

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 2 november 2021

Onderwerp: Zienswijze PS op de 1ste begrotingswijziging OD NHN 2022

Kenmerk: 1631073/1721466

Bijlagen:

1. 1^{ste} begrotingswijziging 2022 OD NHN
2. AB-besluit Traineeship
3. Projectplan Traineeship
4. AB-besluit Pilot Data-analisten
5. AB-besluit Uitstel Omgevingswet
6. Analyse financiële impact omgevingswet

1. Inleiding

Op 20 september 2021 is door het dagelijks bestuur (DB) van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) de eerste begrotingswijziging 2022 ter zienswijze aan Provinciale Staten (PS) verstuurd.

PS hebben in de gemeenschappelijke regeling OD NHN een kaderstellende en controlerende rol. Vanuit die verantwoordelijkheid kunnen PS een zienswijze kenbaar maken aan het DB van de OD NHN. Op grond van artikel 59 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 27 van de Gemeenschappelijke Regeling OD NHN worden gemeenteraden en PS van de deelnemende gemeenten en provincie in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze kenbaar te maken op de 1^{ste} begrotingswijziging 2022.

Na de vergadering van de Commissie Natuur, Landbouw en Gezondheid op 20 november 2021 wordt de voorlopige zienswijze onder voorbehoud van het definitieve besluit van PS op 13 december gedeeld met de OD NHN. De door OD NHN ontvangen zienswijze worden in het DB besproken en van een reactie voorzien. Het DB biedt (eventueel gewijzigde) stukken vervolgens ter vaststelling aan het Algemeen Bestuur van de OD NHN aan.

2. 1^{ste} Begrotingswijziging 2022

De eerste begrotingswijziging 2022 van de OD NHN bestaat uit een drietal wijzigingen:

1. Budgetaanvraag (2022-2026) voor het Traineeship t.w.v. €196.000 per te organiseren Traineeship, bijdrage provincie wordt verhoogd met €83.261;
2. Budgetaanvraag (2022-2023) voor een tweejarige pilot data-analisten t.w.v. €200.000 per jaar, bijdrage provincie wordt verhoogd met €84.960;
3. Budgetaanvraag (2022) i.v.m. extra kosten die ontstaan door het uitstellen van de inwerkingtreding van de Omgevingswet naar 1 juli 2022 t.w.v. €105.000, bijdrage van de provincie wordt verhoogd met €44.611.

Bij akkoord op de bovenstaande budgetaanvragen zal de provinciale bijdrage in totaal met € 212.832 toenemen. Verdeeld over de bijdrage van de provincie voor:

- Milieutaken (bodem) €14 847;
- VTH+ taken (o.a. Wet natuurbescherming) €197.985.

De totale bijdrage van de provincie zal toenemen tot een bedrag van € 8.988.123.

Traineeship

In de Kadernota 2022 is er door de OD NHN reeds een budgetaanvraag gedaan voor het starten van een Traineeship programma voor de periode 2022-2026. Met als rede om het vertrek van de met pensioengaande medewerkers op te vangen. In die zienswijze op de begroting 2022, door PS vastgesteld op 5 juli 2021, heeft de provincie aangegeven voorstander te zijn van het Traineeship. Het voorstel heeft toen in het algemeen bestuur geen meerderheid gehaald. De tegenstemmende deelnemers hadden vooral bezwaar tegen de financiële onderbouwing van het voorstel. De OD NHN heeft hier nu extra aandacht aanbesteed en geeft hierbij aan dat het een investering is van zowel de deelnemers als de OD NHN zelf. Inhoudelijk is het projectplan niet gewijzigd.

Advies is om geen zienswijze in te dienen op de budgetaanvraag voor het Traineeship 2022-2026.

Pilot Data-analisten

In de Kadernota 2022 was de structurele aanvraag opgenomen voor twee FTE data-analisten vanaf 2022. Net als het Traineeship heeft het algemeen bestuur ook dit voorstel weggestemd. De provincie heeft toen tegengestemd in verband met de eerdere omvangrijke ICT projecten waar de OD NHN al financiering voor heeft ontvangen. In de zienswijze heeft de provincie aangegeven een nieuw voorstel op zijn merites te beoordelen. Uit het huidige voorstel blijkt dat de OD NHN met betrekking tot data-analyse extra capaciteit nodig heeft om dit gedeelte verder te professionaliseren. Op dit moment doen vaste medewerkers de analyses er als extra taak bij. Wat zeker zijn nut heeft, maar vooral ingezet wordt op het rapporteren over het uitgevoerde werk. De volgende stap met betrekking tot het verbeteren van hun data-analyses kan de OD NHN met de huidige invulling niet maken.

In het nieuwe voorstel stelt de OD NHN daarom voor om een pilot te draaien voor twee jaar en daarmee de toegevoegde waarde van data-analyse te bewijzen aan de deelnemers. Er wordt voorgesteld om te starten met de volgende 4 (deel)pilots:

1. Wet natuurbescherming op locatie (stikstof);
2. Informatie gestuurd en risicogericht handhaven;
3. Geo-informatie;
4. Bedrijfsvoering.

Voor de provincie is vooral de eerste pilot (Wet natuurbescherming/stikstof) en de vierde pilot (bedrijfsvoering) van belang. De andere twee pilots hebben meer betrekking op de taken die de gemeenten inbrengen bij de OD NHN. Een betere informatievoorziening op het gebied van bedrijfsvoering is voor alle deelnemers nuttig. Het huidige gebruik van data is vooral gericht op input voor het uitvoeringsproces en sturing op aantallen. Met deze pilot wordt beoogd de mogelijkheden van data meer te benutten, zoals integrale data-analyses, het herkennen van patronen etc..

De OD NHN voert als enige OD in de provincie Noord-Holland taken uit m.b.t. de Wet natuurbescherming en daarmee ook het dossier stikstof. Voor de provincie kan dit zeer interessante inzichten opleveren op het gebied van onze beleidsdoelstellingen en (verleende) vergunningen. De opzet in het huidige voorstel is nog zeer beknopt. De provincie denkt graag met onze eigen data-analisten mee over de verdere uitwerking van deze pilot. Het eind resultaat van de pilot moet een aanvulling zijn op datgene wat de provincie al tot haar beschikking heeft. De pilot moet daadwerkelijk toegevoegde waarde leveren zodat wij ons beleid en onze beslissingen erop kunnen baseren.

Advies is om wel een zienswijze op te nemen voor de Pilot Data-analisten. Zie hiervoor het bijgevoegde ontwerpbesluit op pagina 4 van deze voordracht.

Gevolgen uitstel Omgevingswet

Door het uitstellen van de invoeringsdatum van de Omgevingswet naar 1 juli 2022 wordt de implementatie in de regulier organisatie met zes maanden uitgesteld. Met als gevolg dat de programmaorganisatie langer in stand gehouden moet worden. Het gaat om een langere inhuur van de projectleider (€ 69.000) en de benodigde ondersteuning (€ 36.000).

Advies is om geen zienswijze in te dienen op dit punt en in te stemmen met deze budgetaanvraag.

3. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit op pagina 4 van deze voordracht.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr.

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 2 november 2021;

gelet op de voorgestelde 1^{ste} begrotingswijziging 2022,

besluiten:

1. Geen zienswijze in te dienen op de budgetaanvragen voor het Traineeship 2022-2026 en de gevolgen uitstel Omgevingswet.
2. Wel een zienswijze in te dienen op de budgetaanvraag voor de pilot Data-analisten Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN):
De provincie heeft het nieuwe voorstel op haar merites beoordeeld. Wij staan open voor het idee voor een pilot met betrekking tot de Wet natuurbescherming (stikstof) te starten. Het eind resultaat van de pilot moet van toegevoegde waarde zijn zodat het de uitvoering van de VTH+-taken door de OD NHN ondersteunt en verbeterd, en de provincie haar beleid en beslissingen erop kan baseren. Hier denken wij graag (ambtelijk) over mee.

Haarlem,

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier