Voorstel aan de Plassenraad
Vergadering 28 juni 2021
Agendapunt 6
Onderwerp Wijziging Verordening Plassenschap Loosdrecht (VPL)
t.a.v. verbod op verkopen, verhuur, diensten

Bestuursvoorstel

Onderwerp	Wijziging Verordening Plassenschap Loosdrecht (VPL) t.a.v. verbod op verkopen, verhuur, diensten
Aan	De Plassenraad (het algemeen bestuur van Plassenschap Loosdrecht e.o.)
Van	Adviseur (h.hijdra@recreatiemiddennederland.nl)
Datum	14 juni 2021
Bijlagen	Geconsolideerde versie Verordening Plassenschap Loosdrecht 2021-06-28 na wijziging

Overwegingen en besluit

Overwegingen

- Gelet op het verbod in art. 10 lid 1 van de Verordening Plassenschap Loosdrecht (VPL) waarin is bepaald dat het verboden is om binnen het gebied van het Plassenschap activiteiten met een commercieel karakter te ontplooien;
- Gelet op de mogelijkheid in art. 10 lid 2 van de VPL waarin is bepaald dat het dagelijks bestuur (DB) ontheffing kan verlenen van dit verbod;
- Overwegende dat het DB het niet langer wenselijk acht dat het verbod verder strekt dan de openbare recreatieterreinen van het Plassenschap omdat gemeenten commerciële activiteiten kunnen reguleren middels de APV, de drank- en horecaverordening en de gebruiksregels in het bestemmingsplan in de overige delen van het schapsgebied;
- Overwegende dat het DB besloten heeft een voorstel voor de Plassenraad voor te bereiden om te komen tot wijziging van de Verordening Plassenschap Loosdrecht waarbij *artikel 10 Verkoop, verhuur, diensten* wordt verplaatst van *hoofdstuk 2 Regels voor het gebied* naar *hoofdstuk 3 Regels voor openbare recreatieterreinen*;
- Gelet op de GR Plassenschap Loosdrecht waarin is bepaald dat een ontwerp wijziging van de verordening naar de deelnemers wordt verzonden met het verzoek om binnen 8 weken kenbaar te maken of een van de deelnemers meent dat de inhoud van de verordening niet binnen het taakgebied van het Plassenschap past;
- Na uw instemming met de ontwerp wijziging krijgen de deelnemers gedurende 8 weken de gelegenheid op de voorgestelde wijziging te reageren alvorens de Plassenraad deze definitief vaststelt;
- Overwegende dat het dagelijks bestuur d.d. 10 juni 2021 besloten heeft om nadere regels vast te stellen inzake *'Ontheffingverlening commerciële activiteiten op de openbare recreatieterreinen'*;

Besluit de Plassenraad:

- In te stemmen met de voorgestelde ontwerp wijziging van de Verordening Plassenschap Loosdrecht (VPL) waarbij *artikel 10 Verkoop, verhuur, diensten wordt verplaatst van hoofdstuk 2 Regels voor het gebied* naar *hoofdstuk 3 Regels voor openbare recreatieterreinen*.

Ondertekening

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Plassenraad gehouden op 28 juni 2021 via MsTeams,

Mw. C. Larson
Voorzitter

Mw. S. Stolwijk
Secretaris

Toelichting

1. Inleiding

In 2018 is de Verordening Plassenschap Loosdrecht vastgesteld met daarin het volgende artikel:

> ***Hoofdstuk 2 Regels voor het gebied***
>
> ***Artikel 10 Verkopen, verhuur, diensten***
> 1. *Het is verboden:*
>   a. *met een voertuig, vaartuig, kraam, tafel of enig ander middel een standplaats in te nemen of te hebben tot tentoonstelling, verkoop of verhuur van waren, goederen of dieren;*
>   b. *waren, goederen of dieren tentoon te stellen, te verkopen of te verhuren;*
>   c. *al dan niet tegen betaling diensten aan te bieden;*
>   d. *overige activiteiten met een commercieel karakter te ontplooien.*
> 2. *Het bestuur kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.*
>
> ***Toelichting Artikel 10. Verkopen, verhuur, diensten***
> *In de nadere regels kan het dagelijks bestuur bepalen dat het verbod niet geldt voor bepaalde categorieën activiteiten, zoals: rondvaarten in de Westelijke Drecht en de 1e t/m 5e plas, waterski-lessen, zeillessen.*

De afgelopen periode is gewerkt aan het opstellen van nadere regels aan de hand waarvan het DB kan bepalen onder welke voorwaarden ontheffing kan worden verleend van artikel 10. Tijdens het opstellen van deze nadere regels is het DB tot de conclusie gekomen dat het niet langer wenselijk is om artikel 10 van toepassing te laten zijn in het gehele gebied, maar enkel op de openbare recreatieterreinen.

2. Doel

Met de voorgestelde wijziging van de VPL wordt beoogd het verbod op commerciële activiteiten niet langer in het gehele werkgebied van toepassing te laten zijn, maar alleen nog op de openbare recreatieterreinen van het Plassenschap. Tevens wordt u in de gelegenheid gesteld kennis te nemen van de voorwaarden aan ontheffingverlening voor commerciële activiteiten op de openbare recreatieterreinen van het Plassenschap.

3. Context en afwegingen

Tot de inwerkingtreding van de VPL in 2018 was er alleen een verbod op commerciële activiteiten op de openbare schapsterreinen (bepaald in de toen geldende Eilandverordening en de Strookverordening). Hiermee beoogde het schap de rust op de eigen terreinen en eilanden te bevorderen. In de rest van het gebied waren de gemeentelijke regels in de APV, de drank- en horecaverordening en de gebruiksregels in het bestemmingsplan bepalend.

Met de inwerkingtreding van de VPL geldt het verbod van art. 10 VPL in het gehele schapsgebied. Uit art. 8 VPL volgt dat ontheffing alleen kan worden geweigerd in het belang van openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid of bescherming milieu. Ook de voorwaarden die aan ontheffingverlening worden verbonden moeten zien op openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid of bescherming milieu. De bescherming van deze belangen is ook in andere wet- en regelgeving geregeld en is niet de primaire taak van het Plassenschap. Het Plassenschap behartigt de belangen van de openluchtrecreatie, de bescherming van natuur en landschap voor zover samenhangend met de recreatiekwaliteit en het nautisch beheer van het openbaar water binnen het gebied.

Het DB heeft daarom besloten een ontwerp wijziging van de VPL op te stellen waarbij artikel 10 Verkoop, verhuur, diensten wordt verplaatst van hoofdstuk 2 Regels voor het gebied naar hoofdstuk 3 Regels voor openbare recreatieterreinen. Bijgevoegd treft u een geconsolideerde versie van de VPL aan waarin de ontwerpwijziging is verwerkt. De verplaatste en/of gewijzigde tekst is geel gearceerd (art. 10 wordt art. 13 en de art. 11, 12 en 13 worden art. 10, 11 en 12).

Daarnaast heeft het DB nadere regels opgesteld voor de commerciële activiteiten op de openbare recreatieterreinen van het schap waarvoor ontheffing kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

Nadere regels opgesteld voor commerciële activiteiten

Type commerciële activiteiten

Op de openbare schapsterreinen kan ontheffing worden verleend voor commerciële activiteiten zoals:
1. horeca activiteiten zoals verkoop drankjes, snacks, ijs, patat etc. incl. bezorgservices;
2. hondenuitlaatservices;
3. bijeenkomsten en evenementen.

Voorwaarden ontheffingverlening

Aan de ontheffingverlening worden minimaal de volgende voorwaarden gesteld:
1. Ontheffing geldt slechts indien door het gebruik maken daarvan de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu niet in gevaar komt.
2. Ontheffing geldt in principe tussen 09.00 uur en 22.00 uur (om geluidsoverlast te voorkomen).
3. Voldaan moet worden aan alle gestelde eisen uit overige van toepassing zijnde wet- en regelgeving.
4. De ontheffing dient op verzoek van de met controle op de naleving van de Verordening Plassenschap Loosdrecht belaste personen te kunnen worden getoond.
5. De ontheffinghouder is verplicht de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen teneinde te voorkomen dat het Plassenschap dan wel derden ten gevolge van het gebruik van de ontheffing schade lijden.
6. Aanwijzingen van politie en de Boa's van Recreatie Midden-Nederland dienen onmiddellijk te worden opgevolgd.

Geen ontheffing

Wanneer kan er geen ontheffing van het verbod in art. 10 lid 1 VPL worden verleend?
1. Indien door het gebruik maken van de gevraagde ontheffing de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.
2. Indien ontheffing gevraagd wordt voor tijdstippen tussen 22.00 uur en 09.00 uur.
3. Indien niet voldaan kan worden aan alle gestelde eisen uit overige van toepassing zijnde wet- en regelgeving.

4. Financiën

N.v.t.

5. Uitvoering

Door het vaststellen van de nadere regels in het dagelijks bestuur kunnen de ingediende aanvragen voor nieuwe commerciële activiteiten voor de openbare recreatieterreinen van het schap worden beoordeeld door het Plassenschap. De aanvragen voor nieuwe commerciële activiteiten op het openbare water of de woongebieden rondom de dijken worden voor behandeling doorgestuurd naar de betreffende gemeente.

6. Risico's

N.v.t.

7. Communicatie

Na vaststelling wordt de (gewijzigde) regelgeving bekend gemaakt (gepubliceerd) via officiëlebekendmakingen.nl conform de Bekendmakingswet / Wet elektronische publicaties.

8. Vervolg

Na vaststelling van de ontwerp wijziging, wordt deze aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten en GS van de deelnemende provincies met het verzoek om binnen 8 weken aan te geven of zij van mening zijn dat de inhoud van de ontwerpwijziging niet binnen het taakgebied van het Plassenschap past. Vervolgens kan de Plassenraad, met inachtneming van de reacties, besluiten om de wijziging al dan niet vast te stellen.