



Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

mw. M.C. Sernee

BEL/RE&E

Telefoonnummer +31235144296

serneem@noord-holland.nl

1 | 4

Betreft: Toekomst Recreatie Midden-Nederland

Verzenddatum

21 JAN. 2021

Geachte leden,

Kenmerk

1546346/1546385

Graag informeren wij u over de situatie omtrent Recreatie Midden-Nederland, de organisatie die het beheer in het Plassenschap Loosdrecht e.o. uitvoert.

Uw kenmerk

Inleiding

Het Plassenschap Loosdrecht is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van diverse recreatieterreinen en fiets- en wandelpaden in de omgeving van Loosdrecht. Het Plassenschap is een gemeenschappelijke regeling van de provincies Noord-Holland, Utrecht en de gemeente Wijdmeren, Utrecht en Stichtse Vecht, waaraan de provincie momenteel circa € 430.000,- per jaar bijdraagt. De uitvoering van het beheer en onderhoud in het Plassenschap gebeurt door Recreatie Midden-Nederland (RMN). RMN voert ook het beheer uit in het in de provincie Utrecht gelegen Recreatieschap Stichtse Groenlanden. De werkzaamheden die RMN voor beide schappen verricht bestaan uit het beheer, onderhoud en toezicht van diverse recreatieterreinen met een areaal van circa 1.700 hectare, inclusief voorzieningen, paden, routes, waterwegen en sluizen.

RMN is op haar beurt ook een gemeenschappelijke regeling, die bestaat uit het Plassenschap Loosdrecht, het Recreatieschap Stichtse Groenlanden en de provincie Utrecht. Onze provincie is dus enkel deelnemer in het Plassenschap Loosdrecht; wij zijn dat *niet* in het Recreatieschap Stichtse Groenlanden en *niet rechtstreeks* (want enkel via het Plassenschap) in RMN.

Problematiek RMN

RMN dreigt failliet te gaan door een gebrek aan een helder toekomstbeeld, helder eigenaarschap en goed functionerend management. Er zijn al langere tijd problemen bij RMN. In 2019 werd duidelijk dat de organisatie kwetsbaar is en de governancestructuur complex. Toen deze signalen bekend werden heeft het dagelijks bestuur van het Plassenschap hierop geacteerd door een proces te

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

starten onder de noemer 'RMN in transitie'. Dit heeft geleid tot een analyse van mogelijke toekomstperspectieven. Door de besturen van de beide schappen is daarop aan het onafhankelijke adviesbureau Berenschot gevraagd om vier perspectieven nader uit te werken. Berenschot heeft dit gedaan in zijn rapport 'Organisatie van de recreatietaken in Midden-Nederland, doorhakken bestuurlijke knoop over de toekomst van RMN' (juli 2020, bijgevoegd als bijlage). Berenschot constateerde dat de basis van samenwerking niet eenduidig is, de ontevredenheid over het functioneren van RMN groot is en breed gedeeld wordt en er sprake is van een kluwen van samenhangende problemen die niet los van elkaar zijn te adresseren. Berenschot constateerde dat acuut ingrijpen noodzakelijk is. Op 8 juli en op 23 september 2020 zijn informatiebijeenkomsten gehouden, waarin nadere toelichtingen zijn gegeven.

Dit najaar hebben de besturen van het Recreatieschap Stichtse Groenlanden en het Plassenschap Loosdrecht indringend gesproken over deze problematiek en over de vervolgstappen. Dit heeft geleid tot de brief van 9 december 2020 (bijgevoegd), waarin de dagelijkse besturen van Plassenschap Loosdrecht en Recreatieschap Stichtse Groenlanden aan hun participanten¹ vragen te reageren op een aantal richtinggevende uitspraken over Recreatie Midden-Nederland en de samenwerkingsvorm. De beide dagelijks besturen vinden dat er op zo kort mogelijke termijn moet worden ingegrepen en dat in de toekomst geen basis meer is voor het voortbestaan van RMN. Ons college steunt deze conclusie.

Standpunt van ons college

In onze vergadering van 19 januari jl. hebben wij besloten dat wij ons kunnen vinden in de voorgenomen opheffing van RMN en het uitwerken van een samenwerking binnen het Plassenschap op basis van een zogenoemde 'centrumconstructie'. Bij een centrumconstructie wordt een deelnemer (in dit geval de gemeente Wijdmeren) aangewezen, die namens de deelnemers de taken gaat uitvoeren die nu RMN uitvoert. Deze constructie wordt vaker gebruikt om een taak waar meerdere overheden bij zijn betrokken op een efficiënte manier uit te voeren. Op deze manier kan de gemeenschappelijke regeling RMN worden opgeheven en zal onder andere de gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht worden omgevormd. Juridisch gezien krijgt de relatie tussen de opdrachtnemer en de opdrachtgevers de vorm van een dienstverleningsovereenkomst (DVO). Daarbij bestaat de mogelijkheid om tot een collectieve opdracht in een gezamenlijke DVO te komen, maar is het ook mogelijk dat elke opdrachtgever een eigen DVO te sluit. Dit zal komende tijd nader worden uitgewerkt.

¹ De raden en colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten De Bilt, De Ronde Venen, Houten, Lopik, Nieuwegein, Stichtse Vecht, Utrecht, Woerden, Wijdmeren en IJsselstein en de staten en de colleges van Gedeputeerde Staten van de provincies Noord-Holland en Utrecht.

Het betreft thans nog een richtinggevende uitspraak. De constructie moet de komende tijd worden uitgewerkt. Een definitieve beslissing om RMN te liquideren kan nu nog niet worden genomen. Volgens de statuten moet dan eerst een liquidatieplan worden opgesteld, dat vervolgens aan de deelnemers wordt aangeboden (zie ook de paragraaf 'Planning').

Personeel en financiën

Vanzelfsprekend is het doel van alle betrokken partijen om zo snel mogelijk duidelijkheid te geven over de toekomst van de werknemers van RMN en om de kosten van de liquidatie van RMN zo laag mogelijk te houden. Op dit moment zijn de kosten van de liquidatie van RMN nog niet exact bekend. Dit zal dit voorjaar scherper in beeld komen. Het Berenschot-rapport noemt wel *indicatieve* bedragen (pag. 49) ten aanzien van de (incidentele) transitiekosten/liquidatie RMN en de structurele bijdragen in de nieuwe situatie (centrumgemeente-constructie). Hier wordt gesproken over een indicatief bedrag van € 500.000,-. Bij liquidatie van RMN zullen de kosten verdeeld worden over de deelnemers. Dat zijn de beide schappen en de provincie Utrecht. Zoals eerder toegelicht is de provincie Noord-Holland enkel betrokken via haar deelname aan het Plassenschap Loosdrecht. Het Plassenschap staat voor 31,48% aan de lat in de gemeenschappelijke regeling RMN. De provincie neemt vervolgens voor 33,58% deel aan de gemeenschappelijke regeling Plassenschap Loosdrecht. Uitgaande van de indicatieve bedragen uit het rapport Berenschot zijn de indicatieve totale kosten voor de liquidatie van RMN voor de provincie dan: € 500.000,- * 31,48% * 33,58% = afgerond € 53.000,-. Wij verwachten deze kosten binnen de huidige begroting te kunnen opvangen.

Tegenover deze kosten staat dat de structurele deelnemersbijdragen die zullen voortvloeien uit de nieuwe samenwerkingsvorm logischerwijs lager moeten uitvallen dan op dit moment het geval is. Immers, de huidige (hoge) kosten zijn mede het gevolg van de problematiek bij RMN. Berenschot geeft aan dat een besparing van € 437.000,- (totaal) per jaar realistisch zou kunnen zijn, hetgeen voor de provincie, conform bovenstaande berekening, een besparing van € 47.000,- per jaar zou moeten opleveren. Wij hanteren als randvoorwaarde bij de nieuwe samenwerkingsvorm dat de kosten voor onze provincie niet mogen stijgen.

Planning

De wens is om de omzetting naar een nieuwe constructie snel maar ook zorgvuldig vorm te geven. De provincie Utrecht coördineert het proces om tot liquidatie van RMN over te gaan. Onze provincie is hier nauw bij betrokken. Er wordt gestreefd naar een start van de nieuwe samenwerkingsvorm op 1 januari 2022. Dit is ambitieus, maar voor de medewerkers van RMN en voor het beheer in het Plassenschap is het van belang onzekerheden zo kort mogelijk te laten duren. Om die deadline te halen zal er dit voorjaar duidelijkheid moeten zijn over de nieuwe samenwerkingsvorm van de beide recreatieschappen en over de wijze waarop het beheer in de toekomst wordt uitgevoerd. Ook zal een

liquidatieplan voor RMN worden vastgesteld. Dit najaar zullen de taken van RMN gefaseerd worden beëindigd, wanneer er voldoende zekerheid bestaat over overname van deze taken.

Vanzelfsprekend houden wij uw Staten over de ontwikkelingen in dit dossier op de hoogte. Onze inzet blijft oplossing van de acute problematiek, waarbij continuïteit van het beheer in het Plassenschap en een zorgvuldige regeling voor de overdracht van taken en personeel van RMN centraal staan. Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

A.Th.H. van Dijk

Bijlagen (4):

1. Brief van het Dagelijks bestuur Plassenschap Loosdrecht
2. Brief van GS aan het Plassenschap Loosdrecht
3. Rapport Berenschot
4. Brief van het Dagelijks bestuur Plassenschap Loosdrecht aan raden en staten