

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 29 juni 2021

Onderwerp: Verzoekbesluit Onteigening Schil Naardermeer

Kenmerk: 848517/1653097

Bijlagen:

GS-besluit

Brief GS aan Koning

Grondtekening

Onteigeningslijst

1. Inleiding

Het Naardermeer behoort tot de belangrijkste laagveenmoerassen van Nederland en vormt de bakermat van de natuurbescherming in Nederland. Het gebied is aangewezen als Natura 2000 gebied en is begrensd als Natuurnetwerk Nederland (NNN). De realisatie daarvan is de verantwoordelijkheid van de provincie Noord-Holland. De provincie heeft met het Rijk afgesproken dat in 2027 de realisatie van het NNN afgerond is. Rondom het Naardermeer ligt de zogenaamde Schil die eveneens begrensd is als Natura 2000 en als NNN. Dit gebied is van groot belang als hydrologische en ecologische buffer rondom het Naardermeer. Voorwaarde voor het goed functioneren van deze buffer is een hoogwaardige inrichting en beheer als natuurgebied met een hoger waterpeil. Tevens moet de agrarische belasting en stikstofdepositie worden teruggedrongen. Voor het duurzaam in stand houden van het Naardermeer is het juiste waterpeil en herstel van de invloed van voedselarm schoon kwelwater belangrijk.

Om de inrichting van de Schil Naardermeer te kunnen realiseren is een bestemmingswijziging naar natuur voorbereid en is nog grond van 3 eigenaren nodig. Gedurende enkele jaren heeft de provincie met deze 3 eigenaren minnelijke onderhandeling ter voorkoming van onteigening gevoerd. Tot nu toe is er nog geen zicht op het bereiken van overeenstemming met deze eigenaren.

2. Doelstellingen en evaluatiecriteria

Het plan draagt bij aan het nationale belang om ruimte te bieden voor het NNN voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten. Tevens zal bij de realisatie van de Schil Naardermeer aandacht zijn voor de toegankelijkheid, de recreatieve waarde en de cultuurhistorische en landschappelijke waarden. Ook wordt aansluiting gezocht bij de realisatie van andere maatschappelijke opgaven zoals waterkwaliteit. Zo wordt met het NNN binnen de Schil

Naardermeer ook een bijdrage geleverd aan het halen van de doelen vanuit de Kaderrichtlijn Water voor het Naardermeer.

3. Financiering, communicatie en (burger)participatie

De verwerving van de gronden, waar de benodigde bestemmingswijziging plaatsvindt ten behoeve van de provinciale NNN-taakstelling, wordt gerealiseerd met behulp van budget dat bij de provincie beschikbaar is voor de realisatie van NNN. Met betrekking tot de inrichtingskosten zijn bestuurlijke afspraken gemaakt over een financieringsplan waaraan provincie, waterschap AGV en Natuurmonumenten bijdragen. De bijdrage van waterschap AGV is gerelateerd aan de taakstelling vanuit de Kader Richtlijn Water.

Ten behoeve van de communicatie wordt een reactieve woordvoeringslijn opgesteld.

In de voorbereiding zijn de omwonenden en in het bijzonder de eigenaren van de grond die thans moet worden verworven/onteigend intensief betrokken. Dit is gebeurd vanuit twee sporen. Het eerste spoor is vanuit het ruimtelijke ordening oogpunt. Het provinciaal inpassingsplan(PIP) 'Schil Naardermeer' wordt in dezelfde vergadering door u vastgesteld. In de ontwerpfasen van dit inpassingsplan is aan de omwonenden, eigenaren en andere belanghebbenden, gekoppeld aan een communicatietraject, de wettelijke mogelijkheid geboden om zienswijzen in te dienen. Hier is in ruime mate gebruik van gemaakt.

Het tweede spoor is vanuit de minnelijke verwerving ter voorkoming van onteigening. In dit kader is aan elke eigenaar de mogelijkheid voorgelegd om de natuur zelf te realiseren en daarbij zelf eigenaar te blijven, waarna door middel van het vestigen van een kwalitatieve verplichting de natuur ook privaatrechtelijk geborgd blijft voor de toekomst. De eigenaren met wie nog onderhandeld wordt hebben aangegeven hier vooralsnog geen gebruik van te willen maken.

4. Proces en procedure

Het verzoekbesluit tot aanwijzing ter onteigening wordt genomen, gebaseerd op het provinciaal inpassingsplan(PIP) 'Schil Naardermeer', waar u in dezelfde vergadering over besluit.

De onteigeningsprocedure valt uiteen in twee gedeeltes, het administratieve en het gerechtelijke gedeelte.

1^e stap: administratieve procedure

De eerste stap betreft de administratieve onteigeningsprocedure. Deze procedure start met een besluit van Provinciale Staten (het z.g. verzoekbesluit), waarbij de Kroon wordt verzocht om:

- de administratieve onteigeningsprocedure te starten
- de benodigde gronden bij koninklijk besluit ter onteigening aan te wijzen.

Het verzoek met de stukken wordt aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gezonden en Rijkswaterstaat Corporate Dienst voert de feitelijke werkzaamheden uit. De procedure eindigt met een Koninklijk Besluit waarbij de Kroon de benodigde gronden al dan niet

ter onteigening aanwijst. Van daadwerkelijke onteigening van de gronden is dan nog geen sprake. De administratieve procedure duurt doorgaans 1 jaar.

2^e stap: gerechtelijke onteigeningsprocedure

Indien nodig moet aansluitend op administratieve procedure de gerechtelijke onteigeningsprocedure worden gevoerd om de gronden daadwerkelijk te onteigenen. De looptijd van deze procedure is afhankelijk van de rechter en is ongeveer 6 maanden tot 1 jaar. Volgens de vaste jurisprudentie van de Kroon moet er voorafgaand aan de start van de administratieve onteigeningsprocedure minnelijk met de grondeigenaren en grondgebruikers worden onderhandeld over verwerving van de benodigde gronden. Het minnelijk overleg moet ook gedurende de administratieve onteigeningsprocedure worden voortgezet. Naast de schriftelijke biedingen (zoals deze de afgelopen periode hebben plaatsgevonden) moet er daadwerkelijk contact zijn met de desbetreffende grondeigenaren en voldoende tijd worden genomen voor overleg en eventuele onderhandelingen. Dit is voldoende geborgd in de ambtelijke organisatie.

Het voorgestelde besluit van deze voordracht handelt alleen over de 1^e stap, de administratieve procedure.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 43B-2021

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 29 juni 2021;

gelet op de onteigeningswet,

overwegende dat minnelijke verwerving niet tot overeenstemming heeft geleid,

overwegende dat de gronden nodig zijn om het project te realiseren,

besluiten:

1. Ter uitvoering van het provinciaal inpassingsplan 'Schil Naardermeer' de Kroon te verzoeken om ten name van de provincie Noord-Holland en op de grondslag van de titel IV van de onteigeningswet (artikelen 77 e.v.) over te gaan tot de aanwijzing ter onteigening van de gedeelten van de onroerende zaken, zoals deze zijn weergegeven op de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte grondtekening en zoals deze zijn omschreven in de eveneens bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte lijst van ter onteigening aan te wijzen onroerende zaken.
2. De uitvoering van dit besluit, waaronder de indiening van het verzoek aan de Kroon, te mandateren aan het college van Gedeputeerde Staten, met inachtneming van de termijnen en voorwaarden van artikel 79 van de onteigeningswet en met inbegrip van de bevoegdheid tot het (binnen drie maanden na het provinciale-statenbesluit) verbeteren of aanvullen van dit besluit (verzoek) alsmede de bevoegdheid tot het gedurende de administratieve onteigeningsprocedure aan de Kroon doorgeven van wijzigingen ten opzichte van dit besluit, met betrekking tot afspraken over zelfrealisatie en/of tussentijdse minnelijke verwerving van de onroerende zaken, als gevolg waarvan aanwijzing ter onteigening achterwege kan blijven.

Haarlem, 13 september 2021

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier