

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 20 april 2021

Onderwerp: Vaststellen definitief provinciaal inpassingsplan (PIP) Schil Naardermeer

Kenmerk: 1605995/1606186

Bijlagen:

- Definitief PIP Schil Naardermeer: planregels, verbeelding en toelichting met bijlagen
- Watergebiedsplan Naardermeer en omliggende schil met bijlagen
- Nota van beantwoording zienswijzen

1. Inleiding

Het Naardermeer, begrensd als Natuurwetwerk Nederland (NNN), aangewezen als Natura 2000-gebied en als natuurlijk waterlichaam in de Kaderrichtlijn Water (KRW), behoort tot de belangrijkste laagveenmoerassen van ons land en heeft tevens een internationale status als wetland en het European diploma of protected areas. Het Naardermeer is het oudste beschermde natuurmonument in Nederland en vormt daarmee de bakermat van de natuurbescherming in Nederland.

Rondom het Naardermeer ligt de zogenaamde 'Schil' die ook onderdeel uitmaakt van het Natuurnetwerk Nederland en het Natura 2000-gebied. Dit gebied is onder andere van groot belang als hydrologische buffer rondom het Naardermeer. Voorwaarde voor het goed functioneren van deze buffer en het duurzaam in stand houden van het Natura 2000-gebied is een hoogwaardige inrichting en beheer als natuurgebied, met een hoger waterpeil.

In nauwe samenwerking met Natuurmonumenten (NM) en het waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) is een inrichtingsplan voor de Schil opgesteld. Wij hebben in april 2021 besloten voor de uitvoering van het plan een samenwerking aan te gaan met NM en het waterschap en de afspraken over de uitvoering vast te leggen in een Samenwerkingsovereenkomst.

Voor de uitvoering van het inrichtingsplan is voor een deel van de gronden een bestemmingswijziging nodig. Omdat de Schil binnen het grondgebied van 3 gemeenten valt, hebben wij in overleg met de gemeenten Gooise Meren, Hilversum en Weesp een provinciaal inpassingsplan (PIP) opgesteld.

Waterschap Amstel, Gooi en Vecht heeft parallel aan dit traject een watergebiedsplan (WGP) met peilbesluit voorbereid.

Vaststellen PIP

De afgelopen periode is gewerkt aan het opstellen van het PIP en heeft het ontwerp-PIP Schil Naardermeer ter inzage gelegen. De ontvangen zienswijzen zijn beantwoord en het PIP is op een aantal punten aangepast. Hierbij leggen wij het definitieve PIP Schil Naardermeer en de Nota van Beantwoording zienswijzen ter vaststelling aan u voor.

2. Doelstellingen en evaluatiecriteria

Rondom het Naardermeer liggen enkele polders, die samen de Schil vormen en die eveneens binnen de begrenzingen van de NNN en Natura 2000 vallen en vanuit de KRW de status hebben van “overig water”. Dit gebied met een oppervlak van ca 480 ha is van groot belang als hydrologische en ecologische buffer voor het Naardermeer binnen de dijken. Dit belang werd al verwoord in het Herstelplan Naardermeer uit 1993, een gezamenlijk plan van de initiatiefnemers Provincie Noord-Holland, het Zuiveringsschap Amstel- en Gooiland, het Hoogheemraadschap Amstel en Vecht en Natuurmonumenten. Ook de omliggende gemeenten waren betrokken bij dit plan. In 2006 is het plan geëvalueerd en de uitkomsten van deze evaluatie staan in het rapport “Meer meer, 13 jaar Herstelplan Naardermeer”. Een van de maatregelen in het herstelplan was “Peil verhogen in omliggende polders” (de Schil). Door verhoging van de polderpeilen kan de wegzijging uit het Naardermeer verminderd worden en de kwel van schoon water naar het Naardermeer toenemen. Dit is goed voor het realiseren van de natuurdoelen.

De uitvoering van deze maatregelen is opgepakt in het project Schil Naardermeer als onderdeel van het deelprogramma Robuust Naardermeer. Robuust Naardermeer vormt, samen met drie andere deelprogramma’s het Programma Gooi en Vechtstreek 2018-2023. Voor een goed functioneren als buffer zijn in de Schil de volgende aspecten relevant:

- Hoogwaardige inrichting en beheer met een hoger waterpeil;
- Herstel van invloed van voedselarm schoon kwelwater op het Naardermeer zelf;
- Terugdringen van agrarische belasting en stikstofdepositie.

De meeste percelen in de Schil zijn reeds verworven voor natuur, enkele cruciale schakels hierin ontbreken nog. Hier vinden nu nog bedrijfsmatige agrarische activiteiten plaats, die realisatie van de natuurdoelen (zoete plas en rietmoeras) verhinderen en het waterbeheer extra complex en duur maken. Wij hebben op 22 november 2016 besloten over voorgenomen onteigening van deze laatste percelen en inrichting voor natuur in de Schil rond het Naardermeer.

3. Financiering, communicatie en (burger)participatie

De uitvoeringskosten van het Inrichtingsplan zijn geraamd op € 7,12 miljoen. Deze kosten worden gedekt door de provincie met € 4,07 miljoen uit het Programma Natuurontwikkeling 2020-2024, een KRW-bijdrage ad € 1,55 miljoen van waterschap AGV en een bijdrage ad € 1,5 miljoen van Natuurmonumenten. Dit dekkingsplan is vastgesteld in het bestuurlijk overleg en onderdeel van de af te sluiten Samenwerkingsovereenkomst. Voor het project Schil Naardermeer is voldoende budget (€ 4.453.685) beschikbaar in het PNO 2021-2025. De financiële afspraken uit de Samenwerkingsovereenkomst worden in het PNO 2022-2026 verwerkt. Naast het aandeel in de kosten van het inrichtingsplan betreffen de projectkosten overige kosten zoals apparaatskosten.

Nadat wij in september 2020 het ontwerp-PIP hebben vastgesteld en het Dagelijks Bestuur van waterschap AGV het ontwerp-WGP, is een gezamenlijk communicatietraject doorlopen. Deze bestond uit:

- Informatievoorziening en -uitwisseling met omwonenden via onder meer nieuwsbrieven, keukentafelgesprekken, een veldbezoek met omwonenden en een digitaal spreekuur tijdens de terinzageleggingsperiode.
- Communicatie via de provinciale projectsite Schil Naardermeer over de plannen, een animatie en film-carrousel met toelichting op de plannen;
- Publicatie van de formele periode van terinzagelegging met de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. De publicaties zijn gedaan in de Staatscourant 2020, 51384 (ook te zien op overheid.nl), in het Provinciaal Blad 2020, nr. 6937 en in de huis-aan-

huis-bladen: BussumsNieuws, NaarderNieuws, MuiderNieuws, WeesperNieuws en De Gooi en Eembode – editie Hilversum.

De terinzagelegging heeft plaatsgevonden gedurende een termijn van 6 weken in de periode 5 oktober 2020 t/m 15 november 2020.

Van de gelegenheid om zienswijzen naar voren te brengen is gebruik gemaakt door 35 personen en instanties. De ingediende zienswijzen op de ontwerpplannen zijn in een Nota van beantwoording samengevat en van een gezamenlijke reactie van de provincie en het waterschap voorzien.

4. Proces en procedure

Wij hebben, mede gezien de provinciale belangen, voorgesteld het project ruimtelijk mogelijk te maken via een PIP. Op 8 mei 2018 hebben wij de startnotitie provinciaal inpassingsplan (PIP) Schil Naardermeer vastgesteld. Hierover hebben wij u per brief geïnformeerd.

- Het project Schil Naardermeer wordt uitgevoerd in de gemeenten Hilversum, Gooise Meren en Weesp. De gemeenteraden van Hilversum, Gooise Meren en Weesp zijn formeel gehoord in het kader van artikel 3.26, lid 1WRO. Deze gemeenten hebben ingestemd met de procedure via een PIP.

- Vervolgens is een concept ontwerp-PIP voorbereid op basis van de in de PRV gestelde kaders en de overige relevante wet- en regelgeving. Het concept ontwerp-PIP regelt een bestemmingswijziging van de bestemming agrarisch naar de bestemming natuur. De bestemmingswijziging houdt een aanpassing in van de vigerende bestemmingsplannen, zowel in privaatrechtelijke (grondverwerving) als publiekrechtelijke zin (planologisch), zodat op alle percelen een enkelbestemming natuur rust. In het vigerende bestemmingsplan van de gemeente Gooise Meren hebben enkele percelen de bestemming agrarisch met natuurwaarden. In de gemeente Hilversum is de bestemming van een perceel agrarisch met waarden. Bij de gemeente Weesp hebben alle percelen de bestemming natuur, maar met ruimte voor agrarisch medegebruik. De betrokken gemeenten hebben ingestemd met het wijzigen van de bestemmingen door middel van een PIP. Met een onherroepelijk PIP kan een onteigeningstraject in gang gezet worden om de eventueel resterende particuliere gronden in eigendom te kunnen verkrijgen.

- Op 6 november 2018 hebben wij ingestemd met het concept ontwerp-PIP en toegezonden aan betrokken instanties en medeoverheden in het kader van vooroverleg, waaronder de gemeenten Weesp, Hilversum en Gooise Meren. Hierover hebben wij u per brief geïnformeerd. Alle reacties als gevolg van dit vooroverleg zijn verwerkt in een nota Vooroverlegreacties, welke als bijlage bij het ontwerp-PIP Schil Naardermeer is gevoegd. De reacties hebben tot één inhoudelijke wijziging en één tekstuele wijziging geleid.

- Ten behoeve van de aanpassing van het waterpeil heeft het waterschap AGV een ontwerp-Watergebiedsplan opgesteld met een ontwerp-peilbesluit.

- Voor het traject van verdere besluitvorming hebben uw staten op 29 juni 2020 op onze voordracht besloten om de Wro-coördinatieregeling toe te passen. Dit houdt in dat de juridische procedure van de terinzagelegging van beide plannen centraal vanuit de provincie verloopt. Voordeel hiervan is dat dit leidt tot één zienswijzenloket voor de burger en een snellere juridische vervolprocedure, doordat in geval van beroep er voor het watergebiedsplan geen tussenstap naar de rechtbank nodig is en het waterschap AGV mee kan liften in de (snellere) procedure bij de Afdeling Rechtspraak van de Raad van State.

De coördinatieregeling behelst enkel een procedurele coördinatie. De provincie en het waterschap blijven ieder verantwoordelijk voor de vaststelling van de eigen plannen. Gelet daarop stelt het Algemeen Bestuur van waterschap AGV het Watergebiedsplan vast en stelt PS het PIP vast. Beide besturen stellen de gezamenlijke Nota van beantwoording zienswijzen vast.

- Wij hebben op 22 september 2020 besloten om geen MER op te stellen. Ten behoeve van de m.e.r.-beoordeling is een aanmeldingsnotitie opgesteld, welke als bijlage bij het PIP is gevoegd. Hierin is beschreven wat de mogelijke milieugevolgen zijn van het plan. Uit de aanmeldingsnotitie blijkt dat er, gezien de te verwachten effecten, geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Nadere analyse in een MER is daarom niet noodzakelijk.

Op 22 september 2020 hebben wij tevens het ontwerp-PIP vastgesteld en het Dagelijks Bestuur van waterschap AGV het ontwerp-Watergebiedsplan. U bent hierover geïnformeerd per brief. Hiermee zijn beide plannen bestuurlijk vrijgegeven en is een gezamenlijk traject van terinzagelegging gestart.

Van de gelegenheid om zienswijzen naar voren te brengen is gebruik gemaakt door 35 personen en instanties. De ingediende zienswijzen op de ontwerpplannen zijn in een Nota van beantwoording samengevat en van een gezamenlijke reactie van de provincie en het waterschap voorzien.

De ingekomen zienswijzen zijn inhoudelijk beoordeeld en hebben geleid tot de volgende wijzigingen in het PIP:

- Toevoeging van enkele archeologisch kaartjes in de toelichting ter verduidelijking zonder inhoudelijke wijziging;
- Een wijziging (verbreding) op de verbeelding (plankaart) van de belemmerende strook aan weerszijden van een bestaande bovengrondse hoogspanningsleiding met de dubbelbestemming met de naam Leiding – Hoogspanningsverbinding;
- De toevoeging van een dubbelbestemming Leiding-Hoogspanning op een belemmerende strook boven een ondergrondse hoogspanningsleiding in de toelichting en in de regels.

Ambtshalve is een, al beschreven en daarmee geborgde, maatregel in het inrichtingsplan (het verwijderen van een stuw) alsnog opgenomen in de toelichtende kaarten.

Vervolgprocedure

Parallel aan de PIP vaststellingsprocedure worden het Watergebiedsplan Naardermeer en omringende schil en de (gezamenlijke) Nota van beantwoording zienswijzen op 8 juli 2021 ter vaststelling voorgelegd aan het Algemeen Bestuur van het waterschap AGV.

Na uw besluit tot vaststelling van het PIP en de (gezamenlijke) Nota van Beantwoording krijgen de indieners van een zienswijze de Nota van Beantwoording toegestuurd, waarbij zij tevens worden geïnformeerd over de vervolgprocedure. Provincie en waterschap benadrukken hierbij dat zij de zorgen van de indieners serieus nemen en dat zij daarom ook na vaststelling van de plannen graag in contact blijven met de omwonenden via de jaarlijkse terugkoppeling van de monitoringsresultaten van het grondwatermeetnet.

Vanwege het genomen coördinatiebesluit zullen het Provinciaal inpassingsplan en het Watergebiedsplan na de vaststelling zes weken gezamenlijk ter inzage worden gelegd en gepubliceerd en is er gelegenheid beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 1605995/1606186

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 20 april 2021;

gelet op het belang van een hoogwaardige inrichting van het natuurgebied Schil Naardermeer als hydrologische buffer rond het Naardermeer, als onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en het Natura 2000 gebied;

gelet op artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening, de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.6 van het Besluit ruimtelijke ordening, artikel 1.1. lid 1 sub a van de Crisis- en herstelwet en artikel 11 van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet;

gelet op het besluit van 29 juni 2020 van Provinciale Staten tot toepassing van de coördinatieregeling als bedoeld in artikel 3.33 van de Wet ruimtelijke ordening, zodat de voorbereiding en bekendmaking van het Provinciaal Inpassingsplan van provincie Noord-Holland en het Watergebiedsplan (met peilbesluit) van Waterschap Amstel, Gooi en Vecht ten behoeve van de realisatie Schil Naardermeer gecoördineerd zullen plaatsvinden.

Overwegende dat het ontwerp-inpassingsplan Schil Naardermeer overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van 5 oktober 2020 tot en met 15 november 2020 gedurende een periode van 6 weken ter inzage heeft gelegen;

Dat gedurende deze periode van terinzagelegging in totaal 35 ontvankelijke zienswijzen zijn ingediend;

Dat het voorliggende project, PIP Schil Naardermeer, valt onder categorie 2.1 van bijlage I van de Crisis- en herstelwet zodat de afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing zijn. Voor de beroepsprocedure betekent dit onder andere dat het voor appellanten niet mogelijk is een pro-forma beroepsschrift in te dienen. Appellanten zijn gehouden om binnen de beroepstermijn, de gronden van hun beroep in te dienen.

besluiten:

1. Het inpassingsplan Schil Naardermeer, bestaande uit verbeelding, planregels, bijbehorende toelichting en bijlagen zoals digitaal vervat in het GML bestand NL.IMRO....[pm] vast te stellen.
2. De Nota van beantwoording zienswijzen, versie 2 april 2021 vast te stellen.
3. Het vastgestelde PIP Schil Naardermeer te publiceren en ter inzage te leggen gedurende 6 weken, vanaf datum publicatie.
4. Daarbij te vermelden dat op dit besluit de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Haarlem,

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier