Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Postbus 20011
2500 EA 'S-GRAVENHAGE

Deze brief is tevens verzonden aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat.

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

BEL/OMB

Telefoonnummer +31235143408
Secretariaat_OMB@noord-holland.nl

Verzenddatum

- 3 NOV. 2020

Kenmerk

1368557/1510210

Uw kenmerk

Betreft: Bekostiging bodemtaken onder de Omgevingswet

Excellentie,

In Noord-Holland zijn gemeenten, omgevingsdiensten en provincie druk bezig met de voorbereidingen op de Omgevingswet. Op het gebied van bodem en grondwater vinden er taakverschuivingen plaats tussen gemeenten en provincie. Wij vinden het belangrijk om dat soepel te laten verlopen. In samenwerking met gemeenten en omgevingsdiensten zijn we daar nu een aantal jaren mee bezig: de zogenaamde warme overdracht, zoals dat is afgesproken in het Convenant bodem en ondergrond 2016-2020. Het gaat de goede kant op. Helaas merken we in toenemende mate dat er zorgen zijn bij gemeenten en de betrokken omgevingsdiensten, en ook bij onszelf. Deze zorgen kwamen aan de orde in ons regionaal Bestuurlijk bodemberaad (overleg van wethouders, OD-directeuren en gedeputeerde) op 16 september jl. en via deze brief vragen wij daar uw aandacht voor.

Onvoldoende budget om wettelijke taken uit te voeren
Allereerst maken de betrokken partijen zich ernstige zorgen of het Rijk voldoende budget beschikbaar stelt om de wettelijke taken onder de Omgevingswet adequaat en professioneel uit te kunnen voeren. In het bestuurlijk overleg in onze provincie uitten veel gemeenten de zorg dat de algemene uitkering van het gemeentefonds nu al niet voldoende is om alle huidige taken te kunnen uitvoeren. Zij voorzien grote problemen nu er op het gebied van bodem extra taken bijkomen bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet. We doen een beroep op het Rijk om ervoor te zorgen dat de structurele middelen voor uitvoering van de bodemtaken onder de Omgevingswet, voldoende zijn voor de gevraagde taakuitoefening. Hierbij wijzen we ook op de eerder verstuurde brief van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland over de financiële weerbaarheid van Noord-Hollandse gemeenten (20 augustus 2020, kenmerk 1475295/1475323).

Omgevingsdiensten
Gemeenten staan aan de lat om omgevingsdiensten opdracht te geven voor uitvoering van de bodemtaken onder de Omgevingswet. Feitelijk is het een voortzetting van de huidige provinciale taken onder de Wet bodembescherming maar straks vanuit het bevoegd gezag

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Omgevingswet. Deze gemeentelijke bodemtaken onder de Omgevingswet zullen voor het grootste deel onder de basistaken vallen en verplicht moeten worden ondergebracht bij de Omgevingsdiensten.

Gemeenten geven aan hiertoe niet in staat te zijn door het ontbreken van voldoende middelen en het ontbreken van helderheid over deze middelen. Deze onzekerheid over budgetten werkt ook door bij omgevingsdiensten. Zij hebben duidelijkheid nodig om kennis en ervaring te behouden in hun organisatie. Hierdoor is er geen garantie dat de uitvoering van de taken en de dienstverlening aan burgers en bedrijven onder de Omgevingswet volledig kan plaatsvinden.

Traject bodemafspraken duurt te lang en financiële afspraken onvoldoende duidelijk
Daarnaast wordt er momenteel landelijk gesproken over de bodemafspraken vanaf 2022. Daarvoor moeten er gezamenlijk afspraken worden gemaakt over de toekomstige opgaven (o.a. PFAS en grondwater). Wij maken ons zorgen over het tempo waarin het traject wordt doorlopen. Gemeenten hebben voor hun begrotingen voor 2022 eerder inzicht nodig in de beschikbare financiële middelen dan nu gepland. Wij roepen het Rijk op om alles in het werk te stellen om nog voor 2021 inzicht te geven in de financiële afspraken en de daarbij horende verdeling onder gemeenten en provincies. Ook doen wij de oproep om ervoor te zorgen dat gemeenten en provincies een financiële bijdrage ontvangen die ons in staat stelt om de taken vanaf 2022 uit te kunnen voeren.

Sterkere verbinding maatschappelijke opgaven gewenst
Tenslotte constateren wij dat de concept-hoofdlijnen van de bodemafspraken vanaf 2022 een zeer sectorale focus kennen en dat de verbinding met maatschappelijke opgaven als energietransitie, landbouw (waaronder bodemdaling) en klimaatadaptatie ontbreekt. We roepen de Staatssecretaris op om de samenwerking actief op te zoeken met de ministeries waar aan deze maatschappelijke opgaven wordt gewerkt, en om vanuit die opgaven ook te regelen dat er budget beschikbaar is voor in te brengen kennis over bodem en ondergrond. Gemeenten en provincie hebben juist de taak om die maatschappelijke opgaven integraal te benaderen in hun beleid en regels voor bodem en ondergrond.

Wij zien met belangstelling uit naar uw reactie, zodat wij in onze provincie met gemeenten en omgevingsdiensten voldoende houvast hebben om door te gaan met de voorbereiding op de Omgevingswet.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

provinciesecretaris R.M. Bergkamp

voorzitter A.Th.H. van Dijk

Deze beslissing is namens Gedeputeerde Staten genomen door het lid van het college dat met dit onderwerp is belast