

Algemene ontwikkelingen bij de omgevingsdiensten

Bodemtaken onder de Warme Overdracht

Alle omgevingsdiensten werken in nauwe samenwerking met de provincie Noord-Holland (PNH) aan de Warme Overdracht van de bodemtaken onder de Omgevingswet. De screening van het bodeminformatiesysteem (BIS) van alle omgevingsdiensten is recent afgerond. Hiermee kan een goede inschatting gemaakt worden van de locaties die overgaan naar de gemeenten en welke in het kader van het overgangsrecht onder het bevoegd gezag van de provincie blijven.

Pandemie

In 2020 is Nederland getroffen door het Coronavirus. Op het moment van opstellen van de begroting 2022 is de pandemie nog in volle gang. Dit lijkt vooralsnog niet van invloed op de (financiële) prestaties van de omgevingsdiensten, maar hoe langer de beperkende maatregelen aanhouden, hoe moeilijker het wordt om het volledige uitvoeringsprogramma uit te voeren. Het risico bestaat dat de omgevingsdiensten later in 2021 en mogelijk nog in 2022 extra inhuur moet inzetten om mogelijke achterstanden in te lopen. Op dit moment ondervinden vooral toezicht en handhavingstaken hinder van de coronamaatregelen. De omgevingsdiensten hebben wel meer administratieve controles uitgevoerd en ook tijdens de lockdown periodes zijn de fysieke controles uitgevoerd daar waar sprake was van een onomkeerbare situatie of ernstige gevaarstelling. De omgevingsdiensten informeren de deelnemers periodiek over de invloed van de pandemie op de uitvoering van de taken.

Ontwikkeling arbeidsmarkt

De omgevingsdiensten geven aan dat het voor de specialistische functies zeer lastig is personeel te werven. Ook het behoud van huidig personeel vraagt met deze krapte op de arbeidsmarkt om meer aandacht en inzet dan voorheen.

Omgevingsdienst Noord-Holland Noord

Wet natuurbescherming

Stikstof

In 2019 en 2020 is de stikstofproblematiek één van de belangrijkste prioriteiten van ons college geweest en is er veel werk verzet om deze problematiek aan te pakken. Ook in dit nieuwe jaar en verder zal de stikstofproblematiek ons voor uitdagingen plaatsen. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) voert de vergunningverlening, toezicht en handhaving uit op het gebied van de Wet natuurbescherming waaronder stikstof.

Er is door provincies en Rijk heel wat werk verzet om de vergunningverlening weer op gang te brengen. De OD NHN denkt hierin mee waar het de uitvoering betreft. In december 2019 heeft de

provincie de beleidsregels intern en extern salderen vastgesteld, in december 2020 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden, in Noord-Holland kan de bouw van circa 9.000 woningen door gaan (het grootste aantal in Nederland) doordat de projecten in het Stikstofregistratiesysteem (SSRS) zijn opgenomen, het Regionale Stikstofregistratiesysteem (RSRS) is in ontwikkeling en de gebiedsgerichte aanpak is in volle gang.

Ook bekijken de provincies met het Rijk hoe de bedrijven die ter goedertrouw hebben gehandeld, omdat er of onder het PAS geen vergunningplicht bestond (onder andere de zogenoemde PAS-melders), gelegaliseerd kunnen worden. Zodra hiervoor door de provincies en het Rijk het beleid is vastgesteld kan de OD NHN de uitvoering ter hand nemen. Toestemmingverlening kan echter pas plaatsvinden als de effecten van de maatregelen die ten grondslag liggen aan de ontwikkelreserve stikstofdepositie ook feitelijk zijn doorgevoerd en het effect vast staat.

Het stofdossier is omgeven door onzekerheden. Voor een aantal te legaliseren activiteiten is de omvang nog niet goed in beeld te brengen bijvoorbeeld de activiteiten die onder de toenmalige wettelijke drempelwaarde van 0,05 mol N/ha/jr vielen. Daarnaast hebben wij gezien dat rechtelijke uitspraken invloed kunnen hebben op de vergunningverlening.

Wat wij wel weten is dat zodra de provincies en het Rijk de voorwaarden voor legalisatie hebben gerealiseerd, er veel tegelijk op de OD NHN afkomt. Daarnaast heeft de ervaring van het afgelopen jaar geleerd dat personeel met kennis van stikstof moeilijk te vinden is.

Bedrijfsvoering

Directeur

De heer Quinten Foppe is per 15 april 2021 door het dagelijks bestuur aangesteld als de nieuwe directeur van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). Hij neemt het stokje over van Rob van Doorn die met pensioen gaat.

Financieringsvorm

Om de bedrijfsvoering te kunnen doorontwikkelen naar een beheersbare en toekomstgerichte organisatie is het programmaplan 'Een Sterker Fundament' opgesteld. Het programma bestaat uit een aantal deelprojecten waaronder Toekomstige financieringsvorm, Productdientscatalogus (PDC), Tijdschrijven en VTH Strategie 2021-2023. Het projectplan Toekomstige financieringsvorm is op 4 december 2019 goedgekeurd door het algemeen bestuur. In 2021 is gestart met het werken volgens het nieuwe financieringsmodel naast de huidige lumpsumfinanciering met gebruikmaking van een vastgestelde PDC, met daarin waar mogelijk kengetallen per product. Na het inregelen van de systemen en het opleiden van de betrokken medewerkers start op 1 juli 2021 een pilot van een jaar, waarbij de gekozen systematiek wordt gespiegeld aan de werkelijkheid. De kengetallen die gelden voor 2021 worden dan in de praktijk getoetst en de PDC wordt tevens ingericht op de Omgevingswet. Tijdens de proefperiode blijft de daadwerkelijke

financiering gebaseerd op het lumpsum model. Vooralsnog wordt, na besluit van het algemeen bestuur in 2022, de nieuwe financieringsvorm in 2023 ingevoerd.

Automatisering

Om de ontwikkelingen die hierboven genoemd zijn te realiseren is de vooruitgang van het Masterplan ICT van groot belang. Deze vooruitgang heeft in de afgelopen jaren de vraag naar inzet medewerkers binnen projecten en activiteiten en voor projecten buiten het programma doen toenemen. In 2020 is net als in 2019 door het bureau Noordbeek een ICT-audit uitgevoerd op de lopende ICT-projecten. Dit bureau heeft de lopende projecten beoordeeld en getoetst over de in 2019 door hen genoemde verbeterpunten ter harte waren genomen. Dit heeft geleid tot een positieve rapportage voor de OD NHN. In 2022 worden veel projecten zoals beschreven in het Masterplan afgerond.