

Stichting Noord-Holland Referendum

Provinciale Staten
Uw contactpersoon
M. Admiraal
STG

1 | 5

Bijlagen:

- Advies hoor- en adviescommissie
- Verslag hoorzitting hoor- en adviescommissie

Verzenddatum

Betreft: Beslissing op uw bezwaarschrift

Kenmerk
XXXXX/XXXXXX

Geachte heer Post,

Uw kenmerk

Op 5 juli 2021 hebben Provinciale Staten het besluit, nr. 1654547/1666143 genomen, waarbij is besloten dat het besluit tot vaststelling van de RES 1.0 Noord-Holland Noord en de RES 1.0 Noord-Holland Zuid niet referendabel is gelet op artikel 5 van de Referendumverordening Noord-Holland 2018.

Dit besluit is op 21 juli 2021 bekendgemaakt in het Provinciaal Blad.

Tegen dit besluit heeft u bezwaar gemaakt als bedoeld in artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit bezwaarschrift is ontvangen op 16 augustus 2021.

HOORZITTING

Op 7 oktober 2021 heeft aan het Houtplein 33 te Haarlem een openbare hoorzitting plaatsgevonden van Kamer IV uit de Hoor- en adviescommissie als bedoeld in artikel 7:13 van de Awb (verder te noemen: de Commissie), waarin uw bezwaarschrift aan de orde is gesteld. Bij deze zitting was u aanwezig.

Ter toelichting van het bestreden besluit zijn namens Provinciale Staten ter zitting verschenen de heer G. van der Veen en mevrouw Y. Koot, medewerkers van de sectoren Juridische Zaken en Integrale Opgaven en Transities.

ADVIES COMMISSIE

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl

De Commissie heeft op basis van de stukken en het besprokene in de hiervoor genoemde openbare hoorzitting advies aan ons uitgebracht.

Het advies en het verslag van de hoorzitting vindt u als bijlagen bij deze brief.

BESLUIT

Provinciale Staten hebben besloten het advies van de Commissie over te nemen.

Gezien het vorenstaande hebben Provinciale Staten, gelet op de stukken en het besprokene tijdens de op 7 oktober 2021 gehouden hoorzitting, alsmede het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, besloten:

1. u in uw bezwaar te ontvangen;
2. uw bezwaar gedeeltelijk gegrond te verklaren;
3. de bestreden beslissing van 5 juli 2021 met nr. 1654547/1666143 aan te vullen met de motivering, zoals hieronder weergegeven, en het besluit voor het overige in stand te laten.

Nadere motivering

Aanleiding

U heeft namens de Stichting Noord-Holland Referendum een bezwaarschrift ingediend tegen het besluit van 5 juli 2021 om de RES 1.0 Noord-Holland Noord en de RES 1.0 Noord-Holland Zuid (hierna: de RES'en) niet referendabel te verklaren gelet op artikel 5 van de Referendumverordening Noord-Holland 2019 (hierna: referendumverordening).

De bevoegdheid om na een kennisgeving te beslissen dat een besluit niet referendabel is, hebben Provinciale Staten voor zichzelf vastgelegd in de referendumverordening. Een besluit over een kennisgeving ziet op twee aspecten:

1. kan over het desbetreffende besluit een referendum worden gehouden of is sprake van één of meer uitzonderingsgronden (art. 5 van de referendumverordening)?
2. wordt voldaan aan de eisen voor een geldige kennisgeving (tijdig ingediend, voldoende handtekeningen)?

Provinciale Staten hebben besloten dat het besluit tot vaststelling van de RES'en niet referendabel is en zijn om die reden niet toegekomen aan het tweede punt (de geldigheid van de kennisgeving). Het besluit is genomen om de volgende redenen.

Karakter RES'en

De RES'en zijn geen Awb-besluiten, maar strategische verkenningen van dan wel bestuurlijke afspraken tussen alle betrokken bestuursorganen (provincie, gemeenten, waterschappen) in de twee regio's waar zon- en windenergie opgewekt moet worden.

Het karakter van het besluit tot vaststelling van de RES'en is enigszins atypisch omdat deze strategische verkenningen zijn ontwikkeld samen met de partners in de twee regio's. In het RES-traject is afgesproken dat de RES'en zowel door de colleges/dagelijkse besturen als de raden/staten/algemene besturen van de betrokken overheden worden vastgesteld.

Dat het geen Awb-besluiten zijn, is onlangs door de voorzieningenrechter bevestigd in haar uitspraak van 29 september jl. naar aanleiding van een verzoek om voorlopige voorziening met betrekking tot deze zaak. De vaststelling van de RES'en brengt geen externe rechtsgevolgen met zich mee en heeft geen juridische binding. Deze verkenningen moeten nog worden geoperationaliseerd in provinciale verordeningen, bestemmings- en omgevingsplannen. Dat zal dus niet alleen op provinciaal, maar vooral op gemeentelijk niveau gaan plaatsvinden.

Spoedeisende of dringende provinciale belangen

De volgende aspecten en deadlines zijn van belang geweest bij het oordeel van de meerderheid van onze Staten dat met de vaststelling van de RES'en spoedeisende en dringende provinciale belangen zijn gemoeid en dat de inwerkingtreding van het besluit over de RES'en niet kan worden uitgesteld:

- het Klimaatakkoord d.d. 28 juni 2019 geeft een duidelijke deadline; in 2030 moet in de 30 RES-regio's gezamenlijk 35 TWh duurzame energie uit zon en wind op land zijn gerealiseerd. Met andere woorden: de zonne- en windparken moeten in 2030 gebouwd en operationeel zijn. Met de gezamenlijke partners is afgesproken dat van deze 35 TWh er 6,3 in Noord-Holland kunnen worden opgewekt in circa 70 zoekgebieden;
- het Klimaatakkoord bevat de deadline dat op uiterlijk 1 januari 2025 omgevingsvergunningen voor wind- en zonneparken moeten zijn verleend om deze doelstellingen te kunnen behalen;
- de periode tussen vaststelling van de RES'en tot 2025 is (minimaal) nodig om van zoekgebieden tot feitelijke projectlocaties en vervolgens vergunde projecten te komen;
- het Planbureau voor de Leefomgeving heeft aangegeven dat op uiterlijk 1 juli 2021 de door alle betrokken bestuursorganen vastgestelde RES'en moeten zijn ingediend zodat de hierin opgenomen resultaten op tijd kunnen worden doorberekend;
- de RES'en zijn voor Provinciale Staten nu al leidend bij de benodigde versoepeling van het wind op land regime in de huidige omgevingsverordening. Op dit moment geldt een verbod op windturbines in Noord-Holland Noord en zijn er bovenwettelijke eisen gesteld aan windparken in Noord-Holland Zuid. Als deze regimes blijven bestaan kan de windenergieambitie uit de RES'en in NHN niet worden waargemaakt en in NHZ slechts beperkt. Van 27 september tot en met 8 november j.l. is een ontwerp-wijziging van de Omgevingsverordening NH2020 ter inzage gelegd waarin een versoepeld regime voor wind op land is vastgelegd en waarvan de inwerkingtreding is gepland met ingang van 1 april 2022;
- na deze wijziging kunnen vervolgens de gemeenten met het nieuwe, ruimere windregime de zoekgebieden wind en wind+zon uit de vastgestelde RES 1.0 NHN en NHZ uitwerken in hun ruimtelijke visies, bestemmings- en/of omgevingsplannen en kunnen initiatiefnemers omgevingsvergunningen aanvragen voor hun windprojecten;

- Provinciale Staten wensen, nu alle betrokken bestuursorganen in Noord-Holland positief over de RES'en hebben besloten, niet afhankelijk te zijn van een scenario dat het Rijk via de nationaal afgesproken route (Route 35) na bestuurlijk overleg met de regio dwingende juridische interventies gaat inzetten;
- Een referendumprocedure zou, zeker in combinatie met opschorting van de inwerkingtreding van het besluit, nadelige gevolgen hebben gehad voor het tijdpad van de uitwerking van de RES 1.0 en de voorbereiding van de RES 2.0 met de regiopartners en vervolgens ook voor de ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningsaanvragen inzake windprojecten. In dat geval zouden de RES-regio's in Noord-Holland de deadlines van 1 januari 2025 voor vergunningverlening en die van 2030 voor operationele parken niet halen met mogelijke interventie van het Rijk als gevolg. De RES-partners zouden naar verwachting terughoudend zijn geweest bij het opnemen van een gewijzigd windregime in hun ruimtelijke besluiten, of bij het verlenen van vergunningen.
- het dringende belang is ook gelegen in de bestuurlijke betrouwbaarheid van de provincie ten opzichte van de RES-partners en ten opzichte van het Rijk. De RES is een noodzakelijke bouwsteen voor verdere besluitvorming en de provincie acht zich (evenals de RES-partners) gebonden aan de afspraken uit het Klimaatakkoord.

Provinciale Staten hebben om bovenstaande redenen geoordeeld dat er, gelet op het karakter van de RES 1.0, spoedeisende en dringende provinciale belangen zijn die maken dat de besluitvorming over de RES 1.0 zonder verder uitstel doorgang moet vinden, waarbij er geen gelegenheid is om bij die besluitvorming nog de uitkomst van een referendum af te wachten en daarbij te betrekken.

Een afschrift van dit besluit hebben wij gezonden aan het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie.

Haarlem, 15 november 2021

Provinciale Staten van Noord-Holland,

A.T.H. van Dijk, voorzitter

M. Admiraal, plaatsvervangend statengriffier

Beroepsclausule

Tegen dit besluit kan beroep worden ingesteld bij de rechtbank.

Een beroepschrift dient u binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, in te dienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;

- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.