

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

Richard Hermans

BEL/RO

Telefoonnummer +31631688075

richard.hermans@noord-holland.nl

1 | 6

**Betreft: Aanpassing luchthavenbesluiten in Omgevingsverordening
NH2022**

Verzenddatum

03 NOV. 2021

Kenmerk

1698216/1721717

Geachte leden,

Uw kenmerk

In deze brief informeren wij u over ons voornemen om de beperkingenregimes in de Omgevingsverordening NH2022 (hierna: de Omgevingsverordening) voor bestaande luchthavenbesluiten aan te passen.

Inleiding

In 2009 is de bevoegdheid voor het vaststellen van de milieuruimte voor luchthavens van regionale betekenis gedecentraliseerd van het Rijk naar de provincies. De vergunning verlening ligt nu bij ons. In een luchthavenbesluit moeten volgens de Wet Luchtvaart beperkingen worden opgenomen vanwege luchtvaartgeluid en externe veiligheid. Luchtvaartgeluid moeten worden vastgesteld met een geluidsmaat (dB(A) Lden). De Wet Luchtvaart schrijft voor, dat drie geluidscontouren (70, 56 en 48 dB(A) Lden) moeten worden vastgelegd. Voor de ruimste beperkingencontour (48 dB(A) Lden) mag de provincie afwijken of daarbinnen beperkingen worden opgelegd.

Deze systematiek voor het berekenen van de geluidbelasting (Lden) was nieuw voor luchtvaart. In de wet is de tot dan toe gebruikte geluidsmaat (Belastingeenheid Kleine Luchtvaart (BKL)) komen te vervallen. In twee bestaande luchthavenvergunningen (Texel en Hilversum) was in 2009 een BKL contour opgenomen. Doordat deze 47 BKL contour op een andere manier wordt berekend, verschilt deze contour van vorm en is vooral bij Hilversum ruimer dan de wettelijk voorgeschreven 48 dB(A) Lden contour. Binnen deze contour was de ontwikkeling van geluidsgevoelige functies niet toegestaan. Bij de omzetting naar een provinciale vergunning is destijds besloten de beschermingsregimes in

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

de bestaande vergunningen te handhaven. Daarbij is in het provinciale luchthavenbeleid opgenomen, dat de afweging voor ontwikkelingen binnen de 47 BKL contour door de provincie zou worden uitgevoerd. Deze situatie geldt op dit moment nog steeds. Dit betekent in de praktijk dat gemeenten een verklaring van geen bezwaar moeten aanvragen bij GS indien zij een nieuwe woning willen vergunnen binnen deze aanvullende beperkingen gebieden. De bestaande beschermingsregimes rond luchthavens Texel en Hilversum kunt u vinden in bijlage 1.

Voorgenomen aanpassing luchthavenbesluiten

In de Omgevingsverordening willen Gedeputeerde Staten de beperkingenregimes rond luchthavens aanpassen. Het gebruik van twee verschillende regimes komt daarbij te vervallen en de provincie legt op voorhand geen beperkingen op binnen de 48 dB(A) Lden contour. De verantwoordelijkheid voor de afweging voor de kwaliteit van de leefomgeving binnen de 48 dB(A) Lden contour leggen wij conform de sturingsfilosofie van de Omgevingsvisie ("Lokaal wat kan, regionaal wat moet") door naar de gemeenten. Daarvoor heeft zij twee argumenten: voortschrijdend inzicht en de invoering van de Omgevingswet.

Voortschrijdend inzicht

Vanuit de Wet Luchtvaart bestaat geen verplichting om vast te houden aan de 47 BKL contour. De Wet Luchtvaart schrijft voor, dat drie geluidscontouren (70, 56 en 48 dB(A) Lden) moeten worden vastgelegd. Vanuit geluid is er geen reden om vast te houden aan de 47 BKL contour. Het is een geluidsmaat die niet meer wordt voorgeschreven en buiten de luchtvaart nergens wordt gebruikt, en heeft geen beleidsmatige betekenis meer voor geluid.

Voor de drie Lden contouren schrijft de Wet Luchtvaart de afwegingsruimte voor. Het Rijk legt zelf beperkingen op binnen de 70 en 56 dB(A) Lden contouren en laat de afwegingsruimte binnen de 48 dB(A) Lden contour aan de provincie.

Bij andere door Provinciale Staten vastgestelde luchthavenbesluiten zijn door de provincie geen BKL contouren vastgesteld en zijn geen beperkingen binnen de 48 dB(A) Lden contour opgelegd. Daarom is ons voornemen om ook in de Omgevingsverordening bij de luchthavens Hilversum en Texel op voorhand geen beperkingen op te leggen en de beoordeling voor een gezonde leefomgeving met inachtneming van luchtvaartgeluid bij de gemeenten neer te leggen. Daarmee verschuift de verantwoordelijkheid voor deze afweging. De drie resterende geluidscontouren houden hun betekenis in de afwegingen voor de kwaliteit van de leefomgeving.

Invoering Omgevingswet

De invoering van de Omgevingswet en de vaststelling door Provinciale Staten van de Omgevingsvisie vraagt om een heroverweging van de beschermingsregimes rond luchthavens.

De bestaande beperkingenregimes passen wat ons betreft niet meer bij de sturingsfilosofie in de Omgevingsvisie ("Lokaal wat kan, regionaal wat moet"). Ten eerste vinden wij het onlogisch om een beperkingengebied op te leggen, gebaseerd op een geluidmaat, die niet meer wettelijk wordt voorgeschreven. Deze situatie biedt geen bescherming voor de bestaande bewoners. Daarom willen wij deze 47 BKL contour uit de luchthavenbesluiten verwijderen.

Ten tweede vinden wij het bij voorbaat opleggen van beperkingen aan gemeenten binnen de 48 dB(A) Lden contour strijdig met de sturingsfilosofie uit de Omgevingsvisie. De Wet Luchtvaart legt op voorhand geen beperkingen op binnen deze contour; deze afweging wordt aan de provincie gelaten. De vaststelling van een luchthavenbesluit is bij wet neergelegd bij de provincie; wij geven daarmee aan welke milieuruimte aan de luchtvaart wordt toegekend. Daarna leggen wij conform de Omgevingsvisie de integrale afweging voor de kwaliteit van de leefomgeving binnen de 48 dB(A) Lden contour door naar de gemeenten. Zij kunnen met deze gegevens over luchtvaartgeluid zelf een afweging maken over de kwaliteit van de leefomgeving binnen die milieucontouren.

Vanuit de Omgevingswet verplicht de motiveringsplicht voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en de gevolgen voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving altijd tot nader onderzoek. Daarin speelt luchtvaartgeluid ook een rol en zal dus moeten worden meegenomen in de motivering.

Het open landschap binnen de 47 BKL contouren is al grotendeels beschermd via andere regimes (voor Hilversum: Natuurnetwerk Nederland; Bijzonder Provinciaal Landschap).

Deze lijn is in overeenstemming met de sturingsfilosofie. Alleen in het geval sprake is van bijzondere lokale omstandigheden is het aan de provincie om beperkingen op te leggen. Dit is niet aan de orde.

Reacties uit de omgeving

De omgeving rond Luchthaven Hilversum is bezorgd over dit voornemen. Omwonenden verwachten, dat door de woningbouwopgave gemeenten sneller geneigd zullen zijn om geluidsgevoelige functies binnen door luchtvaartgeluid belast gebied toch te gaan ontwikkelen.

Daardoor zou het aantal klachten rond de luchthaven gaan toenemen. De luchthaven zelf verwacht, dat hierdoor de exploitatie van de luchthaven zelf wordt beperkt.

Besluitvorming Omgevingsverordening

Volgens de planning ligt de besluitvorming over de Omgevingsverordening bij Provinciale Staten voor in maart 2022. Invoering van de nieuwe Omgevingsverordening valt samen met de invoering van de Omgevingswet. Deze is nu voorzien voor juli 2022.

Verzoek Provinciale Staten

Verzoek aan u is te overwegen of dit onderwerp nader moet worden besproken. Desgewenst kan dit onderwerp ter bespreking worden geagendeerd voor de vergadering van de commissie Mobiliteit en Bereikbaarheid van november 2021.

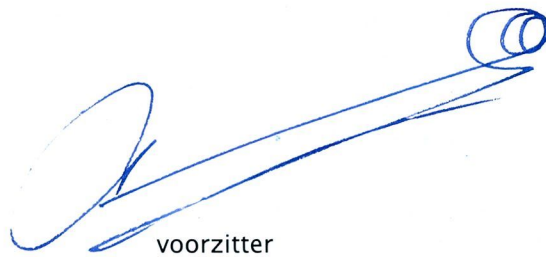
In de hoop u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris
R.M. Bergkamp

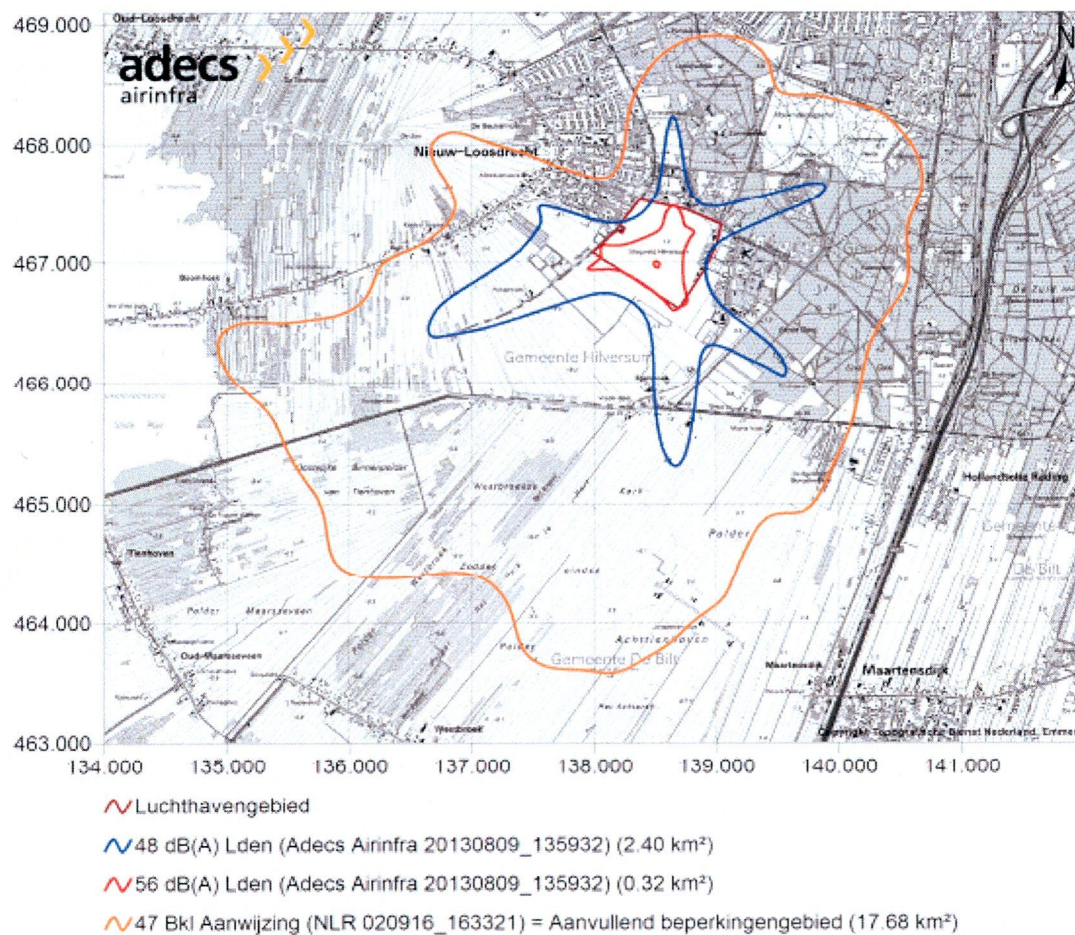


voorzitter
A.Th.H. van Dijk

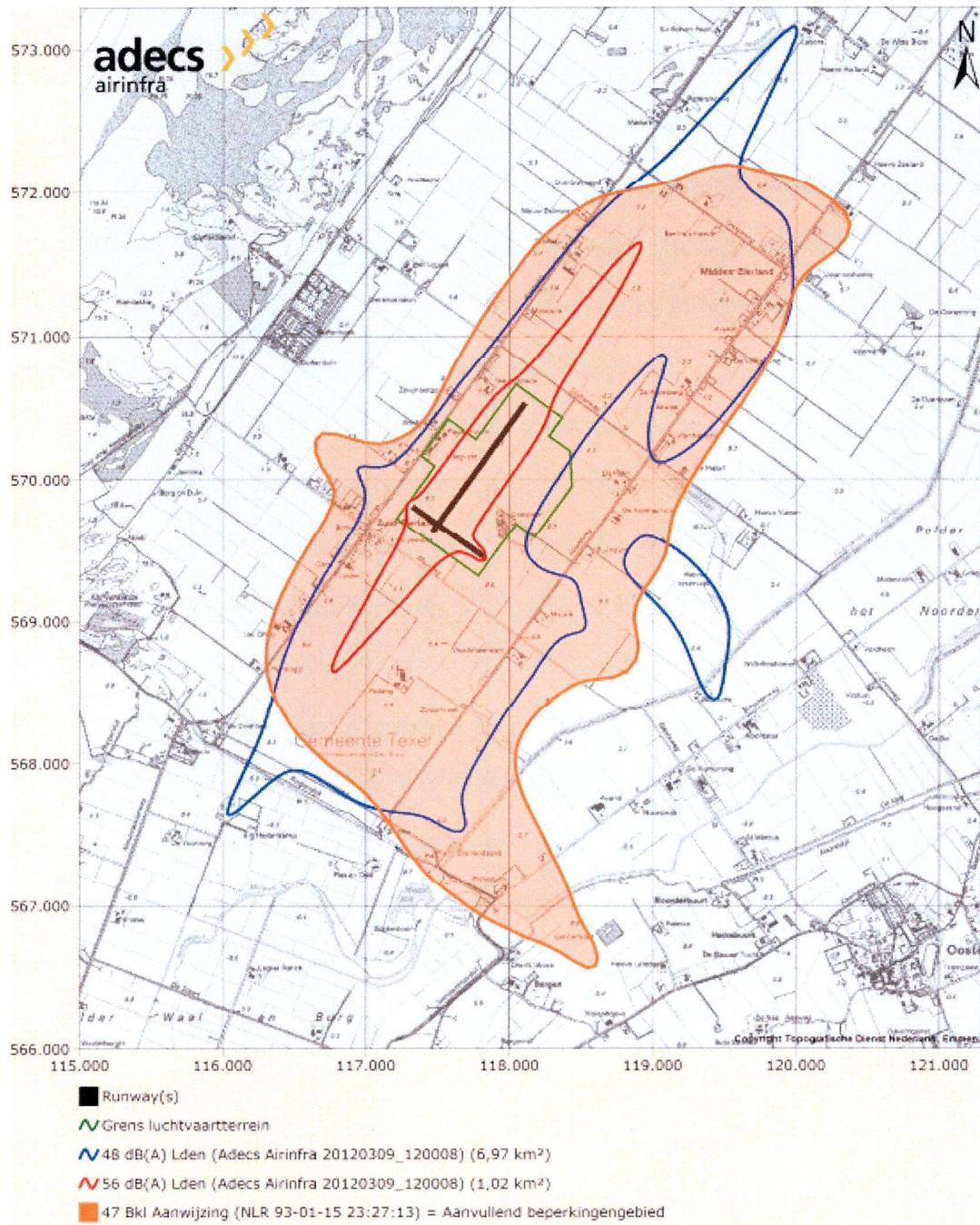
1 bijlage(n)

- Beperkingengebieden voor luchtvaartgeluid Luchthavens Hilversum en Texel

BIJLAGE 1 Beperkingengebieden voor luchtvaartgeluid Luchthavens Hilversum en Texel



Beperkingengebieden Luchthaven Hilversum



Beperkingengebieden Luchthaven Texel