

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr. P.F.L.D. Herreman
CZ

Telefoonnummer +31235144275

herremanp@noord-holland.nl

1 | 6

**Betreft: Vaststellen van de Begroting 2021 van het Fonds Nazorg
gesloten stortplaatsen provincie Noord-Holland**

Verzenddatum

14 JAN. 2021

Kenmerk

1544549/1562927

Geachte leden,

Uw kenmerk

Hierbij bieden wij u ons besluit met betrekking tot het vaststellen van de Begroting 2021 en de doelvermogens van het Fonds nazorg gesloten stortplaatsen Provincie Noord-Holland aan.

1. Inleiding

In april 1998 is de in de Wet milieubeheer (Wm) opgenomen regeling voor de nazorg van operationele stortplaatsen (dat zijn stortplaatsen waar het storten van afvalstoffen niet vóór 1 september 1996 is beëindigd) bij Koninklijk besluit in werking getreden (Stb.1997, 532).

Hierdoor zijn wij er bestuurlijk en financieel verantwoordelijk voor dat deze stortplaatsen na sluiting geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaken. Om deze taak financieel te kunnen uitvoeren is bij besluit van Provinciale Staten van 29 maart 1999 de Verordening nazorgheffing stortplaatsen Provincie Noord-Holland 1999 vastgesteld en is op 30 september 2019 aangepast.

Voor de opbrengsten en het beheer van de rentebaten en beleggingsopbrengsten die op grond van deze verordening worden verkregen, hebben wij conform artikel 15.47 van de Wm op 1 december 1999 het Fonds nazorg gesloten stortplaatsen provincie Noord-Holland (verder "het Nazorgfonds") opgericht.

Het Nazorgfonds is een aparte publiekrechtelijke rechtspersoon. De wetgever heeft hiervoor gekozen om de belastingplichtigen (stortplaatsexploitanten) de maximale zekerheid te bieden dat de heffingsopbrengsten uitsluitend voor de nazorg van stortplaatsen

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

zullen worden aangewend. Wij zijn belast met het beheer ervan (artikel 15.47, lid 4, Wm).

Wij hebben 5 november 2019 het aangepaste reglement Fonds nazorg gesloten stortplaatsen provincie Noord-Holland en beleggingsstatuut vastgesteld en ter informatie aangeboden aan Provinciale Staten. In het aangepaste reglement is vastgelegd dat wij de begroting vaststellen en deze binnen vier weken na vaststelling ter informatie aan uw Staten aanbieden.

2. Nazorgplannen en status stortplaatsen Wm

Op 17 april 2018 hebben wij de beleidsregels voor toetsing van nazorgplannen stortplaatsen Noord-Holland gewijzigd. Het betreft een toetsingskader voor het beoordelen en de berekening van nazorgplannen. De exploitanten zijn hiervan op de hoogte gesteld en verzocht de herziene nazorgplannen in te dienen voor zover deze nog niet zijn ingediend. De exploitanten van (bagger)stortplaatsen dienen op basis van dit gewijzigde kader herziene nazorgplannen op te stellen en te laten goedkeuren door Gedeputeerde Staten. Op basis van de ingediende nazorgplannen worden de doelvermogens opnieuw berekend en samen met het nazorgplan vastgesteld.

Voor de stortplaats Nauerna en baggerstortplaats Amerikahaven zijn conceptnazorgplannen ingediend. Voor de stortplaatsen Wieringermeer en Sortiva worden de herziene nazorgplannen in 2022 en 2026 verwacht.

In kader van de sluitingsprocedure stortplaatsen Hollandse Brug en Schoteroog en de baggerstortplaats Insteekhaven wordt het definitieve nazorgplan van Hollandse Brug en Insteekhaven in het eerste kwartaal van 2021 verwacht. Het definitieve nazorgplan voor Schoteroog wordt verwacht in derde kwartaal 2021.

De aanpassing van de beleidsregels geldt niet meer voor het nazorgplan van de baggerstortplaats De Poel omdat deze per 1 januari 2011 door Gedeputeerde Staten is gesloten. Wij zijn nu financieel en organisatorisch verantwoordelijk voor de nazorg van deze stortplaats.

Het opstellen en aanpassen van de nazorgplannen, waarop de doelvermogens worden berekend, is geregeld in de Wet milieubeheer (artikel 8.49).

De sluitingsprocedure van Hollandse Brug en Schoteroog heeft vertraging opgelopen in verband met het verzoek van de exploitant (Afvalzorg) aan de provincie Noord-Holland om een uitspraak te doen naar de verlengde levensduur van de door hun aangebrachte alternatieve bovenafdichting (lekdetectie met HDPE folie). De exploitant

heeft een onderzoek naar de levensduur van deze alternatieve bovenafdicthting ter boordeling bij de Provincie ingediend. De uitspraak over de levensduur dient als basis voor de definitieve nazorgplannen van Hollandse Brug en Schoteroog. Om een uitspraak over de levensduur te kunnen doen, heeft de provincie Noord-Holland in het voorjaar van 2019 aan de Advies Kamer Stortbesluit (AKS) gevraagd om een onafhankelijk oordeel te geven op het rapport. AKS heeft nog geen oordeel kunnen afgeven vanwege de zeer beperkte beschikbaarheid van experts op dit gebied. Om deze reden wordt verwacht dat 1 juli 2021 de stortplaats Hollandse Brug door kan worden gesloten en stortplaats Schoteroog aansluitend op 1 januari 2022.

De sluitingsprocedure van de Insteekhaven is later opgestart omdat de exploitant een verzoek had ingediend om te onderzoeken of een duurzame alternatieve afdicthting met zonnepanelen mogelijk is. Hierop is door de provincie positief op gereageerd. De exploitant is nu bezig met het aanbrengen van een conventionele bovenafdicthting omdat de businesscase van de duurzame alternatieve afdicthting met zonnepanelen zowel planning technisch als financieel niet haalbaar is gebleken. Om deze reden wordt verwacht dat 1 juli 2021 de Insteekhaven door ons kan worden gesloten.

3. Doelvermogens en nazorgheffing

Jaarlijks stellen wij doelvermogens vast in een tabel. Indien door ons nazorgheffingen worden voorgesteld als onderdeel van de Verordening nazorgheffing 1999 wordt dit in een voordracht aan Provinciale Staten aangeboden. Voor 2021 worden door ons geen nazorgheffingen voorgesteld en blijft een voordracht achterwege. Wij bieden u ter informatie de door ons vastgestelde doelvermogens voor de stortplaatsen voor 2021 aan (zie bijlage).

Bij de berekening van de rendementen en de doelvermogens over het begrotingsjaar 2021 is uitgegaan van de streefrente van 5% (rekenrente).

De provincie Noord-Holland hanteert een rekenrente van 5% die voort komt uit een advies van het IPO uit 2010. Gelet op de lage rentestand de afgelopen jaren is gestart met het herijken van de beleidsregels omtrent de te hanteren rekenrente. Hiervoor is binnen de beleggingscommissie een Asset Liability Managementstudie (ALM studie) gestart. Daarnaast is vanuit het IPO initiatief genomen richting het ministerie van I&W om uniforme gezamenlijke rekenregels uit te werken voor de bepaling van het doelvermogen en de rekenrente. Tevens zijn tijdens de behandeling van de vorige begroting en nazorgheffing in uw Statencommissie vragen gesteld omtrent de te hanteren rekenrente.

Gezien de marktomstandigheden in de afgelopen en de komende periode is de verwachting dat de rekenrente naar beneden zal gaan. Dit heeft dusdanig grote financiële gevolgen voor de exploitanten dat niet alleen de financiële risico's moet worden gekeken, maar ook naar de effecten op het doelvermogen dat de exploitanten moeten opbrengen en overdragen.

Deze effecten geven discussie in de beleggingscommissie waarin tevens de exploitanten zitting hebben, waardoor binnen de ALM niet alleen de uitkomsten, maar tevens meerdere scenario's uitgewerkt moeten worden. Hierdoor is er vertraging in het leveren van de definitieve ALM-rapportage. De verwachting dat begin 2021 de uitkomsten en scenario's aan ons college wordt voorgelegd en wij een keuze kunnen maken.

Alle doelvermogens zijn berekend op basis van de door ons goedgekeurde nazorgplannen of ingediende conceptversies conform de in 2018 door ons vastgestelde beleidsregels met uitzondering van baggerstortplaats Amerikahaven en de gesloten baggerstortplaats de Poel.

4. Beleggingsbeleid

Wij hebben op 24 januari 2012 hebben op basis de ALM studie van Montesquieu Finance & Treasury en het onderzoek naar het vermogensbeheer besloten om het interne beheermodel te handhaven met aanpassingen in het vermogensbeheer van het Nazorgfonds. Dit houdt in dat we 30% van het fondsvermogen beleggen in zakelijke waarden (aandelen) en het overige in vastrentende waarden (obligaties) en deposito's om zo het streven naar het te behalen lange termijn rendement van 5%, gebaseerd op de door Provinciale Staten vastgestelde rekenrente. Zoals eerder aan gegeven wordt binnen de beleggingscommissie een nieuwe ALM studie uitgevoerd. Deze studie zal de basis vormen voor het herijken van de te hanteren rekenrente.

Eind 2015 is een beleggingsportefeuille samengesteld en een obligatieportefeuille aangekocht. Daarnaast is onder de vastrentende waarden geld geplaatst op spaarrekeningen bij banken. Inmiddels wordt ook deel van het vermogen bij de provincie ondergebracht binnen het schatkistbankieren. Dit in verband met de negatieve rente op spaarrekeningen.

Wij hebben op 5 november 2019 een geactualiseerde beleggingsstatuut voor het Fonds vastgesteld en ter informatie aangeboden aan Provinciale Staten. Dit in verband met het overstappen naar extern vermogensbeheer.

Het beleggingsrendement in de jaarrekening van 2019 is uitgekomen op 1,99 %, het rendement in de jaarrekening van 2018 is uitgekomen op -1,34 %.

5. Verwachte Beleggingsresultaat

In de begroting 2021 is uitgegaan van een beleggingsresultaat van € 2.206.456,00. Bestaande uit € 519.823,00 door koerswinst en dividend van € 83.000,00 uit de fondsen; € 1.348.519,00 door koerswinst en rente van € 280.000,00 uit de obligaties.

Het rendement is het beleggingsresultaat in het begrotingsjaar 2021 gebaseerd op 5% (rekenrente). Daarnaast wordt voor de laatste vijf jaar voor sluiting een lager rentepercentage van 2,5% gehanteerd omdat de exploitanten de mogelijkheid hebben om voor deze laatste periode een lager beleggingsprofiel te kiezen. Deze mogelijkheid is opgenomen in het aangepaste beleggingsstatuut.

6. Begroting 2021

De begroting 2021 bevat een beperkt aantal posten, waarbij de rendement inkomsten hoger zijn dan de uitgaven. Het Nazorgfonds ontvangt de bedragen van de nazorgheffingen en bijgeschreven rendementen dat na de sluiting van de stortplaatsen ter dekking van de nazorgkosten worden gebruikt.

Na een door ons af te geven sluitingsverklaring zullen de nazorgwerkzaamheden worden gefinancierd uit het Nazorgfonds. Door de afgifte van de sluitingsverklaring door ons college per 1 januari 2011 is de baggerspeciéstortplaats De Poel in de nazorgfase gekomen en berust de uitvoering van de nazorg bij de provincie en de financiering van deze nazorgkosten vindt nu plaats vanuit het Nazorgfonds.

Bij een eventueel tekort zou er een beroep gedaan kunnen worden op de algemene middelen van de provincie. Een tekort op korte of middellange termijn wordt uitgesloten aangezien het aanwezige vermogen in relatie is met de uitgaven in deze periode. Op de lange termijn (eeuwigduurende nazorg) is dit risico niet uit te sluiten. Daarnaast is binnen het fonds ook een risicodekking aanwezig door de toegepaste risico-opslag binnen de vastgestelde doelvermogens. Echter een bijstelling naar een lagere rekenrente na sluiting van een stortplaats heeft invloed op het aan te houden doelvermogen in relatie met het opgebrachte vermogen.

Na sluiting van stortplaatsen zal het benodigde doelvermogen worden overgeheveld naar de reserve gesloten stortplaatsen. Vanaf dan komen de kosten voor de nazorg voor rekening van het Nazorgfonds (in het bijzonder de reserve gesloten stortplaatsen). Het verschil tussen

benodigd doelvermogen en aanwezig vermogen zal middels een eindheffing worden teruggeven of opgelegd.

5. Verklaring gemeente Amsterdam

Voor de stortplaatsen voor baggerspecie in de gemeente Amsterdam is een aparte regeling getroffen. Kort samengevat komt deze er op neer dat Amsterdam zelf de nazorgtaak voor het baggerspeciedepot Amerikahaven en eventuele toekomstige stortplaatsen voor baggerspecie, waarvan de gemeente de enige vergunninghouder is, zal financieren en uitvoeren. Een en ander is vastgelegd in een verklaring van 20 maart 2003 van de gemeente Amsterdam.

De inspecteur van de provinciale belastingen heeft Amsterdam een heffing opgelegd, gelijk aan het vastgestelde doelvermogen in 2003 (tabel doelvermogens 2003) en heeft uitstel van betaling verleend. Dat wil zeggen dat de heffing niet zal worden geïnd zolang de nazorgwerkzaamheden correct worden uitgevoerd. Indien ooit zou blijken dat de eeuwigdurende nazorg niet langer nodig is, dan zal door de ontvanger van de provinciale belastingen kwijtschelding worden verleend.

Na het vaststellen van een aangepast nazorgplan zal het benodigde doelvermogen hierop worden vastgesteld. Indien het doelvermogen hoger of lager is dan het eerder vastgestelde doelvermogen zal de heffing hierop worden aangepast.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

A.Th.H. van Dijk

2 bijlage(n)

Begroting 2021 en Tabel doelvermogens 2021 van het Fonds nazorg gesloten stortplaatsen provincie Noord-Holland