

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Amsterdam
Postbus 202
1000 AE AMSTERDAM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

mw. J.J. Verwindt
BEL/RO

Telefoonnummer +31235144039
verwindtj@noord-holland.nl

1 | 5

Betreft: reactie Omgevingsvisie 2050 'Een menselijke metropool'

Verzenddatum

- 4 MAART 2021

Geacht college,

Kenmerk

1267671/1581362

Met belangstelling hebben wij kennisgenomen van het ontwerp van uw Omgevingsvisie 2050 'een menselijke metropool'. Wij willen allereerst onze waardering uitspreken voor het product dat nu voorligt. Het traject om te komen tot een Omgevingsvisie is niet gemakkelijk en kent vele uitdagingen. Qua ambities en opgaven sluit uw Omgevingsvisie goed aan op de Noord-Hollandse Omgevingsvisie: we staan voor dezelfde opgaven. Het is dan ook niet zozeer 'wat' we met elkaar moeten bespreken, maar meer het 'hoe'. Hieronder gaan wij in op een aantal van deze opgaven en ambities waarvan wij vinden dat deze opgaven en ambities bijzondere aandacht vragen, met name in de uitvoering en waarover wij graag met u nader het gesprek willen aangaan.

Uw kenmerk

Landschap en vergroening

Allereerst het landschap en de vergroening. De groeiende metropool maakt dat de druk op het omliggende landschap groter wordt. In uw Omgevingsvisie mag u wat ons betreft meer aandacht besteden aan het omliggende landschap en de betekenis hiervan voor u als stad alsook voor de metropool. Wij snappen dat u terughoudend bent met uitspraken over uw gemeentegrens. Dit maakt dat het gesprek met de regiopartners zal moeten worden gevoerd. Recreatie, de energietransitie, de klimaat- en wateropgave én de transitie van de landbouw zullen allemaal een plek moeten krijgen in dat landschap, óók in de historische veenweidegebieden als de Amstelscheg en Waterland. We zullen met elkaar moeten verkennen waar, maar vooral ook hoe dit zou kunnen. In de Noord-Hollandse Omgevingsvisie zetten wij in op het behouden en het versterken van de kernkwaliteiten van deze bijzondere landschappen. Hoe kunnen de historische kwaliteiten gerespecteerd worden bij het vormgeven aan de onontkoombare nieuwe landschappen? Samen met bewoners en gebruikers van deze gebieden moeten we die grote veranderingen gaan verkennen en verbeelden. Wij denken dat dit meer en langdurige inzet gaat vragen van uw en onze organisaties. We zullen gezamenlijk keuzes moeten maken in hoe we deze functies een plek kunnen gaan bieden.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

We zijn blij dat u als één van de strategische opgaven het "radicaal vergroenen" heeft geformuleerd. Aansluitend op onze Omgevingsvisie

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

zien we dat u uw bijdrage wil leveren aan het behouden van het waardevolle landschap en als logisch gevolg hiervan de stad gaat verdichten. Dit levert echter spanning op tussen het behouden van voldoende kwalitatief binnenstedelijk groen en het belang voor een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant en ook voor bijvoorbeeld de klimaatadaptatie-opgave. Uw streven om, mede gezien deze spanning, het gesprek met de bewoners aan te gaan om de kwaliteit en bruikbaarheid van het al aanwezige en nog te ontwikkelen groen, van kleinschalig dicht bij huis tot aan de parken en het landschap te verbeteren, spreekt ons aan.

We herkennen daarbij de zorg ten aanzien van de financierbaarheid van de opgaven en de noodzaak om nieuwe "modellen" en innovaties daarvoor te ontwikkelen. Vanuit onze MRA samenwerking Metropoolaan Landschap, denken we graag gezamenlijk verder hoe we deze verbinding tussen stad(ontwikkeling) en landschap kunnen versterken. Wij vinden het belangrijk dat daarbij meer oog is voor biodiversiteit, ook binnenstedelijk (natuurinclusief bouwen). Daarbij gebruiken we graag ons recent vastgestelde "Masterplan Biodiversiteit" en onze aanpak "Groen Kapitaal".

Verder kunnen wij ons goed vinden in de beoogde aanpassing van de Amsterdamse Hoofdgroenstructuur en denken hier, vooral over de aansluiting naar de omgeving, graag over mee. Op een aantal plekken zijn we onderdelen van deze opgave al gezamenlijk met de regio verder aan het verkennen. Voorbeelden hiervan zijn: 1) de Regio Deal ZaanIJ voor de ontwikkeling van de Noorder IJplas als schakel tussen Zaanstad en Amsterdam en naar het landschap in belang van brede welvaart, 2) de verkenning of en hoe de Westeinderscheg verder vorm te geven en 3) de landschappelijke opgaven, in het bijzonder het tegengaan van de bodemdaling en het versterken van biodiversiteit in combinatie met verduurzaming van de landbouw in het IBP programma Laag Holland. Uw visie op de scheggen als nieuwe stadsparken is een aspect dat wij nader met elkaar moeten verkennen. Zoals eerder gesteld hechten wij bijzondere waarden aan het behouden en versterken van de kernkwaliteiten in deze gebieden.

Net als u zien we dat de corona pandemie nog deels onbekende effecten heeft op de recreatie en het toerisme (inclusief de ondernemerskant). Daarom passen we onze visie 'Recreatie en Toerisme' hierop aan. Het belang van uw inzet op radicaal vergroenen is in ieder geval onderstreept, gezien het massale bezoek aan het groen. Wat ons betreft is bij dit onderwerp ook een rol weggelegd voor de sector zelf. Een goede balans tussen biodiversiteit en leefkwaliteit is een punt van aandacht. Ook dit kan in de uitvoering van plannen spanning opleveren waarover wij graag met u het gesprek aangaan.

Omgevingsveiligheid

In het kader van omgevingsveiligheid gaat u risico- en aandachtsgebieden voor delen van het havengebied aanwijzen om de bestaande en de vestiging van nieuwe risicobedrijven voor de energietransitie mogelijk te maken. U geeft aan dat dit een groter gebied zal betreffen dan de huidige veiligheidscontour en dat deze gebieden door de benodigde risicoruimte (bovenop de fysieke ruimte) mogelijk ook over naastgelegen groen- en werkgebieden alsook over de gemeentegrenzen komen te liggen. Wij geven u mee dat wij op het zelfde moment als u de huidige veiligheidscontour hebben vastgesteld en dat het gebied is aangewezen als industrieterrein van provinciaal

belang. Vanuit dat oogpunt willen wij graag met u in overleg over het vastleggen van deze risicogebieden.

Ten aanzien van het aspect gezonde stad en leefbare stad stelt u dat dit een vast onderdeel is van de belangenafweging in het ruimtelijk beleid. Dit juichen wij toe aangezien onder de Omgevingswet gezondheid een belangrijk aspect is van integraal omgevingsbeleid. Hier dient rekening mee te worden gehouden bij het inrichten van de fysieke leefomgeving. Hiervoor heeft de provincie Noord-Holland ook het programma "gezonde leefomgeving" vastgesteld. Bij de aspecten gezonde en leefbare stad wordt met een aantal onderwerpen voor het inrichten van de fysieke leefomgeving duidelijke rekening gehouden zoals het stimuleren van gezond gedrag, het op orde zijn van de zorginfrastructuur, voedseltransitie, vergroening en een aantal losse milieuthema's om de hinder te beperken en de luchtkwaliteit te verbeteren.

Onder de milieuthema's lezen wij een opsomming van uw bestaande beleid. Het is ons niet duidelijk hoe al deze milieuaspecten met betrekking tot de fysieke gezonde leefomgeving met elkaar gewogen worden om te bepalen of er sprake is van een goede balans. Kan dit wellicht per (stads)deel verschillen? Wij vragen u het afwegingskader te verduidelijken.

Ten aanzien van geluid verwijst u naar uw beleid ten aanzien van de hogere waarden en het "Actieplan geluid". Ons inziens kunnen hier nog enkele beleidsstukken aan worden toegevoegd waaronder het Amsterdamse Evenementenbeleid en de Amsterdamse Richtlijn Bouwlawaaier. Wij adviseren u dan ook deze beleidsstukken toe te voegen.

Verder noemt u dat u nieuw horecabeleid gaat opstellen. Dit heeft raakvlakken met de gezonde en leefbare stad. Wij adviseren u daarom om hier in de paragraaf over de gezonde en leefbare stad naar te verwijzen.

Gebiedsvisie Sloterdijk-West

Naast uw Omgevingsvisie werkt u ook aan de uitwerking van de Gebiedsvisie Sloterdijk-West. Dit gebied ten westen van de ring A10 valt in aansluiting op de visie NZKG2040 binnen het door ons aangewezen industrieterrein van provinciaal belang. Op dit moment maakt ook Sloterdijk West (Sloterdijken 2, 3 en 4) hier onderdeel van uit. Daarmee is het gebruik van het gebied gericht op industrie, havenfuncties en bedrijven die deel zijn van de transitie naar duurzame energie en een circulaire economie.

Het is bekend dat u een verdichting van de Sloterdijken, in het bijzonder bij Sloterdijk 2, voorstaat. Dit staat op gespannen voet met ons uitgangspunt dat verstedelijking binnen de ring A10 plaatsvindt en de aanduiding van het gebied als industrieterrein van provinciaal belang. Momenteel zijn wij met u in ambtelijk overleg om te bezien of en op welke wijze wij tot maatwerk kunnen komen in het gebied van Sloterdijk 2. Wij vragen ons daarbij af hoe de gewenste ontwikkelingen op de Sloterdijken passen binnen de constatering die u in uw Omgevingsvisie doet ten aanzien van de aspecten van omgevingsveiligheid. U kunt daarbij denken aan bijvoorbeeld de huidige transportroute Basisweg voor gevaarlijke stoffen langs Sloterdijk 2.

Economie

In uw Omgevingsvisie geeft u op de kaart 'werken, kennis en de haven' een doorkijk naar het werkmilieu in de stad. De kaart geeft een duidelijk beeld van de mate van intensiteit van het werken binnen de diverse delen van de stad. Zo is de haven en een aantal bedrijventerreinen duidelijk gereserveerd voor bedrijvigheid en logistiek. Binnen de ring laat u zien dat er sprake zal zijn van een fijnmazige menging tussen wonen en werken. Het gaat hier om verschillende soorten ruimte voor werk, zoals kleinschalig kantoorachtig werk, diensten, detailhandel, horeca, maatschappelijke voorzieningen en productieve bedrijvigheid. Zoals u ook al aangeeft, vragen deze werkfuncties binnen de ring, al dan niet gemengd, extra de aandacht omdat deze door een toenemende druk op de ruimte mogelijk wel kunnen verdwijnen. Door dit verdringingseffect zal een deel van de bedrijven die het betreft elders in of buiten Nederland neerstrijken, maar voor een groot deel zullen de bedrijven in de regio een plek proberen te vinden. Wij attenderen u erop dat dit het beeld kan oproepen dat de regio wordt opgescheept met 'Amsterdamse' functies. Tegelijkertijd kan het gemeenten binnen de MRA juist kansen bieden om de scheve woon-werkbalans enigszins positief te beïnvloeden. Wij zien hier een kans. Dit vraagt om gericht samenspel binnen de MRA (Plabeka) en zelfs met Noord-Holland Noord.

Overigens valt het ons op dat u de reservering voor Houtrakpolder in het Noordzeekanaalgebied op kaart niet heeft ingetekend. Dit is niet conform de gezamenlijk vastgestelde visie NZKG2040. Wij zijn benieuwd naar uw beweegredenen hiervoor.

Mobiliteit

In uw Omgevingsvisie maakt u de keuze om de stad autoluw(er) te maken. U streeft naar hub's rondom de stad. Vanuit de ketenmobiliteit denken wij graag met u mee over de plekken voor deze hub's. Wat zijn de juiste locaties zodat er een soepele overstap mogelijk is tussen de modaliteiten en er meer gebruik wordt gemaakt van OV, fiets en voet? Ook de multifunctionaliteit van een hub is een belangrijk aspect. Hoe zorg je ervoor dat een hub een plek wordt waar mensen graag komen en verblijven? Welke voorzieningen zijn daarvoor nodig? Ook deze ontwikkeling maakt dat er goed met de omliggende gemeenten moet worden samengewerkt.

Regionaal samenwerken

Wij zijn blij met uw paragraaf over regionaal samenwerken. Daarmee toont u aan dat u zich realiseert dat ontwikkelingen in en voor de stad hun effect hebben op opgaven die we gezamenlijk moeten oppakken. Wij vinden het belangrijk om samen, ook met deelgemeenten in de MRA, het belang van de diverse opgaven waaronder groen en landschap en energietransitie bij het Rijk te agenderen.

Zo zijn wij met u in het kader van het RES traject in gesprek over de zoekgebieden voor wind en zon. In uw Omgevingsvisie duidt u deze zoekgebieden op kaart. Een aantal van deze gebieden liggen in gebieden die wij hebben aangeduid als bijzonder provinciaal landschap of gebieden die zijn aangeduid als Natuur Netwerk Nederland (NNN). Om te onderzoeken of en hoe we deze zoekgebieden kunnen benutten voor de verduurzaming, zullen wij de komende tijd verder met elkaar in gesprek gaan.

Verwezenlijking ambities en opgaven

Tot slot. Zoals gesteld, herkennen wij in de door u geschetste opgaven en de ambities. Tegelijkertijd zien wij een spanningsveld tussen de manier waarop u deze ambities en opgaven wilt verwezenlijken en de wijze waarop wij tegen deze ambities en opgaven aankijken. Om dit spanningsveld zoveel mogelijk weg te nemen, blijven wij graag met u in goed overleg. We kijken dan ook uit naar de verdere versteviging van die samenwerking

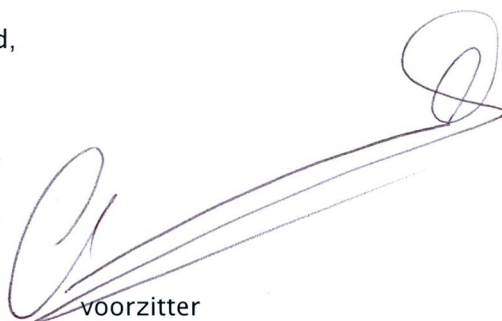
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

A.Th.H. van der Lijp