

Verklaring van geen bedenkingen Werkstroken en Erfontsluitingsweg A.C. de Graafweg (N241)

motivering voor het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen

Dit memo bevat de motivering voor het afgeven van een verklaring geen bedenkingen ex artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in samenhang gelezen met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), voor het realiseren van tijdelijke werkstroken en een permanente erfontsluitingsweg in kader van de herinrichting van de A.C. de Graafweg (N241) in de gemeenten Heerhugowaard, Hollands Kroon, Opmeer en Medemblik.

1. Inleiding

Op 28 november 2019 is door de provincie Noord-Holland (verder: PNH) een omgevingsvergunning aangevraagd voor het realiseren van tijdelijke werkstroken en een permanente erfontsluitingsweg. De aanvraag heeft betrekking op de volgende Wabo-activiteit: 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. De aanvraag is geregistreerd onder het nummer OLO-4805423 en namens Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland in behandeling genomen door de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en daar geregistreerd onder nummer 9312727. De aanvraag bevat een Ruimtelijke onderbouwing.

Onderdeel om te komen tot het verlenen van een omgevingsvergunning is ingevolge artikel 2.27 Wabo in samenhang gelezen met artikel 6.5, eerste en vierde lid, Bor een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van Provinciale Staten (PS). Een vvgb is op grond van de Wabo noodzakelijk om een omgevingsvergunning te verlenen waarbij buitenplannen en zonder kruimelgeval wordt afgeweken van het bestemmingsplan.

PS geven met een vvgb aan dat zij geen bedenkingen hebben tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. Blijkens artikel 6.5, tweede lid, van het Bor kunnen PS alleen een vvgb weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

2. Toelichting project

De A.C. de Graafweg (hierna: N241) is een provinciale weg tussen Heerhugowaard en de aansluiting met de N242 en de A7 (de aansluiting bij Wognum). De N241 is aan groot onderhoud toe en maatregelen zijn nodig om de verkeersveiligheid te verbeteren en de doorstroming te garanderen. Ten behoeve van de verkeersveiligheid, bereikbaarheid en doorstroming van de weg is op 4 maart 2019 door de provincie Noord-Holland het provinciaal inpassingsplan "Herinrichting A.C. de Graafweg (N241)" (hierna: PIP) vastgesteld.

De herinrichting van de N241 vindt voor een groot deel plaats op en direct langs het tracé van de huidige weg. Er worden over een groot deel van het tracé werkstroken toegepast. Hiermee wordt de doorstroming op de weg tijdens de uitvoeringswerkzaamheden geborgd. Door het toepassen van de werkstroken moet de openbare ruimte tijdelijk worden aangepast. De tijdelijke werkstroken vallen grotendeels buiten de grenzen van het PIP en passen niet binnen de vigerende bestemmingsplannen van de gemeenten Heerhugowaard, Hollands Kroon, Opmeer en Medemblik.

Als aanvulling op de herinrichting van de N241 wordt in de gemeente Heerhugowaard een nieuwe, permanente erfontsluitingsweg gerealiseerd langs de N241. Deze weg dient ter ontsluiting van bewoners en agrarische percelen en verbetering van de verkeersveiligheid. De erfontsluitingsweg past niet binnen het PIP. Ook valt deze weg gedeeltelijk buiten de grenzen van het PIP en past niet binnen het daar vigerende bestemmingsplan. Voor de ruimtelijke inpassing van het tijdelijk gebruik van de gronden als werkstrook en het mogelijk maken van de erfontsluitingsweg is een omgevingsvergunning aangevraagd bij GS.

3. Bestemmingsplannen

De werkstroken en de erfonthluitingsweg zijn gelegen in diverse bestemmingsplannen van de gemeenten Heerhugowaard, Hollands Kroon, Opmeer en Medemblik.

Het project omvat tijdelijke werkstroken langs het hele traject van de herinrichting van de A. C. de Graafweg in de gemeenten Heerhugowaard, Hollands Kroon, Opmeer en Medemblik en een permanente erfonthluitingsweg in de gemeente Heerhugowaard. Deze onderdelen zijn alle betrokken bij de beoordeling op planologische strijdigheid.

De tijdelijke werkstroken passen niet binnen de voornamelijk agrarische bestemmingen van de vigerende bestemmingsplannen.

De permanente erfonthluitingsweg past onder andere niet binnen de agrarische en groenbestemming van het vigerende bestemmingsplan.

Voor een gedetailleerde planologische toetsing verwijzen wij verder naar de bijlage 'Toets bestemmingsplannen'.

4. Toetsingskader goede ruimtelijke ordening

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo en artikel 6.5, eerste en vierde lid, van het Bor dienen Provinciale Staten voor het afwijken van een bestemmingsplan een vvgb af te geven. De vvgb kan op grond van artikel 6.5, tweede lid, van het Bor slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

In dit geval is uit de aanvraag en de daarbij behorende Ruimtelijke Onderbouwing (zie bijlage) gebleken dat er geen sprake is van strijdigheid met een goede ruimtelijke ordening.

Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid

De herinrichting van de N241 leidt tot een verbetering van de veiligheid en past daarmee binnen de doelen van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

De herinrichting van de N241 geeft invulling aan de beleidsambitie van de provincie Noord-Holland betreffende het behoud en de verbetering van het regionale wegennet.

De herinrichting van de N241 voldoet aan de regels van de Provinciale ruimtelijke verordening (PRV).

De provincie Noord-Holland heeft in de 'Structuurvisie 2040' ruimtelijke kwaliteit opgenomen als één van de drie hoofdbelangen. De 'Leidraad Landschap en Cultuurhistorie 2018' (kortweg Leidraad) is een belangrijk instrument om daar richting aan te geven. De Leidraad is op 10 april 2018 door Gedeputeerde Staten vastgesteld. De juridische doorwerking van de Leidraad is verankerd in artikel 15 van de PRV. De aanleg van een permanente erfonthluitingsweg en tijdelijke werkstroken betreft een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling waarvoor de ruimtelijke kwaliteitseis geldt zoals bedoeld in artikel 15 van de PRV. In de Leidraad wordt Noord-Holland op basis van de kernkwaliteiten van de verschillende landschapstypen ingedeeld in 20 gebieden, de zogenaamde ensembles. Voor de N241 A.C. de Graafweg betreft dat de volgende twee ensembles: West-Friesland West en West-Friesland Midden.

In het ensemble West-Friesland West zijn diverse droogmakerijen gelegen, waaronder de polder Veenhuizen, waarvan de herkenbaarheid dient te worden behouden en waar mogelijk te worden versterkt. Openheid en zicht naar het open landschap is hier de basis voor de landschappelijke inpassing, het opgaande groen is gekoppeld aan erven in de polder Veenhuizen en de buitendijkse gebieden langs de Westerlangereis, dit blijft in stand.

Het ensemble West-Friesland Midden wordt gekenmerkt door zowel verschillende droogmakerijen, als enkele (grotere) dorpskernen, waaronder Opmeer en Hoogwoud. De (agrarische) erven, (bebouwings)linten en stolpenstructuren zijn provinciale structuren die kenmerkend zijn voor het plangebied. In de landschappelijke inpassing van de N241 A.C. de Graafweg worden groene erven afgewisseld met doorzichten naar het open landschap waardoor de agrarische erven herkenbaar blijven. De herkenbaarheid van het bebouwingslint wordt gehandhaafd door zichtlijnen te behouden.

Voor Natuurnetwerk Nederland en Weidevogelleefgebieden zie hoofdstuk 'Ecologie'.

De herinrichting van de N241 draagt bij aan het verbeteren van de (lokale) verkeersveiligheid en het garanderen van doorstroming en bereikbaarheid en sluit daarmee aan bij de structuurvisies van de gemeenten Heerhugowaard, Hollands Kroon, Opmeer en Medemblik.

De tijdelijke werkstroken zijn nodig om de werkzaamheden van de herinrichting van de N241 uit te voeren en passen daarmee binnen het gestelde beleid.

Als aanvulling op de herinrichting van de N241 wordt parallel aan de weg een erfontsluitingsweg gerealiseerd. De weg zorgt voor een betere toegang tot de percelen van de bewoners aan de A.C. de Graafweg. Ook de fietsroute langs de A.C. de Graafweg loopt via de erfontsluitingsweg. De ontsluitingsweg zal hierdoor een verbetering van de verkeersveiligheid teweegbrengen, wat passend is binnen het gestelde beleid.

Archeologie

In de Erfgoedwet is de bescherming van het archeologisch erfgoed geregeld. Deze wet verplicht om bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met de in de bodem aanwezige, dan wel te verwachten archeologische waarden.

Voor het aanleggen van de tijdelijke werkstroken en de erfontsluitingsweg worden geen bodemverstorende werkzaamheden verwacht. Er vinden geen graafwerkzaamheden plaats dieper dan 40cm (in Medemblik niet dieper dan 35cm) onder maaiveld. Er vindt daarom geen aantasting van de archeologische waarden plaats.

Ecologie

De N241 loopt langs een Natuurnetwerk Nederland (NNN)-gebied. Het NNN-gebied met de bijbehorende ecologische kenmerken en waarden wordt als gevolg van de herinrichting van de N241 en de erfontsluitingsweg niet aangetast. De tijdelijke werkstroken en de erfontsluitingsweg aan de zuidzijde van de N241 bevinden zich namelijk buiten de begrenzing van het NNN-gebied en de werkzaamheden vinden dus buiten dit gebied plaats. De maatregelen zijn zo vormgegeven dat de natuurverbindingen niet worden aangetast en intact blijven.

Tussen Langereis en Opmeer zijn de gronden ten zuiden en noorden van het plangebied aangewezen als weidevogelleefgebied. De erfontsluitingsweg valt hier buiten. De tijdelijke werkstroken ten behoeve van de herinrichting van de N241 bevinden zich deels binnen de aangewezen weidevogelleefgebieden. Aantasting of verstoring van weidevogelleefgebied valt onder het nee-tenzij afwegingskader. Bij netto aantasting/verstoring is er sprake van compensatieplicht. Het extra verstoord oppervlakte van weidevogelleefgebied (1,6 hectare) bedraagt, ook in combinatie met de extra verstoring als gevolg van de totale herinrichting van de N241 A.C. de Graafweg ruimschoots minder dan 5 hectare. Er zal conform de provinciale uitvoeringsnota natuurcompensatie financiële compensatie plaatsvinden.

Op 26 juli 2019 is door PNH een ontheffing Wet natuurbescherming (soortenbescherming) aangevraagd bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. Wij gaan ervan uit dat deze ontheffing ingevolge de Wet natuurbescherming kan worden verleend.

Het herstructureren van de N241 levert op de nabijgelegen stikstofgevoelige Natura 2000- gebieden geen toename van de stikstofdepositie groter dan 0,00 mol/ha/jaar. Met de inwerkingtreding van de Wet en het besluit stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 zijn daarnaast de bouwwerkzaamheden vrijgesteld, zie artikel 2.9a van de Wet natuurbescherming en artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming. De werkzaamheden aan de tijdelijke werkstroken vallen daarom onder deze vrijstelling.

Geluid

De erfontsluitingsweg betreft de aanleg van een 60 km/uur weg. De Wet geluidhinder is van toepassing. Er is echter gekozen om geen akoestisch onderzoek uit te voeren. De onderbouwing hiervoor is dat het geen doorgaande route is voor gemotoriseerd verkeer en dat daarom de verkeersintensiteit van deze weg zo veel lager is in vergelijking met de verkeersintensiteit op de A.C. de Graafweg waardoor er sprake is van een akoestisch aanvaardbare situatie. Het is aannemelijk om te stellen dat het hier om enkele verkeersbewegingen vanwege bestemmingsverkeer gaat en dat hiermee voldaan kan worden aan de Wet geluidhinder.

Tijdens de herinrichting zullen er tijdelijke werkstroken komen voor de aan- en afvoer van materialen. Er zal sprake zijn van tijdelijke geluidhinder veroorzaakt door vrachtverkeer en graafmachines. De aannemer dient voorafgaand aan de werkzaamheden aan te tonen dat voldaan wordt aan de dagwaarde van 60 dB(A) uit de Circulaire Bouwlawaai. Indien hier niet aan wordt voldaan, zal de aannemer een ontheffing ingevolge de APV bij de betreffende gemeente moeten aanvragen.

Trillingshinder

Eventuele trillingshinder zal alleen tijdelijk plaatsvinden in de aanlegfase vanwege zware transporten over de tijdelijke werkstroken en de erfontsluitingsweg. Voor deze werkzaamheden zal er t.b.v. de risicovol geachte objecten een monitoringsplan worden opgesteld.

Verkeer en ontsluiting

Voor een goede toegang tot de percelen om het werk te maken wordt voorzien in een dekkend net van tijdelijke werkstroken. Op de tijdelijke werkstroken kunnen werkvoertuigen in één richting langs het in uitvoering zijnde werk rijden zonder het gemotoriseerd verkeer op de N241 te hinderen. Hiermee wordt de doorstroming op weg tijdens de uitvoeringswerkzaamheden geborgd. Mochten voor de uitvoering van het werk toch afsluitingen van de openbare wegen nodig zijn dan dienen er door de aannemer maatregelen te worden getroffen voor omleggingen. De aannemer zal de fasering van het werk daarvoor geschikt moeten maken en een verkeerscirculatieplan moeten opstellen, waarin moet worden aangegeven hoe de toegang wordt gegarandeerd.

