

PELS RIJCKEN

Een mogelijk referendum over de RES

Technische briefing over juridische aspecten

1 juli 2021

- De vraag is of het besluit tot vaststelling van de Regionale Energiestrategie (RES) 1.0 NHN en de RES 1.0 NHZ referendabel is.
- Het is een besluit van Provinciale Staten en valt onder het bereik van de Referendumverordening.
- De meeste uitzonderingen zijn niet van toepassing.
- Provinciale Staten staan voor de afweging of de uitzondering vanwege spoedeisende of dringende belangen zich voordoet.



- Het gaat om een uitzondering.
- Het gaat niet om een afweging of – los van de Referendumverordening – een referendum hier wel of niet wenselijk wordt geacht.

- De bestuursrechter kan deze afweging toetsen in een procedure, als zou worden besloten om geen referendum te houden.
- De rechter:
 - laat daarbij beoordelingsruimte aan Provinciale Staten;
 - verlangt bij een besluit om geen referendum toe te staan, wel een deugdelijke motivering waarom de uitzonderingsgrond van toepassing is;
 - die motivering moet de toepassing van de uitzonderingsgrond kunnen dragen;
 - die motivering moet dus aansluiten bij de feiten én bij de formulering van de uitzonderingsgrond.

Op grond van de Referendumverordening gaat het om de volgende stappen:

1. Is het besluit referendabel? Of is de uitzondering voor spoedeisende of dringende provinciale belangen van toepassing? (artikel 5 lid 2 onder n Referendumverordening)

En zo ja:

2. Moet de inwerkingtreding worden uitgesteld? (artikel 11 lid 3 Referendumverordening)

Artikel 5 lid 2 aanhef en onder n Referendumverordening:

“Geen referendum kan worden gehouden over een besluit:

(...)

n. waarvan de

inwerkingtreding of uitvoering niet kan worden uitgesteld

vanwege de ermee gemoeide spoedeisende

of dringende provinciale belangen.”

Mogelijk relevante aspecten voor de afweging (1)

Klimaatakkoord:

- Afspraak tussen Rijk, VNG, IPO en UVW om in 2030 gezamenlijk 35 TWh duurzame energie uit zon en wind op land te realiseren;
- 30 energieregio's in Nederland zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor onderzoek waar en hoe het best deze duurzame elektriciteit op land opgewekt kan worden.
- Resultaat: RES'en

RES'en:

- bestuurlijke afspraken als resultaat intensief bottom-up proces.
- Provincie, Noord-Hollandse gemeenten en waterschappen zijn gezamenlijk en op basis van gelijkwaardigheid verantwoordelijk voor de uitvoering ervan.
- RES NHN en NHZ: gezamenlijke ambitie 6,3 TWh voor het opwekken van zon en windenergie in circa 70 zoekgebieden.
- Uiterlijk in juli 2021 RES'en aanbieden aan Planbureau voor de Leefomgeving, ter doorberekening van de resultaten.

Mogelijk relevante aspecten voor de afweging (2)

Vergunningen ter uitvoering van RES:

- Uiterlijk 1 januari 2025 verleend, om deadline uit Klimaatakkoord van 2030 te kunnen halen.
- Periode 2021-2025 nodig om zoekgebieden tot projectlocaties en vervolgens vergunde projecten te laten komen.

Route 35: -

- Verdeelsystematiek voor als de regio's toch niet in staat blijken om met elkaar 35 TWh te produceren.
- Slaagt verdeelsystematiek niet: interventie Rijk.

Mogelijk relevante aspecten voor de afweging (3)

- De plaats van de RES'en in de uitvoering van het Klimaatakkoord en de planning van het verdere besluitvormingsproces.
- Het karakter van de RES'en: bestuurlijke afspraken die doorwerken in verdere besluitvorming.
- Gevolgen opschorting RES'en voor samenwerking met de RES-partners en de afgesproken gezamenlijke ambitie van 6,3 TWh?
- Gevolgen opschorting RES'en voor uitvoering provinciaal deel (wijziging omgevingsverordening om uitvoering RES'en mogelijk te maken)?
- Gevolgen opschorting voor andere partners voor uitvoering hun deel – zoals bestemmingsplannen en andere relevante ruimtelijke besluiten voorbereiden in anticipatie op ruimere regels in een nieuwe Omgevingsverordening overeenkomstig de RES'en? (waarbij op dit moment een restrictief windregime geldt?)
- De mogelijkheid om de uitslag van een mogelijk te houden raadgevend referendum mee te nemen bij de vaststelling van de RES 2.0 en zo nodig bij een (wijziging van) de Omgevingsverordening.



Jannetje Bootsma

ADVOCaat • PARTNER

E: jannetje.bootsma@pelsrijcken.nl

T: +31 70 515 3838