



Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR HAARLEM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr. M. Reiling

BEL/RO

Telefoonnummer +31 23 514 4266

Maarten.reiling@noord-holland.nl

1 | 1

Verzenddatum

18 NOV. 2021

Kenmerk

1698637/1727088

Betreft: Verzoek ontheffing gemeente Alkmaar, Nauertogt 13

Geachte leden,

Ter uitvoering van art. 167, tweede lid, van de Provinciewet (inzake de actieve informatieplicht) brengen wij u op de hoogte van ons besluit van 16 november 2021 om de door de gemeente Alkmaar gevraagde ontheffing voor de bouw van een tweede woning naast Nauertogt 13 te Koedijk niet te verlenen.

De gemeente Alkmaar heeft bij ons een verzoek ingediend om ten behoeve van de bouw van een tweede woning bij Nauertogt een ontheffing van de Omgevingsverordening NH2020 te verlenen. Dit plan is in strijd met artikel 6.10 van de Omgevingsverordening NH2020.

Het plan verdraagt zich niet met het in dit artikel geborgde provinciale belang en er is ook geen sprake van bijzondere omstandigheden, zoals bedoeld in artikel 13.4 van de Omgevingsverordening NH2020, zodat de gevraagde ontheffing niet kan worden verleend.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,


provinciesecretaris

R.M. Bergkamp
2 bijlage(n)

- Brief van de gemeente Alkmaar met ontheffingsverzoek
- Brief GS aan de gemeente Alkmaar


voorzitter
J. Olthoff

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Alkmaar
Postbus 53
1800 BC ALKMAAR

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

M. Reiling

BEL/RO

Telefoonnummer +31235144266

maarten.reiling@noord-holland.nl

1 | 4

Verzenddatum

Betreft: Verzoek ontheffing Omgevingsverordening voor een
nieuwe burgerwoning aan de Nauertogt 13 te Koedijk

18 NOV. 2021

Kenmerk

1698637/1727087

Geacht college,

In uw brief van 24 augustus 2021 verzoekt u ons om op grond van artikel 13.4 van de Omgevingsverordening NH2020 ontheffing te verlenen van het artikel 6.10 ten behoeve van een aangevraagde omgevingsvergunning voor Nauertogt 13, gelegen in het vigerende bestemmingsplan 'Uitbreiding recreatiegebied Geestmerambacht' te Koedijk. Met deze omgevingsvergunning wordt het mogelijk om een tweede vrijstaande woning te bouwen aan de Nauertogt 13, op een perceel waarop nu de bestemming 'Wonen' rust en ter plaatse het maximum aantal woningen van één reeds is bereikt. U geeft in uw brief aan dat u van mening bent dat de woning hier gerealiseerd moet kunnen worden omdat sprake is van verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

Na afweging van uw casus zijn we tot de conclusie gekomen de door u gevraagde ontheffing niet te verlenen. Hieronder lichten we dit besluit toe.

Beoordelingskader

Op grond van artikel 4.1a van de Wet Ruimtelijk Ordening en artikel 13.4 van de Omgevingsverordening NH2020 kunnen wij ontheffing verlenen van het artikel 6.10, voor zover de verwezenlijking van het gemeentelijke ruimtelijke beleid wegens bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding met de door de Omgevingsverordening te dienen provinciale belangen. De wetsgeschiedenis en jurisprudentie zijn zeer strikt in de toepassingsmogelijkheden van deze ontheffingsbevoegdheid. Het betreft een hardheidsclausule. Uitgangspunt is onverkorte toepassing van de Omgevingsverordening NH2020. Het moet om een uitzonderlijke situatie gaan, zodat de toepassing van deze ontheffingsbevoegdheid een incidenteel karakter heeft.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Dreef 1

2012 HR Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Beoordeling inhoudelijke aspecten

Bijzondere situatie

Lid 1 van artikel 13.4 van de Omgevingsverordening NH2020 luidt

1. *Gedeputeerde Staten kunnen op aanvraag van burgemeester en wethouders een ontheffing als bedoeld in artikel 4.1a van de Wet Ruimtelijke Ordening verlenen van de regels in hoofdstuk 6 van deze verordening voor zover deze zich richten op ruimtelijke plannen en voor zover de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wegens bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de met die regels te dienen provinciale belangen*

Een ontheffing kan worden verleend indien sprake is van een bijzondere omstandigheid. Onduidelijk is wat in deze zaak nu de bijzondere omstandigheden zijn. En welk gemeentelijk ruimtelijk beleid onevenredig in het gedrang komt door de betreffende regels in de verordening. Uit uw brief en het principeverzoek is op te maken dat de grondeigenaar heeft besloten een stuk van zijn/haar grond aan de Nauertogt kadastraal op te knippen en te koop aan te bieden. Het waarom van dit initiatief wordt niet benoemd. Ook missen wij een onderbouwing van de gemeentelijke ruimtelijke belangen. Wij zijn er dus niet van overtuigd dat hier sprake is van een bijzondere omstandigheid waarvoor de in de Omgevingsverordening NH2020 gestelde regels opzij moeten worden gezet.

Precedentwerking

In het kaartmateriaal behorende bij de Omgevingsverordening NH2020 is het gebied rond de Nauertogt aangemerkt als (werkingsgebied) Noord-Holland Noord - landelijk gebied. Kleinschalige woningbouwontwikkelingen zijn in dit werkingsgebied alleen mogelijk indien deze in overeenstemming zijn met de binnen de regio gemaakte schriftelijke afspraken. En dan nog kunnen deze afspraken alleen betrekking hebben op locaties in kernen of aan bebouwingslinten. Geen van beide is van toepassing op Nauertogt 13. Medewerking verlenen aan dit ontheffingsverzoek betekent de deur openzetten voor ook andere kleinschalige woningbouwinitiatieven in de nabije omgeving. Hiermee komt de zorgvuldig afgewogen begrenzing van stedelijk versus landelijk gebied onder druk te staan en wordt verdere onnodige verstedelijking in de hand gewerkt.

Nauertogt 23

Als voorbeeld wordt het perceel bij Nauertogt 23 aangehaald waar in het verleden een vergelijkbare ontwikkeling zou hebben plaatsgevonden. Volgens het Kadaster stammen beide woningen op deze locatie uit 1978. Dat is inmiddels 43 jaar geleden. De ontwikkeling aan Nauertogt 23 vond plaats in een andere tijdperk waarin andere regels werden gesteld aan kleinschalige woningbouwontwikkelingen in landelijk gebied en is derhalve niet geschikt om als voorbeeld te dienen in deze zaak.

Overleg als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht

Artikel 4:7 van de Awb bepaalt dat voordat een bestuursorgaan een aanvraag tot het geven van een beschikking geheel of gedeeltelijk

afwijst, het de aanvrager in de gelegenheid stelt zijn zienswijze naar voren te brengen indien:

- a. De afwijzing zou steunen op gegevens over feiten en belangen die de aanvrager betreffen, en
- b. Die gegevens afwijken van de gegevens die de aanvrager ter zake zelf heeft verstrekt.

Er is in dit geval geen sprake van dat de afwijzing van uw verzoek berust op gegevens die u niet zelf heeft verstrekt. Verder is ons standpunt over het project Nauertogt 13 u genoegzaam bekend en bent u ervan op de hoogte dat artikel 13.4 van de Omgevingsverordening NH2020 slechts in zeer uitzonderlijke gevallen kan worden toegepast. Wij hebben dan ook geen aanleiding gezien om voorafgaand aan ons besluit tot afwijzing van uw verzoek u in de gelegenheid te stellen uw zienswijze naar voren te brengen.

Conclusie

Gelet op al het voorgaande besluiten wij op grond van artikel 13.4 van de Omgevingsverordening NH2020 de door u gevraagde ontheffing van het artikel 6.10 van de Omgevingsverordening NH2020 niet te verlenen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris



voorzitter

R.M. Bergkamp

A.Th.H. van Dijk

Rechtsbescherming

Omdat dit besluit is aangevraagd met het oog op een voorgenomen besluit tot verlening van een omgevingsvergunning waarbij van het bestemmingsplan wordt afgeweken, wordt dit besluit op grond van artikel 4.1a, tweede lid, Wet ruimtelijke ordening aangemerkt als een geweigerde verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Er staat voor belanghebbenden geen afzonderlijk beroep open tegen dit besluit. De rechtsbescherming tegen dit besluit is namelijk gebundeld met de rechtsbescherming tegen het besluit over de aangevraagde omgevingsvergunning. De termijn om beroep in stellen start na de bekendmaking van het besluit over de aangevraagde omgevingsvergunning. Wij verwijzen naar het besluit over de aangevraagde omgevingsvergunning voor meer informatie over wanneer en hoe tegen deze besluiten beroep kan worden ingesteld.

Het bevoegd gezag inzake de omgevingsvergunning (burgemeester en wethouders van Alkmaar) wijzen wij op de regeling in artikel 6.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.