

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr. M. Nassiri
BEL/GRN

Telefoonnummer +31235145064
mohammed.nassiri@noord-holland.nl

1 | 3

Betreft: Motie M92 inzake groencertificaten

Verzenddatum

13 APR. 2021

Geachte leden,

Kenmerk

1603769/1603912

Met deze brief informeren wij uw Staten over de acties die ons college heeft ondernomen als gevolg van uw motie M92 over groencertificaten, aangenomen door uw Staten op 11 november 2019. In de motie verzoekt u ons te onderzoeken in hoeverre de aanleg van nieuwe natuurgebieden gefinancierd kan worden door de verkoop van groencertificaten. Een bijkomend voordeel, zo beschrijft u in de motie, zou zijn dat het meefinancieren door particulieren en instellingen van de aanleg van nieuwe natuurgebieden ertoe kan leiden dat zij hun CO₂-voetafdruk verlagen en zich meer betrokken voelen bij deze natuurgebieden.

Uw kenmerk

Wat zijn groencertificaten?

In de praktijk komen de in de motie genoemde 'groencertificaten' in verschillende verschijningsvormen voor. Ook de benamingen 'carbon credits' en 'CO₂-credits' worden gebruikt. Voor het gemak gebruiken we in deze brief de term groencertificaten. Het kopen van een groencertificaat betekent dat de koper meefinanciert in de vermindering van CO₂-uitstoot. Met het bijgebrachte geld kunnen projecten worden gefinancierd, zoals het verwerven van grond, het aanplanten van bomen, het verbeteren van de kwaliteit van bestaande natuurgebieden of het investeren in innovatie. Voor een koper kan het aantrekkelijk zijn om te investeren in groencertificaten, omdat de besteding van deze middelen doorgaans onder toezicht staat. Dat houdt in dat een investeerder een certificaat met een uniek registratienummer ontvangt van zijn/haar investering. De credits die vervolgens zijn gekocht worden in een (internationaal) register geregistreerd en kunnen om die reden niet meer door iemand anders worden gebruikt. In Nederland hebben we verschillende marktpartijen die dergelijke registraties bijhouden, waaronder LIFE Terra en Fair Climate Fund. Een investeerder ontvangt later vervolgens een zogenoemd impactrapport, waarin staat wat zijn/haar bijdrage aan CO₂-vermindering is geweest.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Verplichte en onverplichte markt

In de praktijk is sprake van twee markten: de verplichte en onverplichte markt. De verplichte markt is ontstaan als gevolg van het VN-Klimaatverdrag, waar Nederland partij in is. Hierop doelt u in uw motie waar u spreekt over het ETS-emissiehandelsysteem. Het is correct dat dit systeem is voorbehouden aan multinationals, en dat particulieren en MKB-bedrijven hier geen gebruik van kunnen maken. In het ETS-emissiehandelsysteem zien wij dan ook geen rol voor de provincie Noord-Holland. De onverplichte markt wordt niet door de overheid gereguleerd. Via deze markt kunnen individuen en instellingen initiatieven nemen die leiden tot CO₂-reductie, op de manier die op de vorige pagina is beschreven.

Zelf uitgeven van groencertificaten?

Ons college is geen voorstander van het zelf uitgeven van groencertificaten. Hiervoor hebben wij een aantal redenen:

- Wij betwijfelen of burgers en bedrijven genegen zullen zijn om groencertificaten te kopen van een overheidsorganisatie. Wij verwachten dat men zowel de aanleg van natuurgebieden, als de reductie van CO₂-uitstoot, beschouwt als een reguliere overheidstaak. Dit is des te meer duidelijk geworden na de verschillende rechterlijke uitspraken over de CO₂- en stikstofreductie. De particuliere aanschaf van een groencertificaat bij de overheid verhoudt zich hier slecht mee.
- Op dit moment zijn er in de samenleving voldoende mogelijkheden voor particulieren en instellingen om, als zij willen bijdragen aan natuurontwikkeling en/of CO₂-reductie, groencertificaten te verwerven. Deze initiatieven zijn ook goed vindbaar voor een potentieel geïnteresseerde koper van groencertificaten. We zien bovendien dat de particuliere en bancaire markt zich ontwikkelt en zich steeds bewuster wordt van het belang van biodiversiteit. Een mooi voorbeeld is een recent onderzoek door De Nederlandse Bank (DNB) naar de financiële impact van de biodiversiteit. Zo schrijft DNB: *“Veel grondstoffen en economische sectoren zijn direct of indirect afhankelijk van de variatie aan planten, dieren en insecten in de wereld. Op lange termijn kan de schade door verlies aan biodiversiteit naar schatting oplopen tot € 1,7 biljoen - € 3,9 biljoen per jaar.”*¹ DNB concludeert dat meer investeringen nodig zijn om de biodiversiteit te behouden en te herstellen. De verwachting is dat financiële instellingen steeds meer initiatieven hiertoe zullen nemen. Een middel zouden de groencertificaten kunnen zijn.
- Het uitgeven, registreren en monitoren van groencertificaten vraagt vrij specialistische kennis, die binnen de provincie niet beschikbaar is. Liever dan deze kennis – in de vorm van extra ambtelijke capaciteit – aan te trekken, richten wij ons op het uit-

¹ <https://www.dnb.nl/groene-economie/platform-voor-duurzame-financiering/biodiversiteit/>

breiden van de capaciteit voor het uitvoeren van gebiedsprocessen in het landelijk gebied. Dat is de wijze waarop wij 'in het veld' het verschil kunnen maken en de doelstellingen van ons Masterplan biodiversiteit, Realisatiestrategie NNN, bodemdakings- en stikstofbeleid, Bossenstrategie en beleid voor CO₂-emissiereductie kunnen waarmaken.

Conclusie

We staan niet stil. Op verschillende manieren werken we aan natuurontwikkeling en aan de vermindering van CO₂-uitstoot. Wij zijn echter van mening dat het niet zinvol is om als provincie groencertificaten uit te geven. Graag gebruiken wij andere instrumenten om te werken aan natuurrealisatie en CO₂-reductie, zoals toegelicht in deze brief. Wij houden uw Staten op de hoogte over de voortgang hiervan, en stellen voor de motie als afgedaan te beschouwen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

A.Th.H. van Dijk