

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 8 november 2021

Onderwerp: Natuurbeheerplan 2022

Kenmerk: 1696123/1698954

Bijlagen:

- Natuurbeheerplan 2022
- Nota van Beantwoording Natuurbeheerplan 2022

1. Inleiding

Natuurbeheerplan 2022

Het Natuurbeheerplan gaat over het beheren van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en van agrarische natuur. Uw Staten wordt gevraagd het Natuurbeheerplan en bijbehorende kaarten en de meerjarenprognose vast te stellen. Het Natuurbeheerplan 2022 is, met de Uitvoeringsregeling natuur- en landschapsbeheer Noord-Holland 2016-2021, de basis voor subsidieaanvragen door beheerders van (agrarische) natuur.

De natuurdoelen in het Natuurbeheerplan vinden hun basis in internationale regelgeving zoals de Vogel- en de Habitatrichtlijn en zijn aangevuld met onze provinciale beleidskeuzes. De subsidies worden verstrekt op basis van het Subsidiestelsel Natuur en Landschap (SNL). De belangrijkste ontvangers van de subsidies voor natuurbeheer zijn natuurbeherende organisaties zoals Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, Landschap Noord-Holland, het Goois Natuurreservaat en particuliere eigenaren van natuurgrond. Voor het agrarisch natuurbeheer zijn het gecertificeerde agrarische collectieven die subsidie kunnen aanvragen. De aanvragen voor subsidie worden dit najaar verwacht. In het Natuurbeheerplan staat ook beschreven op welke wijze monitoring en rapportage en evaluatie plaatsvinden.

Het Natuurbeheerplan 2022 heeft betrekking op nieuw te verlenen beheersubsidies en wordt de opvolger van het Natuurbeheerplan 2021, dat uw Staten op 16 november 2020 hebben vastgesteld. Voor lopende beschikkingen blijft het Natuurbeheerplan dat gold ten tijde van het afgeven van subsidiebeschikkingen het vigerende beleidskader.

2. Procedure vaststelling Natuurbeheerplan

Sinds 2015 wordt het definitieve Natuurbeheerplan tevens ter vaststelling aan uw Staten voorgelegd. Deze wijziging komt voort uit de decentralisatie van het natuurbeleid en motie 53/2014 ('Natuur is kapitaal'), waarin u de wens hebt uitgesproken om meer sturing te geven aan de besteding van financiën in het groene domein. In artikel 1.3 SVNL 2016-2021 wordt aan uw Staten expliciet de bevoegdheid gegeven om het Natuurbeheerplan vast te stellen. Met het oog op de uitvoeringspraktijk behoudt ons college de bevoegdheid om wijzigingen van ondergeschikt belang in het kaartmateriaal aan te brengen. Als nieuwe ontwikkelingen leiden tot nieuw beleid met majeure kaartwijzigingen, zal dat aan uw Staten worden voorgelegd. Het Natuurbeheerplan wordt na vaststelling gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

Uw Staten hebben op 8 juni 2021 een brief met het ontwerp-Natuurbeheerplan 2022 ter informatie ontvangen (kenmerk 1628748/1628752). Het ontwerp-Natuurbeheerplan is ter inzage gelegd van 17 juni tot en met 28 juli 2021. In totaal zijn er 201 zienswijzen ontvangen. In de bijgevoegde Nota van Beantwoording zijn deze van een reactie voorzien. Een aantal zienswijzen heeft geleid tot aanpassingen van het Natuurbeheerplan met bijbehorende kaarten.

3. Belangrijkste wijzigingen van het Natuurbeheerplan

Het Natuurbeheerplan 2022 is op een aantal punten gewijzigd ten opzichte van het Natuurbeheerplan 2021. Deze wijzigingen worden hierna toegelicht.

Tekst

Het Natuurbeheerplan was tot 2022 onderdeel van het Programma Natuurontwikkeling (PNO). Dit jaar is de tekst van het Natuurbeheerplan een op zichzelf staand plan. Het Natuurbeheerplan van 2022 bestaat uit tekst en kaarten.

Kaarten

De ambitiekaart is aangepast aan de nieuwe begrenzing van het NNN. Op alle percelen binnen het NNN ligt een ambitietype. Daarnaast is op enkele locaties de ambitiekaart gewijzigd op basis van ecologische afwegingen, naar aanleiding van bijvoorbeeld een inrichtingsplan.

Als de inrichting is voltooid (dat wil zeggen: ingericht zoals de ambitiekaart aangeeft) wordt het beheertype op de beheertypekaart gezet. Wijzigingen van de beheertypekaart betreffen dan ook vooral gerealiseerde percelen. Ook op alle percelen die wij als provincie verpachten binnen het NNN zijn beheertypen gezet. We beschouwen deze percelen als gerealiseerde percelen. Daarnaast zijn er technische correcties uitgevoerd. De kaarten met zoekgebieden voor agrarisch natuurbeheer (deelkaarten open grasland, open akker, droge dooradering, natte dooradering en agrarisch waterbeheer) zijn buiten het NNN ongewijzigd ten opzichte van het Natuurbeheerplan 2021. Ook de vaarlandkaart is niet aangepast ten opzichte van het Natuurbeheerplan 2021.

Zienswijzen

Van de 201 zienswijzen gingen er 136 over bosbeheer. Het is duidelijk dat dit onderwerp erg leeft. In de nota van beantwoording hebben we aangegeven dat we met de uitvoering van de Bossenstrategie bezig zijn om meer bos te realiseren in Noord-Holland. Tegelijkertijd hebben we toegelicht dat in sommige gevallen bosbeheer noodzakelijk is ter versterking van de biodiversiteit, zoals in het duingebied. Een aantal andere zienswijzen ging over wijzigingen van de kaarten die we nog nader willen bekijken voor het Natuurbeheerplan 2023 (zie ook de toelichting in de volgende paragraaf). Uiteraard hebben wij steeds gekeken of dit voor de indiener van de zienswijze geen probleem oplevert.

4. Vooruitblik naar Natuurbeheerplan 2023

Het Natuurbeheerplan van 2023 – de opvolger van het nu voorliggende plan - zal veel wijzigingen bevatten. In januari 2023 moet voor de helft van alle lopende natuurbeheerbeschikkingen, een nieuwe beschikking worden afgesloten voor zes jaar. Een belangrijk onderdeel hierbij is de verhoging (met terugwerkende kracht per 1-1-2021) van de door ons vergoede normkosten voor het beheer van 75% naar 84%. De verhoging is met het Rijk afgesproken in het kader van Programma Natuur en zal ook door het Rijk worden gefinancierd door extra middelen aan de provincie ter beschikking te stellen. Ook de beschikkingen met de agrarische collectieven worden vernieuwd. We zijn nu al in overleg met alle (natuur)beheerders over het Natuurbeheerplan 2023. We zullen daarnaast de hele beheertypenkaart nogmaals goed beoordelen, als onderdeel van ons werk aan de afronding van het NNN.

5. Financiering, communicatie en (burger)participatie

De financiële meerjarenprognose beweegt zich uiteraard binnen de kaders van de begroting 2022 en is onder voorbehoud van vaststelling door uw Staten van deze begroting. Het betreft uitgaven voor natuurbeheer, agrarisch natuurbeheer en beheer van landschapselementen. Het agrarisch natuurbeheer is gebaseerd op Europese regelgeving en wordt ten dele met Europese middelen gefinancierd. De provincie is cofinancier. Daarnaast zijn er uitgaven voor de organisatie van het (agrarisch) natuurbeheer en voor recreatieschappen.

Vanzelfsprekend hangt het Natuurbeheerplan en de financiering daarvan sterk samen met het Programma Natuurnetwerk, dat gelijktijdig aan uw Staten is aangeboden. In de financiële paragraaf van het Natuurbeheerplan is rekening gehouden met de verdere realisatie van het NNN. De komende jaren zullen wij de financiën voor zowel ontwikkeling, inrichting als beheer van het NNN in samenhang blijven benaderen.

Natuurorganisaties en agrarische collectieven zijn bij de totstandkoming van het ontwerp-Natuurbeheerplan betrokken. Gemeenten, hun inwoners en de (agrarische) ondernemers van Noord-Holland zijn actief geïnformeerd over het ontwerp-Natuurbeheerplan door middel van brieven en publicaties in huis-aan-huisbladen. Over het Natuurbeheerplan en de Nota van Beantwoording wordt eveneens actief gecommuniceerd op de provinciale website. Indieners van een zienswijze ontvangen een brief met informatie over de Nota van Beantwoording en het besluitvormingstraject. Het Natuurbeheerplan 2022 wordt op de website van de provincie gepubliceerd en de partners, zoals de beheerders, worden per brief geïnformeerd. Het Natuurbeheerplan wordt na vaststelling gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

6. Proces en procedure

De vaststelling van het Natuurbeheerplan en de bijbehorende (digitale) kaarten is van belang voor de beheerders van (agrarisch) natuur, de subsidieaanvragen en het kunnen afgeven van subsidiebeschikkingen voor (agrarisch) natuurbeheer. Na de vaststelling van het Natuurbeheerplan 2022 en de bijbehorende kaarten hebben belanghebbenden de mogelijkheid om tegen het Natuurbeheerplan beroep in te stellen bij de Rechtbank in Haarlem en hoger beroep bij de Afdeling Bestuursrecht van de Raad van State.

7. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr.

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 5 oktober 2021;

gelet op de wenselijkheid om kaders vast te stellen voor het natuurbeheer in de provincie Noord-Holland en de subsidiëring hiervan,

besluiten:

1. Het Natuurbeheerplan 2022 en de daarbij behorende Nota van beantwoording vast te stellen.

Haarlem,

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier