

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr. J.J. van den Berg

BEL/BS

Telefoonnummer +31235144076

bergjj@noord-holland.nl

1 | 1

Verzenddatum

22 SEP. 2021

Kenmerk

921516/1708202

Uw kenmerk

Betreft: samenwerkingsafspraken MRA

Geachte leden,

Hierbij ontvangt u ter informatie de brief die verzonden is aan burgemeester Halsema betreffende de concept-samenwerkingsafspraken van de Regiegroep Metropoolregio Amsterdam van 4 juli 2021. Deze brief is in concept-vorm besproken in uw Statenvergadering van 13 september. Het dictum van de aangenomen moties 2021-153 en 2021-157 is in de brief verwerkt. Wij stellen daarom voor de moties 2021-153 en 2021-157 als afgedaan te beschouwen.

Hoewel het besproken document uitdrukkelijk bedoeld is om aan de hand van heldere procesafspraken de onderlinge samenwerking tussen de MRA-overheden te verbeteren, bleek tijdens de behandeling in de Statenvergadering dat de daarin voorgestelde 'ambities' en 'doelstellingen', zoals geformuleerd op de pagina's 10 en 11 van de concept-samenwerkingsafspraken, voor enige onduidelijkheid zorgden. De begrippen 'leidende thema's' of 'uitgangspunten' passen wellicht beter in de context van procesafspraken over samenwerking dan 'doelstellingen'. Ook werden vragen gesteld naar de relatie met de inhoudelijke doelen van de vorig jaar vastgestelde MRA Agenda 2.0. Deze bevindingen zullen in de komende vergaderingen van de transitiecommissie en de regiegroep aan de orde worden gesteld.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

A.Th.H. van Dijk

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Aan mevr. F. Halsema, voorzitter van de Metropoolregio Amsterdam

Strawinskylaan 1779

1077 XX AMSTERDAM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr. J.J. van den Berg

BEL/BS

Telefoonnummer +31235144076

bergjj@noord-holland.nl

1 | 4

Verzenddatum

22 SEP. 2021

Betreft: opmerkingen provincie Noord-Holland betreffende de concept-samenwerkingsafspraken MRA

Kenmerk

921516/1695346

Uw kenmerk

Geachte mevrouw Halsema,

Voor het zomerreces heeft het MRA-secretariaat aan alle gemeenteraden van de MRA-gemeenten en aan Provinciale Staten van Flevoland en Noord-Holland een conceptversie gestuurd van de nieuwe MRA-samenwerkingsafspraken, met het verzoek om dit in eerste aanleg te bespreken en opmerkingen te doen toekomen. Op basis van de binnengekomen opmerkingen zal dan in oktober vervolgens een bijgewerkte tweede versie van de samenwerkingsafspraken voor commentaar worden voorgelegd aan raden en Staten.

Provinciale Staten van Noord-Holland hebben, mede aan de hand van een voordracht van het College, op 6 september in commissieverband over het voorliggende concept gesproken, en vervolgens ook plenair in de Statenvergadering van 13 september.

Er is waardering uitgesproken voor het werk van de transitiecommissie en voor het document dat nu in conceptvorm voorligt. Wel meent PS dat de samenwerkingsafspraken in een aantal opzichten verbeterd kunnen worden. Het gaat daarbij om de volgende aspecten:

- De concept-samenwerkingsafspraken beogen het doel van de MRA, de nieuw in te stellen gremia, hun verantwoordelijkheden en rollen, alsmede de werkprocedures, uitputtend te beschrijven. Dit levert een lijvig document op. Daarin schuilt het risico dat de lezer het overzicht verliest. In de definitieve versie zouden de hoofd- en bijzaken beter gescheiden kunnen worden, bijvoorbeeld door het document te beginnen met een inleiding over het doel

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

van de MRA. Diverse procedurele passages kunnen vervolgens uit de hoofdtekst verschoven worden naar de bijlage, waarin de werkafspraken/procedures worden geschetst. Ook zou een professionele eindredacteur de tekst nog eens moeten nalopen op onduidelijkheden, dubbellingen en taalfouten.

- De bijlage met werkafspraken biedt een behoorlijk compleet overzicht. Dat is vanuit de –zo gewenste- transparantie een goede gedachte. Deze volledigheid zou ten koste kunnen gaan van flexibiliteit en snelheid. De MRA moet kunnen blijven inspringen op nieuwe kansen en ontwikkelingen, bijvoorbeeld bij het Rijk. Daarnaast zal het elke twee jaar opstarten van een proces om ofwel de MRA agenda ofwel de samenwerkingsafspraken aan te passen, veel ambtelijke capaciteit vragen. Dit kan ten koste gaan van de resultaatgerichtheid. Zoals al wordt aangegeven zijn de werkafspraken in de bijlage een voorzet en zal in de praktijk moeten blijken hoe ze uitpakken.
- Het eigenlijke inhoudelijke werk vindt plaats in de platforms en in de portefeuillehoudersoverleggen van de MRA. Conform het huidige MRA-convenant leveren de platforms een jaarverslag op. Hier gaat in de nieuwe samenwerkingsafspraken het nodige veranderen. Over de voortgang van de MRA-activiteiten zal, tegen het licht van de drie overkoepelende MRA-thema's, teruggemeld gaan worden in een 'Voortgangsnota' en een termijnagenda. Het voordeel hiervan kan zijn dat het zodoende beter mogelijk wordt om met raden en Staten het gesprek te voeren over de hoofdlijnen van de MRA-samenwerking. Het is de bedoeling meer integraliteit te verkrijgen in plaats van in details te blijven steken. Een risico is wel dat het inhoudelijke werk van de platforms en portefeuillehoudersoverleggen verder af komt te staan van raadsleden en Statenleden. Wij verwachten daarom dat ook in de voortgangsnota en de termijn agenda voldoende ruimte zal worden gemaakt voor inhoudelijke aandachtspunten.
- De MRA-samenwerking wordt intensiever en neemt aan belang toe. De evaluatiecommissie concludeerde in 2019 dat de MRA nog teveel een 'papieren samenwerking' was en resultaatgerichter zou moeten worden. De voorliggende conceptafspraken bepleiten in het kader daarvan een bestuur van tien leden dat 'minimaal' eens per maand vergadert, plus een zeer breed samengestelde algemene vergadering die 'ten minste' vier keer per jaar bijeen komt. Het is de vraag of deze hoge vergaderfrequenties realistisch zijn. Wij verzoeken u dan ook om in de afspraken ruimte te laten om van deze frequentie af te kunnen wijken indien nodig.

- De MRA bestaat uit zeven deelregio's, zo staat vermeld op p.12. Voor de volledigheid wijzen wij erop dat de MRA bestaat uit zeven deelregio's, twee provincies (Noord-Holland en Flevoland) en de Vervoerregio Amsterdam. Overigens wordt dit verderop in de samenwerkingsafspraken (zoals bij de samenstelling van de diverse gremia binnen de MRA) wél op een juiste manier uitgewerkt.
- De deelregio's vormen (samen met provincies en de Vervoerregio) de basis van de MRA, hebben veel autonomie en kunnen zelf bepalen hoe ze hun onderlinge intergemeentelijke afstemming vormgeven. Tegen die achtergrond is het wat curieus om in de conceptafspraken te lezen (in paragraaf B.3) dat *'het niet mogelijk is om deelregio's op te splitsen'*. Vanuit de bestuurlijke grondgedachte van de MRA vinden wij het beter om het aan gemeenten zelf over te laten hoe en met wie men zich wenst te organiseren. Het streven van de MRA zou er op gericht moeten zijn om de positie van de deelregio's te versterken. Wij verzoeken u deze passage te schrappen.
- We zien het als een vooruitgang dat de positie van de raadtafel wordt versterkt. De conceptafspraken stellen (in paragraaf C.1) dat *'Het Bestuur en de Algemene Vergadering zich laten adviseren door de MRA Raadtafel. Deze geeft het MRA Bestuur en de AV gevraagd en ongevraagd advies over de processen, die de raden en Staten aan gaan, waaronder de jaarlijkse Termijnagenda en het proces van 'wensen en opvattingen'.'* Wij zien de raadtafel als een orgaan dat voorafgaand aan een traject advies geeft op het proces om te komen tot een eindproduct. Het inhoudelijke gesprek over de MRA kan op elk moment gevoerd worden met de verantwoordelijk bestuurder. Wij verzoeken u deze rol te verhelderen.
- Om raden en Staten goed te kunnen betrekken bij de MRA-samenwerking is het van belang dat zij hun wensen en opvattingen altijd moeten kunnen inbrengen als dat noodzakelijk of relevant is. Dit zal minimaal plaatsvinden bij agendering van de MRA-Agenda en bij de vierjaarlijkse meerjarenbegroting, maar niet slechts alleen dan. Wij zijn daarom van mening dat de op bladzijde 39 gebruikte formulering anders zou moeten luiden. In de tekstpassage na het tweede bolletje van onderen, zou het woord 'slechts' vervangen moeten worden door het woord 'minimaal'.
- Het is overigens niet alleen van belang om raden en Staten beter bij de MRA-samenwerking te betrekken, maar ook de inwoners van de Metropoolregio. We roepen het MRA-bestuur en het MRA-

bureau op de mogelijkheid te onderzoeken dat van belangrijke MRA-vergaderingen een livestream beschikbaar komt, zodat ook burgers het verloop van die vergaderingen kunnen volgen.

Provinciale Staten van Noord-Holland spreken de wens uit, dat de concept-samenwerkingsafspraken in de definitieve versie aangepast zullen worden conform de hierboven vermelde aandachtspunten.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

A.Th.H. van Dijk