

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 29 september 2020

Onderwerp: Programma Natuurontwikkeling 2021–2025, inclusief Natuurbeheerplan 2021

Kenmerk: 1454270/1478810

Bijlagen:

- Programma Natuurontwikkeling 2021–2025
- Nota van Beantwoording Natuurbeheerplan 2021

1. Inleiding

Het Programma Natuurontwikkeling (PNO) is een uitvoeringsprogramma onder de Omgevingsvisie. In dit programma beschrijven we welke fysieke projecten we uitvoeren voor herstel en versterking van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en om onze natuur – en cultuurlandschappen beleefbaar te maken. Daarnaast bevat het PNO het Natuurbeheerplan

2021 dat van 28 mei tot 8 juli 2020 ter inzage heeft gelegen. De provincie geeft subsidie voor de kosten voor ontwikkeling en beheer van natuur en landschap. Het Natuurbeheerplan vormt de basis voor de aanvraag van deze subsidies. De kaarten 'beheertypenkaart', 'ambitiekaart' en 'vaarland-toeslagkaart' (zie inhoudsopgave van het PNO) vormen tezamen het Natuurbeheerplan in de zin van artikel 1.3 van de Uitvoeringsregeling Natuur- en Landschapsbeheer Noord-Holland 2016-2021 (SVNL 2016-2021). Wanneer de tekst van dit Programma Natuurontwikkeling over 'Natuurbeheerplan' spreekt, wordt bedoeld op deze kaarten.

Op 29 september jl. heeft ons college de Realisatiestrategie NNN vastgesteld, waardoor de sturing op de afronding van het NNN wordt aangescherpt. Dit betekent dat 2020 het laatste jaar is waarin het PNO in deze vorm verschijnt. Vanaf 2021 zal gewerkt worden met een 'uitvoeringsplan NNN'. Dit plan bevat uitgangspunten en ambities, zicht op planning, realisatie en kosten en prognoses op de voltooiing van het NNN. Met het uitvoeringsplan vindt jaarlijkse verantwoording over de voortgang plaats. De beschrijving van de overige beleidsinstrumenten ter bevordering van de biodiversiteit zal al vanaf dit jaar onderdeel uitmaken van het Masterplan biodiversiteit.

2. Doelstellingen en evaluatiecriteria

Belangrijke doelstelling van het PNO is het afmaken van het Natuurnetwerk Nederland. Het afmaken van het Natuurnetwerk dient drie doelen:

- Het vergroten van het areaal aan natuur binnen de grenzen van het Natuurnetwerk. In Noord-Holland is inmiddels 51.050 hectare gerealiseerd van het netwerk. De resterende 5.450 hectaren worden de komende jaren gerealiseerd.
- Het versterken van het karakter van bestaande natuurgebieden door het verbeteren van de kwaliteit van de natuur of door natuurherstelmaatregelen.
- Het onderling verbinden van natuurgebieden via natuurverbindingen. Voor het duurzaam voortbestaan van populaties planten en dieren in natuurgebieden is uitwisseling essentieel. Ze moeten veilig kunnen migreren. Veel natuurgebieden zijn op zichzelf te klein als volwaardig leefgebied voor soorten. Het verbinden van natuurgebieden is daarom nodig en maakt de natuur sterker.

De afronding van het natuurnetwerk in 2027 kan alleen door sterker te sturen dan voorheen het geval was. Hiervoor hebben we op 1 maart jl. een ambtelijk regiebureau NNN ingericht. Het Regiebureau NNN gaat op programmatistische wijze sturing geven aan de NNN-realisatie. Om de

uitvoering van het NNN te versnellen is de Realisatiestrategie NNN vastgesteld waarmee wordt ingezet op een optimalisatie van het NNN, zwaardere inzet op de verwerving van gronden en het pro-actief initiëren en versnellen van gebiedsgerichte planvorming en realisatie.

3. Financiering, communicatie en (burger)participatie

Financiering

Hoofdstuk 5 van het PNO heeft betrekking op de financiën. Korte tijdshalve wordt hier verwezen naar de inhoud van dit hoofdstuk. De financiën van het PNO bewegen zich binnen de kaders van de provinciale begroting voor 2021 en daarna. Binnen het groene domein worden investeringsprojecten (zoals verwerving en inrichting van NNN en kwaliteitsimpulsen in bestaande natuurgebieden, zoals de Natura2000-gebieden) voornamelijk gefinancierd uit de Reserve Groen, de Reserve Groene Uitweg en de Reserve Oostelijke Vechtplassen. De Reserve Groen wordt jaarlijks gevuld met middelen uit het provinciefonds en met middelen die worden gegenereerd met de verkoop van provinciale gronden die wij bij de decentralisatie van het natuurbeleid van het Rijk hebben overgenomen. Daar zullen naar verwachting op korte termijn de middelen voortkomend uit de door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit in april 2020 aangekondigde financiële impuls voor het natuurbeleid (het zgn. 'Programma Natuur'; circa € 3 miljard landelijk over een periode van 10 jaar) aan worden toegevoegd. Deze middelen zijn bedoeld voor zowel de aanleg van nieuwe natuurgebieden als voor kwaliteitsherstel. Het Rijk en de provincies werken momenteel samen om de precieze bestedingsdoelen en verdeling over de provincies te bepalen. Dit najaar zal hier meer duidelijkheid over komen. Daarnaast is ons college voornemens om bij de Eerste begrotingswijziging een voorstel aan uw Staten voor te leggen voor een aanzienlijke impuls in de provinciale financiering voor afronding van het NNN.

De structurele lasten voor het natuurbeheer worden gefinancierd uit de begrotingspost natuur- en landschapsbeheer en de begrotingspost recreatieschappen.

Communicatie en participatie

Het concept van het PNO is aan alle Noord-Hollandse gemeenten, waterschappen, beheerders van (agrarische) natuurgebieden en recreatiegebieden en een groot aantal belangenorganisaties gezonden, met het verzoek om een reactie. Deze reacties, deels over inhoud, deels over samenwerkingsmogelijkheden, hebben in een aantal gevallen geleid tot aanpassing van de teksten.

Het Natuurbeheerplan, onderdeel van het PNO, kent een formeel participatietraject via de algemene uniforme voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht). Hierop zijn zo'n 90 reacties (zienswijzen) ontvangen. Deze zijn in een nota van beantwoording (bijgevoegd) voorzien van een reactie van Gedeputeerde Staten en kunnen door uw Staten worden betrokken bij uw besluitvorming. Belanghebbenden hebben de mogelijkheid om beroep in te stellen bij de rechtbank te Haarlem.

Wij danken alle partners voor hun inbreng, die de kwaliteit van het PNO verder heeft vergroot.

4. Proces en procedure

Tot 2015 was, evenals in andere provincies het geval is, het besluit tot vaststelling of wijziging van een Natuurbeheerplan een bevoegdheid van Gedeputeerde Staten. Als gevolg van de PS-motie 53/2014 ("Natuur is kapitaal") wordt het Natuurbeheerplan vanaf 2015 op voordracht van Gedeputeerde Staten door uw Staten vastgesteld. Na besluitvorming door uw Staten zal het Programma Natuurontwikkeling 2021–2025, tezamen met de Nota van Beantwoording Natuurbeheerplan 2021, aan onze partners in het veld en indieners van zienswijzen worden gestuurd. Tevens zal het PNO via de provinciale website beschikbaar worden gesteld.

Belanghebbenden hebben de mogelijkheid binnen zes weken na bekendmaking, beroep in te stellen bij de rechtbank Noord-Holland tegen het Natuurbeheerplan. Na de uitspraak van de rechtbank kan vervolgens hoger beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 57–2020

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 29 september 2020;

besluiten:

1. De nota van beantwoording zienswijzen Natuurbeheerplan 2021 vast te stellen;
2. Het Programma Natuurontwikkeling 2021–2025 en het daarin opgenomen Natuurbeheerplan 2021, vast te stellen.
3. Gedeputeerde Staten op te dragen indieners van zienswijzen middels een brief op de hoogte te brengen van de genomen besluiten en zorg te dragen voor de benodigde kennisgeving en terinzagelegging.

Haarlem, 16 november 2020

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier