

Het College van Gedeputeerde Staten
van Noord-Holland
P/a gedeputeerde de heer J. Olthof
Postbus 3007
2001 DA HAARLEM
Tevens CC per e-mail aan: baarsr@noord-holland.nl;
munsterm@noord-holland.nl;
b.heerma.van.voss@minezk.nl

Date: IJmuiden, 18 mei 2021
Inzake: Verzoek om toepassing van de Provinciale Coördinatieregeling ("PCR")

Tata Steel heeft grote en uitdagende ambities op het gebied van decarbonisatie. Zij streeft naar een CO₂-neutraal staalbedrijf in 2050, met als belangrijke tussenstap in 2030 – dus over slechts negen jaar – de mogelijkheid tot CO₂-reductie van tenminste 5 Mton per jaar. Daarmee levert Tata Steel een hele belangrijke bijdrage aan het behalen van de provinciale klimaatdoelstellingen – die voor Tata Steel in een centrale rol voorzien – en van de landelijke doelstellingen die zijn neergelegd in het Klimaatakkoord. Tata Steel zou hierin verder gaan dan waartoe zij vanwege haar eigen activiteiten gehouden is, en creëert de capaciteit om ongeveer een derde van de reductieopgave van de industrie (14,3 Mton in totaal) voor haar rekening te nemen.

Om in eerste instantie de (tussen)doelstelling van 2030 te kunnen behalen is het van cruciaal belang dat de decarbonisatieprojecten van Tata Steel waarmee op jaarbasis dus tenminste 5 Mton CO₂-reductie kan worden bereikt, met een zorgvuldig proces en tegelijkertijd tijdig kunnen worden gerealiseerd. Onderwerpen die daarbij centraal staan, en ook onderling sterk op elkaar ingrijpen, zijn: innovatie, techniek en configuratie, vergunningen en financiering. Om – mede in dit complexe speelveld van onderwerpen – de decarbonisatieprojecten tot 2030 te kunnen realiseren, is Tata Steel van mening dat het noodzakelijk is om de Provinciale Coördinatieregeling toe te passen.

Met deze brief dient Tata Steel daarom een formeel verzoek tot de toepassing van de PCR in, in die zin dat zij uw college verzoekt om alles in het werk te stellen om het college van Provinciale Staten te verzoeken en haar positief te adviseren om de PCR toe te passen.¹ Meer specifiek betreft het, op dit moment, voor de decarbonisatieprojecten tot 2030 Project Everest, nu op het daarmee nauw samenhangende en tevens voor 2030

¹ Het betreft een verzoek tot toepassing van de PCR op de volgende vergunningen (zoals op basis van huidige kennis vereist): omgevingsvergunning planologisch strijdig gebruik, omgevingsbouwvergunning, omgevingsmilieuvergunning, natuurvergunning/-onthefing(en) en watervergunning/-onthefing(en).

te realiseren Project Athos al de Rijkscoördinatieregeling ("RCR") rechtstreeks van toepassing is. Wij lichten hierna kort het Project Everest toe en geven argumenten waarom wij vinden dat de PCR daarop moet worden toegepast.

Project Everest

Bij de productie van staal komen procesgassen vrij waarin zich CO₂ bevindt (12,3 Mton). Het grootste deel van deze procesgassen (bijna 11 Mton) wordt heringezet om in energiecentrales elektriciteit van te maken. Ook bij dit elektriciteitsproces komt CO₂ vrij. Op lange termijn (2050) streeft Tata Steel naar een CO₂-neutraal staalbedrijf. De technieken waarmee die bijna 100% CO₂-reductie moet worden gerealiseerd zijn in ontwikkeling en zullen zich in de praktijk moeten bewijzen. Om de klimaatdoelstellingen op de korte termijn (2030) te kunnen halen wordt het afvangen van CO₂ uit procesgassen en vervolgens opslaan ervan (CCS = *Carbon Capture Storage*) op dit moment, ook door uw provincie en het Rijk, als de meest realistische route gezien. Uiteraard blijft Tata Steel, tot het moment van de FID (*Financial Investment Decision*), ook nog kijken naar andere opties.

Met Project Everest zet Tata Steel de eerste, zeer belangrijke stap richting decarbonisatie met de bouw van een CO₂-afvanginstallatie waarbij het belangrijkste deel van de CO₂ uit Hoogovengas (ca 10 Mton) wordt verwijderd. Uit het (CO₂ arme) gas dat vervolgens overblijft, wordt waterstof geproduceerd dat gebruikt kan worden voor allerlei toepassingen in de industrie, waaronder als schone brandstof. Ook het CO₂ houdende gas dat bij de productie van waterstof vrijkomt wordt afgevangen en afgevoerd, waarmee binnen Project Everest ook sprake is van de productie van blauwe waterstof. Het (hoofd)transport van de afgevangen CO₂ en de opslag in de olie- en gasvelden onder de Noordzee vindt plaats in het kader van Project Athos.

Met Project Everest kan jaarlijks maar liefst tenminste 5 Mton CO₂ worden afgevangen, waarmee Tata Steel een zeer grote bijdrage aan de provinciale en nationale klimaatdoelstellingen levert. Als vooralsnog enige en daarmee hofleverancier van CO₂ aan Project Athos – anders dan bij Project Porthos waar vier partijen CO₂ zullen gaan leveren – is Tata Steel en daarmee Project Everest bovendien randvoorwaarde voor de realisatie en het succes van Project Athos. Is met Project Everest en Project Athos de CCS backbone / hub eenmaal opgezet, dan zullen op termijn ook andere partijen in de IJmond regio daarvan gebruik kunnen gaan maken en daarvan kunnen profiteren bij hun decarbonisatieopgaves.

Recent hebben derde partijen voorstellen gedaan voor alternatieve plannen voor Project Everest, bijvoorbeeld door CCS als techniek over te slaan en op korte termijn (2030) de hoogovens te vervangen door vlamboogovens in combinatie met DRI (*Direct Reduced Iron*) met gebruikmaking van waterstof. Dit is een techniek die Tata Steel ook zelf onderzoekt om op de midden/lange termijn toe te passen. Tata Steel staat open voor onderzoek naar andere CO₂-reductiemogelijkheden en steunt het door een derde partij geïnitieerde haalbaarheidsstudie. In het vervolgtraject van Project Everest zal zij daarom een afwegingsmoment inbouwen om, op basis van de uitkomsten van de haalbaarheidsstudie, te beoordelen of deze uitkomsten van invloed zijn op de contouren van haar decarbonisatieprojecten.

Argumenten voor toepassing PCR

De argumenten om voor Project Everest de PCR toe te passen, en zodoende zoveel mogelijk te bewerkstelligen dat de daarmee te realiseren CO₂-reductie van 5 Mton per jaar zorgvuldig en tijdig wordt gehaald, zijn als volgt.

- In het belang van alle betrokken partijen (provincie, omwonenden en eventuele andere belangstellenden/belanghebbenden en Tata Steel) is het nodig dat de besluitvorming voor Project Everest plaatsvindt bij één (overheids)loket en onderwerp is van één voorbereidings- en eventueel rechtsbeschermingsprocedure. Dit voorkomt dat de betrokken partijen te maken krijgen met besluiten van meerdere overheden, welke uiteenlopende tijdslijnen kennen en verschillende rechtsbeschermingsprocedures en -instanties hebben, en bevordert zorgvuldigheid en transparantie. Voor Project Everest is deze fragmentatie in het bijzonder ongewenst omdat het zeer innovatieve technische karakter van het project, de betrokken overheden (maar ook derde partijen en Tata Steel) hebben geen ervaring met CO₂-afvang (op deze schaal), voortdurende integrale afstemming en beoordeling verlangt. De regie van de PCR is nodig om die integratie gedurende de looptijd van het traject tot aan onherroepelijke besluitvorming, zoveel als mogelijk te faciliteren en bewerkstelligen. Zou de PCR niet worden toegepast dan bestaat een reëel afstemmingsrisico dat tot vertraging van de onherroepelijke besluitvorming kan leiden, en daarmee het behalen van de klimaatdoelstellingen in gevaar kan brengen.
- De realisatie van project Everest is daarnaast slechts mogelijk indien SDE++ subsidie wordt verkregen voor de financiering van de zogenaamde "onrendabele top". De SDE++ subsidieregeling stelt strenge eisen aan de snelheid waarmee een project wordt gerealiseerd; binnen 2,5 jaar na subsidietoekenning moet opdracht aan de aannemer zijn verstrekt, binnen 5 jaar na subsidietoekenning moet het project in gebruik zijn genomen. Nu subsidietoekenning naar verwachting eind 2021 / begin 2022 zal kunnen plaatsvinden (uiteraard onder voorbehoud van toewijzing) zal Tata Steel een FID inmiddels uiterlijk Q2 2023 moeten nemen. Daarvoor is vereist dat de vergunningen dan onherroepelijk zijn. In tijd is dit slechts mogelijk indien de PCR, met rechtsbescherming in één instantie, wordt toegepast. Als niet zou worden gecoördineerd en dus de separate procedures, met vaak beroep in twee instanties, van toepassing zouden zijn, dan worden de in de SDE++ subsidieregeling gestelde termijnen/eisen ruimschoots niet gehaald. Daarmee vervalt een aanspraak op die subsidie en is het project niet langer financieel haalbaar.
- Tot slot is van belang dat alhoewel Project Everest en Project Athos twee aparte projecten zijn, onder andere vanwege andere functies en initiatiefnemers, het wel cruciaal is dat deze in tijd op elkaar worden afgestemd. Voor Project Athos is de FID begin Q4 2023 voorzien. Omdat voor Project Athos de RCR automatisch van toepassing is, is die planning voor dat project haalbaar. Nog los van dat ook voor Project Everest de FID in Q2 2023 nodig is om tijdig aan de klimaatdoelstellingen te kunnen voldoen, zal bij het nemen van de FID in Project

Athos een doorkijk moeten worden genomen naar Project Everest, en iets vooruitlopend op het FID in Project Athos ook over Project Everest voldoende zekerheid moeten bestaan. Die zekerheid is in tijd slechts dan gegarandeerd indien op Project Everest de PCR wordt toegepast. Zouden separate procedures worden gevolgd dan is de kans zeer aanwezig dat onherroepelijke besluitvorming en daarmee een FID in Project Everest pas na Q4 2023, en daarmee ook te laat voor Project Athos, kan worden genomen.

Wij hopen dat wij u hiermee voldoende hebben geïnformeerd en inzichtelijk hebben kunnen maken welke grote belangen er zijn om op Project Everest de PCR toe te passen, teneinde het onderhavige verzoek aan Provinciale Staten voor te leggen. Indien u naar aanleiding hiervan vragen hebt of een nadere toelichting wenst dan vernemen wij dat graag en zijn wij uiteraard beschikbaar om u daarin te voorzien.

Met vriendelijke groet,



Hans van den Berg

Acting Chairman of the Board
Tata Steel Nederland BV
Site Director Tata Steel IJmuiden



Annemarie Manger

Director Sustainability, Health,
Safety, Environment & Quality