De nieuwe erfontsluitingsweg is een 60 km/u weg welke een aantal erven parallel aan de N241 ontsluit. Het betreft geen doorgaande weg voor autoverkeer, maar wel voor fietsverkeer. De weg zorgt voor een nog betere en veiligere toegang tot de percelen van de bewoners en maakt fietsen langs de N241 mogelijk. Dit komt ten goede van de verkeersveiligheid van het wegennet. Daarnaast draagt het realiseren van de erfontsluitingsweg bij aan de wens van de provincie Noord-Holland om, in het kader van het verder bevorderen van de verkeersveiligheid, zo weinig mogelijk erfontsluitingen te realiseren direct aan een provinciale weg.

Water

Ten behoeve van de herinrichting van de A.C. de Graafweg (N241) is in 2018 een watertoets doorlopen. Op basis van deze toets heeft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) de waterhuishoudkundige situatie als gevolg van het plan voldoende geacht. De tijdelijke werkstroken die nodig zijn voor de aanleg van de N241 zorgen niet voor een veranderende waterhuishoudkundige situatie. De nieuwe erfontsluitingsweg daarentegen wel. De erfontsluitingsweg zorgt voor een toename van het verharde oppervlak ten opzichte van de huidige situatie en dient daarom gecompenseerd te worden. Voor de herinrichting van de N241 is reeds voorzien in 12.250 m² oppervlakte water ter compensatie van de toegenomen verharding. De compensatie die op basis van regelgeving van het HHNK nodig was bedroeg slechts 3.391 m², wat voldoende ruimte over laat om te voorzien in de compensatie van de erfontsluitingsweg.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In artikel 6.18 Bor is bepaald dat aanvragen om omgevingsvergunning die zien op het afwijken van een bestemmingsplan dienen te worden toegezonden aan de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn, ten behoeve van overleg, zoals in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is voorgeschreven.

In het kader van het overleg als bedoeld in art. 3.1.1 van het Bro wordt de aanvraag verzonden aan verschillende overheids- en maatschappelijke instanties die daarmee in de gelegenheid worden gesteld om een overlegreactie op het plan in te dienen.

De ontwerp omgevingsvergunning wordt samen met de ontwerp vvgb van Provinciale Staten, gedurende zes weken ter inzage gelegd, zodat eenieder een zienswijze kan indienen.

Economische uitvoerbaarheid

De herinrichting van de N241 A.C. de Graafweg betreft geen bouwplan in de zin van het Besluit ruimtelijke ordening, zodat een exploitatieplan niet nodig is. De initiatiefnemer van het project, de provincie Noord-Holland, draagt de kosten van het plan, zoals in de ruimtelijke onderbouwing beschreven.

Uit het bovenstaande blijkt dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De verklaring van geen bedenkingen kan daarom door u worden afgegeven.

5. Procedure en beantwoording van zienswijzen

De ontwerp-vvgb heeft gedurende zes weken samen met de ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage gelegen van 27 april 2020 tot 8 juni 2020. Er zijn 2 zienswijzen ingediend tegen de ontwerp-omgevingsvergunning. 1 zienswijze is ingetrokken. De andere zienswijze is niet expliciet tegen de vvgb ingediend. Voor de inhoud en beantwoording van de zienswijze tegen de ontwerp-omgevingsvergunning verwijzen wij naar de nota van antwoord. Er is zorgvuldig gekeken of de ingediende zienswijze tegen de omgevingsvergunning ook (indirect) raken aan aspecten uit de vvgb. Voor de helderheid zijn daarom alle antwoorden op de zienswijze in de bijlage opgenomen. Uit de bijgevoegde nota van antwoord blijkt dat er geen reden is om de conclusie ten aanzien van de vvgb te herzien.

De definitieve verklaring van geen bedenkingen wordt samen met de definitieve omgevingsvergunning ter inzage gelegd. Er kan geen beroep tegen de verklaring van geen bedenkingen als zodanig worden ingesteld. Belanghebbenden kunnen wel beroep instellen tegen de omgevingsvergunning waarvoor de verklaring van geen bedenkingen is verleend. In deze procedure kunnen beroepsgronden mede betrekking hebben op de verklaring van geen bedenkingen.

6. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten om een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van tijdelijke werkstroken en een permanente erfontsluitingsweg in kader van de herinrichting van de A. C. de Graafweg in de gemeenten Heerhugowaard, Hollands Kroon, Opmeer en Medemblik.

Bijlagen

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning (incl. brief 'Aanvulling op lopende aanvraag OLO-4805423, d.d. 7 januari 2020)
- Tekeningen tijdelijke werkstroken
- Tekeningen erfontsluitingsweg
- Ruimtelijke Onderbouwing
- Toets bestemmingsplannen OD NZKG
- Zienswijze
- Nota van antwoord zienswijze