

Advies aan Provinciale Staten

Uw contactpersoon
M.C.H. van Boheemen
AD/STG

Doorkiesnummer +31 235144628
boheemenm@noord-holland.nl

Tbv Statenvergadering d.d. 12-4-2021
Commissie Mobiliteit en
Bereikbaarheid
Datum commissievergadering 22-3-2021

1 april 2021

1 | 5

Onderwerp:

Voordracht 16, Vaststelling Provinciaal Inpassingsplan (PIP) Cruquiusbrug

De commissie adviseert:

Dit onderwerp als hamerstuk te agenderen voor de Statenvergadering van maandag 12 april 2021.

Uittreksel concept-verslag commissie M&B 22-3-2021:

5. A-agenda Mobiliteit, Bereikbaarheid en Infrastructuur

5a. Voordracht Vaststelling Provinciaal Inpassingsplan (PIP) Cruquiusbrug

Mevrouw **Kuiper** (CDA) vindt het geweldig dat is nagedacht over de veiligheid van de fietsers. Nu er een fietsonderdoorgang wordt gemaakt betekent dit dat er veiliger en sneller van de Bennebroekerdijk naar de Cruquiusdijk kan worden gefietst en omgekeerd. Gedeputeerde Olthof krijgt complimenten voor het informatieve filmpje over de vervanging en het groot onderhoud van de brug. Het project heeft een innovatief karakter en kan als voorbeeld voor toekomstige vervangingen van kunstwerken dienen. Wanneer gaan de aannemers, na de vaststelling van dit PIP aan de slag?

De heer **Vonk** (D66) zegt dat dit bijzondere infrastructurele project een voorbeeld kan zijn voor de vele volgende projecten. D66 is verheugd met deze stap waardoor het werk binnen afzienbare tijd kan beginnen. De heer Vonk sluit aan op de punten die mevrouw Kuiper al naar voren bracht. Hoe wordt de verkeersdoorstroming over de N201 gewaarborgd tijdens de werkzaamheden? Hoe is de veiligheid voor fietsers gewaarborgd op het moment dat de onderdoorgang wordt gemaakt? Hoe wordt voorkomen dat fietsers ver moeten omrijden? Wordt bijvoorbeeld een tijdelijke fietsbrug aangelegd? Wat is timing van de werkzaamheden, namelijk de vervanging van de ene brug en het onderhoudswerk aan de andere brug?

Bij D66 zijn signalen binnengekomen dat de openingstijden van de brug erg ruim zijn, waardoor de brug tijdens de spits soms lange tijd geopend is voor enkele pleziervaartuigen. Wordt hiernaar in de toekomst gekeken?

D66 is erg te spreken over het PIP. De voordracht kan wat de fractie betreft als hamerstuk worden doorgeleid naar Provinciale Staten.

Mevrouw **Van der Waart** (GL) zegt dat het PIP er prima uit ziet. Het is een helder verhaal. Er is veel aandacht voor circulariteit en energiebesparing. Het is een goed voorbeeld voor toekomstige gelijkwaardige projecten in deze provincie. Is de sociale veiligheid van fietsers in de onderdoorgang geborgd? Een van de zienswijze betrof het verbinden van de waarde van cultuurhistorische elementen in de omgeving. GL vindt dat een leuke suggestie. Misschien kan daar in het ontwerp, of het vervolg daarop nog aandacht aan worden besteed?

Wat GL betreft mag het PIP als hamerstuk door naar Provinciale Staten.

De heer **Terwal** (VVD) zegt dat de VVD heeft kennisgenomen van de voordracht. Bij het zien van alle bijlagen bekwam de heer Terwal het gevoel dat de Provincie en waarschijnlijk ook de rest van Nederland aan het doorschieten zijn. Voor het grote onderhoud van de ene brug en het vervangen van de andere brief zijn 862 pagina's aan plannen, onderzoeken en toetsen nodig. Zo is er een heus vleermuisonderzoek. Het stikstofdepositie onderzoek is begrijpelijk gezien de uitspraak van de Raad van State in 2019, maar kijkend naar het detailniveau van het onderzoek wordt hier een papieren werkelijkheid geschapen. Deze bureaucratische rompslomp zou bijna komisch aandoen, ware het niet dat deze papierstapel de grond- weg- en waterbouwsector enorm veel tijd en geld kost. De GWW-sector heeft het al lastig door het PFAS-debacle en de coronacrisis. Is de gedeputeerde het eens met de VVD dat het een tandje minder kan bij een infrastructureel project dat niet meer behelst dan het onderhouden en vervangen van twee bruggen.

Bij de ruimtelijke inpassing valt te lezen dat er in het Beeldkwaliteitsplan niet gewerkt is met ondersteunend beeldmateriaal om op die manier ruimte te bieden aan de markt om met slimme passende en innovatieve oplossingen te komen. Deze zelfde ruimte aan de markt leek ook geboden te worden bij de aanbesteding voor het herstel van de bruggen bij Krommenie. Dat heeft tot een slecht resultaat geleid. Leidt deze geboden flexibiliteit niet tot dezelfde risico's?

De VVD vindt het van groot belang dat de Cruquiusbrug storingsvrij blijft. Welke lessen van de storingen bij de Leeghwaterbrug kunnen worden meegenomen bij het groot onderhoud en de vervanging? Zijn de nieuw te realiseren fietsonderdoorgang en de fietspaden over en langs de Cruquiusbrug zo ingericht dat ze in de nabije toekomst kunnen worden opgenomen in een snelfietsroute tussen de regio's Amsterdam-Meerlanden en Zuid-Kennemerland.

De VVD hecht waarde aan een goede communicatie bij dit infrastructurele project vanuit de provincie samen met de andere projectpartners over de uitvoering. Kan de gedeputeerde toezeggen dat hij ervoor waakt dat ook de gemeenten Heemstede en Haarlemmermeer worden betrokken bij het provinciaal communicatieplan, zodat ook zij in staat worden gesteld hun inwoners goed te informeren?

Hopend op een vlotte uitvoering kan de VVD instemmen met de voorliggende voordracht.

Bij interruptie vraagt de heer **Zoon** (PvdD) of de heer Terwal met hem eens is dat als het stikstofprobleem wordt opgepakt dat dan minder onderzoek nodig is.

De heer **Terwal** (VVD) zegt dat de VVD het stikstofprobleem wel degelijk ziet. Maar gezien de bijlagen zal de heer Zoon het met de heer Terwal eens zijn dat daarmee een papieren werkelijkheid wordt gecreëerd. De VVD wil dat voorkomen, omdat de GWW-sector het al zwaar genoeg heeft en niet verder opgezaagd mag worden met een enorme administratieve rompslomp.

De heer **Zoon** (PvdD) is het eens met de heer Terwal dat een enorme stapel papier is geproduceerd. Het is spijtig dat dit nodig is.

Het is goed om de bruggen te vervangen en dat er aandacht wordt gegeven aan de natuurverbinding. Alle soorten vleermuizen zijn ook inwoners van Nederland. De aandacht neemt de zorg van de PvdD over de vleermuis niet weg. Er wordt op de randjes gewerkt. Het risico van het verstoren van vleermuizen ligt daarmee op de loer. De noodzaak voor de bomenkap is wat de PvdD betreft niet helemaal aangetoond. De bomen worden om en om gekapt. Hieruit blijkt dat de kap niet noodzakelijk is voor ruimtegebruik. Kan de gedeputeerde bekijken of bomen bespaard kunnen blijven?

In het kader van stikstof is het wat simpel gedacht dat 0,02 mol geen meetbare schade veroorzaakt. De Raad van State heeft duidelijk gezegd dat er geen ondergrens is. Als die er al is dan is deze uitstoot feitelijk vier keer zo hoog als de gehanteerde drempelwaarde.

Zien Gedeputeerde Staten hier een risico? Wordt gekeken of de uitvoering van de brug, wat uiteindelijk weinig stikstofruimte nodig heeft, aangepakt kan worden in samenspraak met de stikstofaanpak van Provincie Noord-Holland?

Mevrouw **Doevendans** (PvdA) zegt dat de PvdA ook positief tegenover het PIP en de voorliggende plannen staat. Voor de PvdA is verkeersveiligheid heel belangrijk. Daarover is goed nagedacht.

Ook de sociale veiligheid, zoals eerder aangehaald door mevrouw Van der Waart is erg belangrijk. Een fietstunnel is in het donker, zeker voor vrouwen, soms gevaarlijk. Is daarmee rekening gehouden? De PvdA is erg positief over het proces en de circulariteit. Wat de PvdA betreft kan de voordracht een hamerstuk zijn.

De heer **Hoogervorst** (SP) merkt op dat veiligheid bovenaan staat voor de SP, zowel voor het verkeer op het droge als dat op het water. Dat lijkt in het PIP wel goed geregeld, waarvoor complimenten. De SP heeft nog wel enkele vragen. Wat zijn de compenserende maatregelen die het mogelijk verstoren van de vleermuizenroute ter plekke moet verzachten?

Het PIP gaat ervan uit dat de verkeersstromen in het gebied niet zullen veranderen. Zal er geen sprake zijn van verkeerstoename? Is dat meegenomen in de berekeningen?

De meeste participatiemomenten dateren van voor de coronabeperkingen. Burgerparticipatie lijkt vooral eenrichtingverkeer te zijn geweest. Konden deelnemende bewoners hun visie en ideeën kwijt? Hoe werd gereageerd op het probleem van de vleermuizen?

Met het debacle van de Leeghwaterbrug nog vers in het geheugen is de vraag welk bedrag gereserveerd moet worden als risico? Er lijkt vaak een verband te bestaan tussen aanbesteden en uitvoering. Hoe gaan Gedeputeerde Staten dit in het project van de Cruquiusbruggen voorkomen?

Op welke termijn start de uitvoering? Hoe worden bewoners, gebruikers, maar ook Provinciale Staten hierover geïnformeerd?

Gedeputeerde **Olthof** zegt dat het een bijzonder project is gezien de circulariteit en de samenwerking. Dit verdient navolging naar de toekomst toe. Als de ontwerpfasen goed verloopt, dan is de verwachting dat in het voorjaar van 2022 kan worden gestart met de uitvoering. Het is in die zin ook een bijzonder project omdat samen met de aannemer tot ontwerpen wordt overgegaan. Er ligt geen kant en klaar bestek. Er zijn vooraf slechts randvoorwaarden meegegeven. Voor de vertegenwoordiging van hun belangen zitten de gemeenten Heemstede en Haarlemmermeer aan tafel bij het ontwerpen. De gemeenten worden aan de voorkant meegenomen in de ontwikkelingen van het te maken plan. De cultuurhistorische achtergrond met ook het Cruquiusgemaal spelen ook zeker mee.

Het werk wordt brug voor brug opgepakt. Als de ene brug buiten werking is dan kan de andere brug door auto- en fietsverkeer gebruikt worden. Daarmee is de doorstroming gegarandeerd. Dat is ook een van de voorwaarden geweest in de aanbesteding. Deze cruciale route mag niet vastlopen.

In het ontwerp zijn twee vormen van veiligheid opgenomen. De fietser wordt veel beter beschermd, zeker ook om de fiets-actieve mobiliteit verder te bevorderen. Later in het jaar wordt nog nader gesproken over actieve mobiliteit. In het ontwerp wordt uiteraard ook rekening gehouden met de maatschappelijke/sociale veiligheid. De sociale veiligheid van de onderdoorgang moet worden gegarandeerd voor fietsers en voetgangers. We gaan nu het ontwerptraject in, dus dergelijke punten moeten nog verder worden uitgewerkt.

De heer Terwal kaartte een belangrijk punt aan met zijn opmerking over de vele honderden pagina's voor plannen en onderzoeken. De milieupgave is enorm. Anderzijds moeten een veilige en goede verbinding worden gerealiseerd. Dat is soms balanceren op een slap koord. In het PIP is veel aandacht voor de omgeving. Dat is misschien soms op het randje, maar er ligt een gedegen, zorgvuldig onderzoek. In dit voorstel is een gezond evenwicht gevonden. Er ligt een voorstel met veel oog voor de natuur, het milieu en de dieren. Anderzijds is het een praktische verbetering van de Cruquiusbrug, die noodzakelijk is. Die verbetering gaat op een duurzame en circulaire manier plaatsvinden. De vraag over de maatregelen betreffende de vleermuizen is erg technisch van aard. Indien gewenst kan de gedeputeerde nog uitgebreider antwoorden, maar hij heeft zojuist aangegeven dat er oog voor is, maar dat ook voortgang moet worden betracht.

Met elkaar moet de gezamenlijke opgave om stikstof terug te dringen worden opgepakt. De biodiversiteit moet toenemen. Het zou de gedeputeerde een zegen zijn als dat op een slimme manier, met minder administratie, kan worden geregeld.

Over de risico's ten aanzien van de flexibiliteit merkt de gedeputeerde op dat in andere situaties een duidelijk bestek werd meegegeven. Nu vindt het ontwerpen plaats samen met de aannemer. De Provincie zit zelf aan tafel. De lessen geleerd van de projecten Leeghwaterbrug en de brug in Krommenie worden meegenomen. Getracht wordt om de problemen al aan de voorkant te voorkomen, zodat deze niet tijdens het werk moeten worden opgelost.

De fietsverbinding maakt onderdeel uit van de doorfietsroutes. Het kenmerk van doorfietsroutes is dat er zo min mogelijk obstakels (verkeerslichten) zijn.

De noodzaak van bomenkap omvat twee elementen. Bij het om en om kappen gaat het over de houdbaarheid en de kwaliteit van de bomen. De bomen moeten op enig moment worden vervangen, maar besloten is om niet alles in een keer te kappen. Als het gaat over de functionaliteit en de bouw van de brug dan kan niet om en om worden gekapt. Uiteraard is er de plicht om bomen terug te plaatsen, maar op zo een manier dat geen hinder wordt ondervonden.

In antwoord op de vraag of er sprake kan zijn van een verkeerstoename antwoordt de gedeputeerde dat het gaat om het vervangen van een brug. Er wordt geen nieuwe infrastructuur aangelegd. Er wordt geen infrastructuur toegevoegd. Een bestaande brug wordt vervangen. Een ander wordt gerenoveerd. Een verkeerstoename wordt niet verwacht.

Een risicoparagraaf is opgenomen. Als het werkelijke risico vooraf bekend zou zijn, dan was een ander bedrag opgenomen, want dan was dat het risico geweest.

Gezien de eisen die worden gesteld en waar gaandeweg het werk tegenaan gelopen kan worden, maakt de gedeputeerde zich wel enige zorgen. De risico's en problemen die aan bod kwamen bij de Leeghwaterbrug en in Krommenie worden meegenomen als leerpunten. In dat opzicht is daarvan veel geleerd voor de totstandkoming van het benodigd budget. Met een juiste risicoparagraaf moet dat budget voldoende zijn, maar honderd procent garantie kan nooit worden gegeven. Infrastructurele werken zijn lastig om die op de cent nauwkeurig te plannen.

Ook vanuit Haarlemmermeer wordt gecommuniceerd, onder meer via social media. Communicatie is ook onderdeel van het project. De communicatieadviseur in overleg met de gemeenten Haarlemmermeer en

Heemstede zorgt ervoor dat inwoners worden voorzien van tijdige en goede informatie, ook over de overlast die het project veroorzaakt.

Tweede termijn:

De heer **Vonk** (D66) kreeg nog geen antwoord op zijn vraag over de openingstijden van de brug.

Gedeputeerde **Olthof** antwoordt dat voor alle vaarwegen wordt gekeken naar 'de blauwe doorvaart'. In een continu proces wordt gekeken hoe scheepvaart en verkeer over de brug nog beter op elkaar kunnen worden afgestemd. Waar dat mogelijk is, zal dat ook zeker gebeuren.

Bij interruptie slaat de heer **Dessing** (FvD) aan op de opmerking van de gedeputeerde dat brug voor brug wordt gewerkt. Hij geeft mee dat de oude brug slechts twee rijstroken heeft en de nieuwere brug vier. Dat heeft dus wel degelijk gevolgen voor de doorstroming. De heer Dessing hoopt dat daar rekening mee wordt gehouden in de transitiefase. Het kan zeker vertraging opleveren als er maar twee rijstroken zijn.

Gedeputeerde **Olthof** merkt op dat het goed is dat de heer Dessing dit aangeeft. Er zal altijd overlast zijn. Allereerst wordt brug A (twee rijstroken) vervangen. Uiteindelijk zijn er meer rijstroken beschikbaar, wanneer de andere brug wordt gerenoveerd.

De heer **Zoon** (PvdD) vraagt of rekening is gehouden met het risico van stikstof, in het kader van de uitspraak van de Raad van State. De heer Zoon geeft het college mee om nu alvast te beginnen met de herplant van bomen.

Gedeputeerde **Olthof** legt uit dat nauw wordt samengewerkt met het team Stikstof. Dat team is er druk mee bezig. Het risico van procedures rondom stikstof is er altijd. Binnen de huidige regels en op basis van jurisprudentie op basis van het A15-traject moet dit plan uitgevoerd kunnen worden. De gedeputeerde verwacht niet veel bezwaren als het gaat over stikstof, maar dat kan nooit worden uitgesloten. Het seizoen om bomen te planten ligt in het najaar. Het college laat dat graag over aan de experts.

De **voorzitter** concludeert dat de voordracht als hamerstuk kan worden doorgeleid naar Provinciale Staten.