

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 2 maart 2021

Onderwerp: Vaststellen Inpassingsplan Cruquiusbrug

Kenmerk:

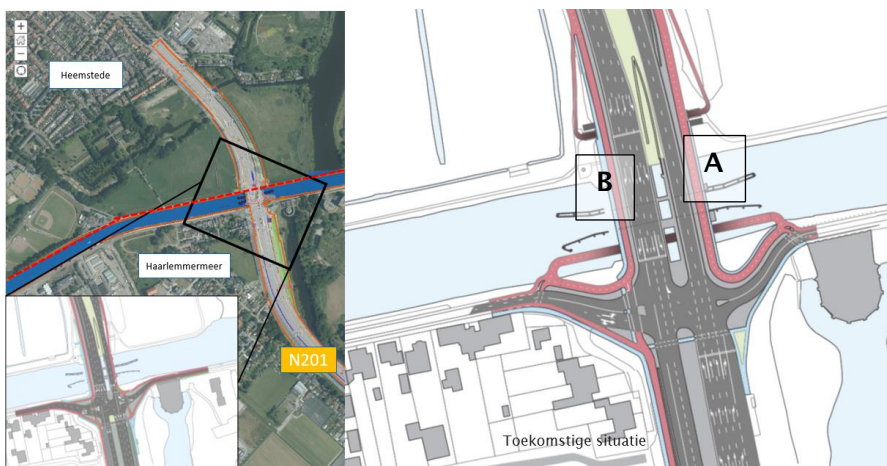
1567796/1567836

Bijlagen:

1. Nota van beantwoording Zienswijze ontwerp Inpassingsplan
2. Inpassingsplan Cruquiusbrug - Regels
3. Inpassingsplan Cruquiusbrug - Toelichting
4. Inpassingsplan Cruquiusbrug - Bijlage boek bij Toelichting (4 delen)
5. Inpassingsplan Cruquiusbrug - Verbeelding

1. Inleiding

In de N201 over de Ringvaart van de Haarlemmermeer en op de grens tussen de gemeenten Heemstede en Haarlemmermeer liggen twee beweegbare bruggen. Brug A, gebouwd in 1932, is aan het einde van zijn levensduur en dient op korte termijn vervangen te worden. Brug B, gebouwd in 1970, is aan groot onderhoud toe.



Figuur 1 ligging locatie project Cruquiusbrug

Met de projectpartners (Hoogheemraadschap Rijnland, Vervoerregio Amsterdam, Gemeente Heemstede, Gemeente Haarlemmermeer) heeft de provincie in de Stuurgroep op 18 oktober 2018 ingestemd met het Masterplan Cruquiusbrug. Het Masterplan voorziet o.a. in het verbreden van de brug richting Heemstede en de aanleg van een nieuwe fietsonderdoorgang. In de scope van het project is opgenomen:

- vervanging van brug A door een bredere brug (richting Heemstede);
- groot onderhoud aan brug B (richting Haarlemmermeer);
- verlengen van voetgangersonderdoorgang onder N201 (kant Heemstede);
- aanleg van fietsonderdoorgang onder de Cruquiusbruggen (kant Haarlemmermeer);
- asfalteren van bestaande olifanten paadjes naar de voetgangersonderdoorgang (kant Heemstede).

Doordat de bredere nieuwe brug en de nieuw aan te leggen fiets-onderdoorgang niet passen binnen de huidige bestemmingsplannen van beide gemeenten, moeten er wijzigingen in deze bestemmingsplannen worden doorgevoerd. In overleg met de projectpartners is gekozen om door de provincie een Provinciaal Inpassing Plan (PIP) op te laten stellen.

2. Doelstellingen en evaluatiecriteria

Het PIP Cruquiusbrug is getoetst op uitvoerbaarheid. In deze paragraaf wordt een samenvatting gegeven van de onderzoeksresultaten naar het effect op milieu- en omgevingsaspecten. Op basis van de resultaten is geconstateerd dat het voorliggende PIP uitvoerbaar is.

Verkeer

De gewijzigde wegsituatie die dit PIP beoogd zal niet zorgen voor gewijzigde verkeersstromen in en rondom het plangebied. Tevens wordt door het planvoornemen de nautische veiligheid aanzienlijk verhoogd. Vanuit verkeerskundig perspectief zijn er geen bezwaren welke de vervangings- en onderhoudsopgave van de Cruquiusbrug in de weg staan.

Geluid

Eenzijds maakt dit PIP geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk. Anderzijds wijst het onderzoek uit dat de wijziging aan de N201 en de Cruquiusdijk niet leidt tot een formele reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder. De geluidbelasting bij bestaande geluidsgevoelige bestemmingen valt binnen de wettelijke normen. Aanvullende maatregelen zijn niet noodzakelijk.

Het aspect geluid staat de uitvoerbaarheid van dit PIP niet in de weg. De Omgevingsdienst IJmond heeft op 30 maart 2020 deze conclusie bevestigd (ODIJ-Z-20-074509).

Luchtkwaliteit

Het project is niet strijdig met de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer. Het aspect luchtkwaliteit staat de uitvoering van dit PIP niet in de weg.

Natuur - gebiedsbescherming

Omdat negatieve effecten op de beschermde natuurwaarden van het nabijgelegen Natura 2000-gebied als gevolg van stikstofdepositietoename niet op voorhand konden worden uitgesloten is een ecologische toets uitgevoerd. Hieruit is gebleken dat significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied zijn uitgesloten. Vervolgonderzoek, in de vorm van een passende beoordeling, is niet nodig.

Natuur – soortenbescherming

De bomen welke gekapt worden in het kader van het voornemen van dit PIP zijn een essentiële vliegroute voor vleermuizen. De kap van de bomen is helaas onvermijdelijk. Langs de N201 worden de vijf bomen bij het olifantenpaadje gekapt. Ten noorden van deze vijf worden de bomen slechts om-en-om gekapt. Dit met het doel de vliegroutes voor vleermuizen zoveel mogelijk te kunnen handhaven. Voor het onderbreken/ aantasten van deze vliegroute is een ontheffing Wnb noodzakelijk. Op basis van mitigerende en compenserende maatregelen (beschreven in een Activiteitenplan) kan een ontheffing Wnb verleend worden. Daarmee is het PIP op het aspect 'soortenbescherming' uitvoerbaar.

Voor de andere soorten dan vleermuizen geldt dat door het nemen van mitigerende maatregelen een ontheffing Wnb niet nodig is en tevens geldt te allen tijde de algemene zorgplicht.

Houtopstanden

Voor het kappen van de bomen binnen gemeente Heemstede is een omgevingsvergunning – kappen nodig en een ontheffing Wnb.

Voor het kappen van de bomen binnen gemeente Haarlemmermeer is een melding Wnb - houtopstanden nodig en een ontheffing Wnb.

Zowel de omgevingsvergunning kappen als de melding - Wnb - houtopstanden zijn verleenbaar en daarmee is het PIP op het aspect 'houtopstanden' uitvoerbaar.

Water

Het PIP is uitvoerbaar ten aanzien van het aspect water, omdat (1) de doorstroming is doorgerekend en de opstuwing met 2,35 mm acceptabel is bevonden en de waterberging in de toekomstige situatie vanwege de (2) toename aan verhard oppervlak en de (3) gedeeltelijke demping van de Ringvaart haalbaar is voor zowel peilvak 'Cruquiusweg', peilvak 'Oude Slot en peilvak Rijnlands boezemstelsel.

(Water-) bodem

Het aspect (water)bodem staat de uitvoerbaarheid van dit ontwerp PIP niet in de weg omdat de onderzochte gronden niet voor een andere functie dan de huidige functie (infrastructuur) gebruikt gaan worden. De bij werkzaamheden vrijkomende grond kan onder het Besluit bodemkwaliteit worden terug geplaatst (tijdelijk uitnemen).

De Omgevingsdienst IJmond heeft op 30 maart 2020 deze conclusie bevestigd (ODIJ-Z-20-074509).

Archeologie

Voor het noordelijke deel (gemeente Heemstede) ter hoogte van de oostelijk van de N201 geplande busbaan wordt geadviseerd geen nader archeologisch onderzoek uit te laten voeren indien de bodemingrepen daar niet dieper zullen reiken dan ongeveer 175 cm -mv.

Op basis van de resultaten van het bureauonderzoek wordt eveneens geadviseerd om geen nader archeologisch onderzoek uit te laten voeren binnen het zuidelijk deel (gemeente Haarlemmermeer) van het plangebied. Het aspect archeologie staat de uitvoerbaarheid van dit PIP niet in de weg.

Ruimtelijke inpassing

De beschreven overkoepelende visie en deelvisies voor de bouwwerken en het landschap stellen de markt (de aannemer) in staat om het project zorgvuldig ruimtelijk in te passen. Er is in het beeldkwaliteitsplan niet gewerkt met ondersteunend beeldmateriaal (referentiebeelden) om op die manier ruimte te bieden aan de markt om met slimme, passende en innovatieve oplossingen te komen. Het aspect ruimtelijke inpassing staat de uitvoerbaarheid van dit PIP niet in de weg.

Cultuurhistorie

Het gemaal De Cruquius, het fort bij Heemstede en fort bij Vijfhuizen worden niet ontsierd of in gevaar gebracht door de werkzaamheden aan/bij de Cruquiusburg. Het aspect cultuurhistorie staat de uitvoerbaarheid van dit PIP niet in de weg.

Bedrijven en milieuhinder

Het aspect bedrijven en milieuhinder staat het PIP voor de Cruquiusbrug niet in de weg. De Omgevingsdienst IJmond heeft op 30 maart 2020 deze conclusie bevestigd (ODIJ-Z-20-074509).

Externe Veiligheid

Het voornemen van dit PIP leidt niet tot een toename in het plaatsgebonden risico of het groepsrisico. Het PIP is uitvoerbaar op het gebied van externe veiligheid.

De Omgevingsdienst IJmond heeft op 30 maart 2020 deze conclusie bevestigd (ODIJ-Z-20-074509).

Kabels en leidingen

Het aspect kabels en leidingen levert geen belemmeringen op voor de realisatie van het plan.

MER-beoordeling

Het voornemen van dit PIP komt voor op de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage. Er is sprake van: 'de wijziging of uitbreiding van een weg bestaande uit vier of meer rijstroken, of verlegging of verbreding van bestaande wegen van twee rijstroken of minder tot wegen met vier of meer rijstroken niet zijnde een autosnelweg of autoweg' (categorie D1.2 Besluit m.e.r.). Omdat de wijzigingen aan de Cruquiusbrug niet over een tracélengte van 5 kilometer of meer worden gedaan, valt het voornemen onder de drempelwaarde van de D-lijst. Voor projecten onder de drempelwaarde geldt (minimaal) een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Tevens is uit stikstofdepositieberekeningen gebleken dat negatieve effecten als gevolg van stikstofdepositie door het voornemen van dit PIP op voorhand niet uit te sluiten zijn. Om verder op deze effecten in te gaan is een ecologische toets uitgevoerd. Hieruit is gebleken dat de berekende stikstofdepositie(toename) in de uitvoeringsfase van de werkzaamheden zodanig klein is, en tevens tijdelijk is, dat significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Vervolgonderzoek in de vorm van een passende beoordeling (waarin dieper ingegaan zou worden op de gevolgen voor natura 2000-gebieden) is niet nodig. Uit artikel 7.2a van de Wet milieubeheer volgt dat bij het ontbreken van de noodzaak voor een passende beoordeling, het opstellen van een Plan-m.e.r. niet verplicht is. Het opstellen van een vormvrije m.e.r.-beoordeling is voldoende.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is opgenomen in paragraaf 4.1 van de toelichting op het PIP. De toetsing van de potentiële effecten van de voorgenomen ontwikkeling maakt duidelijk dat er geen sprake is van belangrijke nadelige milieueffecten. Er is geen noodzaak tot het opstellen van een m.e.r.

3. Financiering, communicatie en (burger)participatie**Financiering**

Op 9 november 2020 is het Integraal Meerjarenprogramma Infrastructuur (IMPI) 2021-2028 vastgesteld. Daarin het project opgenomen bij vervangingsprojecten als "25C02A-91 K19w Cruquiusbrug A" en bij de verbeter- en uitbreidingsprojecten als "N201-29a Trajectbenadering N201a Cruquiusbrug".

Het projectbudget is als volgt opgebouwd:

Dekkingsbron	Budget	Bijdrage derden	Lasten provincie
PMO RGO	€ 7.700.000	€ -	€ 7.700.000
PMO VIGO	€ 12.250.000	€ -	€ 12.250.000
PMI	€ 9.700.000	€ 4.635.000	€ 5.065.000
Totaal	€ 29.650.000	€ 4.635.000	€ 25.015.000

De bijdragen derden is als volgt opgebouwd:

Projectpartner	Bijdrage
Gemeente Heemstede	€ 75.000
Gemeente Haarlemmermeer	€ 200.000
VRA	€ 4.360.000
Totale bijdragen derden	€ 4.635.000

Burgerparticipatie en communicatie

De provincie heeft bij de uitwerking van het project Cruquiusbrug diverse bijeenkomsten georganiseerd om omwonenden en belanghebbenden daarbij te betrekken. Hieronder een beknopt overzicht:

- Eind 2018 heeft de provincie het e-participatieplatform 'Cruquiusbrug in beeld' ingezet om ideeën en wensen in kaart te brengen en om een realistisch beeld te krijgen van wat de bewoners, bedrijven, weggebruikers en andere geïnteresseerden vinden van het project Cruquiusbrug. Daar zijn in ongeveer 1 maand ruim 100 reacties op binnengekomen. Over het algemeen bleek uit de reacties dat men positief is over het Cruquiusbrugproject.
- Woensdag 25 september 2019 organiseerde de provincie Noord-Holland in het Dorpshuis Cruquius een inloopavond over het PIP van de nieuwe Cruquiusbrug. Zo'n 50 a 60 bezoekers lieten zich informeren over het voorgenomen plan en de PIP-procedure. De meeste interesse ging uit naar de werkzaamheden, eindsituatie en verkeersmaatregelen, over het PIP zelf zijn weinig tot geen vragen gesteld.
- In het najaar van 2019 heeft de provincie in een aantal overleggen met bewoners en bedrijven aan de Cruquiusdijk gesproken om tekst en uitleg gegeven.
- Vanwege de Corona is geen inspraakavond gehouden, maar zijn de stukken bij de gemeentes ter inzage gelegd en, waren deze zowel fysiek als op de website van de provincie in te zien. Daarnaast is door de omgevingsmanager van de provincie wekelijks een telefonisch spreekuur gehouden, om vragen te beantwoorden. Deze werkwijze is voorafgaand aan de periode van ter inzagelegging in brieven en e-mailberichten aan alle partijen in de omgeving aangegeven. Ook is de daadwerkelijke verzending van deze brief bij (telefonisch) de belangrijkste stakeholders aangekondigd, en is de daadwerkelijke ontvangst van de brieven bij de belangrijkste stakeholders nagegaan.

Ontwerp Inpassingsplan Cruquiusbrug

Het ontwerp PIP heeft van 4 september tot 16 oktober ter inzage gelegen bij het provinciaal Archief en de gemeenten Haarlemmermeer en Heemstede. In deze periode zijn 11 zienswijzen ingediend. De samenvatting en de beantwoording van de zienswijzen is verwerkt in de nota van beantwoording, die onderdeel is van het PIP Cruquiusbrug. Het PIP Cruquiusbrug is naar aanleiding van de zienswijzen en ambtshalve aangepast.

Aanpassingen Inpassingsplan Cruquiusbrug

Aanpassing naar aanleiding van Zienswijzen

Regels – dubbelbestemming Leiding – Hoogspanning

Naar aanleiding van zienswijze 11 (ZO-017) is de plangrens gewijzigd.

Doordat het hoogheemraadschap instemt met watercompensatie aan de westzijde van de N201 is de voorziene grondverwerving van een particulier niet meer nodig.

Hierdoor is artikel 4 dubbelbestemming "Leiding – Hoogspanning" in de regels komen te vervallen.

Verbeelding - Plan grens

Naar aanleiding van zienswijze 11 (ZO-017) is de plangrens gewijzigd.

Doordat het hoogheemraadschap instemt met watercompensatie aan de westzijde van de N201 is de voorziene grondverwerving van een particulier niet meer nodig.

Hierdoor is de plangrens gelijkgetrokken aan de kadastrale eigendomsgrens van de provincie.

Toelichting – 1.1 Aanleiding

Naar aanleiding van zienswijze 9 (ZO-013) is in de toelichting paragraaf 1.1 gewijzigd. Er is een nuancering aangebracht met betrekking tot de doorstroming van het wegverkeer.

Toelichting – 4.5.3 Houtopstanden

Naar aanleiding van zienswijze 9 (ZO-011) is in de toelichting afbeelding 4.2 gewijzigd. Er is opgenomen welke bomen worden verwijderd.

Toelichting - 4.2 Verkeer - Nautische Veiligheid

Naar aanleiding van zienswijze 10 (ZO-015) is in de Toelichting paragraaf 4.2.3 “Resultaten vaarverkeer” toegevoegd.

Toelichting 4.6.1.6 – Keur regels Hoogheemraadschap

Naar aanleiding van zienswijze 8 (ZO-009) wordt tekst in paragraaf 4.6.1.6 van de Toelichting aangepast.

Toelichting 6.2.1.1 Grondverwerving – particuliere grond

Naar aanleiding van zienswijze 11 (ZO-017) is de plangrens gewijzigd. Doordat het hoogheemraadschap instemt met watercompensatie aan de westzijde van de N201 is de voorziene grondverwerving van een particulier niet meer nodig.

Ambtshalve wijzigingen

Toelichting - 3.2.2 Omgevingsverordening

Op 22 oktober 2020 is de Omgevingsverordening NH2020 vastgesteld door Provinciale Staten. Deze paragraaf is aangevuld met het overgangsrecht.

Toelichting - 6.2.1 Grondverwerving

Op 10 december 2020 is door de projectpartners de Samenwerkingsovereenkomst (SOK) Cruquiusbrug ondertekend. In de paragrafen 6.2.1.2 en 6.2.1.3 is de tekst hierop aangepast.

Bijlagenboek - Bijlage 5 Stikstofdepositie onderzoek

Tijdens de ter inzagelegging zijn de richtlijnen en rekenregels met betrekking tot vergunningaanvragen in kader van stikstof uitstoot aangepast. Hierdoor is de stikstof uitstoot en de depositie op het N2000 gebied door het project opnieuw beschouwd. Bijlage 5 is vervangen.

Bijlagenboek – Bijlage 6 Ecologische toets

Tijdens de ter inzagelegging zijn de richtlijnen en rekenregels met betrekking tot vergunningaanvragen in kader van stikstof uitstoot aangepast. Hierdoor is de stikstof uitstoot en de depositie op het N2000 gebied door het project opnieuw beschouwd. Bijlage 6 is vervangen.

4. Proces en procedure

Voor het opstellen van het PIP Cruquiusbrug is de volgende procedure doorlopen:

Op 25 augustus 2020 hebben GS besloten:

1. Op basis van de toelichting ontwerp PIP geen MER op te stellen;
2. Het ontwerp-provinciaal inpassingsplan (PIP) Cruquiusbrug vast te stellen;
3. Het ontwerp-provinciaal inpassingsplan (PIP) Cruquiusbrug ter inzage te leggen.
4. PS met bijgevoegde brief te informeren over dit besluit.
5. De gemeenteraden van Haarlemmermeer en Heemstede te horen over het PIP conform artikel 3.26 lid 1 Wet ruimtelijke ordening.

Ontwerp Inpassingsplan Cruquiusbrug

Op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening is het ontwerp-PIP Cruquiusbrug van de provincie Noord-Holland zes weken (4 september tot en met 16 oktober) voor zienswijzen ter inzage gelegd en is het digitaal te bekijken geweest op de website op www.ruimtelijkeplannen.nl. Dit is voorafgaand openbaar bekend gemaakt door het plaatsen van een publicatie in de Staatscourant.

Eenieder is in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen. Daarnaast is de publicatie van het ontwerp-PIP op grond van art 3.8, lid 1, sub b Wro toegestuurd aan de gemeente Heemstede, gemeente Haarlemmermeer en het hoogheemraadschap van Rijnland.

In deze periode zijn 11 zienswijzen ingediend. Vijf van deze zienswijzen leiden tot aanpassingen in de Regels, Toelichting en verbeelding.

Op 2 maart 2021 hebben GS besloten:

1. de Nota van Beantwoording over de ingediende zienswijzen over het ontwerp PIP Cruquiusbrug ter vaststelling aan PS voor te leggen;
2. de voordracht voor Provinciale Staten tot vaststelling van het ontwerp PIP Cruquiusbrug vast te stellen;
3. de voordracht met bijbehorende stukken aan Provinciale Staten te zenden.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 16-2021

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 2 maart 2021;

gelet op:

- het belang van de vervanging van de Cruquiusbrug,
- artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening, de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.6 en hoofdstuk 3 van het Besluit ruimtelijke ordening, artikel 1.1 lid 1 sub a van de Crisis en herstelwet, artikel 3.1 van bijlage 1 behorend bij de Crisis- en herstelwet, en artikel 11 van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet;
- Overwegende dat het ontwerp-inpassingsplan Cruquiusbrug overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht vanaf 4 september 2020 gedurende een periode van zes weken ter inzage heeft gelegen;
- Dat gedurende deze periode van terinzagelegging 11 ontvankelijke zienswijzen zijn ingediend;
- Dat de voorliggende plannen voor maatregelen aan de Cruquiusbrug, vallen onder bijlage I van de Crisis- en Herstelwet, zodat de afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en Herstelwet van toepassing is. Voor de beroepsprocedure betekent dit onder andere dat het voor appellanten niet mogelijk is een pro-forma beroepschrift in te dienen. Appellanten zijn gehouden om binnen de beroepstermijn, de gronden van hun beroep in te dienen;

besluiten:

1. de Nota van beantwoording Zienswijzen Inpassingsplan Cruquiusbrug vast te stellen;
2. het Provinciaal Inpassingsplan Cruquiusbrug bestaande uit regels en verbeelding, de toelichting, bijbehorende bijlagen vast te stellen;
3. het Provinciaal Inpassingsplan Cruquiusbrug ter visie te leggen gedurende zes weken vanaf maandag 3 mei 2021;
4. daarbij te vermelden dat op dit besluit de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Haarlem, 12 april 2021

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier