 2008 was een bijzonder moment in de historie van de regio Noord-Holland Noord. Op dat moment bereikten de bij het project N23 (Westfrisiaweg) betrokken partijen, te weten de gemeenten Alkmaar, Schermer, Langedijk, Heerhugowaard, Opmeer, Koggenland, Hoorn, Medemblik, Wervershoof, Drechterland, Stede Broec, Andijk en Enkhuizen, het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, het georganiseerd bedrijfsleven en de provincie Noord-Holland, overeenstemming over de keuze van het tracé en de financiële bijdrage per partij. De gemaakte afspraken zijn vastgelegd in het Regioakkoord N23 (Westfrisiaweg).

De opwaardering van de weg moet leiden tot een forse impuls aan de verdere ontwikkeling van de economie van Noord-Holland Noord. Het project draagt bij aan het herstel van de in het verleden in de Kop van Noord-Holland ontstane scheve balans tussen wonen en werken.

Het project N23 (Westfrisiaweg) maakt onderdeel uit van een groter geheel, N23: de weg van Alkmaar tot Zwolle. Deze weg vormt een alternatieve Oost-West verbinding voor de noordvleugel van de Randstad. Aan de totstandkoming hiervan wordt in gezamenlijkheid met de provincies Flevoland en Overijssel gewerkt. Zo wordt in de provincie Flevoland op dit moment hard gewerkt aan de uitvoering van het tracédeel Lelystad- Dronten.

Op verzoek van de gemeenten zal de provincie Noord-Holland voor het te nemen ruimtelijk besluit gebruik maken van het instrument inpassingsplan, een provinciaal bestemmingsplan. Deze afspraak is vastgelegd in het Regioakkoord. Door toepassing van dit instrument wordt voorkomen dat iedere langs de weg gelegen gemeente separaat ruimtelijke besluitvorming dient te plegen om het project te kunnen verwezenlijken.

Het akkoord heeft ook de basis gevormd voor besluitvorming door het Rijk over een eerste financieringsbijdrage aan het Noord-Hollands deel van de weg. Dit betreft een bijdrage van € 35 miljoen. Uitdrukkelijk wordt hier gesproken van een eerste bijdrage. Het Rijk heeft ten aanzien van het project immers uitgesproken de zogenaamde kralensnoerbenadering toe te passen. Hierbij is sprake van separate besluitvorming over door de regiopartijen aangedragen delen van het wegtracé. Overigens zij hier nog gemeld dat de nu toegezegde financiële bijdrage tot stand is gekomen door politieke druk vanuit de Tweede Kamer en wel door middel van indiening van een amendement.

Met de rijksbijdrage van € 35 miljoen, de in gezamenlijkheid door de regiopartners toegezegde financiële bijdrage van ruim € 69 miljoen en de € 100 miljoen van de provincie was er dus dekking voor € 204 miljoen van het benodigde taakstellende budget van € 350 miljoen (prijsspeil 2008). Door de keuze van het Rijk voor de beschreven kralensnoerbenadering, bleef derhalve een gat in de totale financiële dekking van € 146 miljoen.

Gelet op het belang van een snelle uitvoering van het project en voorts gelet op de verwachting dat het Rijk op korte termijn niet over verdergaande financiële bijdragen aan het project zal besluiten, neemt de provincie Noord-Holland de verantwoordelijkheid voor de ontbrekende € 146 miljoen. Het nemen van deze verantwoordelijkheid heeft ertoe geleid dat de individuele leden van de Stuurgroep N23 Westfrisiaweg op 26 augustus 2010, onder uitdrukkelijk voorbehoud van instemming van de gemeenteraden en Provinciale Staten, de Realisatieovereenkomst hebben ondertekend. Voor de gemeente Schermer heeft wethouder Van Enter getekend.

Wat geschiedde na besluitvorming Regioakkoord?

