

Projectmanager voor de samenwerking recreatieschappen

1.1 Aard van de opdracht

De opdracht betreft het doen van onderzoek en het verzorgen van voorstellen voor de nieuwe wijze van samenwerking voor twee schappen, te weten het Recreatieschap Stichtse Groenlanden en het Plassenschap Loosdrecht. Beide schappen willen een andere structuur voor de samenwerking. Het soort voorstel met besluit voor beide schappen is nu nog niet helder te duiden, maar ligt in de bandbreedte van:

- Omvormen c.q. opheffen van de beide gemeenschappelijke regelingen;
- Oprichten nieuw collectief voor de beide gemeenschappelijke regelingen.

Dit met alle mogelijke varianten die uit de verkenningen en onderzoeken naar voren zullen komen. Gaandeweg zal de opdracht concreter gaan worden. De statuten van de huidige regelingen moeten daarbij gevolgd worden en het geheel moet aansluiten op de afwegingen van de deelnemers in de voorwaarden die zij stellen aan samenwerkingsverbanden (Nota Verbonden Partijen).

Deze opdracht is nauw verweven met een tweede opdracht aan een projectleider die het opheffen en liquideren van de bedrijfsvoeringorganisatie Recreatie Midden Nederland moet verzorgen.

Het betreft in de basis drie sporen die nauw met elkaar samenhangen, maar wel elk een eigen karakter kent. De projectmanager en de projectleider moeten de samenhang van de sporen bewaken. Hierover wordt verantwoording afgelegd aan de bestuurlijke begeleidingsgroep.

De nog te ontvangen reacties van de gemeenteraden en Provinciale Staten van Utrecht en Noord-Holland moeten meegenomen worden in het proces, inclusief de beantwoording hiervan.

Spoor I: toekomst Plassenschap Loosdrecht

Dit bestaat uit de volgende werkzaamheden:

- Uitwerking van een samenwerking op basis van het omzetten van de samenwerking in een centrumregeling waarbij de gemeente Wijdmeren als opdrachtnemer zal optreden voor beheer en onderhoud en toezicht en handhaving van de gebieden.
- Hierbij moeten de volgende aspecten onderzocht en nader uitgewerkt worden:
 - Nader uitwerken van de wijze van samenwerking in een stuurgroep, inclusief de verantwoordelijkheden en mandaten die hierbij relevant zijn (opdrachtnemer en opdrachtgever, dienstverleningsovereenkomsten, inclusief fiscale gevolgen).
 - Duiding geven aan de rol en positie van de gemeenteraden en Provinciale Staten in deze samenwerking democratische legitimatie).
 - Nader uitwerken het omzetten van o.a. arbeidsovereenkomsten en andere contracten.
 - Bij het eventueel opheffen van de huidige samenwerkingsregeling het opstellen en uitwerken van een liquidatieplan.
 - Nader onderzoeken welke partners aansluiten in deze samenwerking, inclusief de uitwerking hiervan.
 - Uitzoeken en uitwerken van het omzetten van nautische bevoegdheden aan de gemeente Wijdmeren (als opdrachtnemer van de samenwerking).
 - Voorstellen doen over positionering van de eigendommen van het Plassenschap in de nieuwe samenwerking met uitwerking en eventuele overdracht naar andere partij(en).

- Verkennen of een scheiding van 'natte' en 'droge' taken mogelijk is en of de 'droge' taken toegevoegd kunnen worden aan de samenwerking binnen de Stichtse Groenlanden. Dit verder uitwerken.
- Verkennen of samenwerking met de Vinkeveense plassen mogelijk is en op welke termijn en onder welke voorwaarden.

Spoor II: toekomst Stichtse Groenlanden

Dit bestaat uit de volgende werkzaamheden:

- Uitwerken van een samenwerking op basis van een convenant met een Stuurgroep die toekomstbestendig is en die beoordeeld is op juridische en financiële haalbaarheid. De voorkeur is om niet te kiezen voor een gemeenschappelijke regeling. Nader ingaan op de verantwoordelijkheden en mandaten van de Stuurgroep (opdrachtnemer en opdrachtgever, dienstverleningsovereenkomsten, inclusief fiscale gevolgen).
- Hierbij duiding geven aan de rol en positie van gemeenteraden en Provinciale Staten.
- De wijze van aansturing en uitvoering van de nieuwe samenwerking verkennen, aan de hand van een logische ordening van gebieden en taken, met uitwerking van de volgende aspecten:
 - Onderzoeken of een centrumregeling met de provincie Utrecht of een gemeente haalbaar (bijv. voor personeel, juridisch en fiscaal) is en aan welke eisen die moet voldoen.
 - Gesprekken met niet-commerciële terreinbeheerders aangaan om te bezien op welke wijze samenwerking mogelijk is (gebiedsgericht, logische ordening gebieden en taken). Dit uitwerken in concrete concepten, inclusief de juridische en fiscale aspecten.
 - Onderzoeken of de taak van toezicht en handhaving opgedragen kan worden aan de RUD.
 - Kosten in beeld brengen van de omzetting, waaronder het mogelijk liquideren van het schap. Indien daarvan sprake is moet een liquidatieplan worden opgesteld.
 - Nader uitwerken het omzetten van o.a. arbeidsovereenkomsten en andere contracten.
 - Voorstellen doen over positionering van de eigendommen van het Recreatieschap in de nieuwe samenwerking met uitwerking en eventuele overdracht naar andere partij(en).

De uitkomsten van de verkenning samenwerking Vinkeveense plassen met het Plassenschap Loosdrecht moeten betrokken worden bij bovenstaande uitwerking.

Het betreft alle werkzaamheden die uit het voorstaande voortvloeien (met tussentijdse rapportages met tussentijdse besluiten), leidend tot uiteindelijk het voorleggen van complete voorstellen aan de besturen van de schappen en aan de deelnemende partijen aan de schappen, met in acht name van de juridische en financiële kaders.

Spoor III: liquidatie RMN (aparte opdracht aan andere projectleider)

- Dit spoor is gericht op het opheffen en de liquidatie van RMN. Het start met het besluit tot opheffen en het opstellen van een liquidatieplan waarin aandacht wordt besteed aan de overgang van het personeel naar de verschillende deelnemers, de afkoop van doorlopende contracten e.d.

Bewaken samenhang tussen de drie sporen

Om de volgende redenen is het van belang om de samenhang tussen de drie sporen te bewaken:

- Er moet een goede oplossing gevonden worden voor de mensen die op dit moment voor RMN werken. Dit moet een rol spelen in beide sporen van de opdracht. Uitgangspunt hierbij is 'mens volgt taak'.
- Er moet een oplossing worden gezocht voor het werk van het Routebureau en de opdracht voor het Nationaal Park Utrechtse heuvelrug. De provincie is gevraagd hierin een voortrekkersrol te vervullen. Onderdeel is te onderzoeken hoe de externe taken die RMN uitvoert als geheel kunnen worden overgedragen aan andere partijen of aan de provincie als centrumgemeente (zie link met spoor II).
- Een optimale indeling tussen 'natte' en 'droge' taken bij het Plassenschap en de positie van de Vinkeveense plassen (overgang van het ene naar het andere schap) vereist een vorm van samenhang.
- Het is doelmatiger om de inzet op thema's samen te brengen.

1.2 Noodzakelijke expertise en projectstructuur

Alhoewel er een grote samenhang is tussen de onderdelen is het duiden van de nieuwe samenwerkingsvormen van de beide schappen het meest wezenlijke. Met name ook vanwege het kunnen plaatsen van personeel, bijvoorbeeld bij een centrumregeling. De opdracht voor Spoor III hoeft niet gelijktijdig uitgezet te worden.

De partij die de opdracht voor de eerste twee sporen aanneemt moet de volgende expertise en kennis inbrengen:

- ruime ervaring met complexe politiek-bestuurlijke trajecten
- ruime ervaring met projectmanagement
- ervaring met het ontvlechten en opbouwen van gemeenschappelijke regelingen en centrumregelingen.
- financiële kennis
- juridische kennis

Functie-eisen projectmanager

- Academisch werk en denkniveau, door opleiding of ervaring verkregen
- Kennis van en tenminste 5 jaar aantoonbare ervaring met beleidsprocessen
- Kennis van samenwerkingen in gemeenschappelijke regelingen en convenanten, etc.

Functiewensen

Persoonlijke eigenschappen

- Politiek en bestuurlijk sensitief, gevoel voor politieke verhoudingen
- Verbinder, gericht op samenwerken en mensen bij elkaar brengen en houden
- Initiatiefrijk, met lef en overtuigingskracht wanneer nodig
- Besluitvaardig, kan zelfstandig beslissingen nemen

Vaardigheden

- Coachend vermogen
- Je kunt je verplaatsen in de belangen van je gesprekspartners

projectstructuur

De projectstructuur is als volgt:

De bestuurlijke begeleidingsgroep is de opdrachtgever voor de werkzaamheden. Zij koppelen terug aan de besturen van de beide schappen en het bestuur van RMN. Het bestuur van RMN is opdrachtgever voor het opheffen van RMN zelf. De secretaris van de bestuurlijke begeleidingsgroep is ambtelijk opdrachtgever voor beide trajecten. De ambtelijk opdrachtgever bewaakt dan ook de samenhang van alle sporen.

De ambtelijke opdrachtgever formeert een ambtelijk klankbordteam die ondersteunt en als klankbord functioneert voor de uitkomsten van de werkzaamheden. De directeur van RMN maakt hier onderdeel van uit. Het klankbordteam kan voor hun advisering gebruik maken van andere partijen voor verificatie en andere ondersteuning.

Bij spoor III is een speciale positie ingeruimd voor de Ondernemingsraad van RMN. De ambtelijk opdrachtgever informeert de Ondernemingsraad over de voortgang van de werkzaamheden bij spoor I en II.

De werkzaamheden van spoor I en II worden uitgevoerd door de projectmanager, met ondersteuning van het bureau waarvoor hij werkzaam is.

De werkzaamheden van spoor III worden uitgevoerd door een projectleider, eveneens met ondersteuning van een bureau.

1.1 Conceptplanning

Hiervoor geldt de planning zoals is opgenomen bij het Memo "Toekomstige samenwerking Recreatieschappen".

- April 2021, voorstel per schap over de samenwerkingsvorm (1^e uitwerking)
- September 2021, voorstel samenwerkingsvorm in definitieve uitwerking
- Januari 2022, implementatie van de samenwerking