VOORDRACHT

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 13 juli 2021

Onderwerp: instellen werkgeverscommissie t.b.v. bestuursbureau recreatieschappen

Kenmerk: 1661333/166193

Bijlagen: 2

Organisatieverordening recreatieschappen

1. Inleiding

De provincie participeert in de recreatieschappen Spaarnwoude, Twiske-Waterland, Groengebied Amstelland en Alkmaarder- en Uitgeestermeer (RAUM). De algemene besturen van deze recreatieschappen en van het Recreatieschap Geestmerambacht hebben besloten tot de oprichting van een bestuursbureau (BB) voor deze recreatieschappen. Om het werkgeverschap van dit BB te regelen moet een bestuurscommissie worden ingesteld. In verband daarmee wordt de organisatieverordening van elk recreatieschap aangepast. Onder verwijzing naar artikel 52 jo. 25, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) kunnen Provinciale Staten zienswijzen indienen met betrekking tot de instelling van een bestuurscommissie.

2. Inhoud

In ons coalitieakkoord hebben wij over (het beheer van) de recreatieschappen het volgende opgenomen.
“Onze recreatiegebieden moeten toegankelijk en gemakkelijk bereikbaar blijven en er moet ruimte zijn voor recreatieve elementen en ondernemerschap. Uitgangspunt hierbij is een blijvende betrokkenheid van de provincie bij de werkzaamheden van de recreatieschappen. In de afgelopen tien jaar is veel aandacht geweest voor een aantal voortdurende knelpunten in het bestuursmodel van de recreatieschappen. Wij willen deze knelpunten oplossen door scheiding van de beleidsvormings- en beheertaken die nu beide door Recreatie Noord-Holland N.V. (RNH) worden uitgevoerd. Uitgangspunt hierbij is een blijvende betrokkenheid van de provincie bij de werkzaamheden van de recreatieschappen.”

Governance onderzoek

De governance is al jaren onderwerp van gesprek in de recreatieschappen. Onderzoeken van de Randstedelijke Rekenkamer en Berenschot in het verleden geven aan dat er verbetering wenselijk is. In het rapport ‘Verkenning naar uitvoering beheertaken van de recreatieschappen in Noord-Holland’ van Common Eye, u aangeboden bij onze brief van 15 februari 2019 (kenmerk 772861/1175265), zijn o.a. aanbevelingen gedaan over deze scheiding.
Het rapport concludeert dat de huidige situatie van de governance- en beheerstructuur ongewenst is en dat deze in goed overleg met alle betrokken partijen, in het bijzonder de gemeenten in de

recreatieschappen, moet worden aangepast. Alle voorzitters hebben namens de recreatieschappen een brief naar de onderhandelaars van de provincie gestuurd waarbij zij aandrongen op een onderzoek naar de splitsing tussen beleid- en uitvoering bij Recreatie Noord-Holland. Dit verzoek is, opgenomen in het coalitieakkoord en de bestuursopdracht, waar alle vijf schapsbesturen mee hebben ingestemd en aan hebben meebetaald. Het advies om te komen tot een BB is de uitkomst van dit gezamenlijk gevolgde proces en dus antwoord op de geformuleerde bestuursopdracht.
Bij de betrokken portefeuillehouders van de recreatieschappen bestaat draagvlak voor versterking van de rol van opdrachtgever (i.c. de schapsbesturen) richting de uitvoeringsorganisatie RNH. De behoefte aan verdere professionalisering van de ondersteuning en advisering aan de schapsbestuurders wordt ook gevoeld. Het op te richten BB kan dan als opdrachtgever richting een werkorganisatie voor de recreatieschappen (nu Recreatie Noord-Holland) gaan fungeren. Daarnaast kan dit bureau de besturen van de recreatieschappen beter adviseren, ondersteunen en faciliteren.

Besluitvorming

Besluitvorming over het oprichten van het BB gebeurt door de algemene besturen van de 5 recreatieschappen in Noord-Holland. Dit besluitvormingstraject is inmiddels afgerond waarbij alle algemene besturen van de 5 recreatieschappen hebben ingestemd met de instelling van een BB. De instelling van een BB betreft een eigenstandige bevoegdheid van de besturen van de recreatieschappen. De kosten van dit BB zullen door de recreatieschappen worden gedragen. Dit betekent, dat de participantenbijdrage per deelnemer, structureel, zal worden verhoogd. Dit gebeurt via een begrotingswijziging in 2022 en via de Kadernota voor de volgende jaren.

Bestuursbureau

Er komen 3 medewerkers te werken voor het BB. Op basis van de inschatting van het takenpakket is het aantal van 3 bepaald. Om de kwetsbaarheid op de faciliterende taken te minimaliseren is de provincie Noord- Holland bereid de 3 medewerkers te huisvesten en het werkgeverschap te faciliteren en te zorgen voor de ondersteuning (bv. automatisering, archivering, telefoonbereikbaarheid etc.). Dit wordt momenteel verder uitgewerkt door een door de provincie beschikbaar gestelde kwartiermaker. Voor de kwartiermaker is er ook een begeleidingsgroep die bestaat uit de adviescommissie-leden van elk recreatieschap naast medewerkers van RNH waar juist deze uitwerkingszaken besproken worden.

De provincie heeft aangeboden om het feitelijke werkgeverschap en het gastheerschap (o.a. huisvesting) van het BB op zich te nemen. Dit betekent dat de provincie dan de rechtspersoon wordt waarbij de medewerkers in dienst zijn. De feitelijke aansturing ligt bij de schapsbesturen (i.c. de werkgeverscommissie). Voor de inhoudelijke opdrachten vanuit de schapsbesturen is dit in de praktijk het voorzittersoverleg. Er is op deze wijze geen enkele hiërarchische verhouding tussen de functionarissen in het BB en een ambtenaar/ leidinggevende van de provincie.

De functionarissen van het BB stromen wel bij de provincie in, waardoor zij gebruik kunnen maken van alle faciliteiten die een provinciaal medewerker ook heeft (bv. cao, rechtspositieregelingen, gebruik van ICT-hulpmiddelen). De diensten die de provincie gaat leveren worden thans uitgewerkt in een dienstverleningsovereenkomst met de producten-dienstencatalogus. Deze overeenkomst

wordt ter vaststelling aan het eind van het jaar aan het voorzittersoverleg en de provincie voorgelegd. Vanuit de schappen is er een ambtelijke begeleidingscommissie die dit proces begeleidt. Deze zal ook de voorbereidingen doen voor de werving van de nieuwe functionarissen zodat het BB volledig operationeel is per 1 januari 2022.

Voordelen voor participanten

De behoefte aan een duidelijke rolverdeling tussen opdrachtgever (de (gezamenlijke) schapsbesturen) en opdrachtnemer (de beheer- en uitvoeringsorganisatie; nu RNH) wordt door de vorming van een BB gerealiseerd. De behartiging van het schapsbelang krijgt hiermee inhoud. De komst van het BB leidt voor de deelnemers ertoe dat er een orgaan komt dat vanuit het belang van de schappen de besturen adviseert en dient en bv. nieuwe beleids- en beheersmatige ontwikkelingen signaleert en agendeert.

Daarnaast kan van de gecontracteerde uitvoeringsorganisatie ook niet in alle gevallen verwacht worden dat zij het schapsbelang voor het organisatiebelang van RNH laten gaan. Het BB kan daarbij voor alle vijf recreatieschappen aangeven of en wanneer het zinvol is om beleid tussen de schappen af te stemmen. Door meer vooraf af te stemmen in het voorzittersoverleg zal er minder overleg nodig zijn in de afzonderlijke schappen wat uiteindelijke de bestuurlijke drukte moet verminderen. Het BB kan dan ook gezien worden als tussenstap naar een mogelijk nog intensievere samenwerking van de afzonderlijke recreatieschappen.

Het BB moet de besturen adviseren over een nieuw (langlopend) contract met de uitvoeringsorganisatie en zorgen dat dat er komt. Hij kan hiervoor onafhankelijk een advies op stellen. RNH voelt zich nu soms ongemakkelijk dat zij zelf de bestuursstukken voor de contractverlenging moet opstellen. Ditzelfde geldt ook voor andere zaken waar de besturen opdrachtgever naar RNH zijn.

Procedure

Voor de komst van het BB is geen aanpassing van de gemeenschappelijk regeling van elk schap nodig.

Wel is het nodig om de organisatieverordening die elk schap heeft aan te passen. Het gaat daarbij om de volgende 2 punten (nieuwe artikelen);

- Een artikel (2) waarin de taken en bevoegdheden van het BB worden beschreven
- Een artikel (3) waarin het werkgeverschap van de 3 medewerkers van het BB wordt beschreven. Het voorstel is gebruik te maken van een bestuurscommissie (op basis van artikel uit de GR), de zgn. werkgeverscommissie die bestaat uit de 5 voorzitters van de schapsbesturen en het feitelijke werkgeverschap vormt (bv. voeren van sollicitatie- en jaargesprekken en sluiten arbeidsovereenkomst).

Daarnaast wordt nog een aantal kleinere wijzigingen doorgevoerd dat hiermee te maken heeft, bv. nieuwe begrippen en verbeteringen t.o.v. de vorige versie.

De wijzigingen in de verordening zijn in geel aangegeven.

Wat betreft de procedure van de organisatieverordening langs de raden/staten moet nog het volgende worden opgemerkt. In de Gemeenschappelijke Regelingen (GR) van Groengebied Amstelland en Twiske-Waterland is nog een procedure opgenomen dat de raden/staten moeten instemmen met de wijziging van de verordening wanneer een bestuurscommissie wordt ingesteld. In een recente wijziging van de Wgr is deze procedure echter vervangen door de procedure met een zienswijze. Dit is nog niet hersteld in de betreffende 2 GR'n. Daarom wordt voorgesteld ook voor Groengebied Amstelland en Twiske-Waterland de procedure van de zienswijze te volgen aangezien de Wgr voor de GR zelf gaat.

3. Financiering, communicatie en (burger)participatie

In de bestuursvoorstellen over de governance- en beheerstructuur recreatieschappen Noord-Holland die in mei in de algemeen bestuursvergaderingen zijn vastgesteld staat aangegeven dat dat de financiële gevolgen van de extra participantenbijdrage worden opgenomen in de begrotingswijziging 2022. Deze zal beperkt zijn en voor de provincie ca. € 70.000 bedragen, omdat voor de recreatieschappen Twiske-Waterland en RAUM de kosten van het BB voor 2022 worden gedekt uit de reserves van die schappen. De raden/ staten worden in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen op de extra participantenbijdrage bij de kadernota 2023 welke in de laatste vergadering van dit jaar in het algemeen bestuur wordt besproken.

4. Proces en procedure

De deelnemers aan de recreatieschappen worden hierbij op basis van art. 25 lid 2 van de Wgr in combinatie met artikel 52 verzocht de zgn. voorhangprocedure te starten om de zienswijzen van Provinciale Staten op de gewijzigde verordening t.a.v. het instellen van de werkgeverscommissie te horen

Advies is om geen gebruik te maken van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen ten aanzien van de gewijzigde organisatieverordening m.b.t. instellen van het BB.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. 51-2021

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 13 juli 2021;

gelet op het voornemen van de algemene besturen van de recreatieschappen Spaarnwoude, Twiske-Waterland, Groengebied Amstelland en Alkmaarder- en Uitgeestermeer tot instelling van een bestuursbureau voor de recreatieschappen om de governance te verbeteren,

Besluiten:

1. geen gebruik te maken van de mogelijkheid om bij het algemeen bestuur van voornoemde recreatieschappen wensen en bedenkingen in te dienen met betrekking tot het instellen van een bestuurscommissie die zal functioneren als werkgeverscommissie ten behoeve van een bestuursbureau voor de recreatieschappen.

Haarlem, 11 oktober 2021

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, wnd. statengriffier