Voor de provincie Noord-Holland is de accordering van het Regioakkoord aanleiding geweest om met de provincies Flevoland en Overijssel gezamenlijk een subsidieaanvraag bij het Rijk in te dienen van in totaal € 275 miljoen. Hiervan betrof € 180 miljoen het Noord-Hollandse deel van de N23, de Westfriisiaweg. Gedurende 2008 en de eerste helft van 2009 is over de subsidieaanvraag meerdere malen overleg met de verantwoordelijk minister geweest, maar een toezegging van een bijdrage bleef tot eind 2009 uit.

Gedurende het proces van de onderhandelingen met het Rijk is doorgewerkt aan het project. Zo is onder regie van het projectbureau N23 (Westfriisiaweg) het in het Regioakkoord vastgelegde voorkeustracé van schetsontwerp uitgewerkt tot voorontwerp+.

Voorts is in het kader van de ruimtelijke besluitvorming een voorbereidingsbesluit opgesteld (besluit Provinciale Staten van 16 november 2009), is een inrichting-MER opgesteld en aanvaard en is dit MER met een vastgesteld voorontwerp-inpassingsplan ter inzage gelegd.

De persoonlijke contacten met de direct betrokkenen als gedupeerde grond- en woningeigenaren, zijn onderhouden door middel van informatiebijeenkomsten en bezoeken van de omgevingsmanager. Ook hebben algemene informatieavonden over het inrichtings-MER en voorontwerp-inpassingsplan plaatsgevonden.

Ten aanzien van de afronding van dit ruimtelijk proces wordt voorzien dat eind 2010, begin 2011 een voordracht tot vaststelling van het definitief inpassingsplan aan Provinciale Staten kan worden voorgelegd.

De Realisatieovereenkomst

In de nu voorgelegde Realisatieovereenkomst N23 (Westfriisiaweg), waarover tussen partijen overeenstemming bestaat, worden alle zaken geregeld die nodig zijn om te komen tot daadwerkelijke uitvoering van de opwaardering van de N23 (Westfriisiaweg). In deze overeenkomst wordt bijvoorbeeld ingegaan op de rechten en plichten van partijen naar elkaar toe, de planning, de risicoverdeling, de financiën, de afhandeling van geschillen en worden procesafspraken gemaakt ten aanzien van beheer en onderhoud. Voorts wordt in de overeenkomst uitgebreid beschreven waar de weg komt te liggen en hoe de weg wordt uitgevoerd. Ook de voorontwerp+ tekeningen maken deel uit van de Realisatieovereenkomst.

Zekerheden

Grote infrastructuurprojecten hebben de neiging om het budget te overschrijden. Daarnaast zit er welhaast altijd vertraging in de uitvoering waardoor het project veel langer duurt dan gepland. Meestal is dit het gevolg van het feit dat bij tekening van de Realisatieovereenkomst er nog geen helderheid is over het definitief ontwerp. Door dit project voorafgaand aan de Realisatieovereenkomst uit te werken tot voorontwerp+, wordt verwacht dat er weinig tot geen wijzigingen op het definitief ontwerp benodigd zijn. Hierdoor wordt ingeschat dat de weg binnen het vastgestelde taakstellende budget en binnen de daarvoor uitgezette planning kan worden gerealiseerd. Het feit dat in de overeenkomst is vastgelegd dat de voorsteller van een wijziging ook betaler is, steunt ons in deze inschatting.

In de Realisatieovereenkomst wordt voorts nog expliciet ingegaan op een tweetal door de regiopartijen gestelde eisen. Het betreft hier de garantie dat het totale tracé zal worden uitgevoerd en de datum waarop het project gereed moet zijn.

Tot slot is bepaald dat alle kosten die voortvloeien uit c.q. verband houden met de voorbereiding en de uitvoering van het Project N23 (Westfriisiaweg) voor rekening en risico van de provincie komen.

Beschrijving tracédelen

Alvorens hierop in te gaan, wordt opgemerkt dat de in de Realisatieovereenkomst beschreven scope van de weg tot stand is gekomen na intensieve betrokkenheid van burgers, dorps- en wijkraden, overkoepelende organisaties als LTO en Stivas en het bedrijfsleven, via deelname in zogenaamde klankbordgroepen. De inzet van deze lokale kennis heeft geleid tot een nog betere inrichting van de weg. Daarnaast heeft het vroegtijdig inzetten van een omgevingsmanager vanuit het Projectbureau geleid tot snelle onderkenning van individuele problemen en -zo mogelijk- het oplossen hiervan.

Voorts heeft de inzet van deze omgevingsmanager geleid tot anticiperende aankopen van voor de weg benodigde grond en opstallen.

Rondweg Heerhugowaard

Tussen de N242 en de N507 wordt ten noorden van Heerhugowaard met gebruikmaking van de Kamerlingh Onnesweg een nieuwe wegverbinding gerealiseerd. De weg wordt onder de Middenweg door gelegd. De kruising van de N23 (Westfrisiaweg) met de Molenweg wordt zo uitgevoerd dat er geen autoverkeer meer mogelijk is op de Molenweg, fietsverkeer blijft wel mogelijk. Vervolgens zal de N23 Westfrisiaweg de spoorlijn ondergronds kruisen en nabij de ringvaart door middel van een rotonde worden aangesloten op de Krusemanlaan.

Kruispunten N507/N243 (Obdam – A7)

Voor langzaam verkeer worden parallelwegen aangelegd. De bestaande rotonde bij de Weerestraat wordt vervangen door een meerstrooksrotonde. De huidige kruising bij de Dorpsstraat wordt naar het oosten verplaatst en uitgevoerd als een rotonde. De nu met verkeerlichten uitgevoerde kruispunten Wogmeer, Spierdijkerweg en Westeinde worden gewijzigd in rotondes. De aansluiting van de N507 op de N243 wordt zodanig vormgegeven dat de N23 (Westfrisiaweg) de doorgaande route vormt. De N243 tussen Avenhorn tot aan de A7 wordt verdubbeld tot 2 x 2 rijstroken.

Om de veiligheid van fietsers te garanderen wordt tussen Heerhugowaard en Obdam een vrijliggend fietspad aangelegd. Langs het overige deel wordt de parallelstructuur zo ruim opgezet dat ruimte ontstaat voor fietsstroken. Bij de kruisingen Weerestraat, Dorpsstraat, Westeinde, Spierdijkerweg en Vredemakersweg worden voorzieningen voor fietsers getroffen.

De aansluiting op de A7 wordt gereconstrueerd, waarbij de huidige noordelijke invoegstrook naar het zuiden wordt verlegd.

A7 - Markerwaardweg

De N23 (Westfrisiaweg) wordt vanaf de A7 tot en met de Markerwaardweg aangelegd als een weg met 2 x 2 rijstroken. Alle kruisingen, te weten Wogmergouw, Oostergouw, De Strip, De Rijweg, Noorder Boekert en de Markerwaardweg, zijn ongelijkvloers, met uitzondering van de kruising van het spoor van de historische stroomtram,

Markerwaardweg - Houtribdijk

Door het gebied ten westen van Drechterland wordt tussen de Markerwaardweg en de Raadhuislaan een nieuwe weg aangelegd met 2 x 2 rijstroken. De kruisingen worden ongelijkvloers uitgevoerd. De Streekweg en Binnenwijzend blijven op maaiveld en de N23 (Westfrisiaweg) gaat hier onderdoor. De kruisingen na de Raadhuislaan tot aan de Houtribdijk, de Florasingel en de Zijlweg, worden geoptimaliseerd.

Juridische consequenties

Vooralsnog niet.

Financiële consequenties

Zoals ook al in de inleiding aangegeven is voor de realisering van het voorkeurs tracé van de Westfrisiaweg een bedrag van € 350 miljoen benodigd (prijspeil 2008). Voor de dekking hiervan hebben Provinciale Staten in eerste instantie € 100 miljoen aan het project toegekend. Gedurende het proces hebben de overige bij het project betrokken partijen zich bereid verklaard een gezamenlijke bijdrage van ruim € 69 miljoen in het project te steken. Deze bijdragen opgeteld bij het door de minister van verkeer en waterstaat ter beschikking gestelde bedrag van € 35 miljoen, bracht de dekking op € 204 miljoen. Inmiddels heeft de provincie, in afwachting van een verdere Rijksbijdragen, besloten de verantwoordelijkheid te nemen voor de ontbrekende financiële middelen.

Bestuurlijk overleg met Gedeputeerde RO

Op 20 november 2009 heeft er overleg met de Gedeputeerde plaatsgevonden, waarin de ontwikkeling Stompvoren-West centraal stond. Zij gaf toe nadrukkelijk aan dat zij zich niet gebonden acht aan hetgeen door haar voorganger was besproken, tenzij daarover schriftelijke correspondentie bestaat. Wij hebben haar vervolgens de brieven van 16 februari en 20 november 2009 onder haar aandacht gebracht.

Naar aanleiding van deze brieven liet zij weten dat zij welwillend tegenover het toekomstige woningbouwplan Stompétoren-West stond, onder voorwaarde dat de gemeente in het kader van de verplichte natuurcompensatie bij realisatie van het project Stompétoren-West een gedeelte van die natuurcompensatie realiseert samen met de provincie. Dit gebeurt door een verbinding aan te leggen onder de N243 als onderdeel van de reconstructie van de N243. Hiermee wordt in feite vooruit gelopen op de eventuele realisatie van het Watericoon, waardoor die een stap dichterbij komt. Voor de provincie en zeker voor de gemeente snijdt het mes daarmee aan twee kanten.

Het werd ons duidelijk dat de Gedeputeerde het vorenstaande nodig heeft om VROM te kunnen overtuigen. In dat verband verwees zij naar een andere planologische ontwikkeling in Noord-Holland, waar ook natuurcompensatie vereist werd. De eerdergenoemde brieven liggen voor u in de raadsportefeuille ter inzage.

Bestuurlijk overleg met Gedeputeerde WVV

In een overleg hebben wij de Gedeputeerde duidelijk gemaakt dat de gemeente Schermer niet bereid is bij te dragen aan zowel het project opwaardering N243 (Noordervaart) als aan het project N23 (Westfrisiaweg). Tijdens dat overleg is afgesproken dat de gemeente Schermer uitsluitend financieel bijdraagt aan de N23 met een bedrag van € 400.000,--, zijnde de in het verleden toegezegde maximale bijdrage. Aan de N243 wordt door de gemeente dus niet financieel bijgedragen. In de brief van 28 april 2010 van de provincie wordt e.e.a. bevestigd en duidelijk aangegeven dat de provincie niet bij voorbaat negatief staat tegenover het voornemen van de gemeente om een nieuwbouwwijk te bouwen aan de westzijde van Stompétoren. De brief ligt eveneens voor u in de raadsportefeuille.

Door partijen in Stompétoren-West is met de bedragen voor de N23 en de verplichte natuurcompensatie in de voorlopige exploitatieopzet rekening gehouden.

Subsidiemogelijkheden

Geen.

Communicatie/voorlichting

Op de gebruikelijke wijze wordt er gecommuniceerd.

Advies opiniërende commissie

De opiniërende commissie heeft in zijn vergadering van 29 september jl. een aantal vragen gesteld die hierboven zijn beantwoord. De correspondentie met de provincie ligt ter inzage.

Burgemeester en wethouders van Schermer,

De burgemeester, P.G. Moeijes

De secretaris, P. Schouten

De raad der gemeente Schermer;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

Gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

B E S L U I T :

Een gemeentelijke bijdrage van € 400.000,-- voor de realisatie N23 (Westfrisiaweg) beschikbaar te stellen en dit bedrag ten laste te brengen van de exploitatie van het toekomstig woningbouwplan Stompeloren-West.

Aldus vastgesteld in de openbare
vergadering van de raad, gehouden
op dinsdag 19 oktober 2010.

De voorzitter,

De griffier,