

Provinciale Staten van Noord-Holland

Haarlem, 30 november 2021

Onderwerp: Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022 - 2027

Kenmerk: 1517653/1743334

Bijlagen:

**Nota van beantwoording zienswijzen Regionaal Waterprogramma
Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022 - 2027**

1. Inleiding

In het Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022- 2027 wordt uitvoering gegeven aan de Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 en aan Europese richtlijnen over water, te weten: de Kaderrichtlijn Water (KRW), de Grondwaterrichtlijn en de Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR). Een goede waterkwaliteit, een duurzaam voorraadbeheer en goede bescherming tegen overstroming zijn de centrale elementen van het programma.

Voor de deelprogramma's Oppervlaktewater, Grondwater en Overstromingsrisico's is uitgewerkt welke doelen de provincie wil bereiken en hoe hieraan een bijdrage wordt geleverd met een breed pakket aan maatregelen. Daarbij wordt extra aandacht besteed aan natuurgebieden, drinkwaterwinningen en zwemwateren. Deze gebieden worden volgens Europese richtlijnen beschermd vanwege de specifieke eisen die hier gelden.

Beleidskader

In november 2015 werd de Watervisie 2021 'Buiten de oevers' vastgesteld door Provinciale Staten. Met deze visie werd uitvoering gegeven aan artikel 4.4 van de Waterwet, waarin is opgenomen dat Provinciale Staten in een of meer regionale waterplannen de hoofdlijnen vastleggen van het in de provincie te voeren waterbeleid.

Onder de Omgevingswet geldt dat de strategische delen van het regionaal waterplan opgaan in de provinciale omgevingsvisie. De meer concrete aspecten krijgen een plaats in het regionaal waterprogramma op grond van artikel 3.8, tweede lid, van de Omgevingswet.

De strategische delen van het regionaal waterplan Watervisie 2021 hebben intussen een vervolg gekregen in Omgevingsvisie NH2050, vastgesteld door Provinciale Staten op 19 november 2018. Deze visie bevat de lange termijn kaders voor het provinciale waterbeleid. Het deel dat nu aan u wordt voorgelegd is een uitvoerend deel van het regionaal waterplan voor de periode 2022-2027, gericht op uitvoering van de eerdergenoemde Europese richtlijnen. Het waterbeleid dat niet direct

voortvloeit uit genoemde Europese richtlijnen wordt verder vorm gegeven via andere programma's zoals bouwstenennotitie Klimaatadaptatie en Deltaprogramma zoetwater en in gebiedsprogramma's, zoals onder andere opgenomen in het leerprogramma 'ruimtelijk ordenen met water'. Naast uitvoering van het waterbeleid in programma's wordt het beleid onder de omgevingswet ook via regels geëffectueerd in de Omgevingsverordening. Programma's en regels zijn onder de Omgevingswet samen de pijlers van de uitvoering van het strategisch beleid zoals dat is opgenomen in Omgevingsvisie NH2050.

Op de voorbereiding van het voorliggende programma is het huidige recht dat geldt voor een regionaal waterplan (ex. art. 4.4 Waterwet) nog van toepassing. Ten tijde van de vaststelling van het programma is de Omgevingswet nog niet in werking getreden, dit vanwege het uitstel van inwerkingtreding van de Omgevingswet (was gepland 1 januari 2022). Na inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt het programma gelijkgesteld aan de rechtsfiguur 'waterprogramma' onder de Omgevingswet. Bij de naamgeving en indeling van het programma is hierop geanticipeerd. De deelprogramma's sluiten aan op de in artikel 3.8 van de Omgevingswet genoemde Europese richtlijnen. De in de wet genoemde gelijkstelling van de uitvoerende delen van het regionaal waterplan (ex. art. 4.4 Waterwet) met het regionaal waterprogramma (ex. art. 3.8 Omgevingswet) wordt hiermee alvast herkenbaar vorm gegeven.

Het huidige regionaal waterplan Watervisie 2021 'Buiten de oevers' zal worden ingetrokken per 22 december 2021. Het nieuwe Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022 - 2027 zal terugwerken tot 22 december 2021 vanwege verplichtingen vanuit de KRW om elke 6 jaar een nieuw programma op te stellen voor de KRW. Op landelijk niveau zal het Rijk een aantal delen van het Nationaal Waterprogramma met 3 maanden vertraging vaststellen (in maart 2022). Om die reden waren bepaalde KRW-gegevens niet eerder beschikbaar, die ook nodig waren voor ons waterprogramma. In de KRW-systematiek stellen Rijk, provincies en waterschappen programma's op, elk voor hun deel van de KRW-bevoegdheden. Al deze plannen hangen met elkaar samen.

2. Doelstellingen en evaluatiecriteria

Effecten voorstel

De maatregelen in het programma zijn met name gericht op een goede waterkwaliteit, duurzaam voorraadbeheer en bescherming tegen overstroming. Daarbij wordt extra aandacht besteed aan natuurgebieden, drinkwaterwinningen en zwemwateren. Deze gebieden worden volgens Europese richtlijnen beschermd vanwege de specifieke eisen die hier gelden. Waar mogelijk wordt ook een bijdrage geleverd aan andere beleidsdoelen zoals ruimtelijke kwaliteit, biodiversiteit, milieu, landbouw, duurzame energie en recreatie (met name fiets- en wandelpaden).

Het Regionaal Waterprogramma is specifiek gericht op Europese verplichtingen die samenhangen met waterkwaliteit (grond- en oppervlaktewater), waterkwantiteit (grondwater) en waterveiligheid. Overige waterbelangen zijn in andere beleidsprogramma's (zoals de bouwstenennotitie Klimaatadaptatie en het Deltaprogramma Zoetwater) meegenomen en in de provinciale Omgevingsvisie en Omgevingsverordening (zoals regels over klimaatadaptatie en waterkwantiteit).

Evaluatie

Het effect van maatregelen op de toestand van het watersysteem (oppervlaktewater, grondwater en overstromingsrisico's) wordt volgens Europese richtlijnen iedere zes jaar beoordeeld. Voor de KRW (deelprogramma's oppervlaktewater en grondwater) wordt halverwege de planperiode een midterm review uitgevoerd. Dit gebeurt gelijktijdig door alle provincies, waterschappen en het Rijk vanwege de onderlinge samenhang. In aanvulling daarop zal ook een midterm review voor deelprogramma overstromingsrisico's worden uitgevoerd. Afhankelijk van de uitkomsten van deze midterm reviews kunnen Provinciale Staten al dan niet besluiten tot aanpassing van programmaonderdelen. Voor het effect op andere beleidsterreinen is de monitor omgevingsvisie van toepassing.

3. Financiering, communicatie en (burger)participatie

Financiële aspecten en risico's

Financiering van de in dit programma opgenomen maatregelen vindt plaats met bestaande budgetten uit de meerjarenraming bij de begroting. Het betreft jaarlijks over de periode 2022-2027:

OD3.1.1 Regionale keringen	€ 35.000
OD3.1.2 Primaire keringen	€ 279.000
OD3.2.2 Oppervlaktewater	€ 418.000
OD3.2.3 Grondwater	€ 449.000

Daarnaast wordt gebruik gemaakt van: de reserve meekoppelkansen bij dijkverstevingen en kustontwikkeling (€ 27.500.000), een deel van de reserve groen (€ 7.000.000) en een deel van de voorziening grondwaterheffing (€ 1.000.000). Deze reserves worden onder andere ingezet voor de Markermeerdijken, KRW-pilots en onderzoek naar nieuwe drinkwaterwinningen.

Het programma brengt geen significante financiële risico's met zich mee omdat de feitelijke uitvoering en de (financiële) verantwoordelijkheid van de in dit programma opgenomen watertaken primair bij waterschappen en drinkwaterbedrijven ligt. De investeringen van de provincie die vanwege dit programma worden gedaan betreffen subsidiëring van activiteiten binnen vastgestelde budgetten en onderzoek.

Communicatie

Na de vaststelling van het ontwerp Regionaal Waterprogramma is gecommuniceerd over het ontwerpbesluit.

De vaststelling van het Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022-2027 en de intrekking van de Watervisie 2021 worden bekendgemaakt in het Provinciaal Blad.

Burgerparticipatie

Over het gehele Waterprogramma heeft geen burgerparticipatie plaatsgevonden. Wel vindt burgerparticipatie plaats rond een aantal gebiedsprojecten. Op de voorbereiding van het programma is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Bij in afdeling 3.4 Awb voorgeschreven terinzagelegging heeft, op grond van artikel 7.3, vierde lid van de Omgevingsverordening, iedere belanghebbende en ingezetene van de provincie de gelegenheid zijn zienswijze over het programma naar voren te brengen.

4. Proces en procedure

Proces

Het concept Regionaal Waterprogramma is door ons vastgesteld op 17 november 2020. Dit programma is besproken in de Statencommissie Natuur, Landbouw en Gezondheid op 14 januari 2021. Parallel hieraan heeft verdere afstemming plaatsgevonden met waterbeheerders en buurprovincies. Naar aanleiding van bespreking en afstemming is het conceptprogramma toen aangepast.

Overleg

De drie deelprogramma's zijn opgesteld in overleg met gemeenten, waterbeheerders, drinkwaterbedrijven, veiligheidsregio's en aanliggende provincies.

Terinzagelegging en zienswijzen

Op de voorbereiding van het programma is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Bij in afdeling 3.4 Awb voorgeschreven terinzagelegging heeft, op grond van artikel 7.3, vierde lid van de Omgevingsverordening, iedere belanghebbende en ingezetene van de provincie de gelegenheid zijn zienswijze over het programma naar voren te brengen.

Op 9 februari 2021 hebben wij het ontwerp Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022-2027 vastgesteld. Dit ontwerp heeft ter inzage gelegen van 19 mei tot en met 29 juni 2021. Tijdens deze periode zijn 7 zienswijzen naar voren gebracht. Deze zienswijzen zijn door ons beantwoord in de Nota van beantwoording zienswijzen. De zienswijzen hebben geleid tot aanpassingen, maar de algehele lijn van het programma blijft gelijk.

Daarnaast zijn ambtshalve wijzigingen doorgevoerd voor de KRW, welke interprovinciaal zijn afgestemd en afgesproken. Onder andere zijn de gegevens over de ecologische en chemische toestand van de oppervlaktewateren geactualiseerd. Tevens zijn ambtshalve wijzigingen

doorgevoerd in verband met onder ander actuele ontwikkelingen, zoals de overstromingen in Limburg, de aanscherping van klimaatscenario's (IPCC rapport en KNMI-klimaatsignaal'21) en de terinzagelegging van het Nationaal Waterprogramma. Tenslotte zijn tekstuele omissies of onjuistheden aangepast.

Vervolgprocedure

Op grond van artikel 4.5 Waterwet moet een vastgesteld regionaal waterprogramma worden toegezonden aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat.

De vaststelling van het Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022-2027 en de intrekking van de Watervisie 2021 worden bekendgemaakt in het Provinciaal Blad.

5. Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het bijgaande ontwerpbesluit.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

dhr. A.Th.H. van Dijk, voorzitter

mw. R.M. Bergkamp, provinciesecretaris

Ontwerpbesluit

Nr. PM

Provinciale Staten van Noord-Holland;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 30 november 2021;

gelet op artikel 4.4 Waterwet,

besluiten:

1. kennis te nemen van de Nota van beantwoording zienswijzen Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022-2027;
2. het Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022-2027 vast te stellen;
3. het Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022-2027 in werking te laten treden op de dag na die van publicatie in het Provinciaal Blad en terug te laten werken tot 22 december 2021;
4. de Watervisie 2021 'Buiten de oevers' in te trekken per 22 december 2021 en dit bekend te maken in het Provinciaal Blad.

Haarlem,

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, statengriffier