

UITVOERINGSPROGRAMMA 2022

Voor de VTH-taken uitgevoerd door de



Algemeen

DEEL 1

‘Onder VTH-Strategie OD NHN 2021-2023 (Wabo)’



UITVOERINGSPROGRAMMA 2022 1

ALGEMEEN 3

Doel van het uitvoeringsprogramma 3

Vertrekpunten & Ontwikkelingen 3

AFBAKENING 4

Randvoorwaarden | omstandigheden 4

Opbouw 4

LEVEL PLAYING FIELD 5

Samenwerking met partners 5

Kwaliteitscriteria 5

Beleidscyclus 6

Werkzaamheden algemeen 6

VERDIEPING 8

Begrippen 8

Ontwikkelingen 9

Werkzaamheden algemeen 19

Aanvragen & Meldingen - (VTH) 19

Omgevingsvergunningsaanvragen & Meldingen of overige aanvragen 19

Actualisering, wijziging en intrekking omgevingsvergunningen 20

Aanvragen tot het treFFen van een gelijkwaardige maatregel 20

Maatwerkvoorschriften 21

Aanvragen - (niet VTH) 22

Subsidieaanvragen 22

Handhaving 23

Preventie 23

Toezicht 23

Bepaalde verboden en naleving regels gesteld bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet natuurbescherming, wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden en de Wet milieubeheer 23

Sancties 24

Opleggen van (bestuurlijke) sancties ter handhaving en ten uitvoer leggen van regels 24

Klachten/Handhavingsverzoeken/calamtiteiten 25

Advies 27

Advies Verstrekken (uitsluitend extern) 27

Advies verstrekken (informeel) / Vooroverleg voeren 27

Divers 28

Cluster bijzondere trajecten 28

Randvoorwaardelijk 30

Proces- en VTH ondersteuning 30

Samenwerking en ontwikkeling 30

Databeheer 30

Overige randvoorwaarden en omstandigheden 31

ALGEMEEN

Het uitvoeringsprogramma (UP) 2022 wordt aan de colleges van B&W van de gemeenten en het college van GS van provincie Noord-Holland ter vaststelling voorgelegd en vormt daarmee voor die bestuursorganen 'het uitvoeringsprogramma' zoals bedoeld in artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), voor zover zij de betreffende taken bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) hebben ondergebracht. De colleges maken het UP 2022 bekend aan de gemeenteraden, respectievelijk provinciale staten.

DOEL VAN HET UITVOERINGSPROGRAMMA

Het uitvoeringsprogramma bevat het specifieke uitvoeringsprogramma per deelnemer en een compacte beschrijving van de geleverde producten en diensten. Een uitvoeringsprogramma is ook bedoeld om te kunnen anticiperen en acteren op ontwikkelingen, waaronder het actueel blijven aan de (laatste) wet- en regelgeving.

Aanvullend wordt met de UP 2022 verder invulling gegeven aan de testperiode voor de deelnemers/opdrachtgevers om ervaring op te doen in het werken met de 'Producten- & Dienstencatalogus' (hierna: PDC).

VERTREKPUNTEN & ONTWIKKELINGEN

In dit UP 2022 zijn de werkzaamheden beschreven die de OD NHN in 2022 geraamd heeft om uit te voeren. Het is niet ongebruikelijk dat accenten binnen de werkzaamheden verschuiven. Bijvoorbeeld door wisseling van prioriteiten van deelnemers, wijzigingen in wet- en regelgeving of door wijzigingen in de vraag of conjunctuur, kan een specifiek product of dienst meer aandacht vragen dan verwacht. Dit kan van invloed zijn op het UP 2022. Als zich een dergelijke situatie voordoet, wordt in overleg met de betreffende opdrachtgever, binnen of buiten het UP 2022, naar oplossingen gezocht en afspraken gemaakt. Het is vanzelfsprekend dat in de kwartaalrapportages daarvan melding wordt gemaakt.

De regionale VTH-Strategie 2021-2023 (hierna: VTH-strategie) van gemeenten en provincie vormt het vertrekpunt voor het grootste deel van de taken die in dit UP 2022 zijn beschreven. In de VTH-strategie hebben de gemeenten (binnen het verzorgingsgebied van de OD NHN) en provincie Noord-Holland (hierna: provincie), invulling gegeven aan een doelmatige uitoefening van de uitvoerings- en handhavingstaken. De VTH-strategie geeft inzicht in onder andere de meerjarige doelen, daarbij toe te passen strategieën en de wijze van prioriteren van deze taken. Daarnaast wordt er ingegaan op uitgangspunten/randvoorwaarden, criteria en werkwijzen.

Ook zijn er werkzaamheden die volgen uit (landelijke, provinciale, (boven)regionale en lokale) ontwikkelingen, meegenomen in het UP 2022.

VERDIEPING (Ontwikkelingen)

AFBAKENING

De OD NHN voert een aantal wettelijk vastgelegde basistaken uit. Deelnemers zijn verplicht om deze af te nemen. Daarnaast biedt de OD NHN een aantal diensten als plustaken aan. De toegevoegde waarde van de OD NHN ligt in de bundeling van deskundigheid, ervaring en competenties. De gemeenten en provincie kiezen zelf of zij deze plustaken afnemen.

Dit UP 2022 ziet op zowel de basis- als plustaken, op het gebied van (vergunning)aanvragen, meldingen, toezicht en handhaving (VTH), en overige plustaken (zoals subsidieaanvragen, adviezen, fysieke leefomgeving, ruimtelijke plannen en ontwikkelingen, et cetera), die de OD NHN uitvoert voor de gemeenten en provincie.

RANDVOORWAARDEN | OMSTANDIGHEDEN

- Het programma 'Een sterker fundament' is de basis voor de doorontwikkeling van de Omgevingsdienst: de doorontwikkeling naar 'een onafhankelijke betrouwbare kennispartner die haar klant centraal stelt';
- Het (door)ontwikkelen van een heldere en volledige producten- en dienstencatalogus. De taken die de OD NHN uitvoert en kan uitvoeren staan in deze producten- en dienstencatalogus (PDC) beschreven. Hierin staan de producten en diensten die door de OD NHN aan de zeventien gemeenten in Noord-Holland Noord en de provincie Noord-Holland kunnen worden geleverd;
- Uniforme dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) en mandaatbesluiten;
- Uniforme uitvoering. Als gemeenten strategische doelen hebben geformuleerd die een specifiek milieuthema raken neemt de OD NHN die op in het uitvoeringsprogramma. Dit gebeurt met inachtneming van een uniforme en efficiënte werkwijze. Het uitgangspunt is 'level playing field' in de uitvoering van de wettelijke taken. Voor lokale prioriteiten van gemeenten zal apart moeten worden onderzocht wat de impact daarvan is op de taakuitvoering van de OD NHN en hoe deze kunnen worden ingepast;
- Klachten kunnen 24/7 worden doorgegeven via website of telefoon. Alle klachten worden opgepakt of er wordt voor gezorgd dat de verantwoordelijke instantie de klacht in goede orde ontvangt. Bij calamiteiten is een consignatiedienst 24/7 inzetbaar.
- De afzonderlijke afdelingen Regulering Leefomgeving en Toezicht & Handhaving waarborgen een scheiding tussen de taken in het kader van vergunningverlening enerzijds en toezicht en handhaving anderzijds. Hiermee is gewaarborgd dat de medewerkers en het management die verantwoordelijk zijn voor het afgeven van een vergunning, niet ook toezicht houden of handhaven op diezelfde vergunning;
- Om te voorkomen dat na verloop van tijd de toezichthouder te lang verantwoordelijk is voor handhaving van eenzelfde inrichting, worden medewerkers periodiek gerouleerd over de inrichtingen. Het uitgangspunt is dat medewerkers iedere drie jaar rouleren.

VERDIEPING *(Overige randvoorwaarden | omstandigheden)*

OPBOUW

De hoofdstukindeling is als volgt:

- Algemeen deel (uniform)
- Opdrachtgever deel (opdrachtgever specifiek)
- Verdieping: specifieke bijlagen (opdrachtgever specifiek)
- Verdieping: algemene bijlagen (uniform)

Algemene organisatieontwikkelingen en bedrijfsvoeringsaspecten staan in andere documenten zoals het Visiedocument 2018-2022, het Bedrijfsplan 2019-2023, de Masterplannen ICT, HRM en Communicatie, het Programmaplan Implementatie Omgevingswet en het programma "Een sterker fundament" en zijn om die reden niet opgenomen.

LEVEL PLAYING FIELD

Voor alle OD NHN taken geldt zoveel mogelijk het principe van een 'level playing field' (LPF). Het level playing field (gelijk speelveld) heeft als uitgangspunt dat initiatieven en activiteiten in een gelijke situatie gelijk worden behandeld. De OD NHN wil een LPF-niveau bereiken dat wordt onderschreven door alle deelnemers van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

De OD NHN heeft niet alleen zelf het doel om de taken volgens het LPF-principe uit te voeren, maar zet zich in om ook regionaal, provinciaal en nationaal zoveel mogelijk volgens dit principe te werken.

SAMENWERKING MET PARTNERS

De OD NHN werkt met een groot aantal partners samen bij de uitvoering van haar taken op landelijk, provinciaal, (boven)regionaal en lokaal niveau. Op landelijk niveau zijn de omgevingsdiensten verenigd in OD.nl, waaronder verschillende programma's en beraden lopen die zien op vergunningverlening, toezicht en handhaving en specialistische taken. Van hieruit wordt ten aanzien van een reeks aspecten en activiteiten besproken hoe uitvoering gegeven kan worden aan de VTH-taken. Samen met de andere OD's in Noord-Holland wordt specifiek samengewerkt op de thema's die ons op provinciaal niveau binden, bijvoorbeeld met betrekking tot ketenactiviteiten, energiebesparing, bodemkwaliteit en opleiding. Lokaal wordt samengewerkt met politie, justitie en gemeenten bij de aanpak van specifieke casussen. Hierover vindt op (boven)regionaal/provinciaal eveneens overleg plaats, bijvoorbeeld in het selectie-overleg, milieu informatie-overleg en het RIEC.

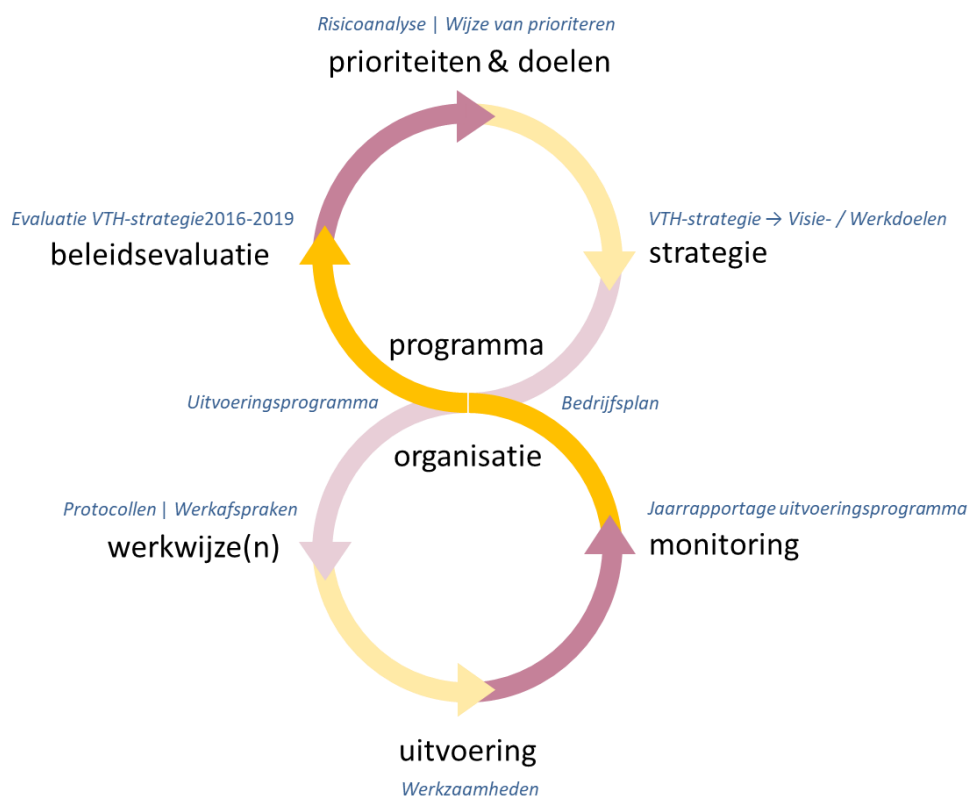
KWALITEITSCRITERIA

Landelijk zijn in de Kwaliteitscriteria 2.2 eisen opgesteld voor vergunningverlening, toezicht en handhaving aan het proces, de inhoud (zoals de strategieën) en de kritieke massa (robuustheid). Deze afspraken zijn verder uitgewerkt in de Wabo en in het Besluit omgevingsrecht (Bor). In de provinciale Verordening kwaliteit VTH is vastgelegd dat de omgevingsdiensten voor de uitvoering aan de landelijke kwaliteitscriteria moeten voldoen.

De borging van 'kwaliteitseisen' gebeurt door middel van een verordening. Deze verordening is door elke opdrachtgever individueel vastgesteld. Op hoofdlijnen ziet de inhoud van deze verordeningen op een brede verantwoordelijkheid van gemeenten en provincies voor kwaliteit. Het gaat dan om thuishaken, die een college 'in eigen huis' verricht, de basistaken die krachtens de wet in opdracht van een college door omgevingsdiensten worden verricht en de plustaken, die een college naast de basistaken heeft belegd bij de omgevingsdienst. Voorwaarde is dat voldaan wordt aan de kwaliteitseisen.

BELEIDSCYCLUS

Met de VTH-strategie is een nieuwe beleidscyclus gestart. Dit UP 2022 is de volgende procesfase in deze cyclus.



Big 8

WERKZAAMHEDEN ALGEMEEN

De werkzaamheden die de OD NHN kan uitvoeren staan in de PDC beschreven. Hierin staan de producten en diensten die door de OD NHN aan de zeventien gemeenten¹ in de regio en de provincie Noord-Holland kunnen worden geleverd.

In de PDC is die informatie opgenomen die voor de opdrachtgever nodig is voor het maken van de juiste keuzes ten behoeve van de jaaropdracht. Dit betreft onder meer:

Niveau Cluster:	<i>Omschrijving</i>	Niveau product	<i>Omschrijving</i>
	<i>Beoogd resultaat</i>		<i>Beoogd resultaat</i>
	<i>Toelichting</i>		<i>Type product</i>
			<i>Opdrachtgever</i>
			<i>Termijn</i>
			<i>Toelichting</i>

In dit document wordt primair inzichtelijk gemaakt hoe er invulling wordt gegeven aan de in de VTH-strategie bepaalde richting. Om dit eenduidig en navolgbaar te doen worden de onderwerpen uit de VTH-strategie als drager genomen. Vervolgens worden de producten bij deze onderwerpen geplaatst.

¹ Vanaf 1 januari 2022 zullen de gemeenten Heerhugowaard en Langedijk naar verwachting opgaan in de gemeente Dijk en Waard.

Op deze manier kan inzichtelijk gemaakt worden wat naast de productinformatie, opgenomen in het productenboek, relevant is voor het product zoals o.a. concretisering indicatoren, werkwijze, monitoring en inzichten.

Aanvullend kan door een eenduidige opbouw van de tabellen de informatie opdrachtgeversspecifiek gemaakt worden door aan de algemene tabellen o.a. geraamde aantallen en kosten toe te voegen.

 **VERDIEPING** (*Werkzaamheden algemeen - AANVRAGEN & MELDINGEN*)

 **VERDIEPING** (*Werkzaamheden algemeen - HANDHAVING*)

VERDIEPING

Begrippen

Actueel: dat wat op dit moment bestaat of van kracht is;

Adequaat: op de juiste manier;

Aandachtig: duidelijk, handhaafbaar en naleefbaar;

Basistaken: omvatten alle in artikel 7.1 Besluit omgevingsrecht, genoemde werkzaamheden (taken);

Beheerd: duidelijk wie de zorg en verantwoordelijkheid heeft;

Bescherming leefmilieu: tegen verontreiniging, van mens en milieu (in het bijzonder van de ecosystemen die van belang zijn voor de werking van de biosfeer en die betrekking hebben op de voedselvoorziening), de gezondheid en de andere aspecten van het menselijk leven;

Competenties: verzamelingen voor leerbare vaardigheden en kennis, een stukje aangeboren persoonlijkheid en intelligentie en tot slot drijfveren;

Doeltreffend: toegespitst op de concrete situatie of de locatie;

Efficiënte werkwijze: met veel en snel resultaat, waarbij geen onnodige tijd, geld of uren gebruikt worden;

Innovatie: invoering van iets nieuws;

Level Playing Field: initiatieven en activiteiten worden in een gelijke situatie gelijk behandeld;

Missie: het belangrijkste doel van een organisatie;

Onderhouden: het goed houden;

OPF: Outputfinanciering;

Open: volledige inzichtelijkheid van de werkzaamheden/handelingen voor iedereen;

Optimaal: het best mogelijk;

Plustaken: omvatten alle niet in artikel 7.1 Besluit omgevingsrecht, (impliciet) genoemde werkzaamheden voor vergunningverlening, handhaving en toezicht;

Spontaan: als men iets direct, zonder lang nadenken zegt of doet, of als iets daar blijk van geeft;

Strategie: bekwaamheid om (met behulp van de ter beschikking staande middelen) gestelde visie- of werkdoelen te bereiken;

Uniform: elke aanvraag wordt op dezelfde wijze beoordeeld;

Vaardigheid: datgene waar iemand bedreven in is. Vaardigheden zijn doorgaans leerbaar. Dit in tegenstelling tot persoonlijkheidskenmerken en karaktereigenschappen, die meer je stijl of houding bepalen ten opzichte van vaardigheden;

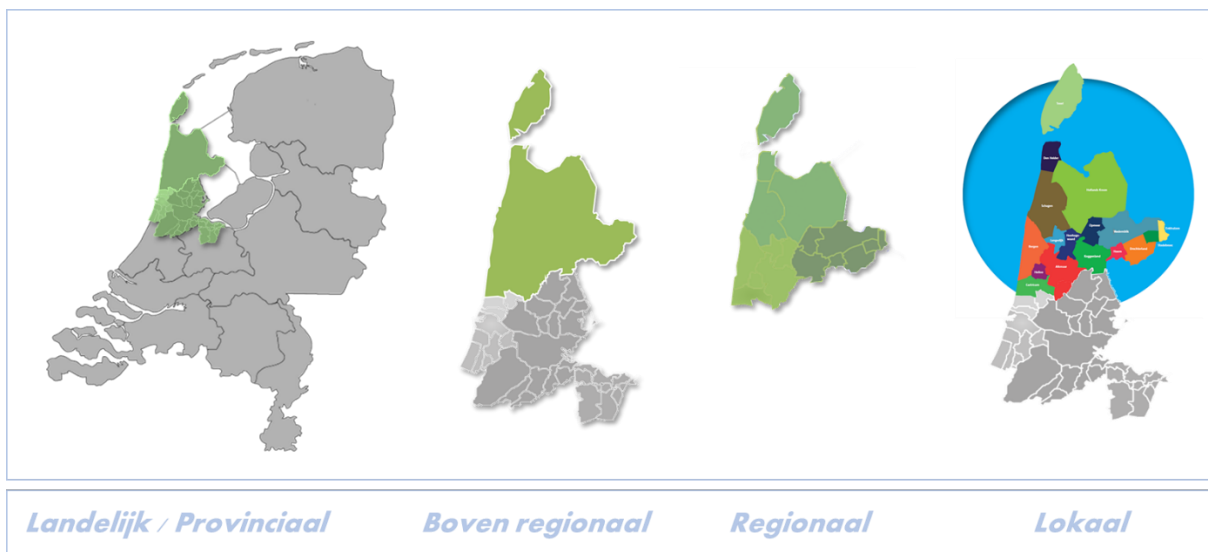
Visie: de manier waarop je tegen onderwerpen aankijkt, die vertaald wordt in visiedoelen en -ambities en die recht doet aan de missie;

Voortvarend: direct en met de juiste inzet;

Zorgvuldig: de beoordeling van aanvragen verloopt voorspelbaar, transparant, juridisch juist en achteraf verifieerbaar.

Ontwikkelingen

Er is sprake van een dynamische omgeving waarin zowel sprake is van voorzienbare als onvoorzienbare ontwikkelingen. Deze ontwikkelingen kunnen inspanning vragen op verschillende niveaus:



De verschillende ontwikkelingen worden hier beschreven. In het opdrachtgeversdeel worden werkzaamheden die voortvloeien uit deze ontwikkelingen nader toegelicht.

ALGEMEEN

- **W E E L A B E X** : Waste Electric and Electronic Equipment LABEL of Excellence (hierna: WEELABEX) geeft uniforme regels voor inzameling, opslag, transport, verwerking, recycling en hergebruik van ewaste. Er zijn WEELABEX-normen en -verplichtingen opgesteld.
- **Zeer Zorgwekkende Stoffen** : De emissie van Zeer Zorgwekkende Stoffen (hierna: ZZS) is een thema waarvoor extra aandacht vanuit het Rijk wordt gevraagd. ZZS zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. Dit kan zijn omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren en/of zich in de voedselketen ophopen.

Energiebesparing bij bedrijven : Naast de stimuleringskant zal de nadruk ook steeds meer komen te liggen op toezicht en handhaving van de informatie- en energiebesparingsplicht bij bedrijven. Hiermee wordt mede invulling gegeven aan het Energieakkoord 2013 en het Klimaatakkoord. Ook wordt verder ingezet op een Provinciaal Energiebesparingsakkoord (samen met de vier Noord-Hollandse omgevingsdiensten). Toezicht en handhaving dat de OD NHN uitvoert op de informatie- en energiebesparingsplicht (de EML-controles) wordt zo efficiënt mogelijk uitgevoerd. Het databaseer rond dit toezicht is in ontwikkeling in relatie tot onder andere het landelijk e-loket. Doel is een zo optimaal mogelijke monitoring van de behaalde energiebesparing.

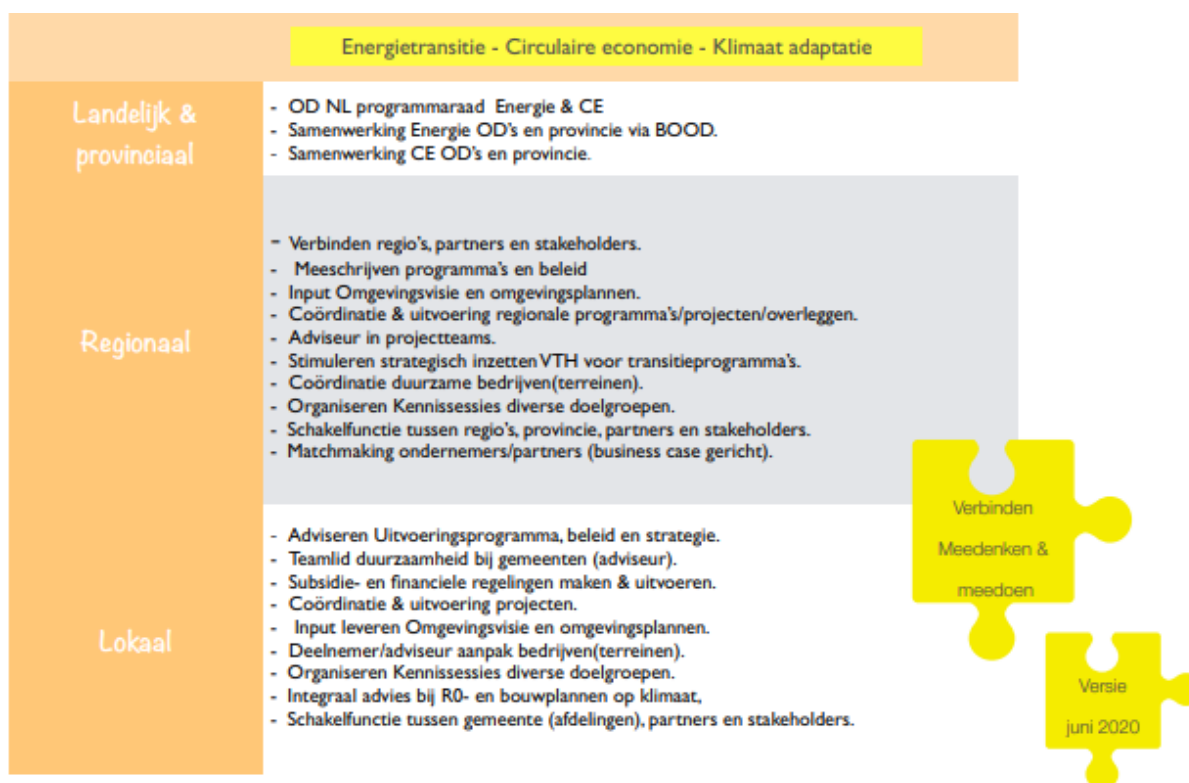
- **Asbestdaken**: In 2019 is het wetsvoorstel voor een asbestdakenverbod verworpen. De minister heeft in 2020 samen met provincies, diverse gemeenten, brancheverenigingen, Milieu Centraal en het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid de 'Samenwerkingsverklaring aanpak asbestdaken' ondertekend. Deze partijen zetten, onder het Programmabureau Versnellingsaanpak Asbestdakensanering, gezamenlijk de schouders onder een volgende stap voor een asbestdakenvrij Nederland. Daarbij wordt onder andere uitdrukkelijk gekeken naar koppelkansen zoals zonnepanelen voor asbest. De OD NHN heeft voor de regio een asbestdakeninventarisatie uitgevoerd. Deze is in 2021 geactualiseerd en gedeeld met het Programmabureau. Het blijkt dat ook in Noord-Holland Noord nog een groot oppervlakte aan asbestdaken aanwezig is. De OD NHN blijft de gemeenten informeren over de (mogelijke) acties rond de asbestdaken.
- **Lood bij speeltuinen**: Het RIVM concludeert in 2016 dat blootstelling aan lood bij jonge kinderen al bij geringe hoeveelheden effect heeft op de hersenontwikkeling. De provincie Noord-Holland heeft onderzoek laten uitvoeren naar lood in de bodem bij bijna 500 speelplekken in Noord-Holland Noord. Dat gebeurde op plekken waar de OD NHN op basis van historische gegevens concludeerde dat daar mogelijk hogere concentraties lood in de bodem zit. De laatste speeltuinen zijn nu gesaneerd. Het vervolg op dit project is om verder te kijken naar de volkstuinten en schooltuinten.
- **Energietransitie, circulaire economie en klimaatadaptatie**: Alle gemeenten hebben zonder uitzondering een grote opgave op het gebied van energietransitie, circulaire economie en klimaatadaptatie. Deze opgaves komen vanuit Europese ontwikkelingen, landelijke ontwikkelingen als het Klimaatakkoord en het Deltaplan Ruimtelijke adaptatie, en ook vanuit eigen lokale en regionale ambities en afspraken. In de menukaart is aangegeven welke taken en rollen de omgevingsdienst voor de gemeenten kan invullen. De rol die OD NHN hierbij kan vervullen varieert - afhankelijk van de wens van de gemeente- van een beleidsadviserende- tot een uitvoerende rol. Zowel op lokaal niveau als op regionaal- en bovenregionaal niveau is de OD NHN initiator of coördinator van projecten. Enkele voorbeelden hiervan zijn:

Regionaal energiebesparingsprogramma woningen Noord-Holland: Met deze regeling hebben samenwerkende Noord-Hollandse gemeenten subsidie aangevraagd bij provincie Noord-Holland voor het opstellen en uitvoeren van een samenhangend regionaal programma 2018-2022 waarmee eigenaren/bewoners worden gestimuleerd om verduurzamingsmaatregelen te treffen. Het programma bestaat uit het energieloket en activiteiten waarmee eigenaren/bewoners worden gestimuleerd daadwerkelijk te investeren in verduurzaming. De OD NHN is voor de regio Alkmaar en Westfriesland de penvoerder en rapporteert hierover aan provincie Noord-Holland.

Communicatie Aardgasvrij wonen: De overheid heeft besloten dat in 2050 onze energievoorziening volledig duurzaam zal zijn. Dat betekent verandering voor de manier waarop we leven, wonen, werken en ons verplaatsen. Samen met 15 gemeenten en het energieloket is de communicatiecampagne 'Wij doen Wat' ontwikkeld. Een instrument voor gemeenten om inwoners te informeren over de mogelijkheden die er zijn tussen nu en 2050 hun huishouden stapsgewijs aardgas vrij te maken. De OD NHN coördineert de invulling en uitvoering van dit project

Subsidieregelingen voor duurzaamheid: Zowel energie besparen als het opwekken van duurzame energie draagt direct bij tot het verlagen van de CO₂-uitstoot. Gemeenten kunnen door middel van het verstrekken van subsidie net dat kleine zetje geven wat vaak nodig is om bewoners over de streep te trekken. De OD NHN is deskundig op dit gebied en kan samen met de gemeente een subsidieregeling opstellen die aansluit bij de duurzaamheidsambities van de gemeenten en de regelingen die vanuit provincie of Rijk op dit gebied worden gefaciliteerd. De OD NHN kan voor de gemeenten de uitvoering van de subsidieregeling verzorgen.

De volgende activiteiten op de 'menukaart' kan de OD NHN leveren op het gebied van energietransitie, circulaire economie en klimaatadaptatie:



- **Circulaire Economie** : De omgevingsdienst zet samen met gemeenten en provincie in op circulair. Regionaal stimuleren we het meedoen aan pilots voor het circulair aanbesteden in de grond-, weg- en waterbouw. We organiseerden een werksessie met betonketenpartners en gemeenten. In februari 2021 organiseerden we samen met de gemeente Alkmaar en de regio West-Friesland de week van de circulaire economie met zeven livestreams, waarin ondernemers vertellen en laten zien hoe zij circulaire stappen zetten. Hieraan wordt in 2022 weer een vervolg gegeven. Circulair Westfriesland is voortvarend van start gegaan met een stevige actie-agenda en met Barbara Harskamp van de OD NHN als coördinator en gezicht hiervan. Landelijk werken we met drie andere omgevingsdiensten samen aan onderzoek naar de geschiktheid van het VTH-instrumentarium om te sturen op circulaire bedrijfsvoering. Dit is een opdracht vanuit het Interprovinciaal Overleg (IPO). Het deelonderzoek dat wij uitvoeren is gericht op de agrarische sector, waarin onze organisatie gespecialiseerd is. De resultaten van het onderzoek worden in het najaar gedeeld.
- **Geluid** : De OD NHN zet kennis, ervaring en capaciteit in om overlast van geluid te voorkomen en eventueel te bestrijden.
 - Evenementen**: De OD NHN adviseert gemeenten om in hun evenementenvergunningen geluidnormen op te nemen en maatregelen te treffen. Daarnaast worden op jaarbasis ongeveer 130 kleine en grote evenementen op de naleving van de geluidnormen gecontroleerd;
 - Horeca en geluid**: De OD NHN voert preventief zogenaamde 'horecaronden' uit voor diverse gemeenten. Periodiek en naar aanleiding van klachten en verzoeken tot handhaving wordt er ook gecontroleerd of horecagelegenheden geluidsoverlast veroorzaken;
 - Geluidsoverlast is aandachtspunt**: De beleving geluid en geluidsoverlast is en blijft een groot aandachtspunt bij de uitvoering van onze werkzaamheden;
 - Geluidsanering wegverkeerslawaa**: Voor veel gemeenten wordt geluidsanering als gevolg van wegverkeerslawaa uitgevoerd. De OD NHN richt zich hierbij op woningen die langs drukke provinciale en gemeentelijke wegen liggen en een te hoge geluidsbelasting ondervinden. De OD NHN is met behulp van subsidie bezig met het verbeteren van het akoestisch woon- en leefklimaat van in totaal circa 3.680 woningen in 35 projecten. Met de komst van de Omgevingswet vervalt niet alleen de subsidieregeling,

maar moeten gemeenten ook rekening houden met veranderingen. De verhoging van de huidige saneringsdrempel voor gemeentelijke wegen en sporen naar 70 dB is zo'n verandering. Door deze grens van 70 dB valt voor gemeenten een deel van de huidige saneringsvoorraad af. Echter, de wegen met een maximumsnelheid van 30 km/uur én woningen die na 1986 gebouwd zijn, tellen juist weer wel mee.

Ten aanzien van het thema geluid onder de Omgevingswet, zal er nogal wat voorbereidend werk worden gedaan om de aan de gemeenten toegewezen, **nieuwe** taken op een goede en vooral juiste wijze te kunnen uitvoeren. Aangezien het hier vooral gaat om nieuwe taken die de OD NHN op dit moment niet voor de gemeenten uitvoert, ligt de verantwoordelijkheid in eerste instantie bij de gemeenten. Uiteraard kan de OD NHN deze taken voor de gemeenten (en in samenspraak met de gemeenten) gaan uitvoeren.

Om taken tijdig te kunnen uitvoeren zal vroegtijdig gestart worden met de voorbereiding van de hiervoor noodzakelijke werkzaamheden:

- **Basiskaart geluidemissie wegverkeer:** De geluidzone en de hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting keren in de huidige vorm niet terug onder de Omgevingswet. De functie van de geluidzone wordt overgenomen door de aandachtsgebieden die behoren bij de geluidproductieplafonds en die meer dan de huidige zones gebaseerd zullen zijn op de voorkeurswaarde. De functie van het hogere waarde-besluit wordt overgenomen door het geluidproductieplafond waar het gaat om provinciale wegen. Bij gemeentewegen, waterschapswegen en lokale spoorwegen wordt de functie van de geluidzone overgenomen door de **basiskaart** en het systeem van preventie en monitoring. Zo gelden er regels bij het vaststellen van een omgevingsplan dat aanleg of wijziging van een weg mogelijk maakt, of leidt tot meer dan 1,5 dB toename van de geluidemissie van bestaande wegen. Veel gemeenten in de regio NHN hebben echter nog onvoldoende informatie om een basiskaart op te stellen. De OD NHN zou hier een centrale rol in kunnen vervullen.
- **GPP's voor gezoneerde industrieterreinen:** Artikel 2.11a Omgevingswet (verplichte omgevingswaarden gemeente voor geluidproductie industrieterreinen): "Bij omgevingsplan worden in ieder geval als omgevingswaarden geluidproductieplafonds vastgesteld rondom industrieterreinen waar bij algemene maatregel van bestuur aangewezen activiteiten kunnen worden verricht die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken.". De huidige gezoneerde bedrijventerreinen voldoen hier niet aan. De OD NHN kan deze transitie uitvoeren.

Voor beide taken geldt dat er in de daaropvolgende jaren wel rekening moet worden gehouden met beheer en onderhoud.

- **N a t u u r :** De OD NHN is verantwoordelijk voor de uitvoering van de provinciale taken binnen de gehele provincie Noord-Holland op het gebied van de groene wetgeving. Daarbij gaat het onder meer over de VTH-taken die zien op de bescherming van soorten, de bescherming van Natura 2000-gebieden, houtopstanden, faunabeheer en schadebestrijding. Daarbij zijn wij tevens als partner actief betrokken bij de kennisontwikkeling en verdere uitwerking van verschillende onderwerpen en vraagstukken behorend bij het thema natuur. Bijvoorbeeld stikstof, de regionale energiestrategie, klimaatverandering, de verduurzamingsopgave bij bestaande bouw, natuur- en gebiedsontwikkeling en de huidige woningbouwopgave.

Ook is de OD NHN vraagbaak en adviseert zij de gemeenten op het gebied van de Wet natuurbescherming bij ruimtelijke ingrepen en ruimtelijke plannen. De OD NHN is eveneens betrokken bij projecten en evenementen die een beoogd effect hebben op de bescherming van dieren en natuur. Hierbij wordt bij voorkeur ingezet op een nauwe samenwerking tussen overheidsinstanties en de combinatie met andere projecten gezocht; rekening houdend met de maatschappelijke context.

Samen wordt er gezocht naar een mooie balans tussen o.a. recreatieve mogelijkheden, natuureducatie en de bescherming van gebieden en soorten. Er is de voorgaande jaren een fors stijgende trend in het aantal adviesaanvragen Natuur. Door de landelijke ontwikkelingen rond stikstof is sinds oktober 2019 (na de nieuwe release van de rekentool "Aerius Calculator") het aantal aanvragen van bijna alle gemeenten fors gestegen. Door diverse uitspraken en nieuwe wetgeving in 2021 is de advisering constant aan verandering onderhevig.

Op dit moment (juli 2021) is de verwachting dat het aantal adviesaanvragen met betrekking tot stikstof zal afnemen. De aanvragen die beoordeeld moeten worden vragen vaak wel meer tijd.

- **Opvang inheemse diersoorten:** De OD NHN verleent ontheffingen voor de opvangcentra waar inheemse dieren² terecht kunnen en zien toe op de handhaving van de regels op de opvangcentra. Op initiatief van de toezichthouders van OD NHN is een actieve samenwerking ontstaan tussen de afdeling beleid van de provincie Noord-Holland, de afdeling toezicht en handhaving van de OD NHN en verschillende houders van opvangcentra. Dit heeft geleid tot provinciale subsidies die de opvangcentra helpen om te kunnen voldoen aan de geldende wet- en regelgeving. Ook worden voorstellen gedaan voor verbetering van communicatie, het rapportageproces en aanpassing van wetgeving op provinciaal en landelijk niveau.
- **Ruivangsten:** De populatie ganzen in Nederland groeit en moet worden beheerd. Door hun graasgedrag veroorzaken de ganzen schade aan gewassen en graslanden in landbouw-, recreatie- en natuurgebied. Met hun uitwerpselen vervuilen ze ligweiden, golfbanen, zwemwateren en plassen. Rondom Schiphol veroorzaken de ganzen een risico op de vliegveiligheid. Om de ganzenpopulatie te beheren, kunnen ze worden bejaagd/ruivangsten (vangen en doden) en worden eieren geschud of geprikt zodat ze niet meer kunnen uitkomen. De toezichthouders van de OD NHN houden toezicht op de uitvoering van de jacht en zijn bij alle ruivangsten in de provincie Noord-Holland aanwezig.
- **Zwemmen in Noord-Holland:** Zwemmen in Noord-Holland kan op zo'n 160 aangewezen zwemlocaties in oppervlaktewater of in de ruim 300 badinrichtingen. De OD NHN houdt toezicht op waterkwaliteit, hygiëne en veiligheid. Dit wordt gedaan door onder meer laboratoriumanalyses te beoordelen en controles te doen bij de badinrichtingen en zwemlocaties.
- **Bodem:** De OD NHN zet zich in voor een toekomstbestendige bodem en voert werkzaamheden uit in het kader van de Wet bodembescherming, in opdracht van de provincie Noord-Holland. Vergunningverlening, toezicht en handhaving van bodemtaken worden uitgevoerd met betrekking tot het Besluit bodemkwaliteit (BBK), Bodemenergiesystemen (BES) en de Wet bodembescherming (Wbb). De OD NHN voert het toezicht risicogestuurd uit. Voor de risicoanalyse en prioriteitsbepaling van de bodemtaken (BBK, BES en Wbb) wordt gebruik gemaakt van een systematiek die door deskundigen in eigen huis is ontwikkeld. Bij elke melding of sanering wordt aan de hand van checklists bepaald of een administratieve dan wel een fysieke controle wordt uitgevoerd. Deze systematiek is wat betreft Wbb-taken gebaseerd op de uitgangspunten van het bevoegd gezag. Daarnaast wordt een aantal vrije veldcontroles uitgevoerd. Op basis van de ervaringen van toezichthouders (informatiegestuurd handhaven) kan de systematiek voor prioriteitsbepaling worden bijgesteld. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal voor een groot deel van deze taken de bevoegdheid overgaan van provincie Noord-Holland naar de gemeenten (warme overdracht).

Beschermen en saneren: De bodemdeskundigen van de OD NHN houden zich bezig met verschillende activiteiten (zoals saneringen) die effect hebben op de bescherming van de bodem, grond en grondwater.

Spoedeisende saneringen: Naast de 'reguliere saneringen' betreft het ook inzet bij de uitvoering van de zogenaamde spoedeisende saneringen.

Overtredingen met negatieve impact in de bodemketen: In opdracht van de Inspectie Leefomgeving en Transport heeft het RIVM een rapport gepubliceerd van 258 overtredingen met negatieve impact in de bodemketen. Het doel van dit rapport is het identificeren van de overtredingen, zogenaamde 'ongewenste gebeurtenissen'. Experts uit tal van overheidsorganisaties en het bedrijfsleven hebben deze 'ongewenste gebeurtenissen' gerangschikt op de impact die ze hebben. Hier is bijzondere aandacht voor.

Bodemenergiesystemen: Met bodemenergie kunnen onder meer gebouwen, woningen, kassen en fabrieken op een duurzame manier worden verwarmd en gekoeld. Gebruik van deze energievorm draagt bij aan besparing op het gebruik van fossiele brandstoffen en daarmee de beperking van de uitstoot van CO₂.

² zoals egels, vogels en amfibieën

Toezicht moet worden gehouden om te voorkomen dat ernstige verontreinigingen (of verzilting) van grond- of drinkwater kunnen ontstaan. Ook kunnen, bij het ontbreken van toezicht, interferentieproblemen ontstaan t.o.v. andere (bestaande) systemen.

- **Platform Overheid en Kwaliteit Bodembeheer (POKB):** De OD NHN neemt deel aan het POKB. Het doel van het Platform Overheid en Kwaliteit Bodembeheer (POKB) is het assisteren van provincies, gemeenten en milieudiensten bij het verbeteren van de kwaliteit van de taakuitvoering (bevoegd gezagtaken zoals beleid, regie, plantoetsing / vergunningverlening, toezicht en handhaving) in het bodembeheer. Inmiddels zijn er meerdere visitaties bij de OD NHN uitgevoerd en zijn de verbeterpunten doorgevoerd. Ook heeft de OD NHN deelgenomen aan diverse visitaties bij collega OD's en gemeenten.
- **Omgevingsveiligheid:** Provincies en gemeenten zijn als bevoegd gezag verantwoordelijk voor externe veiligheid in Nederland. De uitvoering van deze taken is voor een belangrijk deel belegd bij omgevingsdiensten en veiligheidsregio's. Vanaf 2004 zijn programmatische middelen beschikbaar gesteld voor de versterking van de uitvoering van lokale EV-taken, in de periode 2015-2020 is dit gebeurd in het kader van de Impuls Omgevingsveiligheid (IOV). De Impuls Omgevingsveiligheid heeft beoogd om de uitvoeringsdiensten te versterken. De middelen zijn vanaf 2021 aan het gemeentefonds toegedeeld, waarbij is aangesloten op bestaande structuren en processen rondom de financiële verhoudingen.
- **Stikstof:** Door de uitspraak van de Raad van State over het Programma Aanpak Stikstof (PAS) komen vergunningsprocedures van projecten stil te liggen. Dit heeft ook in 2022 naar verwachting invloed op de doelstellingen, taakuitoefening en omvang voor de OD NHN. Als hier in uw organisatie sprake van is, wordt u tussentijds hierover door de OD NHN geïnformeerd.
- **Subsidieregelingen voor duurzaamheid:** Zowel energie besparen als het opwekken van duurzame energie draagt direct bij tot het verlagen van de CO₂ uitstoot. Veel gemeenten hebben hun ambities om uiterlijk in 2050 CO₂-neutraal te zijn vastgelegd in hun duurzaamheidsprogramma's. Bewoners staan voor de zware taak om hun woning naar een zo hoog mogelijk energieprestatienorm te brengen. De kosten voor het verduurzamen zijn aanzienlijk. Gemeenten kunnen door middel van het verstrekken van subsidie net dat kleine zetje geven wat vaak nodig is om bewoners over de streep te trekken. De OD NHN kan samen met de gemeente een subsidieregeling opstellen die past bij de duurzaamheidsambities van de gemeenten en die aansluit bij de regelingen die vanuit provincie of Rijk op dit gebied worden gefaciliteerd. De OD NHN beoordeelt en verleent namens de gemeenten de subsidieaanvragen.
- **Kenniskanaal OD NHN:** De OD NHN onderhoudt een videokanaal om op een toegankelijke wijze kennis over te dragen. Inmiddels treft u op het kanaal meerdere video's aan over interessante onderwerpen.
- **Efficiency door signaleringskaart NHN:** De beschikbare informatie op Risicokaart.nl is onvoldoende voor een goede en volledige beoordeling van risico's. Daarom heeft de OD NHN in een grafische omgeving een signaleringskaart gerealiseerd. Dankzij deze digitale applicatie kan er snel en efficiënt ingespeeld worden op vraagstukken op het gebied van ruimtelijke ordening en externe veiligheid. Deze kaart sluit ook al goed aan bij het Register Externe Veiligheidsrisico's dat het RRGs gaat vervangen in de Omgevingswet.
- **Omgevingswet:** Met de nieuwe Omgevingswet wil het kabinet het volgende bereiken:
 - de verschillende plannen voor ruimtelijke ordening, milieu en natuur beter op elkaar afstemmen;
 - duurzame projecten stimuleren;
 - gemeenten, provincies en waterschappen meer ruimte geven. Zo kunnen zij hun omgevingsbeleid afstemmen op hun eigen behoeften en doelstellingen. De omgevingswet gaat meer uit van

doelvoorschriften, zorgplichten en het meer in samenhang benaderen van een onderwerp. Dat zal ook een uitwerking hebben op toezicht en handhaving; het meenemen van handhavingsexpertise bij beleid en afstemming bij overtredingssituaties zal meer dan nu aandacht vragen. Met de kerninstrumenten van de Omgevingswet is er ook sprake van een aantal nieuwe taken op het gebied van advisering op strategisch en tactisch niveau (omgevingsvisie, -plan, en –programma).

- **Wetgevingsontwikkelingen** : De OD NHN volgt wetgevingsontwikkelingen met betrekking tot de taken die bij haar zijn belegd en bepaalt welke aanpassingen de betreffende ontwikkelingen hebben voor de taakuitvoering om hier de opdrachtgevers tijdig over te kunnen informeren.

(BOVEN) REGIONAAL

Regio Noord-Holland Noord (NHN)

Regionale Energiestrategie (RES) (opwekking van duurzame energie, de verdeling van duurzame warmtebronnen en de benodigde opslag en energie-infrastructuur)



De Regionale Energiestrategie (RES) 1.0 is in de zomer van 2021 vastgesteld door Provinciale Staten, de gemeenteraden van 18 gemeenten en het algemeen bestuur van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Volgende fase is de uitvoering van deze RES 1.0 en de concretisering van zoekgebieden. In 2022 wordt ook gewerkt aan de voorbereiding van de RES 2.0

De rol die OD NHN bij de uitwerking van zoekgebieden en voorbereiding van de RES 2.0 kan vervullen, varieert, afhankelijk van de wens van de regiogemeenten, van een beleidsadviserende tot een uitvoerende rol.

Regio de Kop van Noord-Holland (de Kop)

| Texel | Den Helder | Hollands Kroon | Schagen |
Regioakkoord 'De Kop Groeit!'



De kop staat voor behoud en groei van een goede woon-, werk- en leefomgeving voor inwoners en mensen die verblijven in de regio. Om dit te bereiken moeten we zorgen voor:

1. Goede bereikbaarheid;
2. Voldoende woningen van goede kwaliteit;
3. Voldoende duurzame energie;
4. Voldoende beschikbare werknemers;
5. Dat toeristen zich hier thuis voelen;
6. Doorontwikkeling van duurzame en vitale landbouw;
7. We ontwikkelen met oog voor de unieke kwaliteiten van de omgeving.

De rol die OD NHN hierbij kan vervullen varieert, afhankelijk van de wens van de regiogemeenten, van een beleidsadviserende tot een uitvoerende rol.



WESTFRIESLAND

De zeven Westfriesse gemeenten hebben de ambitie om te behoren tot de top 10 van meest aantrekkelijke regio's waar welvaart en welzijn, een florerende duurzame economie en een rechtvaardig sociaal beleid de belangrijkste prioriteiten zijn. Een plek dus waar het niet alleen fijn wonen en werken is, maar ook een plek waar we voor elkaar zorgen. Een plek waar anderen graag op bezoek komen.

Een ambitie bereik je niet zomaar, daar is samenwerking voor nodig. Daarom werken de Westfriesse gemeenten samen met elkaar, andere overheden, bedrijven en maatschappelijke instellingen. Maar ook met de regio's die er omheen liggen, zoals regio Alkmaar, de Kop van Noord-Holland en de Metropoolregio Amsterdam. Met elkaar zorgen dat kansen worden benut en uitdagingen worden aangepakt.

De samenwerking met partners uit het bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties hebben geresulteerd in het Pact van Westfriesland 7.1; zeven gemeenten, één geluid. Het Pact omschrijft de zes belangrijkste thema's, de kansen en uitdagingen die daarbij horen, de acties om de ambities te realiseren en de partners met wie de regio samenwerkt. De zes thema's zijn:



Wonen, Leefbaarheid & Bereikbaarheid



Energietransitie & Klimaatadaptatie



Ondernemen & Economie



Arbeidsmarkt & Onderwijs



Vrije tijd



Zorg & Sociaal domein

[Bekijk hier het Pact van Westfriesland en het uitvoeringsprogramma.](#)

De rol die OD NHN hierbij kan vervullen varieert, afhankelijk van de wens van de regiogemeenten, van een beleidsadviserende tot een uitvoerende rol.

Regio Alkmaar

| Alkmaar | Bergen | Castricum | Heerhugowaard | Heiloo | Langedijk | Uitgeest |
Regiobeeld 2025



We willen een regio zijn waar alle inwoners trots op zijn en graag willen (blijven) wonen, leren, werken, vestigen en recreëren.

De samenwerkingsinitiatieven in onderstaande lijst geven invulling aan de strategische samenwerking en de ambitie voor Regio Alkmaar:

1. Regionale sociale agenda;
2. Economische uitvoeringsagenda;
3. Regionale woonvisie;
4. Gezamenlijke visie op domotica;
5. Opdracht voor maken structuurscan Regio Alkmaar;
6. Zonatlas;
7. Levensloopbestendige woningvoorraad (fysiek en digitaal);
8. Toeristische visie Regio Alkmaar;
9. Onderzoek werklocatieprogramma Regio Alkmaar;
10. Cultuurconvenant;
11. Geen groei zonder bereikbaarheid: infrastructurele prioriteiten Regio Alkmaar;
12. Regionale economische samenwerking door deelname ONHN;
13. Kennisregio Alkmaar.

Focusagenda en Omgevingsbeeld Regio Alkmaar 'Diversiteit als troef'



De rol die OD NHN hierbij kan vervullen varieert, afhankelijk van de wens van de regiogemeenten, van een beleidsadviserende tot een uitvoerende rol.

TERUG

Werkzaamheden algemeen

Voor een deel van de werkzaamheden geldt dat de VTH-strategie richting geeft aan o.a.: wijze van prioriteren, uitgangspunten & randvoorwaarden, criteria, werkwijze en monitoring.

AANVRAGEN & MELDINGEN - (VTH)

Dit onderdeel ziet onder andere op het toepassen van de regels bij aanvragen en meldingen passend binnen de afbakening van de VTH-strategie 2021-2023.

OMGEVINGSVERGUNNINGSAANVRAGEN & MELDINGEN OF OVERIGE AANVRAGEN

Waaronder in ieder geval: omgevingsvergunning aanvragen ten aanzien van activiteiten die zijn aangewezen in bijlage IV (Besluit omgevingsrecht), onder categorie 1 tot en met 4 en voor zover het ziet op meldingen categorie 6 en 9.

Het is wettelijk bepaald dat het verboden is zonder (omgevings)vergunning of ontheffing een bepaald initiatief te realiseren, of zonder hiervan melding te doen uit te voeren. Voor deze initiatieven moeten er dus aanvragen of meldingen gedaan worden bij het bevoegd gezag. Een deel hiervan wordt namens de bevoegde gezagen uitgevoerd door de OD NHN. De verschillende aanvragen en meldingen kennen hun eigen (wettelijk) vastgelegde procedure. Bij omgevingsvergunningen en vergunningen in het kader van de Wet natuurbescherming betreffen dit bijvoorbeeld een reguliere en uitgebreide procedures. Bij uitgebreide procedures kunnen zienswijzen worden ingediend of is er mogelijk sprake van het benodigd zijn van een verklaring van geen bedenkingen. Na een beschikking op een aanvraag kan hier bezwaar³ en beroep op worden ingesteld.

Deze werkzaamheden omvatten de volgende benoemde producten⁴:

- Behandelen omgevingsvergunningsaanvraag
- Beschikking Provinciaal uitgebreid
- Behandelen omgevingsvergunningaanvraag OBM
- Behandelen aanvraag Wbb
- Beschikking provinciaal
- Behandelen aanmeldnotitie m.e.r.
- Omgevingsvergunning regulier behandelen
- Juridische besluiten
- Behandelen ontheffing
- Behandelen melding
- Behandelen kennisgeving APV

Producten die hieraan gekoppeld zijn, doordat ze (indien van toepassing) procedureel nodig zijn na de totstandkoming van het desbetreffende product:

- Bezwaar behandelen
- Voorlopige voorziening behandelen
- Beroep behandelen

Hierna zijn werkzaamheden, die (indien van toepassing) inhoudelijk nodig zijn bij de totstandkoming van het desbetreffende product getoond:

- Behandelen zienswijze(n)
- Intensieve dossiers (Regulering)

Voor de hiervoor genoemde producten geldt het volgende doel en toe te passen strategie:

³ Niet van toepassing bij een uitgebreide procedure omgevingsvergunningsaanvraag.

⁴ Hierin zijn werkzaamheden, die (indien van toepassing) inhoudelijk nodig zijn bij de totstandkoming van het desbetreffende product geïntegreerd.

DOEL

Effectief en kwalitatief beoordelen en behandelen van omgevingsvergunningsaanvragen, meldingen en overige aanvragen.

STRATEGIE

Toepassen van een uniforme, zorgvuldige, aandachtige beoordeling en efficiënte werkwijze.

In de VTH-strategie 2021-2023 zijn de indicatoren bepaald en ook de wijze van monitoren. In dit UP 2022 worden de waarden van deze indicatoren als volgt voor deze periode vastgelegd:

INDICATOREN

De volgende richtwaarden zijn van toepassing voor de gestelde indicatoren:

- 90% binnen de gestelde termijnen
- Waarderingscijfer 7 deelnemers voor kwaliteit

ACTUALISERING, WIJZIGING EN INTREKKING OMGEVINGSVERGUNNINGEN

Waaronder in ieder geval: omgevingsvergunning aanvragen ten aanzien van activiteiten die zijn aangewezen in bijlage IV (Besluit omgevingsrecht), onder categorie 1 tot en met 4.

Deze taak ziet op het actueel houden van vergunningen als er bijvoorbeeld (technische) ontwikkelingen zijn die het milieu beter beschermen of de kwaliteit daarvan verbeteren. Verder regelt dit onderdeel de wijziging van voorschriften van vergunningen, het intrekken daarvan en de revisievergunning.

Deze werkzaamheden omvatten de volgende benoemde product:

- Behandelen omgevingsvergunning

Voor de hiervoor genoemde producten geldt het volgende doel en toe te passen strategie:

DOEL

Alle afgegeven omgevingsvergunningen (taakveld milieu) zijn actueel.

STRATEGIE

Alle omgevingsvergunningen worden beheerd en onderhouden.

In de VTH-strategie 2021-2023 zijn de indicatoren bepaald en ook de wijze van monitoren. In dit UP 2022 worden de waarden van deze indicatoren als volgt voor deze periode vastgelegd:

INDICATOREN

De volgende richtwaarde is van toepassing voor de gestelde indicator:

- 90% actuele omgevingsvergunningen (taakveld milieu)

AANVRAGEN TOT HET TREFFEN VAN EEN GELIJKWAARDIGE MAATREGEL

Waaronder in ieder geval: omgevingsvergunning aanvragen ten aanzien van activiteiten die zijn aangewezen in bijlage IV (Besluit omgevingsrecht), onder categorie 6.

Het Activiteitenbesluit kent erkende en verplichte maatregelen. Als een inrichting voor een verplichte maatregel een alternatief wil toepassen, moet het hiervoor eerst toestemming vragen aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag beslist of het alternatief gelijkwaardig is aan de verplichte maatregel en neemt een besluit over het al dan niet toestaan van de alternatieve maatregel. Het gaat dan om een maatregel waarmee tenminste hetzelfde resultaat wordt bereikt als met de algemene regel. Gelijkwaardige maatregelen kunnen niet alleen fysieke maatregelen zijn, maar bijvoorbeeld ook bepaalde werkwijzen en meetmethoden.

Deze werkzaamheden omvatten de volgende benoemde product:

- Behandelen aanvraag gelijkwaardigheid

Voor de hiervoor genoemde producten geldt het volgende doel en toe te passen strategie:

DOEL

Door flexibiliteit initiatiefnemers in staat stellen innoverende maatregelen te ontwikkelen.

STRATEGIE

Benutten innovatie, technische ontwikkeling en creativiteit initiatiefnemer.

In de VTH-strategie 2021-2023 zijn de indicatoren bepaald en ook de wijze van monitoren. In dit UP 2022 wordende waarden van deze indicatoren als volgt voor deze periode vastgelegd:

INDICATOREN

De volgende richtwaarde is van toepassing voor de gestelde indicator:

- 25% toename aantal gelijkwaardige maatregelen

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Waaronder in ieder geval: omgevingsvergunning aanvragen ten aanzien van activiteiten die zijn aangewezen in bijlage IV (Besluit omgevingsrecht), onder categorie 6.

Deze taak ziet op het toepassen van maatwerkvoorschriften. In sommige gevallen is dat nodig om te waarborgen dat er geen sprake is of kan zijn van onevenredige overlast of milieubelasting. Waarbij door primair sturen op brongerichte maatregelen, het doel doeltreffend toepassen van wet- en regelgeving voor een hoog beschermingsniveau van het leefmilieu, wordt bereikt. Hieraan wordt ook bijgedragen door de beschikkingen een toelichting op de inachtneming van het oogmerk en de strekking van de van toepassing zijnde algemene rijksregel(s) bevatten, waardoor er is sprake van maatwerkvoorschriften waarbij het oogmerk en de strekking van de algemene rijksregels in acht genomen zijn. Waarbij elk kwartaal wordt beoordeeld of bij de - in het afgelopen kwartaal afgegeven beschikkingen - maatwerkvoorschriften voldaan is aan de criteria en de werkwijze is toegepast.

Deze werkzaamheden omvatten de volgende benoemde product:

- Opstellen maatwerkvoorschriften

Voor de hiervoor genoemde producten geldt het volgende doel en toe te passen strategie:

DOEL

Doeltreffend toepassen van wet- en regelgeving voor een hoog beschermingsniveau van het leefmilieu.

STRATEGIE

Brongerichte maatregelen.

In de VTH-strategie 2021-2023 zijn de indicatoren bepaald en ook de wijze van monitoren. In dit UP 2022 worden de waarden van deze indicatoren als volgt voor deze periode vastgelegd:

INDICATOREN

De volgende richtwaarde is van toepassing voor de gestelde indicator:

- 85% doeltreffende maatwerkvoorschriften

AANVRAGEN - (NIET VTH)

Dit onderdeel ziet onder andere op het toepassen van de regels bij aanvragen buiten de afbakening van de VTH-strategie 2021-2023.

SUBSIDIEAANVRAGEN

Deze werkzaamheden betreffen het ontzorgen van gemeenten bij de uitvoering van subsidieregelingen en verordeningen die tot doel hebben om bewoners aan te zetten tot het nemen van energiebesparende maatregelen aan hun woning.:

- Subsidie duurzame energiemaatregelen
- Subsidie pioniersregeling aardgas
- Startersleningen
- Duurzaamheidsleningen

Deze werkzaamheden omvatten de volgende benoemde product:

- Behandelen aanvraag Subsidie

DOEL

Kwalitatief en snel beoordeelde aanvragen.

STRATEGIE

Toepassen van een uniforme, zorgvuldige, aandachtige beoordeling en efficiënte werkwijze.

In de VTH-strategie 2021-2023 zijn de indicatoren bepaald en ook de wijze van monitoren. In dit UP 2022 wordende waarden van deze indicatoren als volgt voor deze periode vastgelegd:

INDICATOREN

De volgende richtwaarden zijn van toepassing voor de gestelde indicatoren:

- 90% binnen de gestelde termijnen
- Waarderingscijfer 7 deelnemers voor kwaliteit

HANDHAVING

Handhaving omvat alle activiteiten die erop zijn gericht regelnaleving te vergroten. Daaronder vallen naast toezicht en sancties (inclusief gedogen) ook preventie en het afhandelen van klachten voor zover die zien op naleving van regels.

PREVENTIE

De preventiestrategie beschrijft de aanpak en werkwijze bij de inzet van andere instrumenten dan toezicht en punitieve handhaving, met als doel te voorkomen dat overtredingen ontstaan.

Deze werkzaamheden omvatten het volgende benoemde product:

- Informatie verstrekken

Voor het hiervoor genoemde product geldt het volgende doel en toe te passen strategie:

DOEL

Verbeteren van het spontane naleefgedrag.

STRATEGIE

Zo vroeg mogelijk in de initiatieffase beoordelen of een preventieve interventie kan bijdragen aan het voorkomen van overtredingen in de realisatie- en exploitatiefase.

In de VTH-strategie 2021-2023 zijn de indicatoren bepaald en ook de wijze van monitoren. In dit UP 2022 worden de waarden van deze indicatoren als volgt voor deze periode vastgelegd:

INDICATOREN

De volgende richtwaarde is van toepassing voor de gestelde indicator:

- 20% afname overtredingen;

En worden aangevuld met de volgende te verzamelen data/informatie:

- aantal klachten m.b.t. de groene wetgeving en wegen en vaarwegen;

TOEZICHT

Toezicht houdt in dat gecontroleerd wordt of wet- en regelgeving wordt nageleefd, door het verzamelen van informatie over (het nalaten van) handelingen en een beoordeling daarvan.

BEPAALTE VERBODEN EN NALEVING REGELS GESTELD BIJ OF KRACHTENS DE WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT, WET NATUURBESCHERMING, WET HYGIËNE EN VEILIGHEID BADINRICHTINGEN EN ZWEMGELEGENHEDEN EN DE WET MILIEUBEHEER

Waaronder in ieder geval: Houden van toezicht op bepaalde verboden ten aanzien van activiteiten die zijn aangewezen in bijlage IV (Bor), onder categorie 1 tot en met 4 en voor naleving regels ten aanzien van activiteiten die zijn aangewezen in bijlage IV (Bor), onder categorie 1 tot en met 10.

Dit onderdeel gaat over het houden van toezicht op de naleving van alle milieuregelgeving die van toepassing is; de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer, de Wet natuurbescherming en de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden, de daarop gebaseerde uitvoeringsregelgeving en beschikkingen. Bijvoorbeeld beschikkingen die zien op maatwerk of gelijkwaardigheid. Toezicht op algemene regels verschilt in dat opzicht niet wezenlijk van toezicht op vergunningen.

Deze werkzaamheden omvatten de volgende benoemde producten:

- Preventieve controle uitvoeren
- Integrale controle uitvoeren
- Hercontrole uitvoeren
- Aspectcontrole uitvoeren
- Administratieve controle uitvoeren
- Sanctiecontrole uitvoeren

Hierna zijn werkzaamheden getoond, die (indien van toepassing) inhoudelijk nodig zijn bij de totstandkoming van het desbetreffende product:

- Intensieve dossiers (T&H)
- Ondersteuning en opsporing

Voor de hiervoor genoemde producten geldt het volgende doel en toe te passen strategie:

DOEL

Actueel overzicht van verbodsovertredingen en met elkaar in verband brengen van initiatieven en het toezicht op de totale kwaliteit.

STRATEGIE

Uitvoeren van preventieve en repressieve controles.

In de VTH-strategie 2021-2023 zijn de indicatoren bepaald en ook de wijze van monitoren. In dit UP 2022 worden de waarden van deze indicatoren als volgt voor deze periode vastgelegd:

INDICATOREN

De volgende richtwaarden zijn van toepassing voor de gestelde indicatoren:

- 20% afname overtredingen;
- 60% gevallen waarbij men voldoet bij eerste controle, gelet op de Wet natuurbescherming en Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.

En worden aangevuld met de volgende te verzamelen data/informatie:

- Gevallen waarbij men voldoet bij een hercontrole.

SANCTIES

Sanctioneren gaat over het optreden tegen een geconstateerde overtreding en ziet op diverse typen bestuurlijke sancties, zoals de last onder dwangsom, bestuursdwang en de bestuurlijke boete. Gedogen is het bewust afzien van sancties in geval van overtredingen.

OPLEGGEN VAN (BESTUURLIJKE) SANCTIES TER HANDHAVING EN TEN UITVOER LEGGEN VAN REGELS

Waaronder in ieder geval: opleggen van bestuurlijke sancties ter handhaving van de bepaalde verboden ten aanzien van activiteiten die zijn aangewezen in bijlage IV (Bor), onder categorie 1 tot en met 4, ten uitvoer leggen van regels ten aanzien van activiteiten die zijn aangewezen in bijlage IV (Bor), onder categorie 1 tot en met 10 en voor ketentoezicht op activiteiten betreft het categorie 11

Bij deze taak gaat het onder andere om het opleggen en ten uitvoer leggen van bestuurlijke sancties ter handhaving van de verboden, genoemd in artikelen 2.1, 2.2, 2.3 en 2.3a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet natuurbescherming, de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden en wet- en regelgeving op gebied van wegen en vaarwegen.

Deze werkzaamheden omvatten de volgende benoemde product:

- Strafrecht toepassen⁵
- Handhavingsbesluit nemen
- Last onder bestuursdwang ten uitvoer leggen
- Last onder dwangsom ten uitvoer leggen

Producten die hieraan gekoppeld zijn, doordat ze (indien van toepassing) procedureel nodig zijn na de totstandkoming van het desbetreffende product:

- Bezwaar behandelen
- Voorlopige voorziening behandelen
- Beroep Behandelen

Voor de hiervoor genoemde producten geldt het volgende doel en toe te passen strategie:

DOEL

Sanctionering op een open, uniforme en voortvarende wijze.

STRATEGIE

Uniforme en eenduidige aanpak in gelijke situaties.

In de VTH-strategie 2021-2023 zijn de indicatoren bepaald en ook de wijze van monitoren. In dit UP 2022 worden de waarden van deze indicatoren als volgt voor deze periode vastgelegd:

INDICATOREN

De volgende richtwaarden zijn van toepassing voor de gestelde indicatoren:

- 25% afname periode dat gesanctioneerde situatie voortduurt;
- aantallen en typen sancties.

KLACHTEN/HANDHAVINGSVERZOEKEN/CALAMITEITEN

Bij deze taak gaat het onder andere om het behandelen van klachten, calamiteiten en handhavingsverzoeken voor zover deze zien op de naleving van regels. Het opleggen van bestuurlijke sancties wordt in deze strategie ook begrepen onder handhaving.

Deze werkzaamheden omvatten de volgende benoemde product:

- Handhavingsverzoek behandelen
- Klacht behandelen
- Calamiteit

Voor de hiervoor genoemde producten geldt het volgende doel en toe te passen strategie:

DOEL

Adequate en efficiënte afhandeling.

STRATEGIE

Aanwijzen (milieu)klachtencoördinator.

In de VTH-strategie 2021-2023 zijn de indicatoren bepaald en ook de wijze van monitoren. In dit UP 2022 worden de waarden van deze indicatoren als volgt voor deze periode vastgelegd:

⁵ Strafrechtelijke handhaving is alleen mogelijk voor die taken die de opdrachtgevers aan de OD gemandateerd hebben. Dat zijn niet voor alle opdrachtgevers dezelfde taken.

INDICATOREN

De volgende richtwaarden zijn van toepassing voor de gestelde indicatoren:

- 80% binnen de gestelde termijnen;
- waarderingscijfer 7 indiener

ADVIES

De OD NHN adviseert het merendeel van de gemeenten waarvoor zij werkt op de verschillende milieucompartimenten (lucht, geluid, bodem, externe veiligheid, ecologie) in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen en bouwplannen, maar ook in algemene zin.

ADVIES VERSTREKKEN (UITSLUITEND EXTERN)

Bij deze taak gaat het onder andere om de advisering en ondersteuning van beleidsvorming van omgevings-, duurzaamheids-, natuur- of klimaataspecten op verzoek van een opdrachtgever.

Deze werkzaamheden omvatten de volgende benoemde producten:

- Voorbereiding wetswijzigingen
- Integrale ruimtelijke adviesaanvraag behandelen
- Adviesaanvraag gemeente behandelen
- Geluidmeting uitvoeren
- Onderzoek beoordelen
- Adviesaanvraag provincie behandelen
- Port Security

ADVIES VERSTREKKEN (INFORMEEL) / VOOROVERLEG VOEREN

Bij deze taak gaat het onder andere om het toegang bieden tot informatie betreffend de taakvelden van de OD NHN, relevante wetgeving, beleidsregels en procedures voor de bevoegde gezagen, participanten en derden.

Deze werkzaamheden omvatten de volgende benoemde producten:

- Vooroverleg
- WOB-verzoeken behandelen⁶
- Opdrachten coördineren

Voor de hiervoor genoemde producten, bij zowel advies verstrekken-uitsluitend extern als advies verstrekken (informeel) / vooroverleg voeren, worden het volgende doel en strategie toegepast:

DOEL

Kwalitatief en snel beoordeelde omgevingsvergunningsaanvragen, meldingen en overige aanvragen.

STRATEGIE

Toepassen van een uniforme, zorgvuldige, aandachtige beoordeling en efficiënte werkwijze.

In dit UP 2022 worden de waarden van de volgende indicatoren als volgt voor deze periode vastgelegd:

INDICATOREN

De volgende richtwaarden zijn van toepassing voor de gestelde indicatoren:

- 95 % binnen de gestelde termijnen
- Waarderingscijfer 7 deelnemers voor kwaliteit

En worden aangevuld met de volgende te verzamelen data/informatie:

- Reden overschrijding;

⁶ De Wet openbaarheid van bestuur (WOB) wordt vervangen door de Wet Open overheid (WOO). De wet treedt naar verwachting uiterlijk 1 juni 2022 in werking

DIVERS

Werkzaamheden met een projectmatig karakter, bijvoorbeeld intensieve dossiers, of tijdelijke ondersteuning van gemeenten of andere handhavingpartners bij toezicht en opsporingswerkzaamheden.

CLUSTER BIJZONDERE TRAJECTEN

Bij deze taak gaat het onder andere om werkzaamheden die projectmatig en/of incidenteel van aard zijn en inzet op intensieve dossiers.

Deze werkzaamheden omvatten de volgende benoemde product:

- Projecten
- Intensieve dossiers
- Ondersteuning en opsporing

ENKELE VOORBEELDEN VAN PROJECTEN:

POKB Platform Overheid en Kwaliteit Bodembeheer: In visitatierondes worden thema's (als voorbeeld Omgevingswet en grondwater) gebruikt om het kwaliteitssysteem actueel te houden. Verder wordt in het POKB nagedacht hoe na 2020 verder te gaan met het POKB en hoe kwaliteitsborging in te richten. Het ministerie zal naar verwachting na 2020 terugtreden.

Gluren bij duurzame burenen: Tijdens het evenement gluren bij duurzame burenen kunnen inwoners coronaproof binnenkijken bij duurzame buurtgenoten. Dit evenement wordt zowel in de regio Alkmaar als in de regio Westfriesland georganiseerd door de omgevingsdienst samen met de gemeenten uit die regio en het Duurzaam Bouwloket. Het evenement neemt een week in beslag. Iedere dag een andere gemeente met een huiseigenaar die aan een groene reporter laat zien welke duurzame maatregelen zijn getroffen. Tips, ervaringen en dilemma's worden gedeeld. De kijkers kunnen dit via hun eigen laptop volgen en tijdens de uitzending vragen stellen aan de bewoner en een onafhankelijk energieadviseur van het Duurzaam Bouwloket. Alle vragen over terugverdientijden, technieken, de stappen die men zelf kan zetten en subsidies worden beantwoord. De filmpjes zijn daarna beschikbaar en inzetbaar in bewonerscampagnes.

Opstellen natuurwaardenkaarten en vervolgplannen: Het doel van een natuurwaardenkaart is om inzicht te hebben in alle soortgroepen, specifieke soorten, biotopen, leefgebieden en biodiversiteit binnen de gehele gemeente. Een natuurwaardenkaart kan: a) dienen als basis voor het opstellen van visies, programma's en omgevingsplannen en het vullen van het DSO in het kader van de Omgevingswet; b) leiden tot beter behoud en beheer van de natuur omdat gebruik gemaakt kan worden van de gedragscode voor gemeenten; c) inzicht geven in de flora en fauna binnen de gemeentegrens in relatie tot het bevorderen van de biodiversiteit of d) resulteren in een gemeente brede ontheffing voor renovatie en/of verduurzamingsprojecten. Om een natuurwaardenkaart op te laten stellen zal een eerste inventarisatie moeten plaatsvinden. Vervolgens is het vanwege de juridische houdbaarheid noodzakelijk dat de gegevens actueel worden gehouden. Omdat dit een flinke opgave is, is het nodig om prioriteiten te stellen en een planning te maken van wat en in welk tempo geïnventariseerd moet worden.

Warme overdracht bodemtaken: In het afgelopen kwartaal is duidelijk geworden dat de Omgevingswet niet eerder dan op 1 juli 2022 in werking zal treden. Dit betekent dat de bodemtaken Wet bodembescherming tot die tijd ook bij de provincie zullen blijven en pas daarna over zullen gaan naar de gemeenten. Verder ligt het speerpunt binnen dit project momenteel op de BIS screening.

Impuls Omgevingsveiligheid (IOV 2022): Betreft de voortgang van de werkzaamheden externe veiligheid die tot op heden onder met behulp van de subsidieregeling IOV (Impuls Omgevingsveiligheid) zijn uitgevoerd. De subsidieregeling van het Rijk voor 2022 wordt rechtstreeks in het gemeentefonds gestort. We vragen de gemeenten daarom om deze subsidie te reserveren voor dit project, waardoor noodzakelijke voorbereidingen op de Omgevingswet vanwege modernisering van de omgevingsveiligheid gecontinueerd worden.

Voor het hiervoor genoemde product worden het volgende doel en strategie toegepast:

DOEL

Kwalitatief volgens projectplan uitgevoerd.

STRATEGIE

Toepassen van een uniforme, zorgvuldige en efficiënte werkwijze.

In dit UP 2022 worden de waarden van de volgende indicatoren als volgt voor deze periode vastgelegd:

INDICATOREN

De volgende richtwaarden zijn van toepassing voor de gestelde indicatoren:

- 95% Eindtermijn wordt gehaald;
- 100% Resultaten rapportage beschikbaar.

En worden aangevuld met de volgende te verzamelen data/informatie:

- Aanbevelingen en evt. vervolgproject;

RANDVOORWAARDELIJK

Randvoorwaardelijke werkzaamheden zijn niet-overhead taken die ondersteunend zijn aan het primaire proces en dragen bij aan gezamenlijk gewenste kwaliteit. Deze taken zijn niet één op één toe te rekenen aan een specifiek product en/of een specifieke opdrachtgever (niet direct 'aanbod' gerelateerd).

PROCES- EN VTH ONDERSTEUNING

Bij deze taak gaat het onder andere om het ondersteunen en versterken van het VTH-proces.

Deze werkzaamheden omvatten de volgende benoemde producten:

- 24 uursdienst
- Milieuvluchten
- Kwaliteitscriteriacyclus
- Beleidsontwikkeling
- Ketentoezicht en IGH

SAMENWERKING EN ONTWIKKELING

Bij deze taak gaat het onder andere om het managen, ondersteunen en versterken van de mensen in productie en samenwerking binnen het primaire proces.

Deze werkzaamheden omvatten de volgende benoemde producten:

- Teamleiding
- Accountmanagement
- Administratieve ondersteuning
- Overleg, Kennisdeling en Vakgerichte opleidingen

DATABEHEER

Bij deze taak gaat het onder andere om het beheer en behoud van informatiebronnen en gebiedsinformatie.

Deze werkzaamheden omvatten de volgende benoemde producten:

- Data beheren

Voor het hiervoor genoemde product worden het volgende doel en strategie toegepast:

DOEL

Actueel databestand (o.a. RRGs, bodeminformatiesysteem, geluidskaarten, boswetkaarten, zwemwater.nl, et cetera).

STRATEGIE

Toepassen van een uniforme, zorgvuldige en efficiënte werkwijze.

In dit UP 2022 worden de waarden van de volgende indicatoren als volgt voor deze periode vastgelegd:

INDICATOREN

De volgende richtwaarde is van toepassing voor de gestelde indicator:

- 95% van de wijzigingen binnen twee weken na vergunningverlening of melding geactualiseerd.

TERUG

Overige randvoorwaarden en omstandigheden

- Interne ontwikkelingen;
- Traject kwaliteitszorg;
- De OD NHN kan optreden op basis van tijdelijke wet maatregelen COVID-19 voor zover de buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) van de OD NHN zijn aangewezen. Deze wet is ingegaan in december 2020 en is inmiddels al verschillende keren verlengd. De kans is groot dat deze wet nog steeds geldt in 2022.
- De Omgevingswet wordt aangegrepen om het omgevingsveiligheidsbeleid te moderniseren. Met name met betrekking tot het begrip 'groepsrisico'. Hierdoor wordt omgevingsveiligheid (externe veiligheid) straks benaderd volgens een schillenmodel. Een vergelijkbare benadering als in het huidige Basisnet wordt gehanteerd. Dat resulteert in aandachtsgebieden voor brand, explosie en gifwolk. De OD NHN is in 2019 gestart met het inventariseren van alle activiteiten die als milieubelastende activiteit (Mba) worden beschouwd waarvoor registratie in het register externe veiligheid (REV) nodig is. Het betreft hier feitelijk voorbereidende werkzaamheden die uitgevoerd dienen te zijn voordat de Omgevingswet van kracht wordt. Hiertoe worden voorbereidende werkzaamheden in samenhang projectmatig uitgevoerd (project 'Impuls Omgevingsveiligheid');
- Met het oog op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, zal er met name ten aanzien van het thema bodem nogal wat voorbereidend werk moeten worden gedaan om de aan de gemeenten toegewezen (nieuwe) taken op een goede en vooral juiste wijze te kunnen uitvoeren. De OD NHN is samen met de gemeenten bezig met de hiervoor noodzakelijke werkzaamheden.
- Binnen de Omgevingswet, die naar verwachting op 1 juli 2022 in werking zal treden, wordt ook alle bestaande wet- en regelgeving met betrekking tot het thema geluid opgenomen. In het kader hiervan is de verdere modernisering van de geluidwetgeving, die reeds was gestart onder de naam SWUNG (Samen Werken aan de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid) vormgegeven. Met name een aantal bekende tekortkomingen van de huidige wetgeving zijn in de nieuwe wetgeving gemoderniseerd, verbeterd en gecorrigeerd. Heel concreet betekent dit voor de gemeenten een aanzienlijke hoeveelheid verplichte extra taken, zoals:
 - o Advisering m.b.t. paragraaf geluid in Omgevingsplan
 - o Advisering m.b.t. paragraaf luchtkwaliteit in Omgevingsplan
 - o Advisering m.b.t. paragraaf lichthinder in Omgevingsplan
 - o Bepalen geluid aandachtgebieden rondom industrieterreinen
 - o Bepalen geluidaandachtsgebieden langs wegen
 - o Ombouwen' akoestische rekenmodellen industrieterreinen
 - o Vaststellen geluidproductie plafonds (GPP) rondom gezoneerde industrieterreinen
 - o Monitoringsverplichting gezoneerde industrieterreinen
 - o Rapportage verplichting gezoneerde industrieterreinen
 - o Vervaardigen basiskaart geluidemissie
 - o Actualisatie basiskaart geluidemissie
 - o Monitoringsverplichting basiskaart geluidemissie
 - o Rapportage verplichting basiskaart geluidemissie
 - o Inventarisatie en aanleveren geluidgegevens CVGG
 - o Actualisatie en aanleveren geluidgegevens CVGG

Een aantal van deze taken zijn éénmalig, zoals het 'ombouwen' van de akoestische rekenmodellen rondom industrieterreinen. Andere taken komen in een bepaalde frequentie terug, zoals de monitorings- en rapportage verplichting van de GPP's rondom gezoneerde industrieterreinen (elk jaar) of de monitorings- en rapportage verplichting van de basiskaart geluidemissie (elke vijf jaar). En weer andere taken zijn een doorlopende, steeds terugkerende taak. Dit is van toepassing op alle gemeenten binnen het werkgebied van de OD NHN. Echter voor een aantal taken, zoals m.b.t. de gezoneerde industrieterreinen is dat alleen van toepassing op die gemeenten die gezoneerde industrieterreinen binnen de grenzen van hun gemeente hebben óf waar sprake is van gemeentegrens overschrijdende geluidzones rondom een dergelijk terrein. Daarnaast kunnen gemeenten voor niet gezoneerde industrieterreinen, waar dit gewenst is, wel degelijk een

vorm van geluidzonering incl. GPP's toepassen in de gemeente hiermee bijvoorbeeld omliggende woningen wil beschermen tegen een te hoge geluidbelasting van een naastgelegen industrieterrein.

- In de Centrale Voorziening Geluid Gegevens (CVGG) komen de geluidgegevens voor de beheersing van het geluid. Hierbij gaat het om de geluid(bron)gegevens van alle wegen, spoorwegen en industrie. Daar komen de geluidgegevens van luchtvaart, windturbines en schietterreinen bij voor het optellen van de verschillende soorten geluid. De aan te leveren geluidgegevens voor de CVGG hebben voor de gemeenten met name betrekking op de gezoneerde industrieterreinen, de gemeentelijke wegen (verkeersintensiteiten, verdeling dag-, avond- en nachtperiode, verdeling over de verschillende voertuig categorieën, wegvaksnelheden, type wegdek, zowel voor de huidige situatie als voor de prognose situatie) en de binnen de gemeente aanwezige windturbines.
- Met de Omgevingswet worden alle gemeenten bevoegd gezag voor de (chemische) kwaliteit van bodem en ondergrond. Bij de invoering van de Omgevingswet dragen provincies de taken en bevoegdheden over aan gemeenten.
- De impact van de Wet natuurbescherming bij asbestsaneringen is op dit moment nog onbekend. Door het uitvoeren van een quickscan bij het vermoeden van de aanwezigheid van beschermde diersoorten, kan het proces bij asbestsaneringen erg worden vertraagd als er ook een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming benodigd is.
- Landelijk Asbest Volgsysteem (LAVS) / AMvB LAVS: Vanaf 2017 is het gebruik en invoer via LAVS (alleen voor risicoklasse 2 en 2A maar in toekomst waarschijnlijk voor alle risicoklassen) verplicht voor asbestsaneerders en asbestinventariseerders. Deze verplichting wordt ook steeds duidelijker in wetgeving geborgd en daardoor worden wij ook verplicht om met het LAVS te gaan werken. Per 28 juni 2019 is de inkijsfunctie voor inventarisatierapporten vrijgegeven. De saneerders worden per 1 maart 2021 verplicht om de eindbeoordelingen en stortbonnen alleen nog via LAVS in te voeren en dus niet meer aan het bevoegde gezag te overleggen zoals voorheen. Deze wijzigingen (documentenstroom) zullen veel tijd gaan kosten omdat het nieuwe zaakstelsel nog geen koppeling met LAVS heeft. Daarnaast voeren vele saneerders/inventariseerders niet tijdig of niet juist de gegevens in.
- Preventieve controles (Vrije veld controles): Wanneer toezichthouders buiten lopen en zij zien een asbestsanering kan worden gecontroleerd of de sanering gemeld is of illegaal is. Hiervoor is een app (Asbestwerkzaamheden) beschikbaar. Deze is uitgerold over het gehele team Asbest en is ook beschikbaar voor alle overige toezichthouders van de OD NHN. Als een sanering illegaal blijkt te zijn, wordt hier actie op ondernomen.
- Strafrecht: De mogelijkheid om strafrecht toe te passen is een wezenlijk onderdeel van de (landelijke) handhavingsstrategie van de OD NHN. Zie Regionale VTH-Strategie, en de Visie Strafrecht en Plan van Aanpak Strafrecht. In overleg met de werkgroep Strafrecht wordt bekeken hoe het proces voor het opmaken van een PV versneld kan worden.
- Natuurwaardenkaart: Kennis over natuurwaarden binnen de gemeente is primair van belang bij het beoordelen van omgevingsvergunningsaanvragen en de haalbaarheid van bestemmingsplannen. Daarnaast kan een natuurwaardenkaart gebruikt worden als onderliggend instrument voor een meer gebiedsgerichte aanpak ter vervanging van de huidige projectgerichte aanpak. Voor de Westfriese gemeenten is reeds een natuurwaardenkaart opgesteld voor het beoordelen van omgevingsvergunningsaanvragen en het vullen van het DSO.
- Duurzaamheid & klimaat: Voor bijvoorbeeld na-isolatie van een bestaande spouwmuur is het Bouwbesluit niet van kracht en is geen bouwvergunning nodig, omdat er niets aan het uiterlijk of de constructie van de woning verandert. De bepalingen van de Wet natuurbescherming gelden wél. Het is verboden om nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen opzettelijk te beschadigen of te vernielen en dieren opzettelijk te doden. Met betrekking tot het verduurzamen van woningen komt steeds vaker de vraag of wens naar boven om mee te denken over een juiste invulling van de Wet natuurbescherming. Het is belangrijk om een goede, werkzame manier te vinden om de bestaande woningen te verduurzamen en tegelijkertijd de verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming niet te overtreden.
- Overige activiteiten die niet (rechtstreeks) gekoppeld zijn aan de Wabo- of een Wro- procedure: Verbouwen, asbest verwijderen, evenementen: in veel gevallen is redelijkerwijs te vermoeden dat er beschermde soorten en/of hun verblijfplaatsen aanwezig zijn. Hierbij gaat het om meldingen zoals slopen of kappen, maar ook om evenementen en vergunningsvrije activiteiten (bv. plaatsen dakkapel). Voor de gemeente geldt alleen een

- informatieplicht. Zowel vanuit het team Natuur als vanuit de gemeente en andere disciplines binnen de OD NHN is er steeds meer aandacht voor natuur vanuit de taken die niet (rechtstreeks) gekoppeld zijn aan de Wabo- of een Wro- procedure. Het is (nog steeds) van belang dat er met onze opdrachtgevers (gemeenten) en het bevoegd gezag (team Natuurbescherming van de OD NHN) concrete werkafspraken gemaakt worden.
- We willen in 2022 alle gemeenten bezoeken om (opnieuw) uitleg te geven over natuur(wetgeving) in relatie tot bovenstaande ontwikkelingen.

TERUG