

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 9 maart 2021

Onderwerp: Vergadering MRA-Regiegroep

Kenmerk: 921516-1584429

Bijlagen: 4

1. Inleiding

Op 9 april 2021 zal de halfjaarlijkse vergadering plaatsvinden van de Regiegroep van de Metropoolregio Amsterdam (MRA). PS wordt voorgesteld kennis te nemen van de vergaderstukken die aldaar voorliggen, en wensen en opvattingen desaangaande naar voren te brengen. Die kunnen vervolgens door de vertegenwoordigers namens de provincie Noord-Holland in deze vergadering van de Regiegroep worden ingebracht.

Een belangrijk gespreksonderwerp van de Regiegroep betreft het proces van versterking van de MRA-samenwerking. Daarnaast liggen er enkele reguliere stukken voor, zoals de inhoudelijke en financiële verantwoording over 2020 en verslagen van de afgelopen vergaderingen van de Regiegroep van 30 oktober en 10 december 2020. Vanwege het feit dat het proces van de versterking van de MRA-samenwerking op dit moment nog niet is afgerond, kan er nu nog geen globale begroting voor 2022 en een werkplan worden opgesteld. Deze stukken zullen naar verwachting voor de zomer beschikbaar komen, wanneer de Transitiecommissie het voorstel voor de nieuwe 'governance' van de MRA zal hebben afgerond. Op het moment dat deze Statenvoordracht in uw Staten besproken wordt, zal hierover vermoedelijk meer duidelijk zijn geworden.

De Regiegroep van 9 april 2021 zal besluiten nemen over de voorliggende stukken, rekening houdend met de opvattingen die zijn binnengekomen vanuit de betrokken gemeenten en vanuit de provincies Flevoland en Noord-Holland.

2. Proces versterking samenwerking MRA

In de omgeving van Amsterdam wordt al enkele decennia intensief samengewerkt tussen de gemeente Amsterdam, omliggende gemeenten en de provincies Noord-Holland en Flevoland. Deze bestuurlijke samenwerking vindt sinds 2017 plaats op basis van afspraken die zijn vastgelegd in het convenant *Versterking samenwerking Metropoolregio Amsterdam*. Deze bestuurlijke 'spelregels' zijn grotendeels een codificatie van al bestaande procedures en

werkprocessen, maar hebben wel gezorgd voor meer transparantie, ook met betrekking tot de financiering van de MRA-samenwerking.

Het convenant bevat de bepaling dat na enige tijd een evaluatie zou plaatsvinden. Die evaluatie is in het voorjaar en de zomer van 2019 door een onafhankelijke commissie uitgevoerd. In juli 2019 verscheen het rapport *Meer richting en resultaat*.

Het MRA-evaluatierapport beklemtoonde het grote belang van de MRA-samenwerking, maar voegde daar aan toe dat de besturing van de MRA beter gestroomlijnd diende te worden en meer gericht zou moeten worden op de uitvoering. Vanuit die analyse formuleerde de evaluatiecommissie de volgende aanbevelingen:

- Laat Amsterdam nadrukkelijker de leiding nemen binnen de MRA-samenwerking.
- Maak, onder procesleiding van Amsterdam, een inspirerende en koersbepalende regionale visie.
- Formuleer, op basis van die visie, uitvoeringsprogramma's met daarin vergaande resultaatsafspraken. De evaluatiecommissie denkt zelf aan uitvoeringsprogramma's ten aanzien van energietransitie, duurzame woningbouw, vitale economie en Vervoerregio.
- Stroomlijn de besturing ('governance') van de MRA. De evaluatiecommissie doet diverse aanbevelingen over de rol en taken van de Regiegroep, de Agendacommissie, de bestuurlijke platforms en de portefeuille-overleggen.
- De Vervoerregio zou naar de mening van de evaluatiecommissie op de schaal van de MRA gebracht moeten worden.
- De deelregio's zouden hun positie binnen de MRA-samenwerking moeten versterken.
- Het is eveneens van belang om de betrokkenheid van raden en Staten bij de MRA-samenwerking te vergroten. Dit is cruciaal voor het politieke draagvlak van deze regionale samenwerking op langere termijn.
- Het regionale investeringsfonds Invest-MRA verdient krachtige ondersteuning.
- Binnen de MRA moet de samenwerking met kennisinstellingen en bedrijven ('triple helix') zoals binnen de Amsterdam Economic Board, meer structurele aandacht krijgen en beter geborgd worden.

Vanuit de Regiegroep hebben de voorzitter en de beide vicevoorzitters (de burgemeesters Halsema en Weerwind en CdK Van Dijk) gefunctioneerd als opdrachtgevers van de evaluatie. De gemeente Amsterdam heeft na verschijning van het evaluatierapport de lead genomen in de uitwerking van de aanbevelingen betreffende de 'koersbepalende regionale visie', en de verbetering van de 'governance'. De aanbeveling inzake de 'triple helix' is opgepakt door de gemeente Almere. Voor de nadere uitwerking van de aanbeveling inzake de relatie tussen de MRA en de Vervoerregio Amsterdam is de provincie Noord-Holland trekker.

In het najaar van 2020 is hard gewerkt aan verbetervoorstellen. De coördinatie van dit proces lag in handen van een 'Transitiecommissie', die onder voorzitterschap staat van burgemeester Halsema. Ook CdK Van Dijk maakt deel uit van deze Transitiecommissie. Kortgeleden bent u per brief (met kenmerk 921516/1580533) geïnformeerd over de voortgang van het werk van de Transitiecommissie. Waarschijnlijk is het zo dat op het moment dat uw Staten spreekt over deze

Statenvoordracht, meer duidelijk zal zijn over de verdere uitwerking van de aanbevelingen en over de wijze waarop u daarbij betrokken zult worden. Zoals in de hierboven genoemde brief aangekondigd, zal er een 'digitale consultatie' plaatsvinden van alle betrokken overheden, waarbij ook raden en Staten actief worden betrokken. Daarnaast zal tussen mei en het zomerreces ruimte zijn voor het inbrengen van wensen en bedenkingen.

Sinds de publicatie van het evaluatierapport hebben we diverse malen met uw Staten van gedachten gewisseld over de aspecten van de MRA-samenwerking die voor de provincie Noord-Holland specifiek van belang zijn. Het is goed om die hier nog eens kort te memoreren.

Ons College ziet zeker ruimte voor verbetering van de bestaande MRA-samenwerking, maar is in essentie toch van mening dat die nu reeds constructief verloopt en resultaten oplevert. De noodzakelijke intensivering van de samenwerking zou dan ook vooral het karakter moeten hebben van een pragmatische doorontwikkeling van hetgeen reeds is opgebouwd. Ingrijpende structuurwijzigingen zijn niet nodig. Ons College heeft ook geen behoefte aan een formalisering van de bestaande netwerksamenwerking of aan een overheveling van bevoegdheden.

Op dit moment bestaat de bestuurlijke samenwerking in de MRA uit drie Platforms (Ruimte, Mobiliteit en Economie), enkele daarmee verbonden overleggen van portefeuillehouders, en uit twee overkoepelende afstemmingsoverleggen (de Agendacommissie en de Regiegroep). De ambtelijke ondersteuning van dit geheel wordt verzorgd door een MRA-bureau. De ambitie is om de regionale afstemming te versterken en te intensiveren, door onder meer de Agendacommissie en Regiegroep om te vormen tot een dagelijks- respectievelijk algemeen bestuur, dat vaker bijeen komt en kleiner van omvang is. Binnen de drie Platforms en de portefeuillehoudersoverleggen wordt momenteel het gesprek gevoerd over de vraag welke aanpassingen er nodig zijn ten aanzien van de inhoudelijke scope, de samenstelling en de vergaderfrequentie.

Het ambtelijke MRA-bureau zou naast een 'secretariële rol' ook een meer inhoudelijke rol op zich moeten nemen en qua omvang moeten groeien. Ten behoeve daarvan fungeert de directeur van het MRA-bureau als voorzitter van een coördinerend overleg van directeuren van enkele grotere partners die aan de MRA-samenwerking deelnemen.

Een structurele actieve betrokkenheid van raden en Staten is van belang voor de democratische borging van de regionale samenwerking. Ons College ondersteunt de ambitie om de diverse deelregio's binnen de MRA beter in positie te brengen en realiseert zich dat de centrumgemeenten daarbij een belangrijke rol kunnen spelen. Ook staat ons College ervoor open om op een pragmatische manier vanuit de inhoud een werkwijze te vinden die tegemoetkomt aan de wensen van de deelregio's Zuid-Kennemerland en Gooi- en Vechtstreek, om directer betrokken te willen zijn bij het mobiliteitsbeleid in de MRA. Bij dit alles zal de provincie Noord-Holland het steeds als een eigen verantwoordelijkheid beschouwen om nadrukkelijk het oog gericht te houden op de verbinding met de Noord-Hollandse regio's die geen deel uitmaken van de MRA.

3. Overige vergaderstukken

Doorgaans liggen in de voorjaarsvergadering van de Regiegroep enkele reguliere vergaderstukken voor, conform de afspraken uit het MRA-convenant. Het gaat dan onder meer om de verantwoording over het voorgaande jaar en om de globale begroting voor het komende jaar. Dat is ditmaal anders. Vanwege de lopende discussie over de bestuurlijke samenwerking is het op dit moment nog niet mogelijk om een conceptbegroting voor volgend jaar op te stellen. Wel is er een verantwoording beschikbaar over het afgelopen jaar 2020. Hieruit blijkt (niet verrassend) dat de geplande en ondernomen activiteiten van de MRA sterk zijn beïnvloed door de sinds het afgelopen voorjaar ontstane corona-situatie. Daardoor konden veel bijeenkomsten geen doorgang vinden (zoals het MRA-Congres), liepen sommige programma's vertraging op, maar was anderzijds juist weer behoefte aan extra coördinatie in MRA-verband. Desondanks is een groot deel van de geplande inhoudelijke activiteiten toch uitgevoerd, zoals de inhoudelijke verantwoording over 2020 laat zien.

4. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 17-2021

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 9 maart 2021;

besluiten:

1. Kennis te nemen van de vergaderstukken voor de vergadering van de Regiegroep Metropoolregio Amsterdam van 9 april 2021.
2. Wensen en opvattingen desaangaande naar voren te brengen, die door de vertegenwoordigers van de provincie Noord-Holland ingebracht kunnen worden in de vergadering van de Regiegroep Metropoolregio Amsterdam van 9 april 2021.

Haarlem, 12 april 2021

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier