

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 16 februari 2021

Onderwerp: wijziging van de Gemeenschappelijke regeling van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord

Kenmerk: 1302076/1565534

Bijlagen:

1. Aanbiedingsbrief gewijzigde Gemeenschappelijk regeling OD NHN
2. Tekst van de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling OD NHN, incl. artikelsgewijze toelichting

1. Inleiding

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke regeling (GR) Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) is op 9 december 2020 ingestemd met de voorgenomen actualisatie van de gemeenschappelijke regeling (GR). Op grond van artikel 51, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) dienen Provinciale Staten in te stemmen met deze wijziging. Op grond van genoemd artikel kunnen Provinciale Staten hun toestemming alleen onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Het verzoek is dat alle deelnemers van de OD NHN de geactualiseerde GR zo snel mogelijk goed keuren, inclusief de toestemming van Provinciale Staten. Helaas heeft er wat vertraging gezeten tussen de instemming van het Algemeen Bestuur op 9 december 2020 en het ontvangen van de gewijzigde GR op 13 januari 2021. Hierdoor is het pas mogelijk dat Provinciale Staten hun toestemming verlenen op 12 april 2021.

2. Toelichting

De redenen voor de wijziging van de GR OD NHN zijn de volgende:

- De huidige GR is niet volledig aangepast aan de huidige Wgr. Met name de bevoegdheidsverdeling tussen het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur kwam nog niet geheel overeen met dat gene wat in de Wgr is opgenomen;
- De Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) is op 1 januari 2020 in werking getreden. In verband hiermee dient het Algemeen Bestuur bevoegd te zijn om te kunnen deelnemen in de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisatie (WSGO);
- De afspraken in de publicatie "Governance in Noord-Holland Noord" van de Regietafel gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland Noord van januari 2019 maken een aanpassing van de GR noodzakelijk;
- Voor de volledigheid zijn de regels met betrekking tot de terugname van extra taken of gedeeltelijke uittreding verduidelijkt en aangevuld.

Deze aanpassingen zijn in het bijgevoegde voorstel verwerkt.

Aanpassingen aan de huidige wet en regelgeving

Er is voor gekozen om hetgeen in de Wgr is geregeld ook in de GR van de OD NHN op te nemen. Het voordeel hiervan is, dat men niet steeds de Wgr erop na hoeft te slaan. Door de

afzonderlijke hoofdstukken en vele verwijzingen is de Wgr niet makkelijk te lezen. Bovendien zit er door voor deze oplossing te kiezen dan geen ruis tussen de Wet en de GR. Het nadeel is overigens dat wanneer de Wgr gewijzigd wordt, ook de GR aangepast zal moeten worden.

Op dit moment ligt een voorstel tot wijziging van de Wgr ter consultatie voor. Met dit wetsvoorstel wordt versterking van de democratische legitimatie van decentrale samenwerkingsverbanden beoogd. Het is nog onduidelijk wanneer deze wetswijziging zal ingaan. Vanwege de eerder genoemde noodzakelijke aanpassingen kan de OD daar niet op wachten. Bovendien zal er een overgangstermijn van één jaar komen om de bestaande gemeenschappelijke regelingen aan de beoogde wijziging van de Wgr aan te passen.

De provincie zit niet als deelnemer aan de regietafel gemeenschappelijke regelingen en heeft derhalve de publicatie "Governance in Noord-Holland Noord" ook niet vastgesteld. Wel is vooraf over de inhoud afstemming gezocht met de provincie. De provincie heeft aangegeven in te kunnen stemmen met de inhoud van de publicatie, die er met name op gericht is de rol van de gemeenteraden (en daarmee ook PS) te versterken.

Aanpassing i.v.m. taak terugname

Wat betreft de regels met betrekking tot terugname van extra taken en gedeeltelijke uittreding is het wenselijk dat deze verduidelijkt en aangevuld worden, dit naar aanleiding van de afronding van het proces rond de taak terugname van Schagen en de verwachte invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2022. Door dat laatste gaan een groot deel van de bodemtaken waarvoor de provincie nu nog bevoegd gezag is van rechtswege over naar de gemeente. Over een taak terugname van rechtswege was tot nu toe niets opgenomen in de GR van de OD NHN. Ter verduidelijking is middels de toelichting bij het gewijzigde artikel 35 opgenomen dat deelnemers van de GR zich inspannen om de taakwijziging die door wetswijziging tot stand komt in redelijkheid en in goed overleg te regelen. Verder is bij artikel 35 van de GR de toelichting opgenomen dat er nadere afspraken worden gemaakt tussen de OD NHN en de deelnemer in de desbetreffende dienstverleningsovereenkomst.

4. Proces en procedure

Wanneer de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling van de OD NHN is vastgesteld door de raden en staten van de participanten wordt deze gepubliceerd in de Staatscourant.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. xx

Provinciale Staten van Noord-Holland;

overwegende dat het noodzakelijk is om de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord te wijzigen om deze in lijn te laten zijn met de huidige wetgeving en de wensen van de deelnemende partijen;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 16 februari 2021;

gelet op:

- de bepalingen, vervat in hoofdstuk IV van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluiten:

1. aan Gedeputeerde Staten op grond van artikel 51, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen tot het treffen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

Haarlem, 2021

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier